

## H 热点聚焦

策划:胡婧琛

开年新增专项债提前下达 多地开列重大项目清单

## 稳投资布局“先手棋” 基建投资增速回升

作为稳增长的重要方面,稳投资正加紧谋划“先手棋”。近期多地紧锣密鼓敲定2022年重大项目清单,围绕重大交通、能源水利等重点领域,谋划一批打基础、利长远、支撑高质量发展的重大投资项目。

此外,资金保障也靠前发力。2022年新增专项债务限额提前下达1.46万亿元,河北、江西、等地已披露明年一季度的新增专项债发行计划。据统计,截至12月22日,已披露将于明年一季度发行的地方债中,新增债券占比近九成。

展望2022年,专家预计,随着重大项目加速落地以及资金等保障加力,基建投资增速将有所回升,成为拉动投资增长的重要发力点,为稳定宏观经济大盘提供有力支撑。

## 多地开列2022年重大项目清单

项目早谋划,才能早落地早见效。多地提早着手谋划明年的重大项目,启动2022年重点项目编制等工作。

广东发改委日前披露,广东初步安

排明年重点项目投资计划9000亿元,比去年增加1000亿元。将加快推进在建工程,抓紧新开工一批成熟项目,特别是提前开工建设一批重大交通、能源水利、城市管网等重点项目。广东明年基础设施投资将聚焦重点领域加强项目谋划,尽快把既定部署变成一个一个带动性强、高质量的项目。

当前,我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。日前召开的中央经济工作会议研判形势,为明年经济工作定下“稳字当头、稳中求进”的基调,并提出“政策发力适当靠前”“适度超前开展基础设施投资”。

在此背景下,业内指出,作为扩内需的重要一翼、稳经济的重要内容,稳投资要下好“先手棋”。事实上,以重大项目为抓手,地方已在密集谋划,为投资稳定增长提供支撑。

近日,宁夏、山东青海等地发改委均召开专题会议安排部署2022年一季度及全年重大项目工作。其中,2022年宁夏将谋划形成100个自治区重点项目,筛选一

批投资规模大、产业关联度高的重点项目,包括重大基础设施项目和重大生态环保项目。青海前瞻性谋划论证“两新一重”等领域项目,加强项目储备。

成渝地区双城经济圈也敲定了2022年拟推进的重点任务,其中,拟推进重大项目160个、总投资约2万亿元,将重点推进现代基础设施网络等。

此外,国家发改委与工信部也发文要求,在5G、千兆光网等领域布局一批新型基础设施项目。促进重大项目落地见效。加快“十四五”规划重大工程、区域重大战略规划及年度工作安排明确的重大项目实施,推进具备条件的重大项目抓紧上马。

## 资金保障靠前发力

重大项目超前谋划,资金、项目审批等相关保障也靠前发力,突出“尽早”“尽快”。

专项债对带动扩大有效投资、保持经济平稳运行发挥了重要作用。财政部副部长许宏才日前在国新办吹风会上表

示,考虑到明年一季度稳增长的压力较大,近期财政部已经提前下达了2022年新增专项债务限额1.46万亿元,要求各地明年一季度早发行、早使用,更好发挥专项债在稳投资、稳增长中的积极作用。

“明年专项债发行要把握好三个字:早、准、快。”许宏才说,将指导地方尽快将提前下达额度对应到项目上,今年年底前就着手编制发行计划,确保明年一季度有相当数量的专项债券发行使用。全国人大批准2022年新增专项债务限额后,将按程序下达剩余额度,要求地方按照“资金跟着项目走”的原则,适当加快发行进度,尽快形成实物工作量。

多省新增专项债正蓄势待发。据不完全统计,截至12月22日,山西、江西、甘肃等地披露将于明年一季度发行的地方债合计超过2800亿元,其中新增债2500亿元(一般债377亿元、专项债2123亿元),占比接近九成。另外,湖北披露2022年全年的发行计划,将于1月14日、2月23日、3月22日发行一定量的地方政府债券,但发行规模待定。

业内专家表示,稳投资将成为当前及未来一段时间的工作重点,不仅对冲经济下行压力,还将发挥投资对优化供给结构的关键作用。适度超前开展基础设施投资,主要意图在于稳投资、扩大有效投资,实现稳增长、补短板、优化供给结构的作用。专项债发行加快将为稳投资提供有力支撑。要做好专项债项目准备,确保发行后及时投入使用,尽早形成实物工作量。

此外,机制体制改革也加速推进,畅通投资梗阻。日前,国家发改委发布《关于进一步推进投资项目审批制度改革若干意见》,进一步明确和简化投资审核管理,严格控制新增或变相增设审批环节,为充分激发投资活力和动力、继续发挥投资对稳定经济增长的关键作用提供有力支撑。

## 明年基建投资增速回升

分析指出,随着建设项目加速落地以及资金来源等保障加力,明年基建投资将有所回升,同时,为稳定宏观经济

大盘提供有力支撑。

据专家预计,2022年在适度超前开展基础设施投资的政策支持下,基建投资增速有望加快到5%左右。新基建项目将对拉动投资发挥巨大效应。此外,大量新型城镇化建设、交通水利重大工程等基础设施建设密集落地,也将促进基建投资增速回升。

业内专家表示,预计明年基建投资将有所反弹,整体走势前高后低。在投资结构上,一方面会加强公共服务,投向基建补短板领域,如城市更新改造、城市管网等;另一方面会重点投向新能源、新基建领域,有助于优化产业结构、提高生产效率。

展望2022年,基建投资将是投资增长的重要支撑。适度超前开展基础设施投资,是明年扩大有效投资、拉动内需的重要发力点。同时,我国正处于新旧动能转换的关键阶段,通过适度超前开展基础设施投资,还能为产业结构转型升级提供基础,为数字经济、绿色发展带来支撑。(记者 孙韶华 汪子旭)

## 河南省铁路建设投资集团有限公司揭牌

本报讯(通讯员 王放)12月22日,河南省铁路建设投资集团有限公司在河南郑州揭牌。中共河南省委书记楼阳生、河南省省长王凯出席。

楼阳生为河南省铁路建设投资集团有限公司揭牌。楼阳生指出,组建河南省铁路建设投资集团是省委、省政府一项重大决策部署,是实施优势再造战略的具体行动,是加快构建现代综合交通体系的重要举措,对于巩固提升枢纽优势、产业优势、开放优势具有重要意义。河南省铁路建设投资集团揭牌成立,标志着河南省国企改革迈出重要一步,要持续优化国资布局,深化战略重

组,分层分类推进混合所有制改革,努力培育更多战略性新兴产业龙头企业,为实现“两个确保”奋斗目标展现国企担当、发挥国企力量。

河南省铁路建设投资集团有限公司是以铁路投资建设运营为核心,承担铁路等交通基础设施投融资建设、运营管理等职责,充分发挥国有资本投资引领作用,服务河南省交通发展战略实施,构建全省铁路“投、建、营、运、维”全过程一体化运营模式,全力打造市场化运作、专业化经营、现代化管道、国际化发展的一流企业集团。



江苏省无锡市建管中心“红杜娟”党建联盟围绕无锡312国道项目施工生产,各自发挥自身特点优势,使项目施工在创新中稳步推进。图为中铁四局无锡312项目部与无锡市荡口通用机械有限公司联合研发的旋焊机。旋焊机具有焊接速度快、焊缝饱满等特点,通过了无锡市建管中心、江苏兆信监理公司等单位相关部门人员的验收。

通讯员 石治荣 林子江 摄影报道



12月21日15时15分,随着新华大街互通(K23+735.5)左幅第十二至十五跨最后一片钢箱梁吊装合拢,标志着内蒙古省道217线海勃湾绕城段工程主线钢箱梁全部吊装完毕。省道217线海勃湾绕城段工程主线全长约15.759公里,采用双向六车道一级公路,路基宽度为33米,设计时速80公里/小时。主线设大桥1座、中桥1座、分离立交1座。全线新建互通式立交4处,改建互通式立交1处。

师魏延 尹志国 摄影报道



连日来,陕西省西安市疫情防控形势严峻复杂,疫情防控工作进入关键时期。陕西建工装饰集团把疫情防控作为当前最重要的政治任务,在第一时间展开防控工作。该集团基层各单位全面、迅速进入“备战”状态,多措并举筑牢疫情防控安全防线,为保障广大职工生命健康安全不懈努力。

通讯员 何旭 摄影报道

能工“桥”匠助力长三角一体化

## 吴淞江G1503高速公路桥东半幅主桥合龙

本报讯(记者 胡婧琛)12月23日11时58分,由城投公路负责建设,隧道股份上海路桥承建的苏申内港线西段航道整治工程暨吴淞江工程(上海段)西段-G1503高速公路桥大修工程G1503吴淞江大桥东幅桥主桥钢箱梁合龙段成功完成吊装,东幅主线正式结构贯通。这标志着东幅桥梁全面进入桥面系施工阶段,为明年6月全桥建成通车打下基础。

该工程采用分幅施工的方式,于2020年5月7日首先开始实施西半幅桥施工,并于2021年6月17日达成西半幅通车。新建吴淞江桥主桥东幅为单箱双室钢箱梁,东幅连接下匝道,渐变段为单箱三室钢箱梁。东幅箱体总重约4589.4吨。东幅主桥钢箱梁工作量较西幅增长30%,相较于西幅主桥,桥宽普遍增加且桥面渐变段及最大桥宽处起重次数较西幅同比增长了20%,工程面更大挑战。为减少外界通行影响,建设团队对主桥钢箱梁采用分节段制作、水上运输、现场拼装焊接方式。

此次安装的合龙段位于吴淞江东幅主桥中跨DZ1-gb节段,梁体重约

192.7吨,采用520吨浮吊船起重作业。

苏申内港线西段航道整治工程暨吴淞江工程(上海段)西段是上海市“一环十射”航道网络和太湖流域防洪治理规划的重要组成部分。G1503高速公路桥大修工程主要施工内容是在

原址改建G1503高速公路桥,同步改造安亭立交匝道。该工程主线道路全长约1573米,新建主桥采用钢-混凝土组合连续箱梁结构体系,主跨138米。引桥基本采用30米标准跨径预制小箱梁结构。



## 北京集中发布投资建设审批制度改革新政

本报讯 拓展“多测合一”改革范围、推行建设工程竣工联合验收、提供市政公用包装“一站式”服务……12月21日,北京市规划和自然资源委、市住建委等多部门联合召开投资建设审批制度改革专场发布会,解读北京优化营商环境5.0版改革政策亮点。

## 建筑师负责制扩大试点范围

今年1月,该市出台《北京市建筑师负责制试点指导意见》,提出在民用建筑和低风险工业建筑工程中推行建筑师负责制。此次,在营商环境5.0版改革下,建筑师负责制的试点范围从中小规模商业文化服务、教育、医疗、康养设施和低风险工业建筑等项目,拓展到全

部低风险项目,以及部分老旧小区改造项目。

北京市规自委副主任陈少琼介绍,目前该市共17个试点项目,包含3种类型,其一是主动申请项目,如北京重型机械厂老旧厂区改造、路县古城遗址保护展示工程等;其二是政府主导推动项目,如北京城市副中心行政办公区二期项目等;其三是本年度集中供地承诺项目,共9个高标准商品住宅项目承诺采用建筑师负责制。

针对建筑师负责制项目,相关部门在规划许可阶段对设计方案免于技术性审查,同时不再开展事前施工图审查,提升项目推进效率,能为企业缩短至少

1个月的工期。从长远看,这一制度也有利于促进该市建筑行业高质量发展,提升首都工程质量和建筑品质。

## 低风险项目竣工验收7日办结

工程的竣工验收尤其是住宅工程,和居民生活密切相关。发布会上,北京市住建委相关负责人介绍,北京推行的建设工程竣工联合验收改革,只需一次申请,就可以由10个相关委办局和水电气热通信等6家市政服务企业同步开展限时验收,统一出具验收意见和结论。

这样一来,竣工验收的速度大大加快。“以前,一个工程采用传统的竣工验收模式,时间长的需要几个月甚至半年时间,而采用竣工联合验收模式,针对

## “双碳”目标任重道远 建筑业加速绿色转型

和治理能力基本实现现代化,美丽中国建设目标基本实现。

“双碳”元年,不仅有中央层面的各项政策纷纷落地,相关行业部门也都已行动起来,在明确而强有力的政策推动下,一系列积极的措施正在落实。

住房和城乡建设部在这一年相继发布《关于开展绿色建造试点工作的函》,决定在湖南省、广东省深圳市、江苏省常州市开展绿色建造试点工作;发布绿色建筑标识管理办法,明确绿色建筑标识统一式样,并对标识的申报和审查程序、标识管理等做了相应规定;编制印发《绿色建造技术导则(试行)》,要求绿色建造应将绿色发展理念融入工程策划、设计、施工、交

付的建造全过程;联合多个部委发布《关于加强县城绿色低碳建设的意见》,以绿色低碳理念引领县城高质量发展,大力发展绿色建筑和建筑节能……下一步,住建部还将编制发布“十四五”城乡人居环境建设规划,推动区域和城市群绿色发展、建设美丽城市,进一步增强城市绿化碳汇能力,努力建设人与自然和谐共生的宜居环境。

除了各种“绿色增项”,坚决遏制“两高”项目盲目发展,也正成为当前“双碳”工作的当务之急和重中之重。国家发改委印发《完善能源消费强度和总量双控制度方案》提出,坚决管控高耗能高排放项目;生态环境部发布的《重点区域2021-2022

## 与自然和谐共生 尽显生态之美

——中建一局延庆冬奥村项目建设纪实

(上接第1版)就近移植或迁到专用地块保护起来;完工后,被移栽到山下的树木将再回迁至原地。”项目团队的用心举动,让300多棵原生树木作为延庆冬奥村的主要景观被保留下来。

延庆冬奥村规划用地中间还有个村落遗址。项目团队对村落遗址进行了修

缮,成为整个延庆冬奥村独具中国传统村落文化的独特空间和文旅景观。

延庆冬奥村海拔900~1000米,树林茂密,经常有小动物出现。冬奥村建在山坳中,需要把部分山坡削平,但这样会破坏小动物的“家”。为了尽量减少施工对周边自然环境和小动物们的影响,

建设者们用碎石等材料为小动物建设了栖息地。就这样,一边施工生产,一边是小动物穿梭在草从和树林中,构成了人与动物和谐共生的画面,让延庆冬奥村成为了原生态村落。

项目部还遵循“节俭办奥”的理念,很多材料都是就地取材、翻新利

用。比如,项目团队击碎就地开挖出来的石头,直接用于运动员公寓建筑外墙的“石笼墙”装饰,建筑外形与周围中国原生态村落的环境遥相呼应,大气、美观的同时还省去了从外面购买石材的费用。

目前项目正在进行比赛接待前的运营调试工作,为2022年北京冬奥会的顺利举办做最后的冲刺。冬奥会后,延庆冬奥村将改造为山地旅游度假区酒店群,成为兼具冬奥特色和中国传统村落文化特色的度假地。

## 巨能川九公司女职工读书征文活动落幕

本报讯(通讯员 彭光淑)为鼓励女职工多读书、读好书,提升女性内涵素养,重庆高速巨能川九公司工会于今年4月启动了以“阅读悦美越知性,心携程颢美好”为主题的女职工读书征文活动。公司女职工积极响应、踊跃参与,近日活动落幕。

该公司工会为女职工发放了《强国时代》《四书五经》等100余册书籍。活动开展以来,女职工积极把读书活动与实际工作有机结合,以自学和集中讨论等形式,切实把读书成果转化为企业动力。

此次征文可写读书心得和家书,心得的内容必须是读统一发放书籍后的心得体会,家书可写给父母长辈、恋人丈夫、孩子或其他亲人,也可以写给未来的自己。收到征文有散文、诗歌等文体,涉及新时代、家庭等话题。经过评委会的评审,评选了一等奖1名、二等奖2名、三等奖3名。

低风险项目和一般风险项目的办理时间可以压缩到7天。”该负责人介绍。

联合验收办结完成后,建设单位即可直接办理不动产登记等后续手续,无需再单独办理竣工验收备案手续。

目前,该市办结通过1600余项工程的竣工联合验收,项目类别涵盖房屋建筑工程、市政基础设施工程以及装饰装修改造工程,为建设单位办理竣工验收创造便利条件,为企业投资尽快产生收益提供有力保障。

此外,该市在竣工验收和不动产登记阶段还推行“多测合一”改革,把工程项目建设中涉及到行政审批服务的测绘事项进行优化整合,避免重复测绘。全流程整合后,该市“多测合一”改革将划分为3个阶段,仅保留4个测绘事项,每个测绘事项由建设单位委托符合资质要求的1家测绘单位进行作业即可。(陈雪柠)