

H 热点聚焦

策划:何梦吉

立法层面完善抗震管理 严格监督实施强制性标准

住建部、司法部有关负责人介绍《建设工程抗震管理条例》

9月27日国务院政策例行吹风会上,住房和城乡建设部副部长张宏、司法部立法四局局长黄伟、住房和城乡建设部工程质量安全监管司司长曲琦介绍了《建设工程抗震管理条例》有关情况。

《建设工程抗震管理条例》草案已经国务院第135次常务会议审议通过,并于2021年7月19日公布,自2021年9月1日起施行。这是新中国成立以来建设工程抗震管理领域的首个专门行政法规,对于提升建设工程抗震设防水平和抵御地震灾害能力具有重大意义。张宏表示,《条例》针对建设工程抗震管理领域存在的薄弱环节和突出问题提出了一系列行之有效的措施。

严格监督实施建设工程抗震设防强制性标准

据了解,《条例》共八章五十一条,主要内容除了明确新建、扩建、改建建设工程抗震设防要求及相关措施,还包括规范已建成建设工程的抗震鉴定、加固和维护;提出要加强对农村建设

工程抗震设防;强化建设工程抗震保障措施及监督管理;强化建设工程抗震相关主体的法律责任追究。

曲琦介绍,围绕新建、扩建、改建建设工程的抗震设防,《条例》提出,新建扩建改建的建设工程应当符合国家现行的工程建设抗震设防强制性标准。建设工程的勘察、设计、施工、监理、检测等相关单位和人员应当依法对建设工程抗震负责。

同时,对于位于地震高烈度设防地区,地震重点监视防御区的重大建设工程,应当编制抗震设防专篇,并作为设计文件的重要组成部分。基于对弱势群体保护和在抗震救灾中所发挥作用的考虑,《条例》还要求,对学校、幼儿园、医院、养老机构、儿童福利机构、应急指挥中心和单位的重要建筑进行重点设防。

由于历史原因,建造年代较早的一些城镇老旧建筑工程以及农村的建筑工程所采取的抗震设防措施不够,造成了抗御地震灾害能力不足。曲琦表示,近

些年来,我们针对农村民居,大力推进农房危房改造和抗震改造工程。对于城镇住宅,我们则是通过将符合棚户区改造范围和标准的城镇危房优先纳入到棚改计划,推动实施地震易发区房屋设施加固工程。这些措施有效推动了城乡老旧房屋抗震安全水平的提升。

为了规范已建成的建设工程的抗震鉴定、加固和维护,《条例》也明确规定了:一是国家实行建设工程抗震性能鉴定制度,已经在《条例》中有明确规定。二是根据抗震性能鉴定结果,需要进行抗震加固,且具备加固价值的建设工程应当进行加固。三是抗震加固竣工验收合格后,应当公示抗震加固的时间、后续使用年限等信息。通过实施《条例》规定的这些制度,确保既有建筑抗震能力不断提升。

强化责任追究 加大处罚力度

此次《条例》中的一大亮点就是明确了各方的法律责任。如果因建设工程抗震能力不足而导致群众重大生命财产

损失将面临严厉的处罚。黄伟在会上表示,为了确保《条例》所确立的制度措施能够真正落到实处,切实提高建设工程抗震防灾能力,依法保障人民群众生命财产安全,推动高质量发展,《条例》设定了非常严格的法律责任,强化责任追究。

黄伟介绍,《条例》中加大了对建设工程抗震相关主体的处罚力度。在做好与《防震减灾法》《建筑法》《建设工程质量管理条例》等相关法律、行政法规衔接的前提下,《条例》进一步强化了对建设单位、设计单位、施工单位、工程质量检测机构和抗震性能鉴定机构等相关主体的责任追究,特别是加大了对建设单位及相关责任人的处罚力度。

对于违反《条例》规定的违法行为将综合运用多种处罚措施。《条例》规定了责令停止施工、罚款、责令停业整顿、降低资质等级或者吊销资质证书、吊销执业资格证书、终身禁止从事相关业务等处罚措施。

黄伟强调,出具虚假报告的违法行为将受到重罚。《条例》明确规定,在

对工程质量检测机构出具虚假的检测数据或者检测报告、抗震性能鉴定机构出具虚假鉴定结果等行为,除设定一定数额的罚款措施外,情节严重的,对相关单位及其直接负责的主管人员和其他直接责任人员,依法设定吊销资质证书、执业资格证书以及限制从业等处罚措施。

超限高层建筑工程进行抗震设防的专项审查

此次《条例》中,针对超限高层建筑工程,设立了抗震设防专项审查制度。对此,曲琦介绍,针对超限高层建筑工程(超出国家现行标准所规定的适用高度和适用结构类型的高层建筑工程以及体型特别不规则的高层建筑工程),今后要进行抗震设防的专项审查。在工程项目的初步设计阶段实施事前管控,建设单位未经审批不得施工。设计单位不按审批意见进行设计的,将视情节予以处罚,造成损失的,依法承担赔偿责任。

超限高层建筑工程,往往体量非常大,结构体系也比较复杂,人员比较集

中,所以在设计建造过程中,如果不能确保其有足够的抗震能力,一旦发生破坏性地震,势必造成巨大的经济损失和人员伤亡。《条例》设立超限高层建筑工程抗震设防审批制度,也是基于这样的背景。

《条例》规定,在工程项目的初步设计阶段实施事前管控,由省级住房城乡建设主管部门组织经验丰富的工程抗震专家,对建设单位报送的超限高层建筑工程的设计文件进行严格审查,对采取的抗震设防措施合理可行的予以批准。超限高层建筑工程抗震设防审批意见是后续施工图设计和审查的一个重要依据。

另外,《条例》同时还规定了对超限高层建筑工程,建设单位未经审批不得施工,设计单位不按审批意见进行设计的,将视情节予以处罚,造成损失的,还要依法承担赔偿责任。

(本报综合报道)

广东印发综合交通“十四五”规划 织密大湾区轨道交通网

本报讯 日前,广东省人民政府办公厅印发《广东省综合交通运输体系“十四五”发展规划》(下称《规划》)。《规划》提出,“十四五”期间,广东加快形成以粤港澳大湾区为核心,汕头、湛江、韶关为极点,轴带支撑、多向联通的“一中心三极点”综合交通布局。到2025年,总体建成贯通全省、畅通国内、连接全球的现代综合交通运输体系,基本实现“12312”出行交通圈和“123”快货物流圈。

“十三五”期间,广东全省交通基础设施累计完成投资1.43万亿元,约为“十二五”时期的1.68倍,综合交通网络规模和质量显著提升。而此次“十四五”规划建设重大交通基础设施项目总投资预计约为4.6万亿元,其中仅用于轨道交通基础设施建设的投资就达2.2万亿元,占比近一半。届时,广东轨道交通网络将更为密集,“轨道上的大湾区”呼之欲出。

《规划》中最引人关注的是“一中心三极点”综合交通枢纽的总体布局。按照《规划》,广州、深圳要发挥国际性综合交通枢纽功能,珠海要发挥全国性综合交通枢纽功能,同时还要加快建设汕头、湛江全国性综合交通枢纽,提升韶关综合交通枢纽能级。

同时,发力轨道交通建设,加快实现粤港澳大湾区互联互通,也是此次《规划》的一大重点。《规划》提出,以强化城际联系、联通珠江口两岸、连接内地与港澳为重点,构建以高速铁路、城际铁路、高等级

公路为骨干的大湾区快速交通网,加快1小时生活圈成形。“十四五”期间,广东轨道交通运营里程将由5867公里提升至8200公里。其中,铁路运营里程由4888公里提升至6500公里,城市轨道交通运营里程由979公里提升至1700公里。

广东此前一直筹划建设“轨道上的大湾区”,2020年以前,广州、深圳、佛山、东莞4个城市的运营里程超过一公里,粤港澳大湾区一度成为国内城市轨道交通最发达的区域之一。2020年,《粤港澳大湾区(城际)铁路建设规划》获国家发展改革委批复,“轨道上的大湾区”从蓝图驶向现实。

《规划》提出,“十四五”期间,广东将建设广州至珠海(澳门)高铁、珠海至肇庆高铁等项目,推动广深港高铁和广珠城际进入广州中心城区,研究广州至深圳高铁新通道,建设广深、广珠快捷走廊。

同时,广东还将加快构建佛山经广州至东莞城际、佛肇城际-佛莞城际-莞惠城际、肇顺南城际-中南虎城际-塘厦至龙岗城际等3条横向铁路通道。结合深圳至江门铁路同步建设广珠城际铁路中山联络线,形成珠海经南沙至深圳的环珠江口直连铁路通道。

不仅加强内部联通,《规划》还提出,扩大高标准铁路覆盖范围,使粤港澳大湾区与长三角、京津冀、成渝之间形成“双通道”格局。(吴文汐)



为迎接VR大会,国庆期间,江西建工一建南昌国家职业教育虚拟仿真实训基地项目安排管理人员全部在岗,两班倒日夜加班完善2#楼二层墙地面装饰,3#楼一层室内修繕,西区室外景观绿化、石材返修及清理等工作,全力以赴既定工期任务。江西建工一建



9月29日,河北建工集团省四建公司举办“红歌颂党初心,强国有我抒豪情”歌咏比赛,用歌声为祖国母亲献上最诚挚的祝福。该集团公司12个单位116名职工独唱、合唱37首红歌。小小舞台成为职工们学党史、感党恩的深情表达,活动现场高亢而洪亮的歌声,把对祖国的热爱融入到歌声中,充分表达了热爱祖国、热爱党的真挚情感。通讯员 陶蓉 李立敏 摄影报道



10月7日,中老铁路国内玉磨段,中铁一局项目部员工放弃了节日休息,他们在工期紧、任务重、质量要求高的情况下,精心组织,合理安排,铺轨架桥不断向前延伸。图为工人正操作架桥机架设西双版纳傣族自治州景洪市境内的南班河大桥。通信员 刘顺良 摄影报道

到2025年底1.94万座水库除险加固将完成

本报讯 在国新办近日举行的国务院政策例行吹风会上,水利部副部长刘伟平介绍,到2025年底,将全部完成现有病险水库的除险加固任务,总量预计1.94万座,其中大型病险水库约80座,中型病险水库约470座,小型病险水库约1.88万座。

水库是重要的基础设施,对防洪、供水、发电、生态等具有重要支撑作用。我国水库总量多、小水库多、病险水库多、土石坝多、老旧坝多、高坝多。水利部、国家发改委、财政部等细化目标任务,加大资金支持,加强监督

管理,督促各地有力有序开展病险水库除险加固工作,取得了积极进展。截至今年8月底,由中央预算内投资支持除险加固的256个大中型水库中,初步设计批复187座,其中开工78座,完工34座。发布会上介绍,在加强大中型水库除险加固上,水利部会同有关部门,已经把符合中央投资政策要求的中大型病险水库除险加固项目作为重点任务。今年已经累计下达中央预算内投资46.7亿元,支持地方对129座大中型水库进行除险加固。

针对小型水库量大面广、建设标准

总体偏低等问题,水利部指导各地建立健全小型水库除险加固和运行管护长效机制。2021年,财政部、水利部将小型水库安全作为优先安排的重点保障领域,加大中央财政投入力度,安排39.2亿元支持开展小型水库除险加固工作,安排20亿元支持不断加强小型水库维修养护。“2021年,已按计划足额落实小型水库安全运行资金,资金规模较2020年增长了25.4%,为促进小型水库安全运行、保障人民群众生命财产安全提供支撑。”水利部财务司司长杨昕宇说。(王浩)

雄安新区三季度重点建设项目集中开工 21个项目总投资215亿元 年度计划投资70亿元

本报讯 9月28日,雄安新区2021年三季度重点建设项目集中开工仪式举行。集中开工的21个重点建设项目,总投资215亿元,年度计划投资70亿元。这标志着雄安新区重点项目建设迈上了一个新台阶,掀起了高标准高质量推进雄安新区建设的新高潮。

据介绍,雄安新区集中开工的21个重点建设项目按投资主体分为:政府投资项目16项,市场化项目5项。按投资规模分为:10亿元以上项目7项,5

亿元以上项目5项,5亿元以下项目9项。按行业划分为:市政基础设施项目11项,生态保护和环境治理项目3项,公共服务及配套保障建设项目7个。

此次集中开工的项目中,启动区西北部初中、启动区西部高中等一批公共服务设施项目开工建设,项目建成后将为承接北京非首都功能提供重要教育服务保障。容西片区供热(冷)工程(二期)、容西片区燃气工程(二期)等一批基础设施项目加快建设,将进一步完

善城市基础设施配套,为保障城市安全稳定运行奠定坚实基础。白洋淀区码头及航道区域底泥生态治理试点工程、起步区北部绿化带一期等一批生态保护和环境治理项目建设进度加快,将有效改善新区生态环境,提升城市形象。中国电信智慧城市产业园等一批市场化项目进场施工。这些重点项目的开工建设,将为雄安新区明年实现“显雏形、出形象”目标奠定坚实基础。(张伟亚)

重庆市“三桥一隧”项目通车

本报讯(通讯员 邹大荣 蔡旭红) 9月29日,由重庆城建集团、中建隧道公司等单位参与建设的“三桥一隧”,即水土嘉陵江大桥、蔡家嘉陵江大桥、礼嘉嘉陵江大桥及土主中梁山隧道通车。快速路二横线西段(由礼嘉大桥与土主隧道共同构成)桃家院子立交、回龙坝立交暂不开放交通除外。

水土嘉陵江大桥工程,北起两江新区水土,南接北碚区蔡家,长约3.5公里,为全市首座高低塔双索面钢混叠合梁斜拉桥,主桥长776米,主跨388米。项目总投资约15亿元,于2016年9月开工建设。

蔡家嘉陵江大桥工程,北起北碚区蔡家,南接两江新区礼嘉,长约2.5公里,主桥为双塔双索面斜拉桥,主桥长600米,主跨320米,桥面宽37.5米,双边肋主梁宽度在国内同类型桥梁中排名第一。项目总投资约16亿元,于2017年8月开工建设。

礼嘉嘉陵江大桥工程,系重庆市快速路二横线西段项目控制性节点工程,它北接北碚区,南经沙坪坝区,东接两江新区;全长785米,主跨245米,双向8车道,设计时速80千米/小时。该桥是全国首座上承式梁拱组合预应力混凝土刚桥,属重庆市重点民生工程。

土主中梁山隧道是重庆市快速路二横线西段项目的控制性工程,它起于沙坪坝区绕城高速路渝西立交,穿中梁山,经北碚童家溪跨嘉陵江,止于两江新区礼白立交,横贯沙坪坝区、北碚区和两江新区。土主中梁山隧道为双向6车道隧道,全长约4公里。

在“三桥一隧”工程全面通车后,将串联土主、井口、礼嘉、蔡家、水土等组团,实现西部(重庆)科学城至两江新区快速通达,为中、西部槽谷高质量发展注入强大动能,助力成渝双城经济圈建设。

河北全面开展农村住房建设试点示范

本报讯 河北省住建厅日前印发《进一步开展农村住房建设试点示范工作方案》提出,河北省现有28个试点县(市、区)344个试点村继续开展农村住房建设试点示范,除此以外的其他县(市、区),每个县(市、区)确定5个试点村开展试点示范,促进农村住房建设品质提高和管理服务能力水平提升,改善农民群众生产生活条件。

试点村建设农村住房应采用适宜的新型结构体系、绿色环保建造方式和建筑节能技术,新建和改造后的农村住房满足抗震设防、建筑节能要求,并具有地方建筑特色。2022年9月底前,各市、雄安新区指导相关县(市、区)建成一批功能现代、风貌乡土、成本经济、结构安全、绿色环保的宜居型示范农村住房,发挥示范带动作用。

各地要指导县(市、区)结合当地实际,组织编制当地农村住房建设通用图集、施工构造大样图等技术文件,为建房群众免费提供限额以下农村住房设计服务。大力应用绿色节能技术,鼓励有条件的地方,采用农村低能耗居住建筑设计标准和被动式超低能耗居住建筑节能标准。农村住房试点示范建设中,要积极采用装配式混凝土结构、轻钢结构等新型结构体系和绿色环保的建造方式,严格执行《高烈度区农房抗震设计和鉴定加固技术标准》及抗震设防相关技术要求,确保农村住房建设质量和安全,建筑能耗降低。各地要加强政策统筹,积极与相关部门做好对接,结合当地美丽乡村建设、农村人居环境整治工作,积极争取相关资金,加大对试点示范工作的支持力度。(宋平)

手机随时随地申报项目 甘肃上线投资项目“掌上办”系统

本报讯 近日,据甘肃省发展改革委消息,该委积极推进投资项目审批政务服务向移动端延伸,全省投资项目在线审批监管平台已建成上线移动端微信小程序,项目单位可以通过手机随时随地申报项目。

今年以来,该省发展改革委认真贯彻落实省委省政府关于优化营商环境、加快数字政府建设统一部署,牢牢把握“一网通办、一网统管、一网协同”要求,加快涉项目审批各部门平台融合,逐个打破项目审批“各管一段”的数据壁垒,初步建成以政务服务平台为“总入口”、投资在线平台为“总枢纽”,覆盖全省投资建设项目立项、规划、建设、竣工全周期的“一网通办”审批服务平台。在此基础上,投资项目“掌上办”系统应运而生。

据介绍,在线平台“掌上办”系统共有两个人工入口,可通过关注微信公众号“甘肃省投资项目在线审批监管平台”,打开我的平台-掌上办进入;也可通过登录“甘快办”微信小程序,打开集成服务-投资建设项目专区进入。企业和公众可以通过“掌上办”系统随时随地申报项目、查询项目审批办理进度,也可了解办事指南、进行代码验证、关注政策法规以及项目监测、统计分析等信息。(沈丽莉)