

优化北京营商环境 积极推进建筑师负责制试点落地

——北京市规自委勘察设计管理处相关负责人答媒体记者问

自2020年6月住建部同意北京市开展建筑师负责制试点工作以来,推进的力度相对而言是比较大的。那么,北京市建筑师负责制试点工作有哪些创新点?取得了哪些成果?遇到了哪些新问题?未来还有哪些工作要做?带着这些问题,媒体记者采访了北京市规自委勘察设计管理处相关负责人。

问:自从试点启动以来,北京做了哪些工作?请简要介绍一下试点的背景。

答:《北京市优化营商环境条例》提出在民用建筑和低风险工业建筑项目实行建筑师负责制。依托中国建筑学会、北京工程勘察设计协会和清华大学建筑设计研究院等行业单位的技术支持以及北京市发改委、住建委、财政局等相关部门的通力配合,今年1月,出台了《北京市建筑师负责制试点指导意见》(以下简称《指导意见》)。

实行建筑师负责制,不仅是政府促进城市建设高质量发展的需要,也是建设单位加强项目管理和提高产品质量的需要。建设工程管理是高度复杂、专业性很强的工作,需要熟悉建设全过程的工程团队负责管理,建筑师负责制是国际通行的建筑领域管理模式。但长期以来,由于我国建设工程管理实行的是方责任主体,勘察、设计、监理、施工单位各管一段,建设单位作为责任主体,往往由于缺乏专业经验或管理能力不足,无法对建设全过程进行有效的管控和监督,造成各阶段工作衔接不畅,甚至反复修改,工程质量、成本和工期得不到有效保障。部分具有丰富开发经验的建设单位,出于盈利目的,往往通过压缩合理工期,打折设计取费和降低材料品质等方式控制成本,也严重影响了建筑品质的提高。

此外,实行建筑师负责制还是促进建筑设计行业自身可持续发展的需要。由于方责任主体的法律规定,建筑师只负责项目设计工作,导致工程建设其他环节的教育背景缺失,建筑师对工程项目的实际建设过程缺乏全面了解,实践经验也不足。加上前些年市场规模扩张,设计企业

日前,中国勘察设计协会公布了工程设计企业工程项目管理和工程总承包营业收入排名。笔者对比分析最近3年的数据,对榜单进行解读。

整体来看,工程总承包业务正在加速发展,上榜企业总营业收入呈现快速增长态势,年增速约20%;境外工程总承包总量不大,最近两年受国际关系及疫情影响,营业收入连续下降。

项目管理业务虽小幅增长,在企业的经营收入中占比不高,尚处于起步阶段;而境外业务则更少,仅10亿左右,对企业的经营几乎可以忽略不计。

工程总承包是近几年设计企业着力发展的业务,选取了榜单前50名的企业

序号	简称	营业收入(亿元)	序号	简称	营业收入(亿元)
1	中国电建华东院	336	26	中国电子工程设计院	70
2	中国铁设(铁三院)	308	27	机械九局	69
3	中石油工程建设公司	225	28	中咨集团	64
4	寰球工程	209	29	中冶中天	58
5	中石化工程建设公司	189	30	铁一院	58
6	铁四院	155	31	中国五环	58
7	中国国际	144	32	中汽工程	57
8	中明设备	133	33	中国信达	57
9	中核工程	130	34	中石化上海工程公司	55
10	中冶南方	123	35	华陆工程	54
11	中国建研工程集团	122	36	中国恩菲	53
12	中石化洛阳工程公司	122	37	中冶建工	51
13	中国联合	120	38	中电建昆明院	51
14	中冶京诚	115	39	中冶焦耐	51
15	十一科技	106	40	城建设计(北京城建集团)	49
16	上海机电院	96	41	东兴工程	48
17	中电建中南院	90	42	中石化宁波工程公司	48
18	广东电力院	89	43	山西电力院	46
19	中电建西北院	87	44	上海电力院	46
20	中冶重德	85	45	中冶华天	45
21	西北电力院	81	46	联合工程	45
22	中国建研集团	80	47	华东建筑院	44
23	上海市政院	78	48	中南市政院	41
24	中天天津	77	49	中机电力	41
25	山东电力工程研究院	70	50	黄院设计	41



与服务。同时,鼓励多种投资主体积极参与,让市场上建筑师负责制与全过程工程咨询及工程总承包等多种工程建设组织模式并行,由建设单位自主选择,激发市场活力。

三是坚持权责同步与统筹推进相结合。以为建筑师赋权为前提,以合理化取酬为保障,以信用监督落实责任,权责利兼顾。统一规划,分步实施,市规自委会同市发改委、住建委等有关部门共同推动制度实施,完善政策机制。逐步建立和完善与建筑师负责制相关的招投标、项目审批、信用评价、职业保险、教育培训等配套制度。

四是坚持加强指导与优化服务相结合。一方面依托行业协会成立行业咨询委员会,全过程跟踪试点项目实施,为试点项目提供全过程的服务和指导。评估试点工作开展情况,加强行业信用监管。建筑师负责制试点项目,在政府行政审批环节上,尽可能采取告知承诺方式,最大限度地提供便利条件,确保试点项目顺利实施。试点项目的施工图审查可采用自审或施工图审查机构审查的方式。采用自审方式的,由建筑师提出申请,承诺对设计成果符合法律法规、规划许可要求和

技术规范负责,并于开工前(具体时间为建筑底板施工前)上传建筑施工图进行备案。试点项目若施工过程中有设计变更的也应上传相应施工图进行备案。备案的施工图纸与矢量化的规划审批图纸比对无误后,有关部门依据备案图纸进行监督检查和项目验收。

五是坚持专业协同与生态培育相结合。鼓励参建各方在《指导意见》的原则框架下,自主选择具体的合作方式,发挥各自优势,加强交流反馈,促进各类设计企业相互协同,设计咨询和施工运维深度融合,不断完善行业生态,推动建筑业高质量发展。

问:《指导意见》对参建各方的权利和责任提出了哪些要求?

答:依据现行建筑法确定的五方责任主体的权责框架,由建设单位对建设工程质量负首要责任,确保建设活动满足法律法规和技术规范的要求。

建设单位应依据《指导意见》的精神,审慎选择合作的建筑师团队,根据建筑师团队的能力特点和双方需求委托相应的服务内容。建筑师团队的服务范围为建筑工程全过程或部分阶段(至少包含工程设计、招标采购、合同管理三个阶段,特殊情况下,最少应承担项目全过程的设计统筹)。

问:《指导意见》对参建各方的权利和责任提出了哪些要求?

答:依据现行建筑法确定的五方责任主体的权责框架,由建设单位对建设工程质量负首要责任,确保建设活动满足法律法规和技术规范的要求。

建设单位应依据《指导意见》的精神,审慎选择合作的建筑师团队,根据建筑师团队的能力特点和双方需求委托相应的服务内容。建筑师团队的服务范围为建筑工程全过程或部分阶段(至少包含工程设计、招标采购、合同管理三个阶段,特殊情况下,最少应承担项目全过程的设计统筹)。

问:《指导意见》对参建各方的权利和责任提出了哪些要求?

答:依据现行建筑法确定的五方责任主体的权责框架,由建设单位对建设工程质量负首要责任,确保建设活动满足法律法规和技术规范的要求。

建设单位应依据《指导意见》的精神,审慎选择合作的建筑师团队,根据建筑师团队的能力特点和双方需求委托相应的服务内容。建筑师团队的服务范围为建筑工程全过程或部分阶段(至少包含工程设计、招标采购、合同管理三个阶段,特殊情况下,最少应承担项目全过程的设计统筹)。

问:《指导意见》对参建各方的权利和责任提出了哪些要求?

答:依据现行建筑法确定的五方责任主体的权责框架,由建设单位对建设工程质量负首要责任,确保建设活动满足法律法规和技术规范的要求。

建设单位应依据《指导意见》的精神,审慎选择合作的建筑师团队,根据建筑师团队的能力特点和双方需求委托相应的服务内容。建筑师团队的服务范围为建筑工程全过程或部分阶段(至少包含工程设计、招标采购、合同管理三个阶段,特殊情况下,最少应承担项目全过程的设计统筹)。

鼓励试点项目委托建筑师团队完成规划设计、策划咨询、工程设计、招标采购、合同管理、运营维护等六个阶段及其他附加服务的全部或部分服务内容。

建设单位应与建筑师团队共同协商确定合理的工作周期,并在与其他设计、咨询、监理、施工等参建各方的合同中明确建筑师团队的责任、权利和义务,为其创造良好的工作环境和条件,保障并及时支付建筑师团队合理的工作报酬。

建筑师团队作为建设单位委托的授权代理,向建设单位负责并及时汇报工作,依据合同约定,负责统勘察、设计、招标采购、造价咨询、工程监理、合同管理等各个专业、专项设计、咨询及管理服务,与建设单位共同发布指令、认可工程、签证付款,保证建筑品质和建设单位利益。建筑师团队责任由建筑师所在单位按照合同约定承担,并有权向签字盖章的建筑师及其团队合理、咨询机构进行追偿。在现行建筑法确定的责任框架下,建筑师的审核、确认、同意、签证、验收等不能免除、转移或减轻施工总承包、分包、供应和其他咨询等所有参建单位应负的法律责任和合同义务。

在设计取费方面,试点项目应结合项目规模、服务内容和复杂程度,按照责权利对等、优质优价的原则,合理确定建筑师团队的服务收费。工程设计报价在设计团队招投标评标中的权重可适度降低或不予考虑。

建筑师的设计服务收费以目前国内通用的收费标准为依据,在项目投资中足额列支。政府项目依据立项批复、全额支付设计费。为鼓励建筑师团队加大投入,提升项目价值,增加建设单位的投资回报,设计服务收费可根据服务质量合理适度上浮,上浮比例应根据项目验收及评估结果,在委托合同中明确约定。

问:截至目前,北京市建筑师负责制试点工作取得了哪些成果?

答:目前,北京市建筑师负责制试点工作取得了以下几个方面的成果:

一是出台政策文件,编制服务指南。在年初印发《北京市建筑师负责制试点指导意见》和《关于低风险工程建设项目推行建筑师负责制的意见》的基础上,为加强组织领导,推动《指导意见》落地实施,我委会同北京工程勘察设计协会共同成立了建筑师负责制工作专班,协会成立了行业咨询委员会,近期陆续发布了《建筑师负责制工程建设项目建筑师服务合同示范文本》《建筑师负责制工程建设项目建筑师服务招标示范文本》《建筑师负责制工程建设项目建筑师服务收费指导意见》《建筑师负责制工程建设项目责任保险实施意见》《工程建设项目全生命周期BIM技术应用实施意见》等配套政策文件,编制发布了《低风险工程建设项目建筑师负责制使用指南》《建筑师负责制工程建设项目建筑师标准服务内容与流程》等系列文件,为建设单位和建筑师团队提供实操手册,指导建筑师负责制落地实施。

二是加强培训宣贯,推动信息公开。专班充分利用2021年度商品住宅用



为全面推进建设工程智能化审查改革,助力城市数字化转型,上海浦东新区在该市率先开发建设BIM智能化审查平台,同时探索制定配套的审查标准。目前,该项工作已纳入上海市支持浦东新区高水平改革开放的任务范畴。

如果说工程建设数字化改革的关键在于BIM技术,那么BIM智能化审查就不可或缺。目前,国内BIM智能化审查工作普遍存在两个难点:

一是智能化审查要靠软件和系统来实现,而这个审查软件需要兼容各种BIM建模软件形成的数据,需要具备充分的数据读取能力,需要高度智能地解析各种数据。

二是施工图审查涉及的规范条文成千上万,有些条文还存在理解不统一的问题,条文解析工作量巨大,部分定性条文现阶段还无法用计算机语言进行解决。

浦东BIM智能化审查平台以“范围更全、条文更多、路径更优、安全更高、保障更强”为目标稳步实施开发,将为深化建设领域行政审批制度改革奠定基础。平台开发过程中,浦东广泛开展行业调研,组织龙头企业、资深专家学者举办多次调研交流会,就BIM智能化审查推进工作进行探索和研究。其中,首当其冲的,是平台的配套审查标准的制定,这关系到平台的智能化审查是否能真正做到可复制可推广。

在配套审查标准的制定过程中,浦东充分发挥了行业协会专业、服务和纽带优势。近日,该市19家施工图审查机构会同浦东十大区属集团公司,就即将公开征求意见的平台配套审查标准《BIM智能化审查交付标准》进行交流探讨。

该标准为浦东新区BIM协会团体标准,是“2021年度上海市级标准化试点项目——《建设工程数字化BIM(建筑信息模型)技术系列标准》”之一。该标准全面编制完成后,将结合实际BIM项目进行广泛论证、充分优化,力争从团体标准转化为地方标准,并成为BIM行业该领域标准的标杆。

(浦东BIM协会)

上海浦东率先开发建设BIM智能化审查平台

中船九院积极组织优秀青年设计师申报工作

由上海市勘察设计行业协会主办、建筑时报社承办的“上海优秀青年工程勘察设计师”评选活动是上海优秀青年勘察设计交流、集聚的重要机制,也是上海勘察设计行业扩大“海聚英才”品牌影响力、助力上海青年勘察设计师成长的人才发展平台。作为在沪央企,中船九院高度重视人才推优机会,积极组织本次“上海优秀青年工程勘察设计师”人才申报工作,呈现出诸多特点。

一是领导重视、系统谋划人才培养工作。公司以人才强企、创新驱动为发展战略,成立公司人才工作小组,编制人力资源规划,系统做好人力资源顶层研究、规划、布局工作。着眼于公司创新驱动战略,公司构建经营、技术管理和项目管理三支高端人才队伍。立足于专业技

术人才职业生涯发展,公司搭建了技术管理和技术专家人才成长双通道,拓宽人才成长空间。公司聚焦人才成长的环境、政策,在人才成长的“招、育、留”各环节,研究完善人才培养、薪酬激励等措施政策,夯实人才发展支撑链。成立教育学院,统筹教育资源,大力开展教育培训,在新员工中普及“师徒制”,在技术骨干中推广“总工带徒弟”等新型师徒模式,加强人才培养。定期调整公司优秀青年人才库,以项目实战跟踪、创新平台参与、专家推荐、培训赋能、荣誉嘉奖等为契机,为优秀青年技术人才提供系统训练、进阶成长机会,为人才推优创造条件,为人才发展保驾护航。本次“上海优秀青年工程勘察设计师”人才申报也正好为公司优秀设计师提供了人才推优的展示机会。

向,明确人才申报方向。

三是推优性强、全力确保人才申报质量。

人力资源部结合公司主导专业和特色专业,选取工艺专业、水工专业、建筑专业、结构专业、规划专业、环保专业,并走访部分专业和部门,调研摸排,最后以个人申报和组织申报相结合的方式将各专业人才符合基本条件的优秀设计师人选名录及获奖清单提交专业总工程师,专业总工程师对照备选人的项目获奖情况、科研学术水平、工程实践能力、项目影响力等,精心挑选本专业1到2名优秀专业技术人员。公司领导对专业总工程师提交的申报建议名单进行审议,并最终确定9名推荐设计师人选。为提升工作效率和申报质量,人力资源部组建人才申报工作微信群,召开申报启动会,明确申报材料版式规格、制作多套展板样稿供申报人挑选并安排专人指导彩图排版。随后,通过中间过程会和微信定期督促申报人推进申报材料完善,并最终由专人统一校核申报材料并集中完成线上申报工作。

(王后军)