H 热点聚焦 策划：胡婧琛

“十四五”新型城镇化路线图来了，建筑业大有可为

国家发改委于7月12日印发《“十四五”新型城镇化实施方案》（以下简称《实施方案》）。专家预测，这份城镇化高质量发展的施工蓝图将为经济增长注入新活力。

城镇化是现代化的必由之路，对推动经济社会平稳健康发展、构建新发展格局、促进共同富裕都具有重要意义。近十年来，我国新型城镇化建设取得一系列重大历史性成就。农业转移人口市民化成效显著，城镇化空间布局持续优化，“两横三纵”城镇化战略格局基本形成，城市可持续发展能力持续增强，城乡融合发展体制机制和政策体系基本确立。

“十四五”时期我国仍处在城镇化快速发展期，城镇化动力依然较强。与此同时，城镇化质量亟待进一步提升，城镇化发展面临的机遇动力和问题挑战并存。

《实施方案》提出了2025年要实现的若干目标，如“以县城为重要载体的城镇化建设取得重要进展”“城市燃气等管道老化更新改造深入推进”等。

《实施方案》有哪些亮点？又有哪些政策和建筑业息息相关？

推进新型城市建设，建筑业大有可为

值得注意的是，在推进新型城市建设方面，《实施方案》对建筑产业领域着墨颇多。

健全市政公用设施。推进水电气热信等地下管网建设，因地制宜在新城新区和开发区推行地下综合管廊模式，推动有条件城市路面电网和通信网架空线入廊入地。

有序推进城市更新改造。重点在老城区推进以老旧小区、老旧厂区、老旧街区、城中村等“三区一村”改造为主要内容的城市更新改造，探索政府引导、市场运作、公众参与模式。开展老旧小区改造，推进水电路气信等配套设施建设及小区内建筑物屋面、外墙、楼梯等公共部位维修，促进公共设施和建筑节能改造，有条件的加装电梯，打通消防通道，统筹建设电动自行车充电设施，改善居民基本居住条件。基本完成大城市老旧厂区改造，推动一批大型老旧街区发展成为新型文旅商业消费集聚区，因地制宜将一批城中村改造为城市社区或其他空间。注重改造活化既有建筑，防止大拆大建，防止随意拆除老建筑、搬迁居民、砍伐老树。

增强防灾减灾能力。开展既有重要建筑抗震鉴定及加固改造，新建建筑要符合抗震设防强制性标准。同步规划布局高层建筑、大型商业综合体等人员密集场所火灾防控设施，在森林、草原与城镇接驳区域建设防火阻隔带。合理布局应急避难场所，改进体育场馆等公共建筑和设施应急避难功能。完善供水、供电、通信等生命线备用设施，加强应急救灾和抢险救援能力建设。开展自建房安全专项整治，完善自建房安全体检制度，严厉打击危及建筑安全的违法违规行为。

加大内涝治理力度。坚持防御外洪与治理内涝并重、工程措施与生态措施并举，因地制宜基本形成源头减排、管网排放、蓄排并举、超标应急的排水防涝工程体系。老城区改造更新按有关标准补齐防洪排涝基础设施短板，全面消除历史上严重影响生产生活秩序的易涝积水点；高标准规划、建设新城区，不再出现“城市看海”现象。治理修复河湖水系，增加雨水调蓄空间。实施排水管网和泵站建设与改造，修复破损失效设施。建设排涝通道，整治河道、湖塘、排洪沟和道路边沟，确保与管网系统排水能力相匹配。推进雨水源头减排，因地制宜配套建设雨水集蓄利用设施，增强地面蓄水渗水能力。

推进管网更新改造和地下管廊建设。全面推进燃气管道老化更新改造，重点改造城市及县城不符合标准规范、存在安全隐患的燃气管道、燃气场站、居民户内设施及监测设施。统筹推进城市及县城供排水、供热等其他管道老化更新改造。指导各地在城市老旧管网更新改造等工作中因地制宜协同推进管廊建设，在城市新区根据功能需求积极发展干、支线管廊，合理布局管廊系统，统筹各类管线敷设。

推进生产生活低碳化。促进工业、建筑、交通等领域绿色低碳转型，推进产业园区循环化改造，鼓励建设超低能耗和近零能耗建筑。

推动历史文化传承和人文城市建设。推动非物质文化遗产融入城市规划建设，鼓励城市建筑设计传承创新。

提升城市治理水平，优化建筑风貌

提升城市治理水平是一项系统工程。针对于此，《实施方案》提出，优化城市空间格局和建筑风貌。推动开展城市设计，加强城市风貌塑造和管控，促进新老建筑体量、风格、色彩相协调。落实适用、经济、绿色、美观的新时期建筑方针，治理“贪大、媚洋、求怪”等建筑乱象。严格限制新建超高层建筑，不得新建500米以上建筑，严格限制新建250米以上建筑。

健全投融资机制。优化财政资金支出结构，发行地方政府专项债券支持符合条件的公益性城镇基础设施建设项目。引导社会资金参与城市开发建设运营，规范推广政府和社会资本合作（PPP）模式，稳妥推进基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）试点。持续深化投资审批制度改革，加强与用地、环评、报建等制度的协同衔接，全面改善投资环境。

城乡融合发展也是一项系统工程，任重而道远。我国即使基本实现城镇化，仍将有4亿左右的人口生活在农村。“必须健全城乡融合发展体制机制和政策体系，坚持以工补农、以城带乡，以县域为基本单元、以国家城乡融合发展试验区为突破口，促进城乡要素自由流动和公共资源合理配置，逐步缩小城乡发展差距和居民生活水平差距。”国家发展改革委规划司有关负责人说。

在推进城乡融合发展方面，《实施方案》提出推进城镇基础设施向乡村延伸。推动城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护，促进向村覆盖、往户延伸。统筹规划各类市政公用设施，推动供水供气供热管网向城郊乡村和规模较大中心镇延伸。推进人口规模较大的自然村（组）通硬化路，建设村内主干道和资源路、产业路、旅游路。

（本报综合报道）

《河北省房屋建筑和市政基础设施工程施工扬尘污染防治指导图册》发布

本报讯（通讯员 李占英）历时半年时间，由河北建工集团编制的《河北省房屋建筑和市政基础设施工程施工扬尘污染防治指导图册》（以下简称《指导图册》），日前由河北省住建厅、河北省生态环境厅共同发布。

该《指导图册》遵循精准施策、科学治理、依法监管的原则，以施工扬尘达标排放为目标，从基本规定、施工扬尘污染防治、施工现场监控、非道路移动机械、重污染天气应急响应等五方面，将“六个百分百”“两个全覆盖”施工扬尘污染防治措施落实到房屋建筑和市政工程施工全过程。同时，考虑到工程项目类别、建设地点、技术特点以及施工环境等差异，《指导图册》还对部分内容提供了多种方案供选择实施。

通过全过程参与策划《指导图册》的编写，河北建工系统梳理了施工现场全过程扬尘污染防治的重点、难点及其规范的做法，进一步提升了集团对施工现场扬尘精细化管理水平，为该省大气环境质量持续改善贡献力量。

近日，国家重点基建项目潍（坊）烟（台）高铁全线重点控制性工程——跨龙烟铁路超长转体梁成功转体。据悉，两榀转体梁体长共126米，重2万余吨，需要双“T”构同时旋转。 郭绪雷 摄影报道

重庆在农村试点装配式建筑

每平方米补助五百元

本报讯 近日，从重庆市住房城乡建委了解到，该市在农村试点装配式建筑，对农民建设自住自用的装配式农房，每平方米补助500元。

日前，重庆市住房城乡建委联合市财政局发布《关于开展装配式建筑农房建设试点工作的通知》要求，大力发展装配式混凝土结构、装配式钢结构（非轻钢）农房，创新建造方式，提高农房建设品质和建筑节能水平，力争到2025年建成一批“结构安全、功能现代、风貌乡土、绿色环保”的宜居示范装配式农房。

为此，该市开展装配式农房试点示范，并将按照“农民自筹为主、政府适当补助”的原则，由市级财政对装配式混凝土结构、装配式钢结构农房建设给予适当补助：对农民建设自住自用的装配式农房，市级财政按照建筑面积平均补助500元/平方米；对企业（个人）建设用作民宿等经营性装配式农房，市级财政按照建筑面积平均补助200元/平方米。

需要提醒的是，市级财政补助的装配式农房，除基础可现场浇筑或砌筑外，其他主体结构构件（梁、柱、楼板、内外墙板、楼梯等）应全部采用工厂化生产的构件进行现场组装。市级财政补助资金实行“先建后补”，跨年度平衡，次年清算。

（廖雪梅）

黑龙江推动城乡建设绿色发展

本报讯 为解决黑龙江省城乡建设绿色发展不平衡、不充分的问题，黑龙江省于日前出台《关于推动城乡建设绿色发展的实施意见》（以下简称《实施意见》）。

根据《实施意见》，到2025年，该省城乡建设实现绿色低碳转型，城乡建设绿色发展质量得到明显提升，城乡基础设施、公共服务设施发展指标力争达到全国平均水平，建筑风貌特色、历史文化保护和防灾减灾能力进一步增强，绿色生活方式普遍推广，城乡生态环境明显改善，城乡宜居性显著提高。到2035年，该省城乡建设全面实现绿色发展，碳减排水平显著提高，城乡人居环境品质全面提升，城乡建设领域治理体系和治理能力基本实现现代化，美丽龙江建设目标基本实现。

依托骨干高速铁路等大通道，推动哈尔滨、大庆、齐齐哈尔、牡丹江创新协同发展，构建优越交通圈、优势经济圈、优美商旅圈，促进城际铁路、市域铁路、轨道交通和地面交通多网融合。

到2025年年底，城市易涝点整治率达到100%，建立较为完善的城市排水防涝工程体系，城市建成区30%以上面积达到海绵城市建设要求。

加快推进城市地下基础设施普查，实施供热、排水老旧管网以及二次供水泵站管网改造。到2025年年底，市级以上城市完成地下管线普查，城市供水管道漏损率控制在10%以内，改造供热老旧管网4000公里，城市生活污水集中收集率达到70%以上，城市污泥无害化处置率达到95%以上。

因地制宜推广中深层地热能、生物质能等可再生能源应用。到2025年年底，市级以上城市、县级市建成智慧供暖示范项目的达到50%，其他县达到30%。推进城市轨道交通系统和慢行系统建设，因地制宜建设自行车专用道和绿道。

加快布局便捷高效的充电基础设施，依托公交站场、停车场等场所，构建车桩相随、智能高效的充电基础设施体系。到2025年年底，新建换电站30个以上、充电站650个以上，新增各类充电桩1.7万个以上。

推进美丽宜居村庄建设。提高农房设计和建造水平，建设满足乡村生产生活实际需要的新型农房，加强既有农房抗震、节能改造。加强抵边村和民族特色村规划建设。到2025年年底，建成美丽宜居村庄300个。

到2025年年底，城镇绿色建筑推广占新建建筑比例达到100%，星级绿色建筑占比达到全国平均水平。结合城镇老旧小区改造推进既有建筑节能改造，对2000年以前非节能建筑“应改尽改”。

到2025年年底，智能建造与建筑工业化协同发展的政策体系和产业体系基本建立，装配式建筑占新建建筑比例达到30%；力争实现新建建筑施工现场建筑垃圾排放量每万平方米不高于300吨，装配式建筑每万平方米不高于200吨。

（梁晨）

江西从严从快推进自建房安全专项整治

本报讯（通讯员 王纪洪 雷强）江西省从严从快推进全省自建房安全专项整治工作。截至6月底，该省发动6.82万人参与自建房专项整治，1.13万名专业技术人员提供服务，排查经营性自建房39.49万栋，初判存在安全隐患8912栋，采取停止使用等措施1167栋，阶段性完成“百日行动”工作任务。

坚持协同行动。该省按照“谁拥有谁负责、谁使用谁负责、谁主管谁负责、谁审批谁负责”的原则，压紧压实责任链条，推动部门协同行动。住建系统发挥牵头抓总作用，不断强化工作统筹，协调解决重点难点问题，督促各地、各有关部门成立工作专班，分解实施方案，推动工作落实。及时联系并公布专家名单，组织全省2万余人参加信息系统培训。应急、公安等部门严格落实行业监管范围内自建房安全管理责任，着力构建“全覆盖无死角”的防控网。从政策、资金等方面予以保障支持，省自建房归集平台服务器实现扩容，该省各地财政安排自建房鉴定等专项经费约1.12亿元。

坚持条块互动。按照“宁可前进一步形成重叠、也不退后一步出现缝隙”的理念，推动条块结合、工作互动、齐抓共管，确保不留死角、不留盲区。排查该省医院、监狱等自建房5.42万栋，均告知当地乡镇（街道）、村（社区），由属地排查员将信息录入归集平台。推动自建房信访督办、举报核查等事项，由各行业主管部门和属地同步办理。针对城中村自建房问题，省自建房工作专班会同自然资源、发改等部门赴市县开展调研座谈后，起草了加快推进城中村改造的指导意见。

坚持机制联动。及时制定工作规则，用机制推动工作落实。定期召开联络员会议，实行周调度、阶段小结、年终总结，各成员单位每周二报送工作进展及成效。推动问题隐患早发现、早处置、早消除。省领导小组办公室对个别工作进展缓慢的市县进行了约谈督导，确保自建房排查整治工作上下贯通、步调一致；对进展缓慢、工作不力、弄虚作假、排查不实、造成不良影响的将进行通报批评，问题严重的依纪依法依规严肃追责问责。

上海市安装行业协会科技委专业委员会授牌

本报讯（记者 张玉明 通讯员 王建刚）7月8日，上海市安装行业协会科学技术委员会专业委员会授牌仪式暨第一次全体会议召开。

上海市安装行业协会秘书长刘建伟、副秘书长祎丽婷、科技委主任杜伟国出席会议。轨道交通工程专业技术委员会主任、上海申通地铁集团有限公司建设总监、上海申通地铁建设集团有限公司总经理张川，该协会工程管理专业委员会主任、中建八局副总工程师李忠卫，该协会标准工作委员会主任、五冶集团上海有限公司总工程师尚修民，该协会消防工程专业委员会主任、上海市安装工程集团有限公司总工程师冯强，协会设备和系统运行维护专业委员会主任、上海上安物业管理有限公司董事长丁世文等20人参会。

刘建伟指出，协会技术工作的发展离不开质量创优和技术创新。国家科技政策的导向、行业发展的需求、协会的办会宗旨都决定了协会要深入推进技术工作的开展，但这仅依靠协会秘书处的力量是远远不够的。协会调整成立科学技术委员会、专业委员会的目的就是希望在会员单位龙头企业的支持下，通过专业委员会有条不紊地开展各项工作，进一步推动协会技术工作向更好、更稳、更强发展。

祎丽婷就专业委员会设立背景，运作模式和工作设想作了介绍。她说，2020年协会对原专家委员会进行了调整，成立了科技委，并设立了轨交专业技术委员会等10个专业委员会，出台了《上海市安装行业协会科学技术委员会工作规则（2021年修订版）》等管理制度，为专业委员会的运行提供制度保障。专业委员会以推动行业发展作为导向，充分发挥各自依托单位的专业优势和管理实力，为推动行业高质量发展提供支撑。

杜伟国在发言中指出：专业委员会的正式落地标志着协会技术工作即将步入一个新的发展阶段。上海的安装技术含量国内领先，各专业委员会要立足上海，团结、发挥各会员单位的技术优势，合力开展相关工作，推进行业技术进步，做好技术积累，在全国的安装行业中发挥权威、引领作用。

刘建伟在总结发言中指出，“科学技术是第一生产力”，充分诠释了科学技术对一个国家发展的重要性。中国国力的提升离不开科学技术，社会的发展离不开科学技术，行业的高质量发展离不开科学技术，企业的转型升级离不开科学技术，协会“粘性”的增强更离不开科学技术。始终牢记“代表性、服务型、权威性、引领性”的办会理念，在工作中继续不懈努力，积极探索，让协会发展更上一个新台阶。

会上举行了专业委员会授牌仪式，杜伟国向各专业委员会授牌并颁发主任聘书。

7月10日，中铁二十三局集团承建的沈白高铁吉林段TJ-6标长青隧道2号斜井顺利贯通。至此，该标段已有三座隧道斜井贯通。

长青隧道是沈白高铁的重点控制性工程，全长11.316公里，也是全线第二长大隧道。其中，2号斜井长820米，双车道、最大坡度为9%。

该隧道穿越沉积岩、凝灰岩及可溶岩等不良地层，易遇到膨胀性岩质及溶洞、溶槽等不良地质现象。中铁二十三局集团沈白高铁项目部采用喷射混凝土封闭掌子面、加大预留变形量、地质预报等措施，科学准确掌控围岩动态。针对其三级围岩，采取了光面爆破法施工，强化施工过程管控，严格落实质量安全措施。

通讯员 杨景霜 摄影报道

日前，浙江省工业设备安装集团有限公司第四分公司承建的泰盛（宿州）生活用品有限公司产业园二期项目举行开工仪式。

宿州马鞍山现代产业园区管委会、建设单位等80余人参加。该项目是安徽省重点项目，合同额超亿元。

通讯员 李鹏 摄影报道

7月14日，由中铁广州局承建的长潭河娄水特大桥8号主塔塔墩封顶。

长潭河娄水特大桥位于湖南省张家界市慈利县，是炉慈高速公路控制性工程之一。该桥索塔采用花瓶型桥塔，由塔墩、下塔柱、中塔柱、上塔柱、下横梁和上横梁组成。

8号墩索塔高210.7米，桥梁建成后将成为“湘西第一塔”。此次封顶的塔墩高71米，灌注混凝土8541.15立方米，使用钢筋1485.23吨。

通讯员 袁维钢 摄影报道

日前，江苏省南通市海安市建筑工程管理局、江苏省南通市海安市建筑行业协会组织龙头骨干企业负责人开展“弘扬井冈山精神，推动海安建筑业持续健康发展”主题活动。

开班仪式上，海安市建管局徐培鸿副局长作了培训动员，中国井冈山干部学院副院长匡胜作《让井冈山精神放射出新的时代光芒——推动海安建筑业持续健康的发展》专题讲座。

通讯员 史鹏飞 摄影报道