

H 热点聚焦

策划:胡婧琛

发力基建领域 规范有序发展

PPP 模式稳增长惠民生

近日,中央财经委员会第十一次会议研究全面加强基础设施建设问题。会议强调,要推动政府和社会资本合作模式规范发展、阳光运行,引导社会资本参与市政设施投资运营。

作为推动公共服务供给侧结构性改革的重要手段,政府和社会资本合作模式(PPP)在加强基础设施建设中发挥突出作用,迎来新的发展机遇。

PPP 迈入规范发展的“提质”阶段

全国 PPP 综合信息平台管理库最新统计显示,2014 年以来,累计入库项目 10282 个,投资额 16.4 万亿元,签约落地项目 7772 个,投资额 12.9 万亿元。超 16 万亿元的项目规模,显示出 PPP 已在公共服务供给、投融资中占有重要地位。

自“十三五”以来,全国 PPP 模式的发展经历了一个探索的过程,由快速增长的“提质”阶段过渡到规范发展的“提质”阶段。中央财经委员

会会议作出的重要部署,进一步明确了 PPP 改革与发展的方向。

“规范发展、阳光运行”,是推动 PPP 事业可持续发展的必然要求。作为创新政府投融资的一种方式,PPP 旨在提升财政资金的使用效益,必须杜绝假借政府和社会资本合作举借政府债务等违法违规行为。同时,PPP 要纳入市场运行监管体制当中,遵循市场运行规律,以诚信为基础,以信息公开为保障,实现政府有为、市场有效。”北京国家会计学院教授崔志娟表示。

前些年,PPP 市场一度呈“爆发式”增长,同时也暴露出一些风险和问题。比如,有的地方把 PPP 模式简单化作为政府的一种投融资手段;一些地方重建轻运营、绩效考核不完善,影响有效提供公共服务目标的实现。财政部印发一系列政策文件,从财政管理、信息公开、项目库管理等方面明确要求,列明操作禁区、严防财政风险,推动 PPP 规范运行。

基础设施是经济社会发展的重要支撑。中央财经委员会指出,要统筹发展和安全,优化基础设施布局、结构、功能和发展模式,构建现代化基础设施体系,为全面建设社会主义现代化国家打下坚实基础。

“中央财经委会议明确,要推动政府和社会资本合作模式规范发展、阳光运行,引导社会资本参与市政设施投资运营。这为 PPP 下一阶段的发展指明了方向。”上海交通大学 PPP 研究中心主任胡昊表示。

基础设施建设一直是 PPP 模式的主要应用领域。据全国 PPP 综合信息平台管理库统计显示,管理库内投资额前五位分别是交通运输、市政工程、城镇综合开发、生态建设和环境保护、水利建设,合计占总投资额的 84.7%。

武汉大学 PPP 研究中心主任刘穷志表示,中央财经委会议部署全面加强基础设施建设,并要求引导社会资本参与市政设施投资运营,凸显了 PPP 在基础设施建设模式中的重要性。

近年来,PPP 呈稳步发展态势,成为稳增长、促改革、调结构、惠民生的重要抓手。值得关注的是,通过推广运用 PPP 模式,有效引导社会资本投向,激发民间投资活力,助力打好三大攻坚战,支持“两新一重”建设,全力落实国家重大战略。

统计显示,今年以来,各地加快推动基础设施重大工程实施。一季

参与基建大有可为

近日,河北省财政厅发布 2022 年 PPP 项目开发计划,共有 50 个项目,投资额达 605 亿元。项目包括 15 个交通运输项目、15 个市政工程项目等。其中,雄安新区起步区综合管廊及道路工程投资 60 亿元,是雄安新区首个拟采用 PPP 模式运作的项目。

基础设施是经济社会发展的重要支撑。中央财经委员会指出,要统筹发展和安全,优化基础设施布局、结构、功能和发展模式,构建现代化基础设施体系,为全面建设社会主义现代化国家打下坚实基础。

“中央财经委会议明确,要推动政府和社会资本合作模式规范发展、阳光运行,引导社会资本参与市政设施投资运营。这为 PPP 下一阶段的发展指明了方向。”上海交通大学 PPP 研究中心主任胡昊表示。

基础设施建设一直是 PPP 模式的主要应用领域。据全国 PPP 综合信息平台管理库统计显示,管理库内投资额前五位分别是交通运输、市政工程、城镇综合开发、生态建设和环境保护、水利建设,合计占总投资额的 84.7%。

武汉大学 PPP 研究中心主任刘穷志表示,中央财经委会议部署全面加强基础设施建设,并要求引导社会资本参与市政设施投资运营,凸显了 PPP 在基础设施建设模式中的重要性。

近年来,PPP 呈稳步发展态势,成为稳增长、促改革、调结构、惠民生的重要抓手。值得关注的是,通过推广运用 PPP 模式,有效引导社会资本投向,激发民间投资活力,助力打好三大攻坚战,支持“两新一重”建设,全力落实国家重大战略。

统计显示,今年以来,各地加快推动基础设施重大工程实施。一季

主要应用领域。据全国 PPP 综合信息平台管理库统计显示,管理库内投资额前五位分别是交通运输、市政工程、城镇综合开发、生态建设和环境保护、水利建设,合计占总投资额的 84.7%。

武汉大学 PPP 研究中心主任刘穷志表示,中央财经委会议部署全面加强基础设施建设,并要求引导社会资本参与市政设施投资运营,凸显了 PPP 在基础设施建设模式中的重要性。

近年来,PPP 呈稳步发展态势,成为稳增长、促改革、调结构、惠民生的重要抓手。值得关注的是,通过推广运用 PPP 模式,有效引导社会资本投向,激发民间投资活力,助力打好三大攻坚战,支持“两新一重”建设,全力落实国家重大战略。

统计显示,今年以来,各地加快推动基础设施重大工程实施。一季

基础设施建设一直是 PPP 模式的主要应用领域。据全国 PPP 综合信息平台管理库统计显示,管理库内投资额前五位分别是交通运输、市政工程、城镇综合开发、生态建设和环境保护、水利建设,合计占总投资额的 84.7%。

武汉大学 PPP 研究中心主任刘穷志表示,中央财经委会议部署全面加强基础设施建设,并要求引导社会资本参与市政设施投资运营,凸显了 PPP 在基础设施建设模式中的重要性。

近年来,PPP 呈稳步发展态势,成为稳增长、促改革、调结构、惠民生的重要抓手。值得关注的是,通过推广运用 PPP 模式,有效引导社会资本投向,激发民间投资活力,助力打好三大攻坚战,支持“两新一重”建设,全力落实国家重大战略。

统计显示,今年以来,各地加快推动基础设施重大工程实施。一季

度,全国 PPP 综合信息平台新入库项目 123 个,投资额 2506 亿元。其中,中央和地方重大工程项目 26 个,投资额 1443 亿元,占比 57.6%。支持交通强国建设工程 1321 亿元、新型城镇化建设工程 556 亿元、乡村振兴战略 188 亿元、环境保护和资源节约工程 235 亿元、新基建工程 118 亿元、国家南北水北调配工程 17 亿元、基本公共服务项目 70 亿元。

在乡村振兴方面,农业农村部办公厅、国家乡村振兴局综合司近日联合印发《社会资本投资农业农村指引(2022 年)》,鼓励通过 PPP 创新社会资本投入乡村振兴方式。《指引》明确,探索在高标准农田建设、智慧农业、仓储保鲜冷链物流、农村人居环境整治等领域,培育一批适用于采取 PPP 模式的、有稳定收益的公益性项目,依法依规、有序推进政府和社会资本合作。

近年来,各地把 PPP 模式运用于助力脱贫攻坚和乡村振兴,已进行了

不少实践。比如,山东昌邑市柳疃现代农业产业园 PPP 项目直面农业缺水的短板,由社会资本引进先进技术,打造系统灌河引水、群井汇流和海绵村庄工程。

“PPP 模式是实现乡村振兴的创新机制和有效途径,目前在高标准农田建设、智慧农业、仓储保鲜冷链物流、农村人居环境整治等领域已经实施了相当数量的 PPP 项目,可以成为 PPP 模式助力乡村振兴战略的有益经验。在实施过程中,要引导社会资本与农民建立紧密利益联结机制,不断提升人民群众获得感。”中央财经大学 PPP 治理研究院院长曹富国说。

专家认为,下一步,要坚持抓规范和促发展并举,促进公共服务领域供给提质增效,通过破除发展瓶颈、优化发展环境,推动实现 PPP 高质量发展新格局。

(作者:曾金华)

《北京市保障性租赁住房建设导则(试行)》发布

本报讯 近期,北京市住建委发布《北京市保障性租赁住房建设导则(试行)》。《导则》明确,保障性租赁住房全面实施全装修成品交房,宿舍型、公寓型租赁住房采用装配式装修。

《导则》将保障性租赁住房分为三大类别,分别为供家庭租赁使用的住宅型、有集中管理且供企事业单位等单身职工租赁使用的宿舍型,以及有集中管理运营且供本市各类人才租赁的、独立或半独立居住使用的公寓型。

据了解,这三类租赁住房在配套设施、套型面积、居室配置、车位配比等方面标准各不相同。其中,公寓型租赁住房是在住建部《关于集中式租赁住房建设适用标准的通知》关于住宅型、宿舍型租赁住房分类的基础上增加的、符合北京特点、当前已大量建设运行的一类租赁住房。

《导则》提出,保障性租赁住房以建筑面积不超过 70 平方米的小户型为主,充分考虑家庭代际及多孩、适老性等需求。住宅型租赁住房倡导多居室精细化套型设计;宿舍型租赁住房人均使用面积不得小于 4 平方米;公寓型租赁住房原则上适用 1 至 2 人居住,人均使用面积不得小于 5 平方米。

如今,“拎包入住”已成为保障性租赁住房的标配。《导则》提出,保障性租赁住房全面实施全装修成品交房。宿舍型、公寓型采用装配式装修,住宅型鼓励实施装配式装修。

据悉,纳入该市保障性住房建设计划且在《导则》发布之日前尚未开展规划设计的新建、改建类保障性住房项目适用于该《导则》。北京市住建委相关负责人表示,下一步,将通过方案审查机制,落实《导则》各项标准,严把保障性租赁住房品质关,提升该市保障性住房建设水平。

(鹿杨)

坚守岗位 欢度“五一”



“五一”小长假中煤三建二十九工程处的项目建设者坚守岗位,全力推进工程项目建设,用辛勤和汗水诠释劳动之美,为节日添彩。

通讯员 王娟 冯勇 摄影报道



“五一”长假期间,北国边陲风雨交织、天气多变。为了履约承诺、勇担责任,承担黑龙江省百大项目、黑龙江省黑河市重大交通基础设施建设“一号工程”——北黑铁路升级改造工程 3 标段施工任务的中铁二十三局二公司建设者,依然奋战在施工一线,在劳动中渡过了节日。

通讯员 张志军 杨景霜 陈子文 摄影报道

山东加大交通基础设施补短板力度

今年综合立体交通网建设投资逾 2700 亿元

本报讯 近期,从山东省政府新闻办新闻发布会上获悉,2022 年,该省综合立体交通网建设投资将确保完成 2700 亿元以上,进一步加大交通基础设施补短板力度,有力支撑全省经济社会持续健康发展,奋力当好新时代中国特色社会主义现代化强省建设开路先锋。

加快打造“轨道上的山东”。加快济郑高铁、潍烟高铁等 5 个在建项目,开工建设京沪高铁辅助通道天津至潍坊段、雄商高铁、济滨高铁 3 个项目,力争开工京沪辅助通道潍坊至宿迁、青岛至京沪辅助通道 2 个项目,建成黄台联络线、济莱高铁 2 个项目,年底高速铁路里程突破 2400 公里。

进一步擦亮“山东的路”品牌。高速公路进一步加密、扩容、增通道,加快推进临淄至临沂等 13 个在建项目,开工建设济广高速公路至菏泽段改扩建、临沂至滕州等 17 个、1000

公里以上高速公路项目,建成新台高速台儿庄马兰屯至鲁苏界段、济南至微山高速济新机场至枣荷高速段等项目,年底高速公路通车里程突破 7800 公里,该省“九纵五横一环七射多连”高速公路网进一步加密。深入实施“四好农村路”提质增效专项行动,逐步推进较大规模自然村“村村通”,年内改造提升 10000 公里农村公路,改造危旧桥梁 400 座。

全面建设世界一流海洋港口。充分发挥港口集团一体统筹优势,加快建设东北亚国际集装箱运输枢纽和全球重要的能源原材料中转分拨基地,打造青岛港国际枢纽海港。推进现代化港口群建设,重点抓好青岛董家口港区 LNG 码头三期工程、青岛港前湾港区自动化集装箱码头三期工程等重大项目。

全力打造“通江达海”内河水运网。大力实施京杭运河提质扩能,加快

推进京杭运河主航道升级改造、湖西航道整治等航道项目建设,推进济宁梁山港、龙拱港等港口扩建升级。

加快建设山东半岛现代化机场群。加快推进烟台机场二期工程、临沂机场改扩建工程,开工建设济南机场二期改扩建工程、枣庄机场、德州庆云通用机场,迁建完成济宁机场、蓬莱通用机场。

持续完善济南城市轨道交通网。加快推进济南、青岛城市轨道交通 10 个、228 公里续建项目建设,开工建设济南轨道交通 7 号线一期、8 号线一期等 8 个轨道交通项目,年底城市轨道交通通车里程突破 400 公里。

积极构建综合枢纽体系。推进济南国际机场、鲁南高铁济宁站等综合客运枢纽,以及水发国际物流园、潍坊申易智慧物流园等多式联运物流中心建设。(张敬敏)

本报讯(通讯员

赵桂军 井路孟)近日,由中铁十二局承建的向家坝灌区一期一步工程重点节点项目碾子湾隧洞全线贯通。

碾子湾隧洞直径达 8.5 米,全长 3112 米。设 2 个工作面,2021 年 6 月进口进洞,同年 7 月出口进正洞。建设过程中,中铁十二局建设者克服地质地貌复杂、渗水等难题。

该项目总工程师金卫东介绍,由于该隧洞所处地段为砂岩地质,穿越多个地下水系,隧洞开挖过程中渗水、透水量明显,每小时涌水量达 100 多立方米。为此,项目部实施连续排水作业。水利隧洞不设仰拱,红砂岩遇水即软化,导致施工便道围护、保养工作量增大。施工中,项目在隧洞一侧开挖水沟,及时疏通,每循环对便道采取垫渣作业。隧洞开挖中采取光面爆破,制定考核办法,实行每月每循环复核制度,对每月工班数据进行分析,使线型超控控制在 5 厘米以内。合理规划洞口便道,尽最大可能少占地、少开挖,保护了环境。同时,项目部严格落实疫情防控,加强施工区、生活区封闭管理,管理人员、作业人员相对固定,落实全员核酸检测等防控措施,确保了正常施工。

向家坝灌区北总干渠一期一步工程被称为宜宾的“都江堰”工程,建成后能解决宜宾、自贡、内江三市部分地区的饮水和农业灌溉问题。其中,中铁十二局承建的向家坝灌区北总干渠一期一步一段长达 13 公里,目前已完成工程量的九成以上。整个工程计划在 2024 年 7 月完工并达到通水条件。

四川宜宾市向家坝灌区碾子湾隧洞贯通

广西加快建设保障性租赁住房

一季度新开工 2.68 万套

本报讯(通讯员 姚琳尹)近期,从 2022 年一季度广西壮族自治区保障性住房建设工作电视电话会议获悉,广西多措并举加快推进保障性租赁住房建设工作。第一季度新开工 2.68 万套,开工率 43.79%。

保障性租赁住房坚持小户型、低租金,有利于帮助新市民、青年人等群体缓解住房困难。今年以来,自治区各地通过成立领导小组、出台配套政策、发放项目认定书、建立联席会议等举措加快发展保障性租赁住房。百色市正式出台了落实《国务院办公厅关于加快发展保障性租赁住房的意见》的实施方案;柳州、桂林、梧州、贵港发放项目认定书共 39 份

及 22054 套住房。

广西住建厅相关负责人表示,下一步,广西重点关注项目认定书发放工作,指导各地构建快速审批通道,让更多企业享受到国家及自治区对保障性租赁住房的支持政策;指导各地积极争取专项债券支持,同时加强与政策性银行、商业银行、券商等金融机构的对接,多渠道争取融资支持,为项目提供充足资金保障;建立完善支持保障性租赁住房发展的内部机制,坚持支持与规范并重,坚守风险底线,加强对保障性租赁住房发展的引领和监管,积极推进保障性租赁住房实现供需匹配、职住平衡。

(白雪)

江苏重大项目实施“拿地即开工”

厂房仓储类项目审批优化提速

本报讯 为有效发挥各类开发区(含高新区)、工业园区(含乡镇工业集中区)、中国(江苏)自由贸易试验区及其联动创新发展区在增加有效投资、促进转型升级方面的集聚效应和示范作用,简化社会投资的厂房、仓储类项目审批流程,日前,江苏省政府办公厅转发省住建厅等部门关于简化厂房仓储类项目审批优化营商环境若干措施的通知。

通知明确,重大项目实施“拿地即开工”。列入国家、省、市、县(市、区)重大项目目录的项目,建设单位可选择采用“拿地即开工”方式,项目所在地市相关部门和产业园区管理机构提供代办帮办服务。

低风险项目实行简易审批。办理流程划分为用地许可、开工前许可、联合验收、不动产登记 4 个环

节,自签订土地成交确认书开始至不动产登记完成,总审批时限控制在 15 个工作日内。

小型低风险项目实施告知承诺制。满足统一开工条件的小型低风险项目,由建设单位作出承诺,相关审批部门直接办理建设用地规划许可、企业投资项目备案、建设工程规划许可和施工许可 4 项许可后,项目即可开工。

通知要求规范评估评审服务,建设单位可免费使用区域评估和环评评估结果,不需要进行项目单项评估。区域评估、开工许可阶段前测绘,以及行政机关委托的技术评审、专家评审、检验检测等费用,由行政机关承担,不得转嫁给建设单位。

(白雪)

一马当先筑牢防线

同心抗疫,建筑人全力以赴(三)



连日来,面对上海复杂的疫情态势,甘肃六建上海分公司积极配合社区开展核酸检测、社区配送等志愿服务工作。

从施工一线到战“疫”一线,甘肃六建志愿者与上海广大基层一线工作者一道并肩抗疫,用自己的方式为上海这座城市升温。

通讯员 马作明 刘常琳 习黎帆 摄影报道



日前,北京城建二公司建设者接到北京小汤山医院 1500 床项目临时改建增加排风系统的紧急命令。经过 16 小时的拼搏抢建,小汤山医院 12 间病房排风改建系统完成。

日前,中建一局完成上海徐汇方舱医院各项新建任务。

再接到上海市徐汇区政府建设方舱医院任务后,中建一局仅用 3 个小时就调配 600 余名项目人员,奔赴项目一线。

中建一局项目团队运用 EPC 管理思维,充分发挥规划、设计、采购、建造一体化全产业链优势,以最快的速度完成各项建设任务。

单慧芳 摄影报道



日前,北京城建二公司建设者接到北京小汤山医院 1500 床项目临时改建增加排风系统的紧急命令。经过 16 小时的拼搏抢建,小汤山医院 12 间病房排风改建系统完成。

日前,中建一局完成上海徐汇方舱医院各项新建任务。

再接到上海市徐汇区政府建设方舱医院任务后,中建一局仅用 3 个小时就调配 600 余名项目人员,奔赴项目一线。

中建一局项目团队运用 EPC 管理思维,充分发挥规划、设计、采购、建造一体化全产业链优势,以最快的速度完成各项建设任务。

单慧芳 摄影报道