

■行业快递

■行业动态

探讨监理全过程工程咨询和政府购买监理巡查服务

中国建设监理协会召开线上专题经验交流会

为提升监理企业综合性、跨阶段、一体化咨询服务的能力,适应监理服务市场化发展需求,推进监理行业高质量可持续发展,2021年12月28日,中国建设监理协会采用线上直播方式召开全过程工程咨询和政府购买监理巡查服务经验交流会。中国建设监理协会会长王早生、副会长兼秘书长王学军、副会长李明安、副会长李伟出席会议并开幕式。会议由中国建设监理协会副秘书长温健主持。各省、市以及行业协会都组织了观看,客户端累计观看61400人次。

会上王早生作《苦练内功 履职尽责 努力当好工程卫士和建设管家》的报告,阐述了监理的本质,当好工程卫士,做好建设管家,鼓励监理拓宽服务主体范围,引导企业正确理解全过程工程咨询服务概念,希望企业紧密围绕党中央的决策部署,采取“补短板、扩规模、强基础、树正气”的策略,提升监理履职能力,夯实高质量发展基础。

本次会议共有8家企业进行了经验分享,同时还特别邀请了山东省住房和城乡建设厅就政府购买监理巡查服务情况进行交流。

在政府购买监理巡查服务方面,山东省住房和城乡建设厅就山东省探索推行工程质量安全第三方辅助巡查工作,创新工程质量安全监管模式,促进工程监理企业转型升级方面进行了介绍。公诚管理咨询有限公司介绍了企业在监理第三方安全巡查服务中的经验,建立了安全巡查从“被动安全到主动安全”的服务理念,建立完善了“三级安全巡查服务体系”,构建和应用信息化管理系统,实现第三方安全巡视的信息化管理,发挥信息大数据和分析功能,为安全生产管理和决策提供支撑,并就巡查服务过程中发现的问题提出了行业联动的“6+1”解决方案。安徽远信工程项目管理有限公司介绍了公司10年来承接政府购买监理服务的经验和工作成效,根据经验总结制定了《第三方质量安全巡查标准化手册》,并积极参



与编制了《建设工程第三方质量安全巡查工作标准》团体标准。建基工程咨询有限公司结合临泉县重点局委托常态化第三方巡查工作,详细地介绍了项目的组织实施,并介绍了企业自主开发的“企业协同云办公系统”在监理工作中的应用。

在全过程工程咨询服务方面,广西城建咨询有限公司从建筑工程建设项目的不同阶段切入,探讨在全过程工程咨询模式中如何做好投资控制,实现投资目标,确保

项目按时按质顺利推进。晨越建设项目管理集团股份有限公司介绍了其全过程工程咨询发展的历程,从最初的项目管理模式发展到覆盖多领域的全过程工程咨询综合实力百强企业,并结合了具体项目对其开展全过程工程咨询服务中遇到的问题

和解决方案及工作成效进行了分享。湖南省工程建设监理有限公司介绍了浏阳市中医医院危急重症大楼建设项目代建模式下全过程工程咨询与代建管

理之间的服务边界,并介绍了不同类型项目管理模式下的工作方式,根据实践经验,形成了自身规范的工作流程。承德城建工程项目管理有限公司以河北承德塞罕坝国家冰上项目训练中心工程为实例,介绍了该公司在这一功能特殊、质量进度压力大的备训2022年北京冬奥会的国家重点工程中,开展全过程工程咨询业务,从管理和技术两个层面,做好全过程工程咨询的统筹管理和项目协同,充分发挥监理作用,柔性管理与刚性监督结合,刚柔并济的工作经验。云南城市建设工程咨询有限公司分享了企业在提供全过程工程咨询服务中的“一项一策训”“一项一架构”“一项一平台”实践经验和理念,及企业运用信息化技术,实现全过程工程咨询服务科技创新。

最后,王学军作总结发言。他强调监理人要坚持“四个自信、五个精神”,狠抓监理履职能力,将诚信化经营、信息化管理、标准化工作、智能化监理融入实际工作中,积极适应建筑业改革发展形势,为促进建筑业高质量发展贡献力量。(钟蓝)

共同组成评标委员会,两地评标专家通过远程异地评标系统实现了“线下不见面、线上面对面”的远程“同框”评标。

福山区公共资源交易中心作为分会场单位,积极与市中心及项目代理机构保持密切沟通,提前购置设施设备专门改造了一间政府采购远程异地评标室,以满足政府采购远程异地评标常态化运行使用需求,并严格按照市中心制定的项目实施方案开展场地安排、设备系统联动调试、技术保障演练等准备工作,为项目的顺利进行提供了充分的保障。政府采购项目在福山区日常开展的公共资源交易项目中场次比重较大,此次远程异地评标的实现,对福山区进一步落实“互联网+公共资源交易”,加速实现远程异地评标应用“全覆盖”、有效净化福山区公共资源交易环境、打造公开、公平、公正的“阳光交易平台”具有重要的意义。(齐鲁)

■行业传真

烟台首例政府采购远程异地评标项目完成

日前,山东省烟台市首例采用远程异地评标模式的政府采购项目——“烟台市国有资产运营管理信息平台升级项目”在烟台市公共资源交易中心和福山区公共资源交易中心同步顺利完成,这标志着烟台市远程异地评标应用从工程建设领域覆盖至政府采购领域,正式由跨地域“纵向”推进向跨领域“横向”拓展迈进。

福山区作为烟台市远程异地评标应用加速拓展的“亲历者”和“急先锋”,先后在全市范围内率先实现了远程异地评标的“市县联动”“县域联动”“跨地市联

动”和“跨省联动”,积累了丰富的远程异地评标经验,获得了市级公共资源交易主管部门和各交易主体的高度肯定。此次烟台市开展首次跨领域远程异地评标,福山区本着进一步优化辖区招标投标领域营商环境,加速推动全区公共资源交易实现“远程异地评标”全覆盖目的,积极向上争取,获得了此次与市公共资源交易中心联动试点的资格。

此次远程异地评标工作在项目所在地的烟台市公共资源交易中心设主会场,福山区公共资源交易中心设分会场,由主会场1名评标专家,分会场2名评标专家

■上海市建设工程咨询行业协会青年从业人员优秀论文选登

对于工程项目建设资金监管的探索与总结

孙明楠

摘要: 工程款的合理使用直接影响了建设项目的建设进度,关乎各参建单位和农民工的切身利益。建设银行在从事传统造价咨询工作的同时,也一直在建设工程资金监管进行探索。《保障农民工工资支付条例》已于2020年5月1日正式实施,对工程资金专款专用具有里程碑式的意义。接下来的重点,将会是保证建设资金的使用与现场的实际情况、具体的部分分项进度的一致,保证工程项目的顺利进行。本文就工程项目资金监管工作的探索进行介绍,并指出资金的主要流向,不合理用款的形式和相应的对策。

建设项目的工程款能否被施工单位专款专用,合理使用一直是国家和建设单位重点关注的问题。工程款的合理使用直接影响了建设项目的建设进度,关乎各参建单位和农民工的切身利益。国家也一直在建设工程资金的合理使用进行制度上的摸索。为贯彻落实习近平总书记关于根治农民工欠薪问题的重要指示精神,人力资源和社会保障部会同有关部门在深入调研论证的基础上,研究起草了《保障农民工工资支付条例》(草案征求意见稿)。该条例已于2020年5月1日正式实施,对工程资金专款专用具有里程碑式的意义。建设单位和造价咨询单位接下来关注的重点,是控制承包商在建设工程中合理地使用工程款,保证工程款能符合当前工程进度,符合下游合同付款条件,不被挪用至其他项目。

一、建设银行对工程项目资金监管的探索

建设银行作为唯一具有甲级造价咨询资质的银行,一直服务于国家和社会的各重大项目。除传统的造价咨询业务外,建设银行也一直在积极探索工程项目资金监管。建设银行通过“银行+造价咨询”的模式的基础上,探索了具有建行特色的资金监管模式。

1. 工程款专户

工程款专户是实现工程项目资金监管的基础。通过开立工程款专户,可以

实现最基本的工程项目资金与项目一一对应,并在此基础上控制资金的流向。

2. 有关金融科技工具

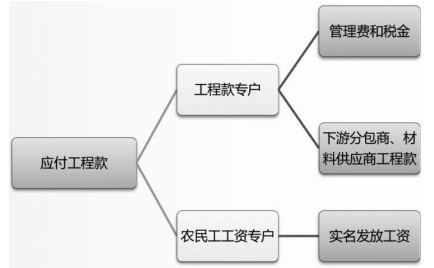
通过建设银行长期的工程项目资金监管实践,建设银行开发了一系列诸如“工程宝”和“监管易”等资金监管工具,这些金融科技工具是实现工程项目资金监管的最主要的手段。通过监管工具,可实现承包商项下各下游分包合同、供应商合同的登记、汇总、支付条件设置,可以指定工程款专户中的资金的支付对手和金额,从而保证工程项目资金的专款专用。

3. 造价咨询+资金监管

建设银行有大量经验丰富的造价咨询人员并在实践中积累了大量的资金监管数据。在支付金额控制和合同审核中可以做到一事一审核并作出及时地相应。通过造价咨询、资金监管和金融科技的结合,保障了工程项目资金的合理使用。

二、当前工程款资金支付模式和用款流向

当工程承包商根据承包合同有关条款的约定收到工程款后,大致会用于以下三种用途,详见下图:



1. 农民工工资

农民工工资关系到广大农民工的切身利益和社会的稳定。此款项一般根据劳务分包合同中的约定进行支付,在《保障农民工工资支付条例》正式实施后,条例明确了适用范围和重点规范内容、政府责任、拖欠农民工工资的清偿责任主体欠薪的预防、用工及工资支付规范、加强监督检查和欠薪行为的惩戒。条例规定施工总承包单位应当在工

程项目开工之日起三十日内为该项目建立农民工工资专用账户,建设单位按照约定拨付工程款时,应当按照工程承包合同约定的比例或者施工总承包单位提供的人工费用数额,将应付工程款中的人工费用按期拨付到农民工工资专用账户。农民工工资委托施工总承包单位代发制度,分包单位负责按月计算每位农民工当月应得工资额。并同时实行农民工工资保证金制度和实名登记管理制度。

2. 下游分包商、材料供应商工程款

下游分包商、材料供应商的工程款是工程款最主要的用款流向,其比例占工程款总额的70%以上。足额、合理地支付下游分包商、材料供应商的款项直接影响了工程的整体进度。项目建设单位开展资金监管工作的最主要目的之一就是确保关键材料和处于关键线路上的分包单位能够及时、足额的收到工程款,保证项目的顺利进行。

3. 管理费、税金和零星采购等
管理费和税金主要用于施工项目部向公司总部缴纳的项目管理费用、管理人员工资费用和有关税费。管理费和税金是每个建设项目必然发生的,但是也是监管难度最大的。一般情况下,由于税费、管理人员工资等支出均由项目承包单位的公司基本户统一支出,故允许项目承包单位将管理费和税金一般由项目工程款专户转回其公司基本户。

三、工程款资金不合理使用的形式及对策

根据多年来资金监管工作和研究的开展并结合政府有关部门和地方造价部门的政策、法规,可发现在农民工工资、下游分包商、材料供应商和管理费税金等方面均存在不合理使用的情况。

1. 农民工工资

在《保障农民工工资支付条例》实施后,明确规定了建设单位应将工资拨付到农民工工资专户,并实行总包代发工资的制度。随着政策的执行,农民工工资的足额、按时发放得到了有力的保障。但是也存在一些不规范的情况。首先,农民工工资的具体金额可能会与

本支付周期的分部分项中的人工费发生不一致的情况,可能会导致建设单位与承包方就工资支付金额方面发生争议,导致不能及时支付农民工工资;其次,规费中工人部分的社保费仍存在不足额甚至不缴费的情况。目前,对于农民工工资专户的监管,主要立足于《保障农民工工资支付条例》的要求,严格核对项目施工人员的名单;其次结合每月人工信息、各支付周期中合同工程款的施工人工费保证农民工工资应发尽发;最后,严格落实实名制有关要求,跟进施工人员社保的缴费情况。

2. 下游分包商、材料供应商工程款

下游分包商、材料供应商工程款的不及时、不足额支付是最常见的工程款资金不合理使用形式,也是对工程影响最大的一种形式。为尽可能避免上述情况的发生,首先,在资金监管过程中应及时跟进现场施工进度并收集施工有关资料,备案相关分包合同。在此基础上合理计算和评估各下游合同的应付工程款;其次,配合建设银行开发的有关资金监管的产品,可以保证施工单位不能任意使用账户内的资金,从而确保将指定金额的工程款支付至下游分包商和材料供应商的指定账户;此外,建设单位在资金监管中根据自身管理要求和重点监管方向,设定有关监管目标和策略。在结合当期付款的分部分项明细、分包合同付款条件和各分包合同的重要程度的前提下,保证绝对不可挪用的用款严控,可灵活配置的分包付款在不超的前提下灵活调配。

3. 管理费、税金和零星采购等
承包商以管理费、税金和零星采购等理由挪用工程款,是一种常见且隐蔽的手段。这部分资金监管的主要难度在于该部分款项尚无统一的标准进行规范,不同工程、不同承包商、工程的不同阶段的用款均有不同的特点,过度依赖监管人员积累的经验。目前采取控制策略主要为监管合同约定比例确定最大可用款金额,根据本工程的收款机采购情况估算税金金额,根据项目部人员数量及组成推算管理人员用工成本,根据项目的进度和具体的用款节点适时调整

承包单位用款比例。

四、工程项目资金监管的成效

上海市某金融机构新建办公楼项目,总投资约100亿元。在5年的全过程投资控制和资金监管服务过程中,累计发现不合理用款约400笔,涉及金额约2.8亿元。确保该项目能够基本按照进度计划完成施工,并保证农民工工资的发放,其间未发生因工资导致的群体性事件。

上海某港资地产开发项目的幕墙分包工程,合同总额约2亿元。在与建设银行3年的资金监管服务合作过程中,通过对幕墙分包单位工程款专户的监控,累计发现总承包单位不合理截留工程款约1000万元,有力地保障了幕墙分包单位的利益。同时,在项目建设过程中,幕墙分包单位的总公司因阶段性现金属周转不畅,导致全国范围内多个项目的玻璃、铝型材供货受到影响进而影响工程进度。通过对分包单位工程款专户的控制,确保项目专款专用,保证本项目的材料供货。最终除因新冠肺炎导致的工期延误外,本项目未因本次幕墙分包单位总公司的原因导致工期延误。

随着工程项目资金监管在多个项目的落地应用,其成效也逐渐被各参建单位所认可。站在建设单位角度,加强建设项目工程资金监管可以有效保证资金安全,保证工期、保证项目如期投入使用,进而保证项目的效益;对于施工承包单位项目部,参与工程项目资金监管可以减少公司总部对资金的过度干预导致项目资金困难。

五、总结与展望

随着建设工程管理的完善,管理人员和从业者逐渐发现工程项目资金的监管对工程有重要的意义,各单位也在探索监管的手段及方法。《保障农民工工资支付条例》的正式实施,标志着工程项目资金监管开始在专项领域迈出第一步。但是工程项目资金监管工作仍需要更多地探索和研究:

第一,工程项目资金监管工作需要进一步规范化、正规化。目前,政府有关

工程各阶段索赔项目内容等法律实务,分享了控制工程咨询法律风险和正确处理索赔及反索赔的内容。谭敬慧律师在《工程造价法律政策与争议解决》课程中分享了工程造价鉴定、争议解决焦点问题等相关的知识体系和实际案例。

此次培训获得行业广泛关注,课程已纳入中价协会会员系统网络教育平台,供广大会员登录学习。中价协表示,将按照加强人才培养工作的相关要求,根据行业需求和造价专业人士关注的热点,有针对性地持续开展此类活动。

(中价协)

《2020年度中国工程咨询行业发展报告》编制完成

近日,《2020年度中国工程咨询行业发展报告》编制完成。中国工程咨询协会自2017年发布第一本行业发展年度报告以来,连续完成了2017年、2018年、2019年和2020年的年度行业报告,报告编制形成了较为成熟的框架和体例:坚持用“数字”说话,不断丰富调查指标体系;坚持年度趋势分析,深入总结行业发展成效;坚持“开门”编报告,充分吸纳专委会、地方协会和工程咨询单位相关材料。

为了持续提升报告服务价值,2020年度报告在以往报告基础上进一步创新。

一是加强数据分析,建立量化分析模型,力求分析行业发展与宏观环境的变动关系,为工程咨询单位经营决策等提供参考。

二是增加专题研究,对行业发展的重点、热点问题加强研究,2020年度调查过程中发现部分工程咨询单位对新型智库建设的咨询较多,因此专题研究聚焦新型智库建设,探讨其历史渊源、概念内涵、主要经验、建设路径、发展建议等,供需要的咨询单位参考。

2020年,面对突如其来的新冠疫情

冲击和错综复杂的国际形势,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,工程咨询行业坚持新发展理念,充分发挥工程咨询促进高质量发展的支撑作用,为统筹推进疫情防控和服务经济社会发展、全面建成小康社会做出了积极贡献。从调查看,工程咨询行业积极捐款捐物,加强防疫管理,立足本职工作推动复工复产;统筹安全和发展,服务各级部门编制“十四五”规划;不断探索推进全过程工程咨询,优化整合行业资源;智库建设成效显著,充分发挥了党和政府的参谋助手的作用;努力打造“新基建”标杆项目,推动数字经济发展;坚持创新驱动,加强咨询理念和技术工具创新;坚持以人民为中心,积极履行应尽的社会责任。报告坚持问题导向,分析了行业发展存在的共性问题,提出了相关建议。

目前,行业发展报告作为内部资料,发送范围为中咨协会会员单位和数据填报单位。中咨协表示,将继续加强行业报告的编制工作,不断提升报告的服务价值,请工程咨询单位和从业人员多提宝贵意见,共促行业发展。

(中咨协)