

H 热点聚焦

策划:胡婧琛

# 准确把握基建投资适度超前

12月8日至10日中央经济工作会议在北京举行。会议提出,适度超前开展基础设施投资。

2022年是实施“十四五”规划、加快建设交通强国的重要一年。“明年要把稳增长摆在交通运输工作的突出位置,适度超前开展基础设施投资,应对需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。”交通运输部新闻发言人、政策研究室主任刘鹏飞在12月24日国新办举行的新闻发布会上如是说。

12月27日,全国财政工作会议在北京召开。会议要求,2022年,要充分挖掘国内需求潜力,发挥财政稳投资促消费作用。管好用好专项债券资金,拉动

有效投资。适度超前开展基础设施投资,发挥政府投资引导带动作用。

……  
在需求收缩、供给冲击、预期转弱的三重压力下,重提适度超前开展基础设施投资,既是基于有效应对新冠肺炎疫情冲击、托底经济增长的重要考量,也是强化既有经济优势、壮大未来发展动能的内在要求。

基础设施是稳增长的重要抓手之一。有测算显示,基础设施建设会产生明显的“乘数效应”,一份基础设施投资往往可带来数倍于投资额的社会总需求及国民收入。事实上,固定资产投资持续多年的高位运行,已经让人们尝到了适

度超前基础设施建设带来的甜头,也有力支撑和拉动了我国经济的快速增长。

受多方面因素影响,当前我国经济运行下行压力有所加大。从短期看,亟需宏观政策发力稳增长,而基础设施投资正是逆周期调节的重要手段之一。在公共财政支出受制于收入下滑、减税降费激励效果又相对较慢的情况下,基础设施投资见效更快,稳增长效果也更为直接。从中长期看,基础设施投资仍是构建新发展格局的重要一环。适度超前的基础设施建设是扩大有效投资的动力之一,也是释放后续消费潜力、增加就业机会、提高居民收入的初始环节之一。从这个意义上看,基础设施投资在我国内

需体系中的地位不可或缺,而适度超前仍将是扩大内需的战略基点,适度超前的基础设施投资有望对社会消费形成更为长久的支撑。

与传统基础设施投资不同,此次提出的适度超前开展基础设施投资,更加强调在碳达峰碳中和、高质量发展的国家战略下,聚焦发力减污、降碳等重点领域,“绿色基建投资”的特征进一步强化。比如,我国正在积极构建以新能源为主体的新型电力系统,在沙漠、戈壁、荒漠等地区加速开展大风电、大光伏基地建设,与城市轨道交通、新能源汽车相关联的基础设施建设加快推进等,均契合了绿色发展的方向。

新型基础设施建设仍将是适度超前基础设施投资的重要方向之一。“十四五”规划和2035年远景目标纲要均明确了现代化基础设施建设的方向,一方面要积极开展以数字化为主的基础设施建设,以实现数字技术开发应用的换道超车;另一方面则强调对传统基础设施的数字化改造,用数字技术为能源、水利、交通等传统基础设施建设赋能。

适度超前开展基础设施投资,对各地如何落实好这一政策思路提出了更高要求。历史上,由于缺乏科学研判和规划,一些地方所谓的新城变成了“空城”“鬼城”,不少基础设施贪大求全,带来了成本与资源的巨大浪费,这方面是有过

深刻教训的。近段时间以来,在“双碳”“双控”目标约束下,个别地方片面追求效果,在基础设施建设上不顾实际搞“碳冲锋”或运动式“减碳”,中央及时出手进行纠偏,是十分必要的。

需要指出的是,适度超前开展基础设施投资,还要避免以“适度超前”的名义一哄而上,表面上热闹又风光,最终往往是一哄而散、一地鸡毛。前几年,各地竞相上马的大数据中心、地铁等项目,若不是有关部门及时干预,可能还会造成更大的损失。总之,要全面深刻认识“适度超前”的涵义,充分考虑市场需求和区域发展实际,坚持量力而行、尽力而为,避免形成新的地方债风险。(作者:顾阳)

## 中建协推进新时代建筑产业工人队伍培育

### 建筑工人职业技能等级评价考评员、督导员培训班举办

本报讯(通讯员 陈飞阳)12月24日,由中国建筑业协会主办、中国建筑行业协会建筑供应链与劳务管理分会、厦门市建筑行业协会、厦门特房建设工程集团有限公司承办的建筑工人职业技能等级评价考评员督导员培训班在福建厦门举办。

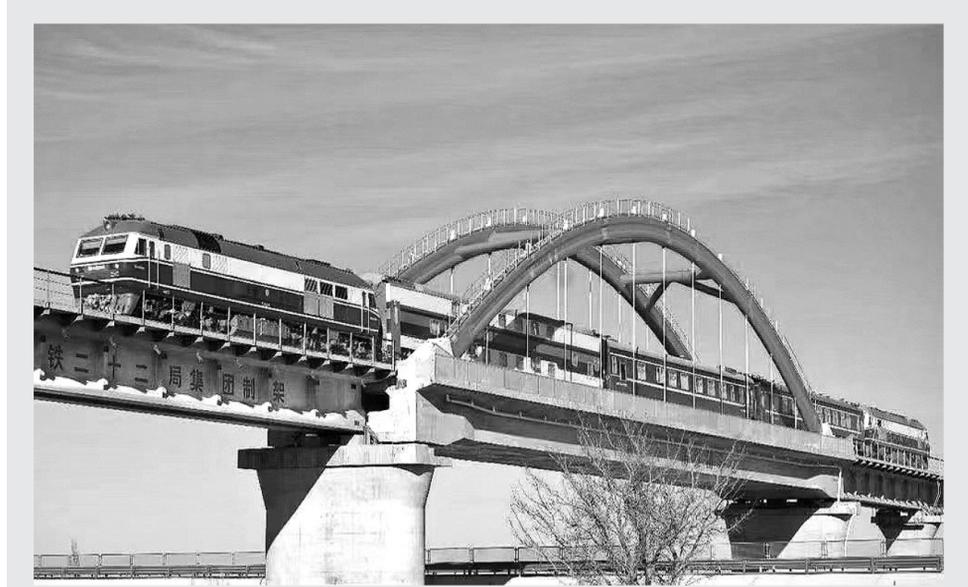
中国建筑业协会建筑供应链与劳务管理分会副会长兼秘书长邢作国,厦门市建筑行业协会会长白春梅,福建省建筑业协会副秘书长叶朝锋,厦门特房建设工程集团有限公司党委书记、董事长谢志雄等有关负责同志,以及来自全国各省市建筑业协会、职业院校、企业代表参加了培训班开班仪式。

邢作国在讲话中分析了培育新时代建筑产业工人队伍的形势和任务,介绍了中国建筑业协会牵头全国各省市建筑业协会共同开展的建筑工人职业技能等级评价工作;并就开展第一期建筑工人

职业技能等级评价考评员、督导员培训,规范建筑工人职业技能等级评价督导工作,加强考评员、督导员队伍建设提出了要求。

培训课上,超选智能科技研究院副院长赵艳艳介绍了新时代建筑工人队伍培育的主要内容,解读了建筑工人职业技能等级评价工作办法及实施细则。湖北城市建设职业技术学院教授沙本忠为各位学员讲解了考评员、督导员的工作原则、主要任务、工作流程和职业道德规范。厦门特房建工培训基地负责人林永福讲解了钢筋工、砌筑工等工种考核要点、工作方法及要求。

培训组织学员观摩了厦门特房建工建筑工人实训基地,参观了多媒体培训教室、安全体验馆、质量展示馆、装配式建筑馆、装配式建筑样板和职业技能培训考核实操展示区。



近日,一列列车沿着崭新的铁轨驶向酒泉卫星发射中心东风南火车站。这标志着由中铁二十二局四公司施工的酒泉卫星发射中心东风南段升级改造工程施工顺利完工。

酒泉铁路酒泉至东风段升级改造工程施工顺利完工。其中酒泉至上元段新建线路122.583公里,上元至东风段改建既有青绿线线路109.152公里,为国铁II级非电气化铁路,设计时速120公里,设8座车站。

该项目所设酒泉金塔县,地处河西走廊中段北侧、蒙新荒漠和巴丹吉林沙漠边缘。中铁二十二局集团承建全线铺轨任务、109公里的既有线升级改造施工和全线586片T梁预制架梁任务。建设过程中,2200多名参建人员克服太阳辐射强、昼夜温差大等不利因素,高效推进施工进度,顺利实现按期通车。

通讯员 武新才 摄影报道

## 芜湖轨交2号线一期开通运营

本报讯(通讯员 梁彬彰 张慧婷)12月28日,安徽芜湖轨道交通2号线一期开通运营。芜湖轨道交通2号线属于无人驾驶制式连续刚构跨座式单轨。2号线一期工程线路呈东西走向,全长15.787公里,设车站11座,由中铁(上海)投资集团有限公司施工总承包,中铁四局、中铁上海局、中铁三局、中铁隧道局、中铁建工参建。

五年来,中国中铁各参建单位面对新冠疫情、特大汛情、征地拆迁等困难,上万名参建员工攻坚克难,不辱使命地完成了全线施工任务。中铁上海工程局承建了芜湖轨道项目唯一的地下段—芜湖火车站,同时承建了国内首条跨越宁芜铁路、宁安城际铁路、合杭高铁3条既有高铁线共11条轨道的转体梁。中铁隧道局承担了世界首条连续刚构单轨不等跨钢桁梁转体施工任务。



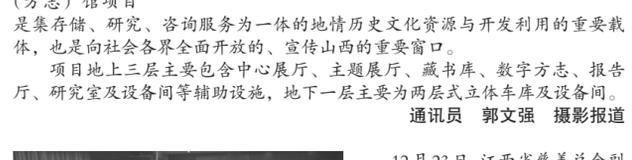
近日,河北大厂“城见未来健康文化旅游产业园”(暨国家大剧院文旅融合产业化基地)项目启动。至此,这个集合了以京剧为代表的、多戏剧国粹文化艺术为核心的文化产业园正式启航。该项目以128万平方米磅礴体量,成为大厂又一文化工业地标。

记者 方佩佩 摄影报道



近日,中煤九十二公司在各施工项目开展情景反例体验专项培训。职工围绕手臂骨折、腿部骨折、高空抛物、心肺复苏、失明、触电等六个方面进行体验,有效增强了职工的安全意识。

通讯员 张悦翠 摄影报道



近日,由山西六建集团承建的山西省省情(方志)馆项目在太原东山大名城园区奠基开工。山西省省情(方志)馆项目是集存储、研究、咨询服务为一体的地情历史文化资源与开发利用的重要载体,也是向社会各界全面开放的、宣传山西的重要窗口。

项目地上三层主要包含中心展厅、主题展厅、藏书库、数字方志、报告厅、研究室及设备间等辅助设施,地下一层主要为两层式立体车库及设备间。

通讯员 郭文强 摄影报道

12月23日,江西省慈善总会副会长蔡社宝一行来江西建工一建开展“慈善温暖万家”走访慰问困难职工活动。

蔡社宝了解了三名困难职工致困的原因以及生活、工作中遇到的困难,并为他们送去慰问金和慰问品。江西建工一建连续多年坚持奉献爱心,尤其是在每年的“慈善一日捐”活动中踊跃带头捐款,有力推动了慈善事业的发展。

通讯员 朱慧洁 摄影报道

## 江西省住建厅优化行政审批服务事项

本报讯(通讯员 王纪洪)近日,江西省住建厅决定对部分行政审批服务事项精简材料和简化流程。

精简申报材料。一是房地产开发企业、建设工程质量检测机构资质核准和房地产估价机构备案等事项,不再要求提供专业技术人员社会保险缴交凭证,实行告知承诺,社保缴交情况通过信息共享方式核验。二是房地产开发企业资质核准事项不再要求提供高级管理人员任职文件、上一年度财务报告等申报材料。三是建设工程勘察、设计、监理单位资质核准事项,不再要求提供企业资质证书(不含未实现信息共享的省外核发资质证书)和注册人员资格证书,实行行政审批管理系统直接获取信息数据。四是省外建设工程企业资质核准事项,不再要求上传开户许可证、驻赣办公场所证明(不含省外建设工程质量检测机构在赣检测场

所)等原件扫描件,实行告知承诺。

简化工作流程。一是江西省住建厅批准建筑业企业资质核准事项(含补充陈述)取消设区市及省直管县行政审批主管部门上报。部批建筑业企业资质补充陈述事项取消设区市及省直管县行政审批主管部门上报,由企业直接将补充陈述数据光盘及带条形码的陈述申请表报送至省厅行政审批服务大厅。二是二级建造师、二级注册结构工程师等职业资格注销事项(个人或企业单方面注销业务除外)实行“智慧审批”,即由申请人提出注销申请,经注册单位确认后,二级职业资格注册管理系统自动办理,实现“秒办结”。三是自2022年1月1日起,二级建造师、二级注册结构工程师等职业资格初始、增项、重新及延续注册事项,取消公示审查意见环节,经审查通过的按批次直接公告。

优化服务举措。一是该厅及各地核发的工程勘察、工程设计、建筑业、工程监理企业资质,资质证书有效期至2021年12月31日至2022年12月30日届满的,统一延期至2022年12月31日;该厅及各地核发的房地产开发企业资质,资质证书有效期至2021年7月1日至2022年12月30日届满的,统一延期至2022年12月31日。

二是深化预约和延时服务,对证书变更、省外建设工程企业进赣信息登记服务等事项,受理后一个工作日内办结,并提供“预约+延时服务”;部批个人职业注册证书领取事项提供预约延时服务。三是将一级建造师注册企业身份认证、企业基本信息修改及个人手机号重置业务权限下放至设区市及省直管县主管部门,自2022年1月1日起,企业可直接到设区市或省直管县主管部门办理。

## 彰显“中国智造”新魅力的冬奥村

### ——北京城建集团冬奥村工程项目见闻录

(上接第1版)

园区内,广布的“智慧灯杆”,集照明、视频监控、广播、环境监测等多种功能于一体,根据地点的不同进行功能的设置调整。而“智慧井盖”则是在社区各类井盖上设置井盖状态传感器,实现对井盖异常状态的实时监测,提高基础设施的安全监管。智能家居系统可以实现远程遥控家里各项电器的启动关闭,并监控各项电器的能源消耗情况;在客房内,还可通过手机APP或智能控制面板实现对灯具、空调、窗帘的控制。人脸识别技术实现了从小区园区入口、单元楼以及家庭入户门的全覆盖,为疫情防控和安全增添多重保障。另外,为确保残疾人运动员居住方便,室内家具的位置都方便轮椅运动员使用;扶手、开关等高度和样式方便操作无须抓握。多处无障碍细节尽显人文关怀,让运动员在村内无障碍通行至各功能服务区。可以说,智能家居系统与智慧社区云平台的完美结合,在确保绿色节能的基础上,使住户享受到舒适的人居环境,引领了高端住宅未来的发展方向。

“以人为本”呈现冬奥绿色家园

北京冬奥村采用国际领先的“健康建筑”金级标准设计建造,整体设计突出“以人为本”,注重居住者的真实感受。在满足建筑功能、绿色建筑的基础上,着力提升建筑的健康性能,力求为运动员提供更加健康舒适的居住环境。

走进北京冬奥村,扑面而来的就是中国传统文化与现代建筑艺术相融合的气息。从规划布局上看,体制规整、一横两纵对称的现代合院,通过围合与开放的变化形成了开放与私密巧妙结合、楼楼有园、户户有景的院落居住空间和社区归属感;从主楼整体配色上,象牙白柔和典雅,玫瑰金高贵大气,两种颜色相互辉映,相互交融,现代设计感满满;从局部设置布局看,不设围墙的开放街区,沿街设置的底层商业面向城市开放,提供全面的公共服务设施,让居住更加舒适便捷;在整体景观设计上,中心花园设计灵感来自于清代乾隆年间的中国传统冰上体育活动图卷《冰嬉图》,景观种植采用竹子、梅花等耐寒植物,营造出“踏雪寻梅”的中国古典园林意境;不仅如此,在住宅顶层设有屋顶花园,为开放公共区域,通过

种植绿植景观丰富活动空间,改善局部气候,为城市提供绿色生态的第五立面。同时屋顶还设置了太阳能热水系统,实现清洁能源的利用。

与此同时,细致入微的住宅隔音处理让冬奥村不仅绿色环保,也住得舒适。项目团队在听取声学顾问的基础上,通过研究分析和实践,先后总结出一系列适用于装配式钢结构住宅的隔声处理技术:钢梁与加气混凝土条板隔声封堵技术;隔声钢板剪力墙与钢柱隔声处理技术;分户墙、电梯井道内壁、加气混凝土条板与钢柱封堵技术等。其中,还运用了新型材料微孔陶声板以及在岩棉表层进行硅孔吸音喷涂等,将给居住者带来噪音困扰的因素尽量降到最低,从而为参赛人员入住创造了一个更加舒适安静的居住环境,极大地提升了居住品质。

如今,通过广泛运用科技创新和智慧建造,北京冬奥村已成为引领住宅建设的新标杆。当熊熊燃烧的奥林匹克圣火再次照耀北京,这里将成为冬奥健康家园,来自世界各地的冬奥健儿呈现舒适、安全、科技范十足的“北京样板”。

## 河南汝州加强防范保障冬季建筑施工安全

本报讯(通讯员 董楠楠 王晚平)入冬以来,河南省汝州市住建局严抓建筑施工安全生产工作,加大安全隐患排查力度,确保冬季建筑施工安全。

针对冬季建筑施工安全生产的特点,以防冻、防滑、防火、防风、防坠落、防坍塌、防煤气中毒、防触电为防范重点,认真分析冬季施工易发事故的类型、原因,掌握重大事故危险源,并进行重点监管;查找各类重大事故隐患及安全生产管理中的薄弱环节,制订解决方案;严防企业和项目单位不顧安全生产,盲目抢工期,消除事故隐患;加强对节日、风雨雪前后和停工复工期间的检查,防患于未然;结合检查活动,重点加强对起重机械、深基坑等重点部位的检查力度,对查出的安全隐患按照定时间、定措施、定人员的“三定”原则,从严从快进行整改,消除各类安全隐患,确保在建工程质量。

同时,认真落实安全生产主体责任,结合实际情况,制订冬季安全施工方案,并严格按照方案组织施工,严禁违章指挥和违规操作;根据气候变化,灵活安排不同工种工作,采取有效的防冻、防滑措施,确保人身和财产安全,保证正常施工;加强对作业人员生活区的管理和室内管道安装、防腐保温工程明火作业的管理,对各类易燃、易爆物品严格管理,合理有效配置消防器材,严防发生火灾、爆炸事故;积极关注天气变化,对出现极端寒冷天气做好相应的工作预案。

## 科学规划建设管理 建筑限高势在必行

(上接第1版)

虽然在我国城镇化发展过程中,高楼大厦发挥了重要作用,但不可否认的是,在摩天大楼的建设如火如荼之际,背后的隐患早已悄悄埋下,并在近年来逐步显现。随着“天际线”不断增高,高楼数量的不断增多,其弊端逐渐凸显,包括安全、成本、能耗、环境等问题。

在安全方面,高层建筑存在着较大的消防隐患,因结构比较复杂,一旦失火易造成重大人员伤亡。今年出台的限高政策中,就涵盖了许多与消防安全相关的内容,如6月发布的《关于加强县城绿色低碳建设的通知》要求,县城居住建筑高度要与消防救援能力相匹配,确需建设18层以上居住建筑的,应严格充分论证,并加强消防应急、市政配套设施建设。

此外,建筑的楼层越高,需要的工程造价和运维成本就越高,过量的摩天大楼也很可能导致高空容积率,造成巨大的资源浪费。以总高达355.8米的深圳赛格大厦为例,因为今年4月出现晃动引发住户担忧,随后整个大厦暂停营业,直到9月上旬才开始恢复运营,封闭时间长达4个多月。

重重隐患之下,建筑限高势在必行。对于县城而言,今年出台的限高政策主要从绿色低碳建设的角度来考量,限制县城住宅高度是贯彻新发展理念、推动县城高质量发展的必然要求,也是实施乡村建设行动、统筹城乡融合发展的重要内容。县城的特点是面积大、人口少,所以应该规划出自身的个性与特色,不必一味地贪大求洋,清一色地建设高楼大厦,而应打造更加舒适宜居的居住环境,将县城绿色生态、基础设施建设和住宅建筑规划等各方面结合起来,进行更好地协调。

对于城市而言,限制建筑高度是推动城市化走向更高水平的必经之路。城市发展需要尊重科学规律,城市建筑也要与城市发展水平、需求和气质相匹配。不应过度追求建筑规模与高度,而更应注重增强城市的空间协调性、风貌整体性、文脉延续性,优化城市与建筑的功能和形态,从而创造优良的城市人居环境,提升城市建设品质,促进城市的更高质量发展。