



责任编辑:李武英 联系电话:021-63218991 E-mail:718648415@qq.com

2021年12月6日

第569期

# 注册城乡规划师及其准入类资格“失而复得”

日前,人力资源和社会保障部发布的《国家职业资格目录(2021年版)》显示,注册城乡规划师被列为准入类职业资格,实施部门为自然资源部、人力资源和社会保障部、相关行业协会有关,设定依据是城乡规划法。

今年1月,在人社部公示的《国家职业资格目录(专业技术人员职业资格)》中,提出“注册城乡规划师”拟更名为“国土空间规划师”,其资格类别由准入类变更为水平评价类,其实施单位由原来的自然资源部、人力资源和社会保障部和相关行业协会,拟调整为自然资源部和相关行业协会;其设定依据由城乡规划法和《注册城乡规划师职业资格制度规定》,拟调整为依据城乡规划法。这一目录一经公示,遭到规划业界强烈反响,几千名注册规划师联名上书,请求将之调整回准入类。

近三年来,随着城乡规划管理职能划入自然资源部,城乡规划融入国土空

间规划体系,“国土空间规划师”应该是呼之欲出。把注册城乡规划师改名为国土空间规划师,似乎是顺理成章的事。但是前述公示信息发布后引起规划圈震动。相关各方议论纷纷,行业主管部门高度重视并就此多次表态后,方平静下来。

此次2021年版国家职业资格目录公布后,注册规划师职业资格争论可以画上句号了。

据国土空间规划行业主管部门披露的数据,截至2020年底,全国注册城乡规划师共计3.7万人,占国土空间规划从业人数3.7%,预计到2021年底将增至4万人以上。2021年版国家职业资格目录公布,对于数万注册规划师来说是个好消息。

此外,同属自然资源部实施管理的注册测绘师,在2021年版国家职业资格目录中,并未如公示版被调出且依然是准入类。对于注册测绘师来说也是好消息;

还有“土地登记代理专业人员职业资格”更名为“不动产登记代理专业人员职业资格”。

据人社部介绍,2021年版国家职业资格目录共计72项职业资格。其中,专业技术人员职业资格59项,含准入类33项,水平评价类26项;技能人员职业资格13项。优化后的目录与2017年相比,职业资格减少了68项,削减49%。

对于注册城乡规划师职业资格管理,自然资源部国土空间规划局局长张兵此前曾在自然资源部举行的某次新闻发布会上提到,该部正在研究制定规划编制单位资质管理和注册规划师资格管理相关办法。

### 相关新闻

11月12日,自然资源部国土空间规划局在自然资源部门户网站公示第六批符合甲级规划资质条件的规划编制单位

名单。第六批名单共计63家,其中资质延续42家,资质升级21家。上榜的规划编制单位,与前五批情况相似,以沿海发达省市居多。

截至目前,已公示的六批名单,共计406家单位。而且,自然资源部已公布第三批规划编制单位甲级资质认定名单,共计342家。

与此同时,自然资源部国土空间规划局也于11月12日发函,要求省级自然资源主管部门开展规划编制单位资质审核后核查工作。

按照自然资源部对规划资质管理的工作部署,当前处于“两步走”的第一步,即对原城乡规划设计单位资质进行承接并核定资质。

根据自然资源部国土空间规划局工作部署,第二步就是,该部计划于今年下半年实时印发新的资质审查标准,全面启动资质申报。

## 大力发展工程总承包 完成全产业链闭环 中建五局设计研究总院揭牌成立



11月29日,中国建筑第五工程局宣布成立中建五局设计研究总院,在湖南长沙中建大厦举行了揭牌仪式。全国工程勘察设计大师、五局总建筑师杨瑛被任命为总院长,五局设计管理部总经理王贵君为总院执行院长。

五局党委书记、董事长田卫国表示,设计研究总院的成立,标志着五局全产业链布局更趋完善,集团作战优势更加突出,是落实中建集团“一创五强”战略部署、进一步提升局规划设计能力、支撑全局加快向工程总承包升级发展的重要举措。

针对设计研究总院的发展,田卫国做出三点部署:一要明确战略定位。要以“全面支撑局升级发展”为根本责任,致力于建成局工程设计、研发、咨询一体化技术服务平台,致力于打造“三个一流”——流的方案规划能力,一流的技术科研能力、

一流的设计咨询能力;二要健全完善设计管理体系。目前全局已形成超1500余人的高端设计人才团队,局设计管理体系已初步构建,如何整合资源支撑全局工程总承包业务发展依然任重道远;三要全力打造五局设计品牌。以科研创新为驱动、以全过程咨询为支撑,统筹设计资源,提升设计能力,打造五局综合竞争力及“五局设计”品牌;各综合设计院及专业公司设计院要在总院综合统筹下,共同打造全生命周期的总承包工程设计整体解决方案,形成有资源集聚效应的综合业务模式。

杨瑛表示将以扩大“五局设计”影响力为己任,落实“五局设计”品牌战略,加强设计与施工融合,助力国内业务拓展和国际业务探索;推进设计创新研发、科技人才培养发展,为五局价值创造做好科技支撑和人才孵化赋能,进一步服务集团“一创五强”、五局“一最两创、三强三优”战略目标,为转型升级贡献力量,为五局创建全新的中建设计品牌,创造全新的中建价值。

未来,五局设计研究总院将发挥引领作用,在原创新方案、设计咨询及设计优化等高端设计领域,全力打造五局的综合竞争力及“五局设计”品牌。(汤素瑜)

## 工程设计行业应该有千亿市值的上市企业

□国盛资本 周道洪

这几年工程设计咨询类的企业上市频繁出现,但并不被市场看好,对企业的发展促进作用并不明显。总体而言资本市场对于工程咨询设计企业的估值非常低,仅比银行股稍高一点。不过,资本说,目前整个行业处于价值洼地,未来完全可能诞生一批千亿市值的上市设计企业。

**资本逻辑——透过现象看本质**

党的十九大明确国企改革的方向是以“管资本为主”。过去二十多年里,得益于母基金和管资本的运作模式,社保基金实现8.5%左右的平均收益率,而全国范围看国企净资产收益率仅为3%左右。

一段时期以来,拥有国资背景的基金不断涌现,大量“独角兽”企业背后都有国有资本投资的身影。通过国有基金运作之后,国资成功实现了从传统行业向极具潜力的新兴行业的优化布局,分享了新兴行业高速增长的成果。

相当一部分设计咨询企业都是由科研院所改制形成,一定程度上有国资属性。在管资本的导向之下,流动性成为价值的源泉,拥有国资背景的产业投资基金通过股权投资成为企业战略投资者补充企业权益资本,提升企业投融资能力同

时,还可望降低企业债务负担,优化财务结构。

**创新逻辑——构建战略转型能力**

大变局和数字化时代,企业战略转型能力是关键。企业战略决策需要把握三大发展引擎:

一是技术创新,以硬技术和数字化转型提升持续成长动力;二是金融创新,面向资本市场进行资本运作,形成价值乘数效应;三是组织创新,进行针对性的组织变革和结构优化放大价值。

**新发展格局呼唤设计企业资本化转型**

创新型大企业正在改变中国,也在改变世界。当前我国经济迈入存量时代,重组、分化、规模、效率、创新成为关键词。行业集中度明显提升,规模效应显现。未来十年将是中国的黄金十年,聚焦产业链供应链自主可控,国产替代,硬科技领域,科技资产成为未来最优质的核心资产。

鼓励创新的同时,大力发展资本市场已成为当今趋势。经济突围要发力资本市场,攻坚国企改革,加快储蓄向权益投资转化,构建高质量发展的权益性长期资本形成机制,创新资本积累机制,这无疑对众多拥有国资属性的工程勘察设计

企业带来巨大发展机遇。

**国企“管资本”导向下需确立基金化思维**

合伙制基金简单、灵活、高效的制度安排和设计久经市场考验与验证,堪称国际惯例和市场通行规则。合伙制基金不泛融合商业精髓的硬核算,真正体现了价值导向、效益导向、市场导向、专业导向,国企改革引入基金化思维有望扫清诸多障碍。

其中GP和LP无限责任和有限责任的界定及出资比例1:99原则,carry二八分配,管理费2%控制线等,已成为市场通行的标准,集中体现了市场化运作的商业精髓,完全可以应用到国有设计企业的改革中去。

**工程勘察设计行业前瞻:创新×资本是根本出路**

工程勘察设计行业整体规模相当可观,但受地方保护、区域性分布、行业条块分割、产业链割裂、体制机制约束等多种因素影响,分布较为分散、规模普遍偏小、人均产值不高、研发投入偏低;从行业内现有30多家上市企业的市值来看,大部分企业营收在10亿元以内,市值普遍不高,绝大多数都处于被低估的状态。

可以说,目前整个行业处于价值洼地。当中最关键的是深化工程勘察设计行业体制改革,加快资本化改革进程,这是根本出路所在。

事实上工程勘察设计行业属于智力密集型的知识服务行业,如果市场化运作得到保障,完全可以在资本市场享受估值溢价,成为资本市场一股活跃的创新力量。

一方面,研发创新已然成为设计企业价值创造的源泉,BIM、装配式建筑等相关技术愈发成熟,发展空间显著扩大。

另一方面,建筑设计与下游行业相互促进,并购和整合EPC业务、工程总承包业务、PPP业务成为新趋势,资本需求也日益扩大。

如果在体制、机制上进行了突破,找到引爆点,整个行业价值将被资本市场充分挖掘。以中国14亿人口超大规模市场的巨大潜力和发展前景,资本市场完全可以诞生一批500亿、1000亿市值规模的设计类上市公司,这是可以期待的。

上海国盛资本目前签约规模近600亿元,完成投资约250亿元,已成为很多行业的重要资本推动力量,我们非常有意愿投身于设计行业,共同推进企业改革,深入挖掘价值。

## 第六届“中联杯”国际大学生建筑设计竞赛启动

自2009年开始已陪伴建筑学子走过十二载春秋的“中联杯”国际大学生国际建筑设计竞赛日前再次启动。本次竞赛以“未来社区”为主题,邀请全国及境外高等学校建筑及相关专业本硕博在校学生,提倡跨专业跨学科联合组队参赛,报名截止时间为2022年4月30日。

过去的五届由中国联合工程公司主办的该项竞赛活动,收到了来自海内外200+高校超过4000份有效作品,以高质量、高水准深受国内外各大建筑专业在校大学生关注。

今年的竞赛主题为“未来社区”,旨在以存量时代城市更新与乡村振兴为背景,以以人为本的发展为核心,以未来社区场景的营建为手段,希望建筑学子们可以充分发挥想象,创造未来全新社区场景和场域。

以未来社区为创作主题,在城市有机更新与乡村振兴的时代背景下,关注城市与乡村社区的组织与制度建设、邻里关系的建构、归属感的营造、人文建设、自然条件和社会生态环境建设等重点内容;重构社会群组、构想城市或乡村的未来社区生活场景。由参赛者自由选择城市或乡村环境,如生活、学习过的城市或乡村环境,包括街区或居住区,包括老城区、历史街区,包括各种

城市周边的或者偏远的村落等等。设计范围以片区整体进行设计,面积范围不限。可以采用新建与改建(空间植入、微社区更新、微环境改造)或多种方式相结合的设计手段,在适度调研的基础上,结合所选择的城市、乡村环境中社区的现状问题,呈现出对“未来社区”的理解与构想。

设计鼓励参赛者基于自己对未来社区的理解感悟,运用恰当的建筑语言提出前沿的、独特的、明晰的创作理念,准确发现、把握城市或乡村社区中的突出问题,在恰当分析存在问题的基础上,提出有效的解决方案;鼓励参赛者将新的城市科学、城市感知技术、大数据的运用等技术手段融入到设计中,构建未来的城市或乡村社区的智慧化场景,注重生态环境、运用合理的技术手段,采用低碳材料,注意节约能源。

第五届“中联杯”国际大学生建筑设计竞赛评选委员会由何镜堂、修龙、孟建民、刘景楼、姜宇、韩光宗、陈雄、张利、李振宇、仲德雷、孔宇航、孙澄、雷振东、卢峰等业内著名专家组成,何镜堂院士任评委会主任。获奖者将获得最高奖金10000元人民币,所有获奖的学生通过面试后可优先获得主办方实习或录用机会。(中联)



□企业家专访

## 传承卓越,走“上海设计”创新发展之路

——访华建集团上海建筑设计研究院有限公司党委书记、董事长姚军

□本报记者 李武英 吴真平

如之前的世博项目、徐汇滨江的案例已经在行业推广。今年,上海院成立了城市更新院,也是上海市城市更新中心的核心力量之一。我们关注历史建筑、工业遗产、老旧小区改造等,也对城市历史风貌做深度研究,为政府推进新一轮城市更新探索更多的方案可能。

**新型城镇化领域民生工程**是上海院的强项。其中魏敦院士领衔的体育建筑团队完成了上海体育馆、上海体育场、虹口足球场、上海东方体育中心、徐家汇体育公园、浦东足球场等项目设计,今年又中标了雄安新区启动区体育中心、丽水南城运动综合体项目等;唐玉恩大师领衔的文化建筑团队完成了上海博物馆、上海图书馆、上海科技馆、上海图书馆东馆、上海少年儿童图书馆等文化地标项目的设计;陈国亮领衔的医疗建筑团队设计了上海绝大部分三甲医院、全国范围内重点医院,尤其在高端医疗项目、传染病专科医院设计、国家级医疗建筑专项课题研究等方面具有领先优势,如质子重离子医院、研究型医院、实验室等。近年上海院又承担了上海天文馆、世博文化公园、上海国际疾病预防控制中心新建工程、新虹桥国际医学园区等一批具有时代气息、体现人文关怀的民生工程,充分体现“人民城市人民建,建设城市为人民”的理念。

**第二个风口是“数字化”**。“数字化”在国家政府的重视下发展将再加速。数字化探索行业早在很多年前就开始了,但模型信息的使用价值还没有被充分挖掘出来,数据资产的属性没有得到体现。BIM模型从前端到后端没有形成贯通,不能一模型到底成为瓶颈。

上海院在BIM技术方面具有深厚的

积淀,2020年成为上海建筑信息模型技术应用推广中心依托单位,全面配合上海市政府、建委、行业协会推动本市建筑信息模型技术应用与发展,结合行业痛点、技术难点组织攻关研究,为企业提高BIM技术应用拓宽思路,为政府制定城市数字化政策提供依据。

未来行业要充分挖掘数字化的价值,实现“BIM+城市更新”“BIM+建筑低碳”“BIM+建筑工业化”“BIM+全过程咨询”等领域的综合应用,打造“BIM+”的数字化生态体系。

除了对业务的融合创新,数字化对管理提升也具有极大促进作用,借助数字技术,可以重新定义企业运行模式,撬动企业管理能效、运行效率的提升。如运营管理方面,我们正借助信息技术、网络平台推行精细化项目管理,实行单项目核算,通过大数据分析项目盈利水平,最终用于指导项目报价、项目成本管理,提升单项目盈利能力。如信息管理方面,借助数字技术,搭建项目管理和知识管理两个信息化平台,实现人、财、物、技术等数据的全方位集成,为企业快速发展有效赋能。

**第三个风口是“双碳”**。建筑行业碳排放占比超1/3,低碳化转型刻不容缓。但在实施过程中,存在难以核算、缺乏定量支撑决策的困难。“双碳”目标的实现必须依靠新技术,数字化各项技术与国家、行业减碳需求相结合,是实现碳追踪、减少碳排放的绝佳途径。BIM是工具,数字化是方法革新,低碳是应用场景,通过将数字化与低碳化发展相结合,让数字化和低碳化互为引领,以数字化转型为引擎,以低碳化发展为应用场景,实现BIM技术和应用场景深度融合,助力建筑行业数字

化、低碳化发展,重塑行业竞争力。

对于未来BIM+建筑低碳发展,可能存在四大场景,某些场景已在华建集团工程案例实践中局部实现。第一个应用场景:发挥BIM数据载体作用,建立建筑碳足迹数据库。第二个应用场景:发挥BIM信息集成作用,打破信息壁垒,统一数字模型。第三个应用场景:发挥BIM管理平台作用,打破数据孤岛,跨界整合分析。第四个应用场景:发挥BIM辅助决策作用,制定建筑减碳策略。上海院目前承担设计的顶尖科学家论坛永久会址项目是国内超低能耗、最大面积的公建项目,建筑面积约20万平方米,现在已通过专家评审,正在实践这个设想。

**记者:**上海和外地市场是什么比例?您认为未来的增量会来自哪里?区域总控、EPC等能否带来竞争优势?

**姚军:**我认为全国的市场仍然很大,尤其是长三角、上海五个新城的建设将带来很大的发展契机。对上海院来说,长三角是根本,在大湾区、雄安、海南三个重点区域也有布局,同时在别的区域市场也设有分院,从目前市场份额看,本地和外地市场基本持平。

要参与全国市场,EPC模式是重要砝码。目前国家着力推动EPC设计施工一体化模式,外地有些省份走得比较前。近年来,上海院也在不断探索EPC模式,主要是设计牵头的专项总承包业务,也积累了相关案例。尽管EPC现在是施工企业领跑,但设计企业不能放弃这个市场,EPC也能反哺设计业务。

上海院对EPC项目是精心选择的,以国家投资的项目为主,这样能很好地规避风险。从类别上,我们聚焦设计牵头的专项领

域,如既有建筑改造项目,比较适合EPC,方便建筑师对项目全过程把控,特别是造价和建筑品质的平衡;其他如照明、幕墙、机电改造等专项优势也是比较好的方向。

区域总控作为目前政府重点推进的设计、建设模式,越来越多项目被采用。上海院很早就开始了这方面的探索,承担过世博会设计总控、世博会总部设计总控、西岸传媒港整体开发项目总控等,在区域集群开发建设的设计方面积累了创新的理念和优势,形成了专项特色,成为上海院新的优势板块。还出版了《区域整体开发的设计总控》学术专著。

**记者:**人才永远是设计企业的核心资源。上海院对于“原创”是怎样认识的?如何培养原创人才?

**姚军:**目前上海院有一个工程院院士、三个勘察设计大师领衔,培养了一批优秀中青年技术骨干。随着公司发展体量扩大,招募更多高质量人才、专项人才至关重要。

专业队伍培育方面,上海院设置了设计序列、主创序列、项目管理序列、行政管理序列等多样化职业发展通道,员工得以快速成长;设置

慕课讲堂、专业讲座、业务学习、行业交流、美国俄勒冈交流学习等,促使员工加强学习、提升自我。及时维护和动态管理“213人才”后备库,保证人才梯队不断层;构建合理人才梯队,实施“启明星带教计划”、中层及青年后备计划等。

建筑原创方面,上海院开展了“萤火虫项目”“创星工程”“青年建筑师方案竞赛”等,给予资金资助和团队、项目宣传支持;组织开展系列原创文化活动,如原创设计沙龙、原创下午茶、原创小咖秀等,在院内形成了良好的建筑原创氛围。2020年,上海院建筑原创取得显著成效,原创中标率百分之七十以上;特别是今年,我们中标了一批地标、重大项目,竞争力持续增强。

**结语:**

70年的历程,上海院形成了自己的核心竞争力,所以才能在这个不确定的时代稳步前行,其发展经验值得借鉴。



世界顶尖科学家论坛永久会址项目