

国务院批复《河南郑州等地特大暴雨洪涝灾害灾后恢复重建总体规划》

为贯彻落实党中央、国务院决策部署，近期，国务院批复了《河南郑州等地特大暴雨洪涝灾害灾后恢复重建总体规划》(以下简称《总体规划》)。日前，国家发展改革委有关负责同志就《总体规划》有关情况回答了媒体的提问。

问:《总体规划》出台的背景是什么?

答: 2021年7月中下旬，河南郑州等地持续遭遇历史罕见的极端强降雨天气，引发特大暴雨洪涝灾害，给经济社会发展 and 人民群众生命财产安全造成重大损失。灾情发生后，习近平总书记高度重视并作出重要指示批示，要求始终把保障人民群众生命财产安全放在第一位，尽快恢复生产生活秩序。李克强总理亲赴河南灾区看望慰问受灾群众，召开专题会议部署抢险救灾和灾后恢复重建工作。韩正等国务院领导同志对有关工作提出明确要求。按照党中央、国务院的决策部署，解放军和武警部队、中央和国家机关有关部门、各省(区、市)和社会各方面积极施救，河南省切实履行主体责任，组织动员河南省上下全力做好受灾群众安置、水毁工程恢复重建、生产生活秩序恢复等各项工作，取得了显著成效。

为有力有序有效做好灾后恢复重建工作，按照报经国务院同意的《关于做好特别重大自然灾害灾后恢复重建工作的指导意见》要求，我委、财政部、应急部联合制定了工作方案呈报国务院，明确由我委会同有关部门负责指导河南省编制灾后重建总体规划。在此过程中，我们切实把思想和行动统一到中央的部署和要求上，把各方面的智慧和力量凝聚到科学评估、科学规划上，坚持把保障和改善民生作为灾后重建的基本出发点，突出绿色发展和可持续发展理

念，确保规划符合灾区实际，经得起实践和历史的检验。规划经过多轮征求意见、沟通协商和咨询评估，已经国务院正式批复。我委将进一步加强综合协调和服务，密切跟踪规划的实施进展情况，积极推动实施好规划，落实好相关政策，促发展、惠民生。

问:《总体规划》出台有着怎样的意义?

答: 河南郑州等地特大暴雨洪涝灾害受灾地区经济总量大、经济密度高、人口众多且分布集中。灾区地处中原，历史悠久、文化厚重，是全国综合运输大通道的重要节点和全国重要的粮食生产核心区，是中华民族和华夏文明的主要发祥地之一。

做好灾后恢复重建工作，关系灾区人民群众生命财产安全和灾区的长治久安，关系粮食安全、社会安全和经济安全，意义重大。《总体规划》是指导灾后恢复重建工作的纲领性文件。出台和实施《总体规划》有利于统筹各方力量尽快重建美好家园，充分发挥社会主义集中力量办大事的制度优势;有利于统筹灾后恢复重建与防灾减灾能力提升、加快改善灾区防范应对自然灾害的能力;有利于尽快恢复灾区基础设施功能，提升公共服务水平，夯实区域高质量发展的基础。

问:《总体规划》对灾后恢复重建提出了哪些目标?对防灾减灾能力建设有什么考虑?

答: 总体规划对灾后恢复重建近期和远近期均提出了一系列目标。从近期来看，提出经过一年的努力，基本完成影响防洪的水毁水利工程修复，确保2022年安全度汛;基本完成损坏房屋修缮加固和村民自建住房原址重建，确保灾区群众住上安全放心房;优先恢复重建学校、医院等公共服务设施和交通、能

源、通信等重点基础设施。从远近期来看，提出经过三年的努力，全面完成灾后恢复重建任务，防灾减灾能力得到显著提升，灾区生产生活条件和经济社会发展水平全面恢复并超过灾前水平。对于防灾减灾能力建设也提出了一系列目标，例如重点河流和流域内水利设施防洪泄洪能力进一步增强，城市排水防涝体系逐步健全，城市地下空间、轨道交通等应对洪涝风险能力显著增强，防范应对处置自然灾害应急保障能力进一步提升。

问:《总体规划》部署了哪些主要任务?

答:《总体规划》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记关于防灾减灾救灾工作的重要批示精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，以保障安全和改善民生为核心，遵循“尊重自然、系统治理、立足当前、着眼长远”的基本要求，从居民住房、基础设施、城市内涝治理、公共服务、产业恢复振兴、生态环境、应急管理等方面提出了灾后恢复重建任务，明确了重要时间节点和阶段性目标。

一是居民住房，在充分尊重群众意愿的前提下，通过维修加固、原址重建、易地重建、自主购房等方式，确保灾区群众住上安全放心房。二是基础设施，按照远近结合、突出重点、适度超前原则，尽快恢复水利、交通、能源通信、市政设施、城市交通和地下空间等领域基础设施功能，逐步改善基础配套设施条件。三是城市内涝治理，从排水防涝系统恢复提升、易涝区域整治、城市内外湖行蓄洪联动、排水防涝指挥平台建设等四个方面入手，着力构建“源头减排、管网排放、蓄排并举、超标

应急”的城市排水防涝工程体系。四是公共服务，通过防止因灾返贫致贫、就业和社会保障、教育、医疗、文化体育等设施恢复重建、文物和文化遗产保护、社会治理等措施，尽快恢复并提升城乡一体、普惠共享的公共服务体系，兜牢民生保障底线。五是产业恢复振兴，推动农业、工业、服务业全面恢复，加快产业结构优化调整，夯实灾区发展产业支撑。六是生态环境，加大灾区生态修复和环境保护力度，统筹山水林田湖草系统治理，推动生态系统良性循环。七是应急管理，全面提升灾害预警能力、应急救援能力，完善应急组织体系，增强全民应急素质。

问:如何抓好《总体规划》的贯彻落实?

答:《总体规划》明确了中央统筹、省负总责、市县抓落实、灾区群众广泛参与的灾后恢复重建机制。河南省人民政府对灾区恢复重建负总责，是组织实施《总体规划》的责任主体。河南省要根据《总体规划》编制灾后恢复重建重点领域专项规划，加强组织领导和统筹协调，督促指导相关市、县级人民政府制定灾后恢复重建实施方案，如期完成各项恢复重建任务。国务院各有关部门要按照职责分工，加强对河南省灾区灾后恢复重建工作的指导，在规划编制、资金安排、政策实施等方面给予大力支持，加强对灾后恢复重建资金、重要物资和项目建设的监督检查。国家发展改革委将加强综合协调和服务，密切跟踪《总体规划》实施进展情况，推动各方形成合力，确保总体规划提出的目标任务如期完成，使灾区人民在恢复重建中赢得新的发展机遇，与全国人民一道向着第二个百年奋斗目标新征程迈进。(国家发展改革委)

Q-City 榆林设计竞赛正式开赛

在陕西榆林市推进城市更新战略的背景下，榆林市榆阳区政府联合 CBC 建筑中心共同发起“相约榆林·对话古城”榆林古城更新计划。

作为该计划的重要组成部分之一，Q-City品质城市中国计划·国际青年设计师竞赛(中国·榆林)目前已在全球正式启动。

陕西榆林作为国家历史文化名城，其历史悠久、文化多元，是明朝的九边重镇之一；榆林卫城更是塞北唯一一座保留完整的明清古城，有着“南塔北台中古城，六楼骑街天下名”的美誉。

榆林卫城大街是古城的精髓。然而伴随着经济文化的发展，卫城大街仍存在着居民生活条件有待改善，古城未来运营动力不足，景观氛围需整体提升等现实问题。因此，如何提升城市整体空间品质，提升人们生活品质成为这座古城的发展重点。

榆林古城更新计划以文化为引领，以优先保护历史、彰显特色、创新产业发展为原则，以大师工作室、大师邀请赛等工作方式开展。为综合解决榆林古城产业、文化、环境、设施、居住等诸

多问题，CBC 建筑中心将整合全国策划、规划、景观、建筑、运营、文化、艺术等多领域顶级资源，实行全要素、可实施策略，探索古城更新统筹谋划机制，为城市更新提供系统性解决方案，勾勒榆林古城的发展蓝图，重塑古城的历史风貌，助力榆林成为具有世界影响力的历史文化名城与城市更新背景下的古城更新标杆。

Q-City品质城市中国计划·国际青年设计师竞赛(中国·榆林)以“城市美学再造”为主题，旨在发现和不同的城市美学载体、建立榆林古城专属的美学体系，打造居民与游客共惠的美好城市生活。

竞赛由设计学者、艺术策展人、北京国际设计周策划总监，百花洲国家级传统工艺工作站站长，中国建筑文化研究会常务副秘书长、民宿产业分会会长，CBC 建筑中心首席城市美学专家曾辉担任主席。

主办方希望此次竞赛能打破专业边界，集结创意思维，用“微小”的介入，激发榆林古城活力。鼓励选手对不同类型的城市功能和美学设计进行组



合、梳理和创新设计，不限作品形式。竞赛以贯穿榆林古城的大街为基底，以城市家具、景观花艺、公共艺术、视觉体系等多样化的形式为载体，邀请全球建筑、景观、环境艺术、数字媒体、公共艺术、视觉设计等方向的青年设计师及在校师生，征集兼具城市功能

能和古城风貌的城市新功能、新形态和新模块，发现城市美学再造的新方法，创造符合古城文化精神的生活空间，为居民和游客提供多样化的生活体验。

报名截止至今年4月30日24时，作品提交截止至今年5月5日18时。(CBC 建筑中心)

《成渝地区双城经济圈生态环境保护规划》发布

近日，生态环境部联合国家发展改革委、重庆市人民政府、四川省人民政府印发《成渝地区双城经济圈生态环境保护规划》(以下简称《规划》)。

2020年1月，习近平总书记主持召开中央财经委员会第六次会议，做出推动成渝地区双城经济圈建设、打造高质量发展重要增长极的重大决策部署。“十四五”时期，成渝地区工业化、城镇化进程将不断加快，逐步建设成为具有全国影响力的重要经济中心，形成带动全国高质量发展的重点增长极。成渝地区生态文明建设进入协同推进减污降碳、促进经济社会发展全面绿色转型、实现生态环境质量改善由量变到质变的重要阶段。

为贯彻落实《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》，筑牢长江上游生态屏障，加强污染跨界协同治理，探索绿色转型发展新路径，推动生态环境质量持续改善，建设高品质生活宜居地，编制了《规划》。

突出四个方面

《规划》编制坚持全面规划和突出重点，统筹谋划今后一个时期成渝地区生态环境保护的目标指标、重点任务和保障措施。重点突出四个方面：

一是坚持绿色发展。深入践行“绿水青山就是金山银山”的理念，筑牢长江上游生态屏障，加强生态环境分区管控，共建区域生态安全格局；持续推动产业结构和能源结构绿色转型，稳步推进区域碳排放达峰工作，促进成渝地区生态环境高水平保护和经济社会高质量发展。

二是突出协同治理。坚持山水林田湖草沙是一个生命共同体，系统开展重

要生态空间保护，强化区域生态系统修复；协同开展跨界水体环境治理、大气污染联防联控、“无废城市”建设，深化成渝地区生态环境联防联控。

三是坚持以人为本。坚持良好的生态环境是最普惠的民生福祉，解决餐饮油烟、噪声、黑臭水体等发生在人民群众身边的突出生态环境问题，通过法制、市场等多元手段，持续推动成渝地区城乡生态环境质量改善，满足人民群众高品质生活宜居地的生态环境需要。

四是突出双核引领。发挥重庆、成都协同带动作用，深化成渝地区生态环境保护重点领域和关键环节体制机制改革，推动成渝地区生态环境一体化保护，着力统一谋划、一体部署、相互协作、共同实施，形成区域生态协同、环境共治、风险联防、政策共商的整体合力。

设置十二项指标

规划提出至2025年，展望到2035年。《规划》提出目标是到2025年，成渝地区生态宜居水平大幅提高，生态安全格局基本形成，生产生活方式绿色转型取得显著成效，城市开发模式更加集约高效，环境突出问题得到有效治理，城乡环境基础设施更加完善，生态环境协同监管取得明显成效、区域协作机制和生态保护补偿机制更加完善，精细化治理能力提升显著增强，美丽中国先行区建设取得显著进展。

《规划》围绕绿色低碳发展、生态环境保护修复、生态环境质量和人居环境改善等4个方面，设置了12项指标，其中7项指标为约束性指标。7项约束性指标中，单位GDP二氧化碳排放降低19.5%，生态保护红线面积不减少，地级

及以上城市空气质量优良天数比率不低于89.4%，地级及以上城市PM2.5浓度下降13%以上，国控断面水质达到或优于Ⅲ类的比例达96%，跨界河流国控断面水质达标率稳中有好，河流主要断面生态流量满足程度达到90%以上。

明确五项重点任务

《规划》明确了5方面重点任务，一是推进绿色低碳转型发展，包括推动产业结构绿色转型、促进能源结构绿色优化、稳步推进区域碳排放达峰、践行绿色低碳生活方式等。二是筑牢长江上游生态屏障，包括共筑“四屏六廊”生态格局、加强重要生态空间保护、强化区域生态系统修复治理、联合开展生物多样性保护等。三是深化环境污染联防共治，包括共抓水生态环境治理、深化大气污染联防联控、加强土壤污染协同治理、协同开展“无废城市”建设、解决人民群众反映强烈的环境问题等。四是严密防控区域环境风险，包括完善环境风险防控与预警、强化环境应急准备与响应、加强重点领域环境风险管理等。五是协同推进环境治理体系现代化，包括建立区域统筹管理体制机制、完善生态环境法治理标准体系、优化创新区域市场化手段、全面提升生态环境治理能力等。

为支撑主要任务落实，《规划》提出了9项重大工程，包括：区域生态修复重大工程、生物多样性保护重大工程、水生态环境治理重大工程、大气污染治理重大工程、土壤污染风险管控与治理修复重大工程、固体废物综合利用工程、人居环境问题整治工程、区域环境风险防控重大工程、生态环境治理能力建设重大工程等。

提出四个保障措施

为完成确定的目标任务，《规划》提出四方面的保障措施。一是加强组织领导。相关部门和重庆市、四川省政府及其相关职能部门组成生态环境保护领导小组，统一领导成渝地区生态环境共建共保工作，明确各级政府责任分工，协同推进规划实施。国家有关部门予以积极支持。二是加大资金投入。加强中央财政资金引导，地方各级人民政府加大财政保障力度，创新多元化投融资机制，拓宽融资渠道，鼓励和引导社会资本参与成渝地区生态保护与污染治理。三是强化宣传引导。协同开展成渝地区生态环境保护宣传工作，采取多种形式宣传报道工作动态，及时、充分展现生态环境保护领域建设成效，共同讲好“经济圈”建设中的生态环保故事。四是严格实施评估。生态环境部会同相关部门对规划实施情况进行跟踪分析、监督检查、统筹协调和经验总结推广，围绕规划实施进展情况进行定期调度和评估。

新探索

《规划》在总结以往经验基础上，进行了新的探索，主要有以下三个方面的特点：

第一，唱好“双城记”，着力解决成渝地区共同存在的生态环境问题。《规划》不同于重庆、四川两地各自的“十四五”生态环境保护规划，重点关注两地共存共通的生态环境问题，协同开展跨界河流、大气污染等环境治理。发挥重庆、成都协同带动作用，深化成渝地区生态环境保护协作，创新城市生态环境治理体系，推动成渝地区生态环



河南郑州段黄河流域实景图

五届全国政协常委和委员联名建言：推进生态保护修复高质量发展

今年全国两会，由全国政协常委、民盟中央副主席曹卫星牵头，联名全国政协常委、人口资源环境委员会副主任姜大明，全国政协委员王世元、张德霖、严之尧递交提案，提出要创新理念和思路，推进生态保护修复高质量发展，努力构建我国生态保护修复事业新格局。

生态保护修复事关经济社会可持续发展和国土安全，是支撑中华民族实现伟大复兴的重大战略工程。但当前我国生态保护修复还存在一些亟待克服的关键问题。为此，曹卫星、姜大明、王世元、张德霖、严之尧联名递交提案，建议多措并举推进生态保护修复取得实效。

这些举措包括：

一是统筹国土空间规划总体布局。从维护国家生态安全大局出发，构建多层次、多尺度的国土生态安全格局，加强重点区域、流域、海域的空间治理，有效应对重大自然灾害。统筹国土空间生态安全格局与经济社会发展布局的关系，严格国土空间用途管制，促进区域均衡协调发展，避免国土空间低效利用和过度开发，实现源头治理。

二是完善生态保护修复技术路径。加强我国生态系统演替规律与自然资源管理耦合机理研究，明确不同区域、流域生态保护修复目标与重点；建立生态保护修复与经济社会发展协调联动机制，合理安排生态保护修复目标任务，保持生态保护修复工作均衡持续发展，有效支撑经济社会发展。加强生态保护修复范式研究，制定生态保护修复实施指南和技术标准，为生态保护修复提供技术支撑。

三是建立生态状况监测预警平台。推进全国生态安全监测与预警体系建设，开展重大流域、重点生态功能区、重要战略生态状况评估，全面掌握生态安全状况和基线演替情况；整合地方各级政府和相关部门生态状况数据，并根据需要，开展重点区域监测评价，为保护修复提供依据；发布生态保护修复成效年度报告。

四是构建生态保护修复顶层制度。建立健全生态保护修复模式，开展生态产品价值核算研究，完善碳汇市场交易制度，吸引社会资本参与生态保护修复，拓展生态保护修复资金来源；严格生态修复区域和重要湿地、重要物种栖息地保护；加强各级各类生态保护修复项目全程全面监管，建立第三方评估机制，严格责任制度，确保生态保护修复取得实效，持续发挥生态系统服务功能和效益。

五是加强生态保护修复国际交流合作。积极参与和推动全球生态保护修复交流合作，与相关国际组织合作开展前沿研究，分享和传播国际生态保护修复最佳案例；推动基于自然的解决方案应用于我国生态保护修复实践；加强我国生态保护修复经验总结和方案凝练，贡献中国生态保护修复方案，不断提升我国生态保护修复的国际影响力。(都市世界)

上海浦东高质量推进低碳示范创建

现代化大楼蕴藏低碳环保“密码”

B片区央企总部28幢建筑中，25幢获二星级以上绿色建筑认证，3个项目获得绿色建筑三星运营认证；A片区以新开发银行总部大楼、绿谷建筑群为代表，参照绿色建筑最高标准规划建设……在上海浦东世博园区一幢幢现代化的高楼背后，蕴藏着“低碳先行、绿色发展”的环保“密码”。

开展低碳示范创建工作，是贯彻落实“碳达峰”和“碳中和”目标、引领倡导全社会绿色低碳转型的有效途径。浦东新区生态环境介绍，该区正以低碳发展实践区和低碳社区创建为抓手，高质量推进低碳示范创建工作。

据悉，在浦东新区有关部门的共同努力下，金桥经济技术开发区被评为第二批国家低碳工业园区试点，金桥经济技术开发区、临港地区被评为上海市首批低碳发展实践区。2017年起，浦东新区还积极推动世博园区、前滩国际商务区、国际旅游度假区创建上海市第二批低碳发展实践区。

以世博园区为例，园区在能源低碳化、低碳建筑建设、低碳交通系统建设、资源节约和综合利用、碳汇建设、智慧人文建设等方面不断开展创新实践，目前已实现了高等级绿色建筑集中成片、可再生能源集中应用、资源节约循环利用的特点。

园区新建和部分改建建筑按照低碳生态规划和建设导则，参照国际和国家绿色建筑设计标准，进行高标准建设、高质量管理，园区内达到绿色建筑三星标准的建筑数量比例占70%，4个项目获得绿色建筑三星运营标识并试点创建智能楼宇。

A、B片区分别建设了天然气分布式能源中心，其中B片区能源中心已经高效运行3年，每年减少碳排放约1万吨，相当于造林将近700公顷。同时，园区还在维护维修原有世博会光伏发电设施

基础上进行扩容，现有光伏发电总量达到5兆瓦，发电能力达450万度/年。

此外，园区的雨水综合利用项目通过收集利用雨水实现景观补水与海绵功能的下渗，以及绿化灌溉、场地冲洗等，并利用上海世博发展(集团)有限公司自主研发的海绵化改造项目计量监控后评估数字化系统，实现全生命周期精细化管理。

国际旅游度假区则首次在迪士尼乐园运营中采用第三方服务模式提供天然气清洁能源，建设了区域四联供动力中心，获得全国首个“生态中国体验教育基地”授牌，并建成“垃圾分类教育示范点”，在分布式能源中心、低碳人文等方面取得积极成效。

据悉，世博、前滩、度假区目前已通过上海市第二批低碳发展实践区中期评估，验收在即。浦东新区生态环境局表示，“十四五”期间将继续推进张江高科技园区创建上海市第三批低碳发展实践区，为引领区建设添砖加瓦。

而在低碳社区创建方面，浦东新区派人前往徐汇、黄浦、长宁等区学习借鉴创建经验，实地参观透水路面、LED路灯、再生纤维植物绿墙等绿色低碳基础设施改造项目，交流探讨创建活动、资金申请和使用情况以及社区建设模式等。

此外，该区还结合实际情况制定了《浦东新区低碳社区创建工作方案(2022—2025年)》，明确工作要求、建设内容、创建程序、时间节点等，并召开全区动员大会，鼓励各街镇畅所欲言、建言献策、积极申报。

浦东新区生态环境局表示，深入贯彻落实“双碳”目标和新发展理念，将政府引导与社区自治相结合，力争“十四五”期间孵化培育2个市级及10个区级低碳社区(含近零碳排放社区)，推动全社会共建共治共享，营造绿色低碳生活新时尚。(浦东发布)

境一体化保护，形成区域生态同筑、环境共治、风险联防、政策共商的整体合力，促进成渝地区生态环境高水平保护和经济社会高质量发展。

第二，聚焦城市群，着力解决成渝地区城镇化进程中突出的生态环境问题。“十四五”期间城镇化进程对生态环境质量持续改善带来一定的压力，集中体现在人口向城市群集聚带来消费升级和资源环境压力增大、区域生态服务功能下降等。《规划》着力解决餐饮油烟、噪声、黑

臭水体等发生在人民群众身边的突出生态环境问题，持续推动成渝地区城乡生态环境质量改善，满足人民群众高品质生活宜居地的生态环境需要。

第三，聚力多部门，部委地方联合印发推动实施。生态环境部、发展改革委联合重庆、四川两地政府印发给两省市相关部门和地级市政府的发文方式，有助于压实部门职责，推动规划目标、任务和重大工程落地实施。(综合)