

“世界城市日” 绣出城市管理精细化的中国样本

□梁建安

由住房城乡建设部、上海市人民政府与联合国人居署共同主办的“2022世界城市日全球主场活动暨第二届城市可持续发展全球大会”于10月31日至11月2日在上海举办。作为2010年上海世博会的重要成果，“世界城市日”是联合国设立的首个以城市为主题的国际日，也是首个由中国政府发起的国际日。

阔别八年挑战叙事能力

今年是时隔8年后，全球主场活动重回始发地上海。城市文化与发展论坛是今年“世界城市日”的四大主题论坛之一，主题为“文化驱动，唤醒城市DNA”。“世界城市日”以“城市，让生活更美好”为活动主题，目的是提高国际社会对全球可持续城市化的关注，推动国家和城市间合作，抓住城市化带来的机遇，应对城市化带来的挑战，为全球城市可持续发展提供可复制可推广可

传承的、具有红色文化、海派文化、江南文化特质的“上海样本”。

世界城市日举办期间，上海城市规划、数字科技等领域的专家齐聚一堂，进行多元思维的跨界交流和碰撞，形成更多共识和成果，为“上海文化”品牌建设、国际文化大都市建设提供助力和支撑。成片旧改画上历史性句号，完善保障性租赁住房体系，提升“一江一河”滨水公共空间品质，实施城市更新行动，推进绿色低碳发展、加快城乡高质量发展、提升城市管理精细化水平、推动城乡建设管理、数字化转型等8个主题的图片展览向世界展示了上海的精彩。

在“世界城市日”这个平台上，上海的“叙事能力”非常强。根据联合国人居署对上海奖名称将定为“全球可持续发展城市奖（上海奖）”的要求，住建部、上海市住建委要求对logo征集前五名作品更名后重新做了提交，且对上

海指数框架以及47个具体指标均提出了不同意见，将“上海奖标识和上海指数成果发布”调整为“播放上海奖和上海指数推介视频”，重点介绍上海奖设立意义、内涵和国际影响，以及上海指数的核心内容和应用场景。

“人居为上” 满城经典案例

2021年，上海率先制定实施《关于加强城市管理精细化工作的实施意见》和第一轮三年行动计划。用小而精、小而美的微改造，让街区焕发活力，让空间适合共享，让社区更加宜居。在城市治理和可持续发展领域进行了实践探索，持续推动城乡建设、城市品质、治理效能迈上新台阶，开展了101社区微更新、旧区改造等建设管理项目，谱写出新时代“城市，让生活更美好”的新篇章。

坚持“人居为上”的理念，上海用“绣花针”一样的精神完成了城市更新项

目，改善了上海人民的居住和生活环境质量，让人民有真正的获得感和幸福感。

2021年，上海既有多层住宅加装电梯实现规模化量产，完成加装电梯1579台，完成加梯数量是此前10年加梯总数的3倍。针对市民关注的全生命周期管理，加强制度供给，出台指导性文件。创新推出“修缮+加梯”，将加装电梯与老旧小区更新改造有机结合，将零星加梯项目与旧住房改造有效整合。

2022年启动实施的《上海城市管理精细化提升行动计划》提出，要更好打造充满活力、魅力的城市新空间，塑造温暖贴心的城市表情，推出一批“道路+”“公园+”“生活圈+”工程。高架之下、楼顶天台、地下空间、公园绿地，越来越多“嵌入式”空间、城市“边角料”被盘活利用。“道路+”“公园+”“生活圈+”正不断在街道、公园、社区落地。

美化家园唤醒“沉睡空间”

让家园更美好，用智慧和创意来唤醒“沉睡空间”，选择了101个社区，鼓励市民参与选取点位、设计方案。吸引了500多支设计团队和众多个人参与，主办方从369份提交作品中评选出64个入选方案。这些方案将成为家园微更新的实践，使这些沉睡了多年的空间成为美丽家园的节点。

做好向导把市民从菜园引进花园。嘉定区安亭镇陆巷社区是农民集中居住社区，60岁以上居民超过50%。许多居民喜欢在宅前门口种菜、种花，由于没有统一规划和步骤，景观面貌不佳。社区通过反复征集居民意见，引导居民规范种植。从一朵蔷薇花开始，逐渐有了一座花园、一片格桑花海、一个可食用玫瑰基地、一条“蔷薇巷”。

让桥下空间成为休闲休憩场所。中

环线北虹立交桥下空间长期处于半封闭状态，使人们看着苏州河滨岸美景却无法到达。在充分听取民意后，释放桥下空间，打造洛克体育公园。原本的空地上，铺装蓝色球场和红色跑道；灰色桥柱上“跳上”火烈鸟、猎豹和斑马。

上海市首批城市更新优秀案例“南桥源”。奉贤“南桥源”城市更新项目总占地面积约0.7平方公里。围绕“最大限度惠及民生”的要求，“2+1+X”项目全面启动建设。增加绿地面积3万平方米，增加公共活动空间4万平方米，增加公共建筑16万平方米，保留改造建筑4万平方米。

世界城市日，对于上海而言，不仅是一个活动，而是一个重新出发的起点。上海将继续以敬畏之心保护传承城市历史文化，让城市“建筑可阅读”、人民精神生活共同富裕，更多地提升人民群众的获得感、安全感、幸福感，完善“上海实践”“中国方案”“全球探索”样本。

云南加快构建现代综合交通枢纽体系

本报讯 近日，云南省交通运输厅印发了《云南省综合交通枢纽“十四五”发展规划》（以下简称《规划》），提出将加快构建多层次、一体化的综合交通枢纽体系，提升综合交通枢纽服务水平，实现枢纽高质量发展。

《规划》提出，到2025年，云南省综合交通枢纽城市集聚辐射作用较快提升，综合交通枢纽港站及集疏运体系更加完善，客运换乘便捷水平和货运换装效率明显提升，有力支撑“1233出行交通圈”和“113快货物流圈”，旅客联程运输、货物多式联运等新业态新模式快速发展，智慧安全绿色枢纽建设步伐加快，枢纽建设与周边产业、城市加快融合，有力支撑和引导地区经济社会发展。到2035年基本建成“能力充分、布局完善、转换便捷、服务优质”的现代综合交通枢纽体系，基本建成“1348”枢纽城市新格局。

根据《规划》，“十四五”期间，该省将全力推动多层次综合交通枢纽体系建设，重点建设昆明国际性综合交通枢纽，加快建设3个全国性综合交通枢纽，积极建设4个区域性综合交通枢纽，培育建设地区性和口岸型综合交通枢纽。

《规划》明确，推动五型枢纽高质量发展：打造一体型枢纽，建设一体衔接的综合客运枢纽和高效转运的综合货运枢纽；打造智慧型枢纽，推动综合客运枢纽智慧化升级，加快发展智慧综合货运枢纽；打造绿色型枢纽，推动综合客运、货运枢纽绿色低碳发展；打造平安型枢纽，提高综合客运枢纽应急管理水平和提升综合货运枢纽应急联动水平；打造增值型枢纽，大力发展临空、临港、临港枢纽经济，有序恢复发展口岸经济，促进站城融合发展。

（李承韩）



近日，浙江省杭州市临平区320国道快速路二期正式通车运营。临平区320国道快速路二期全长7公里，是杭州市规划的快速路网体系中的重要组成部分。江汉摄 影报道

河北加强城镇老旧小区改造管理

本报讯 为高质量推进河北省城镇老旧小区改造工作，近日，河北省住建厅、省发改委等七部门联合印发十条措施，从合理确定年度计划、多渠道筹措改造资金、科学统筹施工时序等方面加强城镇老旧小区改造管理。

合理确定年度计划。各地应从实际出发，认真做好财政承受能力评估，根据本地资金筹措和组织实施能力以及小区现状，科学制定年度改造计划。严禁将不符合改造范围的小区纳入改造计划，坚决防止财政资金大包大揽，坚决防止盲目举债、乱铺摊子，纳入年度改造计划的小区必须当年完工。

多渠道筹措改造资金。培育城镇老旧小区改造规模化实施运营主体，积极探索由实施运营主体实施城镇老旧小区改造项目，为金融机构提供清晰明确的支持对象。结合城市更新、老旧小区等片区改造打包老旧小区改造项目，利用政策性金融工具进行融资，拓宽融资渠

道。

全面消除安全隐患。深入排查拟改造小区供水、供电等配套设施安全隐患，将存在隐患的老旧管线和设施全部纳入改造方案。将完善高层老旧小区消防设施、外墙保温、等列入重点改造内容，切实消除小区安全隐患。

组织居民全程参与。小区80%以上居民同意方可纳入改造计划，征求80%以上小区居民意见确定改造方案，小区改造方案应经小区80%以上居民表决同意，居民满意度达到80%以上的改造项目方可竣工验收。对改造完工但居民满意度未达80%的小区，根据居民意见对改造内容进行整改提升，直至居民满意度达到80%以上。

科学统筹施工时序。市县老旧小区改造领导小组加强协调，统筹做好综合改造与专项改造的有序衔接，科学确定各项改造施工进场时间，精细指挥调度，积极稳妥推进改造工作，确保各项

改造按期完工。

加强工程质量管控。严格执行工程质量终身责任制，改造工程开工前，各方参建主体均须签署工程质量终身责任承诺书、法人授权书，建立工程质量信息档案，实现质量责任可追溯。工程项目建设过程中，实施质量责任标识制度，落实工程质量责任。

强化施工过程管理。施工过程中，加强地下管线保护，制定和完善电焊等动火作业管理制度，严格程序确认和作业许可审批；涉及地面开挖、高空作业施工区域要设置防护网、防护栏，增设夜间安全警示灯，防止施工人员及小区居民发生摔伤、坠落等安全事故；做好施工现场扬尘防治，及时清运建筑垃圾。

压实区县主体责任。县（市、区）政府每年应在官网公布城镇老旧小区改造计划，并将改造任务落实到具体项目、落实到具体责任人。（宋平）

大连地铁4号线一期工程一标段二工区首桩开钻

本报讯（通讯员 黄灿）近日，由中建二局土木工程有限公司江苏分公司承建的辽宁大连地铁4号线一期工程土建施工一标段二工区首桩正式开钻。

大连地铁4号线一期工程全长23.008公里，设站17座。其中，大连地

铁4号线一期工程施工总承包一标段二工区项目包括2站2区间。项目投入使用后，将成为大连市核心北部东西骨架线，沿线串起生态科技城、宰桑寺高强度住宅区、泡崖村经济适用房片区等功能区和大型居住区，有效缓解沿线居民出行压力。



11月2日，随着直径6.83米的盾构机刀盘缓缓在和顺路站破土而出，中铁电气化局集团有限公司铁路工程公司承建的江苏省苏州市轨交8号线和顺路站至唐庄站区间左线贯通。苏州轨交8号线线路全长35.5公里。中铁电气化局铁路工程公司主要负责和顺路站、娄中路站车站结构、唐庄站改造等进行施工。通讯员 丁玲 周艳家 摄影报道

日前，由浙江二十冶承建的康达医疗产业园二期项目通过竣工验收。康达医疗产业园项目位于浙江省宁波市梅山区，总建筑面积约20万平方米，包括生活服务配套用房、研发生产车间和仓储物流中心等九个单体工程。

通讯员 沈强 摄影报道



近日，中煤第七十二公司开展“党建联建、爱心助农”主题党日活动。该公司所属宿城党建联建党支部购买李庄村农产品4000余斤。既帮助李庄村农户解决农产品滞销问题，也让一线职工感受到企业关怀。通讯员 许亚斌 摄影报道

H 热点聚焦

策划：胡婧琛

印度百年大桥开放仅5天就坍塌

旅游景点为何瞬间成了死亡之桥？

则紧抓着防护网。

10月30日18时40分左右，吊桥一侧拉索断裂，桥面连同桥上的人群一起坠入河中。

目前，印度官方初步调查，把吊桥坍塌的原因归结为“超载”。

莫尔比市的市政官员桑迪普·辛格·贾拉表示，这座新翻修的吊桥是在未经官方许可的情况下，于10月26日向公众开放。另一名官员扎拉表示，桥梁翻修公司本应在吊桥开放前公布翻修细节并进行质量检查，但该公司并没有这样做，也没有从政府那里获得相应的资质证明。

10月31日，古吉拉特邦警方消息人士表示，已有9人因事故被捕，其中包括翻新吊桥的承包商奥莱瓦集团集团的高管、桥梁售票员和维安人员等，相关责任人面临诉讼。

“钟表匠”翻修吊桥受质疑

20世纪60年代起，这座吊桥由莫尔比市政府管理。奥莱瓦集团于2008年从政府手中获得了该吊桥的维护和运营权。

奥莱瓦集团以制造钟表闻名，同时生产电动自行车、照明设备等。但没有任何资料显示，该集团具有基建方面的

业务和资质。这样一家没有桥梁建设经验的公司，怎么会获得吊桥的维护和运营权，甚至翻修了整座吊桥？多家印度媒体提出了这样的疑问。

据《印度快报》报道，奥莱瓦集团此前有意翻修吊桥，但是多年来无法说服当地政府同意该公司在翻修吊桥后提高门票价格。

2020年8月，莫尔比市政府突然在提高门票价格一事上亮了绿灯。对于莫尔比市政府的前后态度转变，《印度快报》援引消息人士的说法称，古吉拉特邦政府官员介入了此事，莫尔比市政府才同意了奥莱瓦集团提高票价的提议。

今年3月，奥莱瓦集团与莫尔比市政府签订翻修吊桥的合同。印度媒体披露的合同内容显示，除了翻修以外，奥莱瓦集团还获得了吊桥15年的运营权。

翻修工程在7个月完工。10月26日，奥莱瓦集团在吊桥重新开放的典礼上表示：“过去的技术和材料有限，桥面还是木板的，现在我们花费2000万卢比，使用新的技术，百分之百翻新了这座吊桥。”经过翻修，吊桥的成人门票价格从10卢比涨至15卢比。

莫尔比市2010年的一份官方出版物显示，当吊桥在1887年建成时，最多只允许15人同时上桥。“当人们在桥

面上行走时，桥摆动得非常厉害，行人必须非常小心。因此需要控制桥上的行人数量。”这份出版物写道。至于奥莱瓦集团翻修吊桥的材料和技术是否可靠，贾拉称，“政府有关部门对于吊桥翻修过程中使用了何种材料毫不知情。”

为什么印度总是塌桥？

印度的基建安全已是一个严重的社会问题。据当地媒体报道，在截至2019年的最近15年内，印度有1217人死于桥梁坍塌。

印度桥梁坍塌事件不止发生在那些年久失修的桥梁上，动用印度最新基建技术建设的桥梁也难逃厄运。今年4月30日，位于印度比哈尔邦阿古瓦尼大桥也在建设过程中坍塌。4号和6号桥墩之间的桥面倒塌成一节一节。这座桥梁规划全长3.16公里，预计造价171亿印度卢比。事后，当地议员曼道尔向媒体表示，根据初步认定，工程材料质量不合格是导致事故的主要原因。

印度媒体普遍认为，招标和施工过程中中的腐败、事后推卸责任，以及政府和立法部门没有跟进规范行业，是桥梁倒塌事件不断发生的主要原因。

（本报综合报道）