



工程咨询服务

上海市建设工程咨询行业协会特刊刊登
网址: www.scea.sh.cn



欢迎关注
协会微信公众号
“SCCA”



主持人: 王铭辉
电话: 021-63234015 传真: 021-63214266 E-mail: wmh1872@sina.com



行业传真

文 / 钟召

四川:6方面22项举措,进一步规范招标投标主体行为

去年12月27日,四川省人民政府办公厅发布《关于持续优化营商环境规范招标投标主体行为的实施意见》(以下简称《实施意见》),明确提出了压实招标人主体责任、强化诚实守信合法投标等6方面共22项具体措施,该意见自今年2月1日起施行,有效期5年。

《实施意见》明确,任何单位不得设定无法律、行政法规依据的招标文件审查等前置审批或审核环节。对实行电子招标投标的项目,取消招标文件备案或者实行网上办理。同时,鼓励招标人、投标人对招标文件开展公平竞争审查。招标人不得以提高资质等级、设置国家职业资格目录之外的人员资格等形式限制、排斥投标人。对总投资3000万元以下,采用常规通用技术标准或技术、性能没有特殊要求的项目,鼓励招标人不得将类似工程业绩作为投标、加分、中标条件。

《实施意见》提出,要规范联合体投标。以联合体形式投标的,联合体各方应当签订共同投标协议,对各自分工作出约定,并承担连带责任。参与联合体各方不得再以自己名义单独或者参加其他联合体在同一标段中投标。同时,将严厉打击违法投标行为。投标人不得采用投诉自己、伪造材料或以非法方式

取得证明等方式恶意提出异议、投诉或者举报。经查实存在违法投标行为的,依法依规予以处理,不得以行政处罚、内部处理等代替行政处罚,不得以行政处罚代替刑事处罚。

《实施意见》要求,招标人应选派或委托责任心强、熟悉业务、公道正派的人员作为招标人代表参加评标,并遵守利益冲突回避原则。严禁招标人代表私下接触投标人、潜在投标人、评标专家或相关利害关系人。任何单位和个人不得禁止或限制招标人代表进入评标委员会,但有证据表明该代表可能影响评标公正性的除外。招标文件存在歧义、重

大缺陷导致评标工作无法进行的,或者招标文件内容违反国家有关强制性规定的,评标委员会应当停止评标,与招标人沟通并作书面记录,招标人确认后,应当修改招标文件,重新招标。

《实施意见》还将持续深化全省工程招标投标领域突出问题系统治理,“零容忍”打击招标投标违法行为,对影响恶劣的案件依法从严从重处罚并通报曝光。大力推进信用分级分类监管,推进信用信息在招标投标过程中的合理规范应用,对违法失信主体依法依规实施失信惩戒,情节严重的依法采取市场禁入措施。

去年12月28日,福建省人民政府办公厅发布《进一步优化营商环境降低市场主体制度性交易成本实施方案》(以下简称《实施方案》),《实施方案》围绕降低准入成本、减轻经营负担、降低办事成本等方面,详列二十四条具体措施,破解市场主体生产经营中遇到的堵点难点问题,为市场主体减压、提信心。

在规范政府采购和招投标方面,提升工程建设领域招标、投标、开标等业务全流程电子化水平,完善公共资源交易电子档案建设规范,实现招投标领域跨区域、跨平台数字证书兼容互认。取消各地违规设置的供应商预选库、资格库、名录库等,禁止将在本地注册企业或建设生产线、采购本地供应商产品、进入本地扶持名录等与准入门槛、资格审查、中标结果

行业动态

福建:建立招标代理 政府采购代理中介服务超市

去年12月28日,福建省人民政府办公厅发布《进一步优化营商环境降低市场主体制度性交易成本实施方案》(以下简称《实施方案》),《实施方案》围绕降低准入成本、减轻经营负担、降低办事成本等方面,详列二十四条具体措施,破解市场主体生产经营中遇到的堵点难点问题,为市场主体减压、提信心。

在规范政府采购和招投标方面,提升工程建设领域招标、投标、开标等业务全流程电子化水平,完善公共资源交易电子档案建设规范,实现招投标领域跨区域、跨平台数字证书兼容互认。取消各地违规设置的供应商预选库、资格库、名录库等,禁止将在本地注册企业或建设生产线、采购本地供应商产品、进入本地扶持名录等与准入门槛、资格审查、中标结果

挂钩。

2023年底前,完善公共资源交易平台功能,实现电子营业执照在业务办理中的应用。政府采购和招投标不得限制保证金形式,不得指定出具保函的金融机构或担保机构。采购人、采购代理机构可以依据项目具体情况,鼓励不收取或减少收取投标保证金,及时督促清退未退的沉淀保证金。

建立完善一体化工程建设项目审批中介服务超市,健全网上中介评价机制,规范中介服务网上交易行为。全面实施行政许可中介服务收费项目清单管理,清理环境检测、招标代理、政府采购代理、产权交易、融资担保评估等涉及的中介服务违规收费和不合理收费。

(兰集)

行业快递

中监协召开《监理人员自律规定》课题验收会

去年12月28日,中国建设监理协会召开《监理人员自律规定》课题验收会。住房和城乡建设部建筑市场监管司一级巡视员卫明出席会议并讲话,中国建设监理协会副会长兼秘书长王学军作总结讲话,住建部建筑市场监管司处长高康、中国建设监理协会副秘书长温健、北京市建设监理协会会长李伟、山东省建设监理与咨询协会秘书长陈文、北京兴电国际工程管理有限公司总经理张铁明等验收评审专家出席会议,课题组负责人、河南省建设监理协会会长孙惠民和20余位专家参加了验收会议。会议采用线上线下方式进行。



课题组就课题研究过程和相关研究内容向验收组进行了汇报。在听取研究工作汇报后,验收组专家认真审阅了课题结题资料,对有关问题进行了讨论和质询,并提出修改建议。验收组专家一致认为,课题组提交的课题验收资料完整,符合验收要求。课题组借鉴了部分省市建设行政主管部门、行业协会和监理企业在监理人员自律方面的良好做法和有益经验,以廉洁自律和职业道德为导向,对监理人员在遵纪守法、诚实守信、廉洁自律和规范化等方面做出了规定。课题研究具有可操作性、针对性和创新性,对于规范监理人员廉洁执业行为、提升监理职业良好形象、加强监理行业诚信建设、促进行业健康发展具有推动作用。验收组专家一致同意通过验收。

卫明在讲话中指出,要认真学习贯彻落实党的二十大精神和中央经济工作会议精神,将有关部署落实到建设监理行业,在遵纪守法、诚实守信、廉洁自律和规范化等方面做出了规定。课题研究具有可操作性、针对性和创新性,对于规范监理人员廉洁执业行为、提升监理职业良好形象、加强监理行业诚信建设、促进行业健康发展具有推动作用。验收组专家一致同意通过验收。

卫明在讲话中指出,要认真学习贯彻落实党的二十大精神和中央经济工作会议精神,将有关部署落实到建设监理行业,在遵纪守法、诚实守信、廉洁自律和规范化等方面做出了规定。课题研究具有可操作性、针对性和创新性,对于规范监理人员廉洁执业行为、提升监理职业良好形象、加强监理行业诚信建设、促进行业健康发展具有推动作用。验收组专家一致同意通过验收。

研究成果,并对课题组专家克服疫情困难,紧抓课题任务,如期完成课题研究工作所做的付出表示感谢。他指出,该课题研究内容,结合监理行业的工作实际,提出了比较切合实际的廉洁自律规定,对规范整个建筑业廉洁执业,提高监理人员的职业道德和服务意识,提升监理人员的服务质量,将起到一定的促进作用。他强调,卫明和验收组各位专家提出的意见,课题组要认真研究,进一步调整完善。尤其是要注意关于该课题的适用范围,是针对整个建设监理行业,而不是仅仅针对中国建设监理协会的会员,要提高站位。另一方面,要注意课题是针对监理人员的廉洁执业,如何公正地行使监理职责,保持队伍良好的廉洁执业形象,目的在于推进监理行业诚信建设。希望课题组根据专家修改意见和提出的要求,尽快修改完善,为行政主管部门进一步加强行业管理提供理论支撑。

孙惠民在会上表示,下一步课题组将认真领会专家的讲话精神,结合实际,按照验收组专家提出的意见对课题成果修改完善,尽快向中国建设监理协会报送正式稿。同时,向对课题组工作给予关注和指导的领导专家表示衷心的感谢。

(中监协)

行业传真

文 / 袁瑞娟

云南持续优化政府采购营商环境

去年以来,云南省财政厅建立健全政府采购营商环境跟踪指导机制,着力破解当前在政府采购领域存在的堵点难点问题,通过采取靶向精准施策、定期巡检项目、开展创新试点等措施,促进政府采购市场更加透明、竞争更加充分、交易更加公平,持续优化政府采购营商环境。

在靶向精准施策,助企纾困发展方面,云南省财政厅深入贯彻落实国家关于政府采购助企纾困、优化营商环境等相关政策要求,并以跟踪指导为抓手,选取采购意向公开率、采购文件公开情况率、授予中小企业合同率、面向中小企业预留份额、对小微企业评审优惠幅度等5项重点

指标,分析各州市的政策落实情况,研判执行效果,按季度进行通报。同时,结合跟踪掌握的情况,省财政厅强化政府采购管理信息系统监督预警功能,督促推动全省采购意向公开率由不足60%提高到90%,政府采购支持中小企业政策执行率快速提升10个百分点,政府采购授予中小企业合同率达85%,让政策红利实实在在惠及市场主体。

在定期巡检项目,助力统一大市场方面,云南省财政厅创新工作举措,采取跟踪指导方式,及时发现清理妨碍政府采购公平竞争问题,消除隐性壁垒。截至目前,已经完成3期跟踪指导,并在全省随机抽取180个政府采购项目进

行巡检,发现仍有部分地区、单位在政府采购活动中存在变相限制外地企业、中小企业、新办企业,向供应商转嫁交易成本,不及时规范发布采购信息,不及时签订合同、拖欠合同款项等问题。针对这些问题,云南省财政厅梳理汇总形成“政府采购营商环境不良行为清单”,在云南省政府采购网公开发布,强化风险提示和社会监督;并在全省进行问题通报,督促各有关单位及时整改。

在开展创新试点,减轻市场主体负担方面,云南省财政厅在昆明市、红河州、保山市开展了政府采购全流程电子化交易、信用担保和合同融资试点,探索了一批可供全省复制推广的经验做

法。如,昆明市、保山市探索政府采购全流程电子化交易,实现“不见面开评标”和“零跑腿采购”,实现全流程无纸化交易,供应商无须支出采购文件费、标书费以及交通住宿费用等,大幅降低了其投标成本;昆明市、红河州搭建政府采购金融服务平台,推行“政采贷”,支持中小企业利用采购合同融资贷款,有效缓解了中小企业融资难、融资贵问题;昆明市在全国创新性地将保证保险运用到政府采购领域,鼓励供应商采用保险公司保函(保单)替代传统方式缴纳政府采购保证金,投入成本仅为原来的1%~2%,大幅减少中小企业资金占用,缓解中小企业资金压力,助推中小企业发展。

行业快递

文 / 钟海集

发挥工程造价咨询企业的专业优势

——大地仁公司集成式EPC推介纪实

近年来,大地仁工程咨询有限公司充分发挥工程造价咨询企业的专业优势,以“改变建筑业生态”为愿景,以“让各参建主体回到该做的事情上去”为使命,以“做彰显EPC精髓的EPC”为目标,积极推介集成式EPC招标计价模式,结合长沙市公建中心的实际案例进行主题宣讲,力争将这一彰显EPC精髓的EPC招标计价模式带到更多平台中并有效应用,为推进引领行业升级与持续健康发展做出点滴贡献。

推介集成式EPC招标计价模式的背景

工程总承包(EPC)发包模式现已成为国家推动建筑业转型升级和建筑业走向更广阔市场的重要手段,但当前EPC项目尚无明确、完善的招标计

价体系,采用较多的招标计价模式是费率招标或模拟清单招标。在这种计价体系下,实施的EPC不能完整发挥EPC模式的精髓,项目管理、投资控制、进度控制等凸显的难题不能从根本上解决。

集成式EPC招标计价模式是以集成式大清单计价、按实计量、不可竞价等为基础的一种信任加集成的招标计价模式,其工作前提是详细、详细初步设计和局部深化设计,是勘测设计、造价咨询和招标代理深度融合的一种EPC招标计价模式,是建设单位、政府职能部门和咨询机构高度协作的一种EPC招标计价模式。

集成式EPC招标计价模式成功的前提是要有一支“高能+全能”的团队,不仅需要由造价、设计、工程、

合约、招标组成的专业化团队,更需要根据建设单位的长短板实行全过程工程咨询补位。这就倒逼企业把全过程工程咨询做实,不只是停留在简单的组合中,而是造价、设计、监理等技术上的融合,在深度融合的指导思想下,致力于集成式EPC招标计价下的全过程工程咨询。

集成式EPC招标计价模式的优势

自2019年初开始,集成式EPC招标计价模式在长沙公建中心的洞林路快速化改造、芙蓉大道快速化改造、万家路快速化改造等多个不同类型项目中落地,得到政府各职能部门的高度认可。集成式EPC招标计价模式在项目实施过程中很好地控制了造价,减少了建设单位的管理风险,缩短了建设工期。

集成式EPC招标计价模式的优势在于:让参建各方回归本位。工程总承包商回到设计和建造上去,只需用技术和管理赚取利润;建设单位回到项目管理上去,管控前移,减少过程控制压力;政府各职能部门职责不变,减少过程管控和结算审核压力;咨询单位回归专业技术,只需要钻深专业技术。

彰显EPC精髓。权责明晰,真正将设计、采购施工的职责归还给EPC工程总承包商;缩短工期,在不改变建设总工期;减轻项目管理压力,将签证变更控制在很小范围内,只需要对质量和安全进行监督;造价可控,通过集成式清单的合理设置和与之配套的合同条款,在招标前将造价把控到90%以上,从而从源头上控制投资,实现了事前管控。

集成式EPC招标计价模式下的全过程工程咨询

为加快集成式EPC招标计价模式的广泛推广和应用,大地仁公司先后多次在各大平台、军事院校和政府职能部门等单位分享和交流集成式EPC计价模式。截至2020年12月,已累计开展了近30场集成式EPC主题宣讲。大地仁公司以《集成式EPC模式成功案例》《集成式EPC招标计价模式&全过程工程咨询》为主题,进行系统全面的理论阐述,并结合实践案例着重介绍了集成式EPC招标计价模式的招标条款、实施路径、支付条款、变更计价、结算条款和优势以及基于这一招标计价模式下的全过程工程咨询组合建议等内容。

集成式EPC招标计价模式下的全过

程工程咨询,真正切中客户需求,既能做出彰显EPC精髓的EPC,又能做出契合客户真实需求的全过程工程咨询;既与EPC和全过程工程咨询的政策导向完全契合,又能保障不会把EPC和全过程工程咨询做成PPP。这种模式下的全过程工程咨询代表着以建设全生命周期投资管控为主线的,体现以造价为主导的全过程工程咨询,离开造价就不能称其为全过程工程咨询。

EPC项目全过程工程咨询组合形式,可以是招标前的勘察+方案和初步设计+造价咨询+招标代理,也可以是招标后的全过程造价咨询+监理+其他,还可以是标前+标后组合形式,工程造价咨询单位提供的服务应当时刻围绕客户需求,进一步为客户和项目创造价值。