

责任编辑:陈文
联系电话:021-63218991
E-mail:718648415@qq.com

2022年6月6日

第581期

《市场准入负面清单(2022年版)》仍保留施工图设计文件审查

施工图审查取消又恢复?看专家怎么说

□陈文

此前,为了优化营商环境,加快审批进度,2019年《国务院办公厅关于全面开展工程建设项目审批制度改革的实施意见》提出,试点地区要进一步精简审批环节,在加快探索取消施工图审查(或缩小审查范围)、实行告知承诺制和设计师终身负责制等方面,尽快形成可复制可推广的经验。在《市场准入负面清单(2021年版)》(征求意见稿)中关于建筑业“未取得许可,不得从事建筑业及房屋、土木工程等相关项目建设”事项,则进一步取消了“房屋建筑工程、市政基础设施工程施工图设计文件审查”(征求意见稿)中,“未取得许可,不得从事建筑业及房屋、土木工程等相关项目建设”事项,则进一步取消了“房屋建筑工程、市政基础设施工程施工图设计文件审查”并没有取消。为什么施工图审查之路刚刚起步就暂停了?在试点取消图审的这两年施工图质量有怎样的变化?施工图审查未来如何存在?为了弄清楚这些问题,记者电话采访了行业内从事图审工作的专家,并归纳整理如下,以供业内人士参考。

专家一:上海某审图公司资深工程师(国家一级注册结构工程师,高级工程师)

专家二:上海某设计院总工程师(从事审图工作,国家一级注册结构工程师,高级工程师)

记者:前两年国家提出要取消施工图审查,上海及外地审图情况发生了哪些变化?

专家一:上海没有“全面”取消,目前对一些低风险产业类项目及白名单项目来说,是取消了把施工图审查作为

施工许可证发放的前置条件,不再由业主去寻找审图公司,而是直接上传在联审平台以后,由政府主管部门直接抽取审图公司进行质量抽查。

专家二:外地如山西、深圳、青岛、南京等地取消施工图审查,从提高政府行政审批效率的角度出发,对审批时限进行了压缩,提高了审批效率,如深圳市对社会和政府投资房屋建筑工程项目审批时限,分别从45个工作日和97个工作日缩短至30个和41个工作日。在工程设计质量事中事后监管层面,山西省采用重要工程施工图设计文件专家论证模式;深圳市对重点项目类型进行“双随机、一公开”抽查机制和“互联网+监管”模式;青岛市对社会投资简易低风险项目取消施工图审查,对其它项目将施工图审查后置;南京市也是仅对几类社会投资简易低风险项目取消施工图审查,但需要按一定比例抽查。也就是说,对低风险的小型项目取消审图采用抽查方式,对重要工程的施工图采取后置审图或者专家论证(审图的另一种方式)。总体而言,各地的取消施工图审查是有条件的取消审图或者审图后置,并不是全面取消施工图审图。

记者:上海为什么没有取消审图?您认为可以取消吗?

专家一:上海对整个建筑设计市场质量相对来说可能比外地管控的更严。从国家政策规定角度来看,它的规定可能是倾向于法理上来讲的,认为既然赋予了设计院设计资质,所有的责任就应该由设计院去承担起来,但是从目前国内设计市场状态尚存在一些问题。如前段时间浙江金华某酒店钢结构网架就是一个例子,从设计分包和监理分包都是

无资格的人员在做实质事情的操作,都是一个挂靠的状态,从这个案例就能看出来。从个人观点来讲,施工图审查本身不是一个必要动作,是否需要独立的施工图审查是基于目前市场环境而言的,如果主管部门对建筑市场各种乱象能够做到管控有力,整个建筑市场环境整体不断趋好,施工图审查自然而然就可以取消,但是目前还远未达到这个程度。

从主管部门来说,为了优化营商环境,对投资者(业主建设方)越来越宽松,设计资质门槛又进一步降低,虽然市场活力得到了释放,但风险也同步在增长,对“正规的”设计院总体而言其质量可控,但是设计市场上也存在不少游击队转包行为,如果没有技术审查,

虽然责任是设计的,为此付出代价的还是老百姓。

从设计角度来说,当设计行业整体面临生存困难的情况下,会导致设计人员无法抵御建设方为谋利提出的一些不合理要求,保障结构安全、涉及公众利益的条文可能无法落地,所以也需要审图部门介入监督落实相关条文,而不能仅考虑事后处罚,一旦房子建起来出了问题,给社会带来的负面影响非常大,而处罚一个设计师并不会对行业有什么大的促进作用,不过政府各部门一直在强调事前事中监管。

从建设方角度来说,目前上海现在在做的一些试点,其效果未必如预期,当设计质量不佳时后置审查耗时并不短,尤其是一些重大错误影响设计,如外地

设计院未执行上海地方规范。因为上海施工图审查相对来说比较强调服务,施工图审查介入时间节点非常早,对项目进程是有利的。当然如果设计图纸质量好,则后置抽查很快就能结束。

如果不做施工图审查,并取消后置抽查,可以大概率判定各种严重的事故会增加。所以从审图人员角度来讲,我一直觉得审图不作为前置条件不是不可以,施工图审查本就不是一个必要条件,这是基于整个环境的状态而不得已为之。

专家二:我毕业后进设计院的时候,设计院有完善的质量管理体系,设计周期比较充分,两审三校制度执行非常完整,虽然那时没有施工图审查,但设计质量是基本可控的。90年代末期,上海市实行了施工图审查,并由审图公司和市质检站两级审查,到现阶段由审图公司进行多图联审。目前存在这样一种不良风气,在建设单位高周转的压力下,大幅度压缩设计周期,部分设计单位在完成施工图后直接送审,审图机构变成了设计单位的校审机构。贸然取消审图,设计质量不可控,没有后续的监管机制,存在较大的工程质量风险。

记者:现在国家又保留了施工图审查要求,为什么会如此反复?您觉得这是一个好的信号吗?

专家一:我不觉得需要针对这个信号去作为一个“好坏”的判定。即使我作为施工图审查从业人员,我也不觉得保留施工图审查就一定好的,取消一定也是坏的。我觉得从大家做任何事情都是要去保障结构安全,保护公众利益。从我内心来讲,最好是取消施工图审查,这样就说明整个市场是一个良性循

环,整个设计市场是可靠的,质量是有保证的,施工图取消审查就可以避免时效和金钱的重复浪费,那么它是一个好事情;但是如果市场是混乱的,施工图审查在现阶段就是有效监管手段。

专家二:我感觉跟从近几年工程施工中暴露出来的问题有很大关系。泉州“3·7”欣佳酒店坍塌事故、上海“5·16”厂房坍塌事故、苏州“7·12”四季开源酒店坍塌事故、金华“11·23”钢结构架倒塌事故等工程事故,设计缺陷、逃避施工图审查等是事故的原因之一。采取施工图审查、设计质量抽查等方式,加强对设计质量的监管,是保证工程质量的有效措施之一。

记者:据了解,现在国外还是保留了审图公司,是因为它的整个建筑环境还没有达到好的水平吗?

专家一:我觉得所谓的审图公司或者是图审,在任何阶段都不应该是直接被取消的状态。取消“施工图审查”不代表让它技术检查实质性消失,只是说让它不以某个固定的形态或固定的动作呈现,比如或前置、或后置的技术检查动作,它应该是常态化的,渗透到项目每一个环节,事前事中事后都可以去抽查。如果我们把所谓的施工图审查要求,为什么会如此反复?您觉得这是一个好的信号吗?

专家二:目前施工图审查还处于适应性状态,国外如何做技术检查或者监管仅是一个参考而已,希望随着发展,针对设计质量的技术检查可以仅针对关键事项进行常规报备、检查,而不用针对规范中大条条款来审查。

全国自建房安全问题有多严重?

国务院安委会明察暗访曝光

5月24日,国务院办公厅印发《全国自建房安全专项整治工作方案》,要求各地对本行政区域内城乡所有自建房进行排查摸底,全面摸清自建房结构安全性、经营安全性、房屋建设合法合规性等基本情况。

近日,为全面排查重大风险隐患,国务院安委会派出16个综合检查组,奔赴全国各地,对安全生产大检查开展情况进行督导和检查。在湖北、贵州、陕西、山西等地明察暗访了城乡结合部、城中村等农村自建房集中区域,发现了不少问题隐患。

湖北
部分自建房年老多“病” 隐患待解决。在湖北随州一处始建于上世纪90年代的200余米自建房街道两旁,有390多户自建房,住着近900人。自建房相互紧靠密度大,结构设计不符合安全要求,内部存在电线私搭乱接、消防设施配备不齐全等安全隐患,在突发性灾害下居民疏散施救条件差。

为做好当地老旧自建房安全隐患排查整治,湖北省随州市政府和相关部门已着手对全市的自建房进行全面摸底。截至5月末,全市共排查自建房275522户,其中经营性自建房19529户。下一步,随州市将结合检查组发现的问题,逐一列出隐患问题清单,精准实施分类处置,制定整治工作计划,加快整治工作,严防事故发生。

贵州
自建房随意加盖更改结构,“住改商”违建问题突出。在贵州省毕节市七星关区天生桥村,某居民的两层自建房,一层主要用于经营,二层用于自住,楼顶楼板上直接加盖了砖墙结构的

小屋。专家表示,像这样随意加盖装修、破坏承重结构、增加楼面负荷等问题,将直接导致房屋安全性降低。这座建筑使用接近30年,结构变更、老化等带来的隐患风险将持续显现。此外,房主的房产证上写明房屋设计用途是住宅,实际使用中则混合用于住宅和经营,违规住改商更是降低了房屋结构的安全性。

经营性自建房火灾安全隐患突出,小旅馆消防问题重重。房屋比邻而建,有的几乎外墙贴外墙,安全防火距离严重不足。两栋建筑物中间通道狭窄难以转身,最窄处宽度甚至不足一米。专家表示,一旦发生火灾等险情,居民逃生困难,还极易造成火势蔓延。而就在这样的自建房密集区域,还分布着许多家庭经营的小旅馆。其中一家小旅馆有多个小房间对外营业,楼道内光线昏暗,杂物堆积,楼层之间仅供一人通行的楼梯连接,台阶还有多处破损,安全出口应急指示灯损坏,悬挂在空中,三层的活动室用彩钢搭建,用材也有问题。专家表示,这类自建房为实现旅馆的基本功能进行了改造,但疏散通道、电气线路、应急照明等均不符合相关要求,周边缺乏公共消防设施和消防车通道,随意加装的防盗窗也严重影响安全疏散和救援。

自建房底数尚未摸清,排查整治专业水平有待提升。按照相关规定,超过三层300平方米、投资30万元以上的自建房需纳入监管,办理施工许可证。但在检查中,证照不齐的自建房相当普遍。检查组发现,近年来贵州省虽已开展多次针对自建房的专项整治工作,但目前经营性自建房特别是三层以上、人

员十人以上的自建房屋底数尚未摸清,对自建房的合法合规性、结构安全性、经营安全性等问题还比较模糊。对此,专家建议,要提升基层队伍的排查整治专业水平,多部门协同出台整治措施。贵州省织金县相关部门表示,将尽快对自建房问题进行摸排整治,吸取近期事故教训,及时消除隐患。此外,贵州省也出台了农村自建房屋的管理规定,严格控制增量,要求在县城规划区范围内严禁新增个人自建房,农村建房高度不能超过三层。

陕西
在汉台区,检查组发现部分街道、村(社区)生产经营自建房存在违规加盖建设,疏散楼梯设置不符合要求,未设置疏散指示标志、应急照明设备,消防设施器材配备不够等突出问题。

室外未设消防栓,飞线充电现象较普遍。中山街道的过街楼新村现有居民323户1128人,居民住房多数为三层至四层建筑。在该村,居民自建房改为生产经营用房的现象较普遍,改造后的生产经营用房主要用于开设餐饮店、批发零售店、医疗诊所、宾馆等。未配备市政消防栓、灭火器损坏、易燃物品堆积、液化气灶做饭、未设置电动车集中充电桩.....给居民生活带来了极大的消防隐患。

违规加盖建设,疏散通道设置不符合要求。陕西理工大学南校区周边,多处自建房存在违规加盖建设问题。益州路西侧的建喜宾馆擅自加盖隔层,并且使用明令禁止的泡沫夹芯钢板作为楼梯围挡;疏散楼梯为敞开式楼梯间,楼梯口设置在同一个方向,未设置疏散指示标志、应急照明设备等,消防设施器

材配备严重不足;楼顶堆积有大量黄土,有人在此处种菜,并放置大量木材。雷家巷欣逸时尚宾馆存在违规加盖建设和疏散楼梯设置不符合消防安全要求等问题。

山西
太原市万柏林区长风西街街道新庄北街“八十六号院”建筑大部分原为2层建筑,房龄约30年,经过多年违规改建扩建,原有建筑结构已被破坏。一层加设隔板,分割房屋空间;二层屋面遭违规破坏,加设楼梯通道;业主还加建了第三层彩钢房。检查人员抽查了几个灭火器,发现均已过期。检查中,一名女子推着电动自行车进入仅一人宽的楼道,毫无顾忌地从室内拉出电线充电。此外,100余名建筑工人在“八十六号院”混租、群租,用电、用气混乱。

“八十六号院”存在重大安全隐患,当地早就排查出来了,也已列入清单,为什么不整治?万柏林区相关部门负责人表示,区里刚开了会,需等第三方机构进行安全鉴定后,再消除安全隐患。一位区领导表示,之所以现在还没有整治,是因为怕整治影响稳定。

经检查组研究决定,对存在重大安全隐患的房屋,必须立即依法清人、停用、封房;对违法违规加建、改建、扩建造成安全隐患的部分,必须坚决依法拆除。检查人员叮嘱万柏林区和长风西街街道负责人,整改期间一定要加强监管、督促落实,对周边建筑违建情况要进一步摸排、整治,确保无一遗漏。“一定要严格落实地方各级党委、政府属地责任,吸取湖南长沙居民自建房倒塌事故教训,全面做好自建房专项整治工作。”综合检查组人员强调。

《中国勘察设计发展史》已由中国建筑工业出版社正式出版发行。这是由行业老领导、老专家们呕心沥血完成的行业发展史的记录,是我国工程建设和建筑业发展的缩影,是行业为我国社会主义建设做出卓越贡献的展示,更是新时代行业开启新征程的回应。发展史引起了业界的广泛关注和赞许,对它的出版发行表示祝贺,对作者表示敬意!

纵观新中国成立以来行业发展历史,从《中国勘察设计发展史》中可以清楚地看到这样四个阶段:

百废待兴(1949年-1957年)阶段。我国勘察设计经历了创建队伍、学习模仿、建章立制、提高本领的过程。通过工程实践,基本具备了独立开展各类勘察设计的能力,设计工作经过了按照国外设计进行翻版的阶段和参照国外设计进行修改的阶段,已经开始进入自行设计的阶段。

激流勇进(1958年-1977年)阶段。勘察设计行业在复杂的社会政治背景下,经历了动荡曲折、自主发展、激流勇进的过程。为我国建设较为完整的工农业体系、城乡交通路网、进行大规模的城镇建设和农田水利建设以及国防建设等,做出了重要贡献。

改革发展(1978年-2011年)阶段。我国勘察设计行业紧跟党的改革开放发展战略,在为我国现代化建设做出巨大贡献的同时,实行企业化、市场化、社会化、信息化、现代企业制度、工程总承包制、工程咨询服务、岩土工程体制、执业注册制度、建筑师负责制等十项重大改革,全面实现了由事业体制向企业体制转型,由行政隶属管理转变为自主经营、自负盈亏、自我发展的体制;基本建立了适应市场化改革要求的专业化、全过程、国际化发展的运行机制。

开创未来(2012年-)。党的十八大以来,中国社会进入了新时代。新发展理念提出新要求,新科技革命催生新动能,新发展格局带来新机遇,新发展环境带来新挑战。勘察设计行业面临着前所未有的新形势和新挑战,也为行业带来了前所未有的新机遇。勘察设计行业坚持党的全面领导,坚持服务方式转型发展、坚持深化改革创新发展、坚持国内外双循环发展、坚持经济绿色低碳发展,这是新发展阶段赋予行业发展的新使命。

该书作者对收集的勘察设计发展历史资料进行认真分析、总结和提炼,坚持客观严谨的科学态度和忠于事实的求实精神,集中记录了行业发展历程,真实反映了行业辉煌成就,客观总结了行业改革经验,积极探索了行业未来趋势,是我国第一部全面、系统、翔实地研究行业历程的鸿篇,是一部温故知新、继往开来、求真务实、内涵丰富、充满激情的行业发展史;它收录了丰富、翔实的史料,是一部研究行业发展必备的参考书;它还是一部全面反映行业特点知识的常备性工具书,值得从业者阅读和珍藏。

阅读该书,回首我国勘察设计的发展历程,你会发现,在它的足迹里留下了辉煌,也饱含着沧桑,浓缩了太多的坎坷和艰辛,更创造了无数的奇迹和喜悦。历史的风雨洗去了我们的稚嫩,一个强大的勘察设计行业正在崛起。步入成熟的勘察设计行业正在向世人证明,它不曾、也不会因任何困难而裹足不前,我们正在也必将满怀豪情地迈向世界去有力地拥抱国际市场。

“不忘本来才能开辟未来,善于继承才能更好创新”。该书的出版发行有益于通过了解行业历史沿革、读古鉴今,更加深刻认识到在党的领导下我们走过了一条正确的发展道路,更加深刻认识到行业现代化建设的光明前景,更加激发行业统一思想、凝聚共识、坚定永远跟党走信心和决心,迎接勘察设计行业高质量发展新发展的到来,阔步迈向第二个百年奋斗目标,为我国社会主义现代化建设再立新功。

铭记历史,珍惜现在,把握未来,是时代赋予行业的使命。勘察设计行业要在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,以《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四五年规划和2035远景目标纲要》和国务院《关于促进建筑业持续健康发展的意见》为引领,坚定不移地贯彻“创新、协调、绿色、开放、共享”新发展理念,坚决落实“适用、经济、绿色、美观”的建筑方针,不忘初心,牢记使命,在新中国成立100年时,实现由勘察设计咨询大国转变为勘察设计咨询强国的行业梦想。(作者为中国工程项目管理创始人)

祝贺《中国勘察设计发展史》出版发行

呕心沥血记录行业发展足迹

□丁士昭

增颜值 提品质 优服务

上海“乡村秀·CCDS设计大赛第一季·奉贤”报名中

为践行“人民城市人民建,人民城市为人民”重要理念,上海市奉贤区建设和管理委员会与上海市勘察设计行业协会近日联合启动了“乡村秀·CCDS设计大赛第一季·奉贤”活动,通过“农居核心、风貌创生”为方向的组团式修缮,优化改善农民生产生活条件、文化休闲环境,提升农民生活品质、精神素养,引导创新乡村文化,打造具有上海特色的现代化创新型大都市乡村

目前正在报名中。

设计内容要求围绕乡村增颜值、提品质、优服务,突出乡村生态价值、美学价值,聚焦乡村风貌提升、乡村环境整治、公共空间改造等方面实施乡村更新行动,合力打造乡村美、服务优、农民富的上海大都市乡村。设计内容应体现农居改善更新及使用,通过乡村风貌改善,优化文化休闲环境,提升农民生活品质、精神素养;体现乡村风貌打造及创新,以

农居改善提升为核心,完善所需功能及规划,优化改善农民生产生活条件;体现乡村空间规划及产业发展助力,利用空间环境改造,梳理乡村发展脉络,并结合当地条件设计利于发展的乡村空间;体现绿色低碳技术引领,在可持续发展的上海大都市乡村。设计内容应体现农居改善更新及使用,通过乡村风貌改善,优化文化休闲环境,提升农民生活品质、精神素养;体现乡村风貌打造及创新,以

《上海市乡村建筑师名录》中的乡村建筑师、专业设计单位、高校相关专

业师生团队,以及其他有兴趣的相关人士均可报名参赛。

本次大赛设立专家评委会,组织上海国际建筑设计智库、双碳创新智库、长三角可持续发展研究专家、勘察设计大师、精锐规划设计师、业内专家等相关国内外知名专家、学者组成,以评审的方式,评选出各奖项并颁发获奖证书,优秀成果将整理成册予以发布。

(上海市勘察设计行业协会)