

H 热点聚焦

策划:何梦吉

# 促进重大项目落地 各地深化投资领域“放管服”改革

近年来,各地落实党中央、国务院部署,全方位深化投资领域“放管服”改革,依法依规推进重大项目加快建设,努力释放更多改革红利,增强经济发展动力和企业获得感。

**审批“瘦身”,打造投资建设“高速通道”**  
精简审批事项、下放审批权限、优化审批管理方式……广东省持续深化投资领域“放管服”改革,以重大项目审批提质增效为抓手,力促重大项目尽快开工建设,积极扩大有效投资。

1个工作日内取得用地审批、用地规划许可、红线图、不动产权证等文件,6个月完成厂房封顶,14个月实现投产——2021年,宁德时代在广东省肇庆市投资120亿元的瑞庆时代动力电池项目实现“先建后验、直接落地”。

宁德时代项目建设提速,是广东省探索项目审批制度改革成效的一个缩影。广东省运用“承诺函”容缺受理项目审批要件,要求承诺限期补齐后即可办理,优化审批时序,推动审批事项协同加快办理。

急企业之所急,解企业之所需。在深圳市,社会投资领域率先推出企业投资项目备案、核准延期“秒报秒批一体化”智慧应用,从事项申报至审查审批结果自动生成仅需6秒。

为加快推进项目建设,今年5月广东

省成立重大项目并联审批工作专班,通过集中联合办公、并联审批,限期解决“堵点”问题。广东省还修订了关于企业投资项目核准和备案管理的实施办法,规定备案机关在项目单位提交备案信息后24小时内,及时告知项目单位予以补正或纠正,逾期未告知的视为备案完成。

办法修订出台后,今年1至8月,广东省企业备案项目数量和新开工入库项目计划总投资分别比去年同期增长24%和20%。

目前,广东省加大对地市级放权力度,新增核准项目28项,涉及用地用林用海审批审核事项41项,并将污染防治技术成熟、管理要求完善、环境风险可控的项目环评审批权限全部下放,方便企业和群众办事。

**即接即办,加大重大项目建设要素保障**  
打通梗阻、畅通循环,“放管服”改革是激发企业活力的利器。江苏省聚焦重大项目全过程、产业发展全链条,强化部门协作和上下联动,努力实现重大项目早落地、早开工、早建设、早见效。

在泰州市,重大项目审批跟踪督办系统对全市所有在批重大项目实施入库管理,15个主要审批节点责任部门、审批流程、结果信息全程公开,系统对超期审批事项、30天无进展项目发起自动预警,全市重大项目审批总周期从原先189天

压缩至98天。  
时间对企业发展至关重要。江苏省推行“纳入即保供”“拿地即开工”“交地即发证”“竣工即交付”,为重大项目建设提供全方位要素保障。

今年5月,投资超5亿元的思格科技工业园投资发展(苏州)有限公司通过昆山市重大项目“一网通办服务平台”申报建筑面积超9万平方米的工业园厂房项目,实现项目开工“五证齐发”。国庆节前后,南通市优睿半导体项目、海四达储能科技锂电池一期项目等4个超亿元级科创重大项目密集完成“五证”办理,实现“拿地即开工”。

据介绍,江苏省对省级以上开发园区符合产业条件、完成区域评估且具备施工许可必备条件的重大项目,落实强化项目前期策划生成和项目储备制度,确定项目开工前所需具备的建设和管控要求,形成建设条件清单,统一交付建设单位。

截至目前,江苏省“拿地即开工”项目超过600个,从土地挂牌出让到签订出让合同平均35个工作日,从土地挂牌出让结束到完成开工前各项审批办证的时间,普遍在5个工作日内。

深化“放管服”改革,全面提高审批服务效率,企业就能多花时间跑市场,少费工夫跑审批。截至今年8月底,江苏省

重大项目开工率达86.1%,同比提高7.8个百分点;完成投资率79.5%,快于序时进度12.8个百分点。

**数据共享,数字化改革激发投资活力**  
创新打造“有效投资e本账”投资综合管理应用,实行跨部门跨层级的数据共享、流程再造和业务协同……浙江省发挥数字化改革先行优势,实现投资项目审批“极简无感”、服务监管“精准高效”,企业获得感强烈。

用“数据跑路”代替“企业跑腿”。杭州市重塑工业项目审批服务流程,凡政府部门产生的数据一律不需要企业填报或上传,核心事项的申报材料由111件精简为28件,项目备案填写字段数量减少90%以上。

项目落地见效,关键在于要素的精准匹配和有力保障。台州市黄岩区爱玛电动车产业园项目通过智慧选址、在线督办征地拆迁和用地审批进度,100天内完成从项目招引到土地出让的流程,比原计划提前近1年。

“融项通”数字化应用平台致力于提升项目和金融机构的对接效率。在审批项目的同时,通过系统同步将有融资需求的项目信息脱敏后分发给银行,银行主动对接项目,双向共享项目审批、建设时序、资金需求、信贷政策等信息。功能上线不到80天,成功促成77个项目签约

授信,累计授信314.79亿元。  
以算力换人力,浙江省还创设了“重大项目推进”应用场景,集成空间地理、卫星遥感、现场视频、用工用电等多维数据,实现对项目进度的精准管理和智能预警。截至今年9月底,浙江省924个重大项目完成投资10596亿元,投资完成率

达89.7%。  
据了解,浙江省将持续深化投资项目审批制度改革,探索实施企业投资项目备案和建设用规划许可联合办理,推动企业从备案完成到建设用规划许可申领的平均间隔时间从53天缩减至1天。

**优化流程,刷新项目落地“加速度”**  
怎样优化项目建设审批流程,破解审批环节多、流程繁、门槛高等难题?山东省采取联审联办、分段办理等措施,对重点项目开工建设所需立项、用地、规划、环评、能评、施工许可等前期手续,简化办理流程,最大程度缩短办理时限。

在土地划拨出让期间,山东省通过提前介入、容缺审查、告知承诺、并联审批等方式,推行建设项目“一件事”主题服务,为企业提供审批“集成套餐”,大幅压减项目从拿地到开工时间。

8月19日,总投资7.5亿元的山东临工重机新能源矿山成套设备数字化工厂项目同日取得不动产权证、建设工程规划许可证、建筑工程施工许可证。济宁市

将建筑工程施工许可证核发等11个审批事项合并办理,变“开工那些事”为“开工一件事”。

项目审批“网上办”,实现审批“零跑腿”。山东省建立施工图信息管理系统,将消防、人防、技防和水电暖通等技术审查并入联合施工图审查,审查时限由15个工作日压缩至10个工作日以内。

济南市推行全过程建筑信息模型(BIM)技术应用、建设工程档案在线移交,实现建设工程项目全流程“数字化”审批。烟台市开发工程建设项目审批“一手通”App,同类型材料实现系统内部流转,项目审批材料压减60%以上、时限压缩三分之一以上。

项目审批“承诺办”,实现办事“零耗时”。山东省根据企业信用等级,对缴纳保证金、基础设施配套费等环节实行告知承诺,限期补办相关手续,有效压缩项目审批时限。

据了解,下一步,山东省全力抓好2300个省级重点项目建设,确保全年完成投资8500亿元以上,并会同相关行业部门遴选一批能在四季度开工或亟须办理前期手续的大项目、好项目,加快各项前期工作办理,推动项目早落地早开工。同时,周密做好项目谋划储备,启动2023年重点项目研究储备工作。

(王优玲 赵文君)

## 北京建工建研院为国际最大的安全壳结构性能实验台架提供“全寿命智能化健康监测系统”

**本报讯**(通讯员 盖奕 卫启星)近日,由北京建工建研院搭建“全寿命智能化健康监测系统”的核电安全壳结构性能实验台架完成穹顶吊装工作。伴随着中国核电工程有限公司现场总指挥下达安全壳结构性能实验台架穹顶吊装指令,廊坊研发基地的吊装设备稳步启动,在所有人注视下,半径7.32米、重达15吨的穹顶缓缓升起。巨大的穹顶在高空实现完美对接,热烈的掌声响彻研发基地。

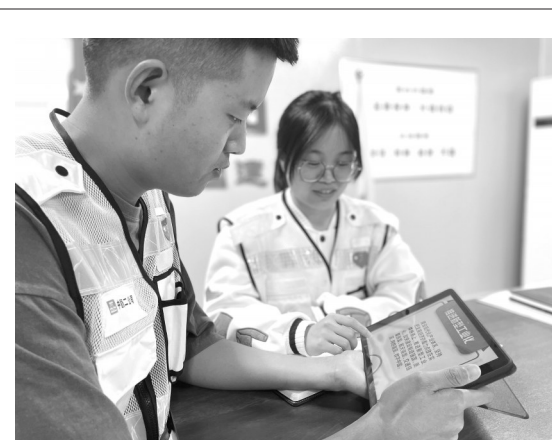
此次进行穹顶吊装的安全壳结构性能实验台架是国际上最大的安全壳结构性能实验台架,其将用于开展热耦合作用下安全壳结构包容能力试验验证研究。该安全壳模型以先进核电安全壳为原型,比例为1:3.2,容积超过3000立方米,技术要求与核电厂安全壳结构一致,因此模型制作要求更精细,技术难度更大。

建研院智能所为该实验台架提供了安全壳全寿命智能化健康监测系统。该系统有机结合了工程力学、人工智能、计算机、光电传感、IT、BIM、数字孪生等多项

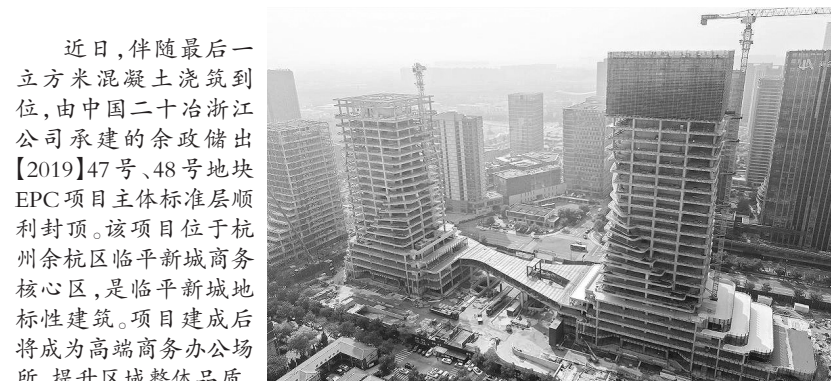
学科技术,可实现安全壳壳体的三维可视化展示、动态实时监控、有限元仿真分析、报警预警、结构状态评估及使用寿命预测。

该平台系统包含系统管理、有限元仿真分析、预警报警、结构评估、数据管理、三维可视化展示等多个模块。通过各个模块的有序协调运作,随时发现壳体工作过程中是否出现异常,并对壳体运行安全性给出科学合理且准确及时的评估及判断。对出现的可能带来安全隐患的状态,能快速进行响应并及时对控制人员发出报警预警。为项目建设过程中的实施控制及壳体建成后的安全有效运行提供可靠而高效的数据支撑。

该项目研究具体内容包含全寿命智能化健康监测系统及程序开发、安全壳预应力监测技术、安全壳应变新技术等内容。属于科研试验项目,结合了“互联网+”“人工智能”“智慧城市”等高新技术及科技前沿概念,研究内容新颖,技术含量高,具有很强的创新性。



10月22日,中国共产党第二十次全国代表大会闭幕后,中建二局项目青年利用“晚课堂”时间,原汁原味地研读原文,全面准确学习领会习近平总书记重要讲话和党的二十大精神,切实把思想和行动统一到党的二十大精神上来。该项目青年表示,将时刻牢记总书记嘱托,坚定不移听党话、跟党走,敢担当、能吃苦、肯奋斗,将青春之花绽放在全面建设社会主义现代化国家的火热实践中。  
通讯员 李凯 摄影报道



近日,伴随最后一立方米混凝土浇筑到位,由中国二十冶浙江公司承建的余政储出[2019]47号、48号地块EPC项目主体标准层顺利封顶。该项目位于杭州余杭区临平新城商务核心区,是临平新城地标性建筑。项目建成后将成为高端商务办公场所,提升区域整体品质,彰显新城商务核心区作为余杭门户的城市形象。  
通讯员 吴琳俊 摄影报道



10月24日上午9时,广宏建设新承接金华交投资产管理中心项目开工奠基仪式在浙江金华举行。金华市婺城区委书记高峰宣布项目开工。金华市交投集团党委书记、董事长程继军携班子成员,婺城区委常委、常务副区长吕良勇,区政府党组成员吴见孙等为项目奠基。  
通讯员 胡丹云 摄影报道



日前,中煤建安集团六十九处承建的石家庄市公辅一体化(双创中心)项目顺利通过竣工验收并投入使用。作为石家庄市循环化工园区的“中樞大脑”,该项目共设计有5栋高层单体,总建筑面积13.7万平方米,包含园区指挥中心、专家实验楼、产业孵化园、综合科研楼等多项“智慧机构”,项目投用后,将促进园区管理更加集中化、效率化,助推石家庄市加快建设现代化国际化美丽省会城市的步伐。  
通讯员 李进 霍晓蒲 摄影报道

## 全国首个百万千瓦级漂浮式海上风电试验项目落地海南万宁 万宁市政府与中国电建签订230亿战略合作协议

**本报讯** 近日,海南省万宁市人民政府与中国电力建设集团有限公司海南分公司签订战略合作协议,双方拟在万宁共同建设全国首个百万千瓦级漂浮式海上风电试验项目。项目计划总投资230亿元,建成后将为推进海南省清洁能源岛建设和省电网安全稳定提供有力支撑。

万宁市市长王三防指出,全国首个百万千瓦级漂浮式海上风电试验项目成功落地万宁,项目建成后必将成为有力提供万宁能源保障水平,为海南省清洁能源岛建设提供有力支撑。万宁市委、市政府将以最大的诚意、最优的服务、最高的效率推进协议落地落实,为中电建海南分公司在万宁的发展创造更好的条件,营造更好的环境。同时,也衷心期望中电建海南分公司能进一步加大对万

宁风电产业、水生态修复、城市更新的支持力度,根据万宁产业实际优化服务,满足万宁的风电项目原料和投融资需求,助力万宁基础设施建设实现跨越式发展。

中国电建集团海南分公司总经理王忠禄指出,当前,中国电建正在全力推进全国首个百万千瓦级漂浮式海上风电试验项目投资建设工作,配套工程也在有序推进。中国电建愿充分发挥“水、能、砂、城、数”产业优势,在新质生产力发展的道路上,为构建万宁高质量发展新格局贡献电建智慧、电建方案和电建力量。

据了解,2022年9月,水电水利规划设计总院在北京主持召开了万宁漂浮式海上风电100万千瓦试验项目一期工程可行性研究报告评审会议。评审认为,

报告达到可行性研究阶段勘测设计工作内容和深度的要求,基本同意该报告。

万宁漂浮式海上风电100万千瓦试验项目是海南省海上风电“十四五”重点实施工程,项目位于海南省万宁市东部海域,计划分两期建设:一期工程装机容量20万千瓦,计划于2025年底建成并网;二期工程装机容量80万千瓦,计划于2027年底建成并网。

根据海南省海上风电规划,“十四五”期间海南共规划了11个场址作为近期海上风电开发重点,这些场址分别位于临高西北部、儋州西北部、东方西部、乐东西部和万宁东南部海域,单个场址规划装机容量50万千瓦~150万千瓦,总开发容量为1230万千瓦。  
(蒋波)

## 世界最高悬索桥索塔钢护筒施工完美收官

**本报讯**(通讯员 王力 张正培)10月21日,伴随着“雄盛柱17”打桩船铿锵的锤击声,江苏张靖皋长江大桥南航道桥南主塔最后一根钢护筒成功打入,标志着大桥水上打桩施工全部结束,世界最高悬索桥索塔成功在长江中“奠基”。

自7月29日水上钢护筒施工以来,经过两个多月的艰苦奋战,大桥南航道桥南塔、辅塔共138根钢护筒插打作业全部结束。南主塔为门式索塔,索塔承台以上高度为350米,相当于在江中建造一座摩天大厦,建成后将成为世界最高的悬索桥索塔。其钢护筒单个长约45米、直径3.1米、重约78吨,共97根。单根钢护筒由底部的永久钢护筒和顶部的临时措施钢护筒焊接组成。

施工过程中,中交二航局项目团队和张家港海事局、江苏省交建局大桥指挥部等结成“建桥先锋”党建联盟,统筹策划、靠前指挥,克服长江水位汛期反枯、二次疏浚、高温酷暑、台风登陆、寒潮侵袭等恶劣环境影响,解决了水位过低、船舶搁浅、定位困难等一系列难题,保质保量完成了138根钢护筒



制造、运输、插打作业,为后续桩基施工作业奠定了良好基础。  
张靖皋长江大桥连接苏州、泰州和南通三市,跨江段全长7859米,分南航道桥、北航道桥及引桥。其中,南航道桥为主跨2300米的超大跨径悬索桥,是世界最大跨径桥梁,工程将创下6项“世界之最”和6项“世界首创”。大桥共四个主桥墩,其中南航道桥南主塔桥墩是唯一建在长江中的主桥墩,也是全

桥最先完成钢护筒作业的主桥墩。  
南主塔水域处在长江浅滩区域,施工过程中,遇到长江水位60多年来最低的特殊情形,出现“汛期反枯”现象。经过现场测量,施工区域水位较常年同期低2米。原计划被打乱,项目团队心急如焚,打桩船进退两难,现场急需进行清淤疏浚。得知此事后,张家港海事局、张家港水务局和苏州水务局等相关部门,出谋划策,特事特办,打桩

## 青海首座高速公路螺旋曲线桥右幅合龙

**本报讯** 近日,青海首座高速公路螺旋曲线桥右幅实现顺利合龙。从空中俯瞰青藏高原,G213策克至磨憨公路上,乐都至化隆段公路工程项目像一条长龙蜿蜒而来,一头扎进群山中。

“这座桥是斜角5号特大桥,全长2783米,大桥两端直线距离1000米出头,空中高差达68米。”青海省交通建设管理有限公司乐化高速项目办主任沈建青介绍,大桥正好经过青海省海东市乐都区瞿集镇斜上村,建设过程中,突破了这一带山区地形起伏大、沟壑纵横密集带来的建设难题,为此后同类施工积累了经验。

据介绍,G213乐化高速路线全长53.6公里,采用高速公路标准建设,设计速度80公里每小时,是青海省东部城市群“三纵三横”对外综合运输通道中的重要组成部分。

中交一公局集团有限公司乐化高速项目第二经理部一分部总工程师侯玉平说,为在青藏高原山区建成符合国家标准的高速公路桥,工程技术人员大胆创新,设计了这条呈螺旋曲线状的大桥,计划利用桥桥相连、螺旋上升的总体造型,巧妙化解68米的高差。

“大桥纵坡达3.9%,连续高横坡为4%,最小转弯曲线半径仅为400米。”沈建青说,在保进度前提下,施工团队在各环节小心求证,反复试验,严把质量关。

“不少施工设备和施工工艺都做了调整。”侯玉平说,大桥最高的桥墩达91米,为保证混凝土浇筑的质量和强度,一个标号的混凝土,施工人员就试验了20多次,仅混凝土一项做了几百次试验。

据沈建青介绍,螺旋曲线桥工程预计明年8月底整体完工,乐化高速也将在2024年9月通车。建成后,青海省东部地区公路将互联互通,对推动兰西城市群互联互通、改善沿线地区交通条件、促进地方经济发展具有重要意义。  
(王洋)

作业改为疏浚作业,保障了后续打桩作业的顺利进行。

目前,张靖皋长江大桥项目施工火热推进中,主体工程已完成南塔、辅塔全部钢护筒插打;钢栈桥有序向江中推进,主塔平台有望1个月内完成连接;辅塔钻孔桩施工有序推进,全桥第1根桩基即将浇筑;地连墙试验段施工全部完成,钢箱制造正式启动,导墙施工全面展开,进入地连墙大规模施工阶段……

作为国家“十四五”期间重点推动建设的过江通道项目,张靖皋长江大桥的建设,对落实长三角区域一体化发展和长江经济带发展的国家战略,优化长江干线过江通道布局,完善区域路网布局,促进跨江融合发展,建设高水平扬子江城市群等具有重要意义。