工程咨询服务
上海市建设工程咨询行业协会特约刊登
网址:www.scca.sh.cn
欢迎关注
协会微信公众平台
"SCCA"
主持人:王铭辉
电话:021-63234015 传真:021-63214266 E-mail:wmh1872@sina.com

■行业传真 □文/丁燕

下地市送服务 为基层解难题

浙江省建设工程造价管理协会联合湖州造价协会举办工程造价鉴定实务讲坛

为高标准、高质量做好"送服务、解难题、促发展"系列工作，优化营商环境、着力降本增效、助力市场主体稳步发展，充分发挥省、市协会赋能、回馈作用，近日，浙江省建设工程造价管理协会送服务到地市，联合湖州造价协会共同主办建设工程造价鉴定实务讲坛。浙江省建设工程造价管理协会副会长兼秘书长陈奎、湖州造价协会会长沈晓敏、湖州市财政项目预算审核中心主任龚亮、湖州造价管理服务中心造价管理科科长谈勇勇、湖州南太湖新区管理委员会审计科科长褚悦、浙江省建设工程造价管理协会自律部主任钱玲琳等出席讲坛。

沈晓敏主持讲坛并致欢迎辞，她对省协会深化实践"三服务"工作、真抓落实送服务到市地表示感谢。她指出，建设工程施工合同纠纷的焦点大多数情况下是法律问题和造价专业问题的交织，客观公正的工程造价鉴定意见在建设工程案件审判中的发挥着重大作用。系统性地研究和开展造价鉴定工作，可以帮助人民法院、仲裁机构查清案件事实，有助于维护当事人合法权益、化解市场矛盾、促进社会和谐。本次省、市协会联合举办专题讲坛，希望广大会员能够以此为契机，开拓新思路、整合新资源、探索新方法，进而真正实现转型升级、提质增效、创新发展。

陈奎在讲话中指出，为了优化营商环境，着眼企业难点、堵点、痛点，加强省市协会联动，发挥整体工作合力，更好地为企业发展厚植沃土，为行业发展铺垫道路，省协会坚持送服务到地市。他详细介绍了浙江省在开展纠纷调解工作上取得的主要经验，通过创建一批"红色调解驿站"、遴选一批"红色调解专家"、开发一个"红色调解平台"、推进一批"红色调解项目"、提炼一本"红色调解案例"，使调解工作取得了一定的成绩。

他希望行业、企业要充分认识当前加强工程造价鉴定工作的重要意义，造价鉴定人必须遵守严格程序、时刻用一颗警惕心和敬畏感来对待造价鉴定工作，要提高鉴定人员的业务素质，来缓解司法机关压力、合理配置有限的司法资源。省站、省协会也将积极探索与省高院联合发文，共同推进"红色调解+共享法庭"诉调机制，加强红色调解驿站与基层法院联系，为维护行业和社会的和谐稳定做出应有的贡献。

本次讲坛邀请了浙江浙坤工程管理有限公司技术总监、中价协工程造价纠纷调解员齐国舟，从实务和实践出发，结合接受鉴定注意事项、高效质证和运用证据的方式方法、鉴定方法的运用实践、工期与质量的造价鉴定分析、工程索赔的鉴定思路等方面，为学员们系统性地梳理解答了建设工程造价鉴定工作的重点要素和疑难问题。

与会者均表示，讲坛虽然只有半天的时间，但内容丰富，针对性、操作性强，对今后学以致用、在工作实际中解决好新常态下工程造价鉴定中遇到的问题具有很强的指导意义，更充分感受到了省市协会紧扣行业热点、紧跟企业需求、紧抓会员服务的初心主旨。

面对新发展、新机遇，只有不断拓宽业务领域、创新发展业态、培养专项人才、全面提高核心竞争力，才能实现行业、企业的可持续发展。该省造价协会表示，将完善省市协会联动机制，紧紧围绕企业高质量发展，致力于把谋事与谋势、谋当下与谋未来统一起来，从全局视角分析问题、从长远眼光思考问题、从整体格局把握问题，把聚焦企业、聚焦造价从业者、聚焦行业"三聚焦"作为"三服务"造价行业落地的具体抓手，为行业解决难题、提供优质服务，助力企业提振信心，全力推动浙江省造价行业、企业高质量稳步发展，以实际行动展现协会担当作为。

营造公平畅通环境 激发经营主体活力

云南省先行先试开展市场准入效能评估

近年来，云南省以全国首批市场准入效能评估试点为契机，组织覆盖省、州（市）、县（市、区）三级的评估工作，编制完成市场准入效能评估报告，并在全国范围内首次形成完整省域的市场准入效能画像，形成了"云南做法""云南经验"，推动市场准入服务效能不断提升和"非禁即入"有效落实，进一步激发了经营主体活力。截至今年5月底，全省实有经营主体数量达529万户，增长21.58%。

2022年评估结果显示，全省效能指数为81.24，效能表现优良，主要体现在经营主体政策获得感全方位提升、准入环境促进经营主体倍增等；16个州（市）效能指数平均值为76.02，年度效能水平相较2021年增长显著，同比增长6.37%。

开展市场准入效能评估，是确保市场准入负面清单制度高质量实施的重要举措，各地评估效能指数越高，意味着市场准入环境更优，与之相关的配套政策更为完善。

云南省积极落实市场准入效能评估试点要求，由省发展改革委组织各地各部门开展有关违背市场准入负面清单案例线索收集工作，形成了开展甄别、组织破除、统筹协调、破除整改、总结成效5个核心流程组成的线索归集流程，并指导相关州（市）对发现的共享单车等领域违背市场准入负面清单案例开展整改，进一步营造更加公平畅通的市场准入环境。

今年，该省启动云南市场准入效能评估信息化平台建设。平台建成投运后，将覆盖省、16个州（市）、129个县（市、区）、1400多个乡（镇）行政主体，为全省经营主体提供全方位市场准入、准营服务，有利于破除市场准入隐性壁垒，全面提高市场准入效能，进一步优化营商环境。（段晓瑞）

■行业快递 □文/王荣海 刘康 李剑

电子招投标可上传"高清图"了

武汉市公共资源交易中心全流程电子化招投标又打通一堵点

"挺好的，图纸很清晰！"6月9日上午，在湖北省武汉经济技术开发区公共资源交易中心一号评标室，评标专家一边用鼠标放大电脑屏幕上的图纸仔细查阅，一边连连称赞。

当天，专家评标的"共建区新建小学建设项目设计施工总承包（EPC）"成为湖北省首个使用"二维矢量图纸（以下简称CAD图纸）"进行招投标交易的项目。这意味着，武汉市公共资源交易中心全流程电子化招投标又打通了一个堵点。

图纸是工程建设项目投标和评标很重要的依据，但由于技术上的原因，以往招标人和代理机构只能在电子招标文件中上传图纸的PDF版，清晰度不够，有些细节看不清。有时不得不通过网盘上传图纸，但无法确保符合招投标规范，增加了围标串标的风险。有的项目甚至回归最原始的方式——在招标评标现场发纸质图，"全流程电子化"打了"折扣"。

为解决这个重点难题，武汉市公共资源交易中心在电子交易系统上引入图纸轻量化工具，实现了运用CAD图纸功能。这样一来，招标人/代理机构可在电子招标文件中上传经过轻量化处理的超清版CAD图纸；投标人可将图纸直接导入CAD编制工具进行图纸深化设计或重新设计；评标专家也可以查阅投标人的超清版CAD图纸，并对局部放大缩小比对，精准评审投标人的设计方案。

武汉经开区公共资源交易中心积极在本区的工程建设项目招投标中推广新功能，率先实现了"高清图"评标。武汉经开区贯彻省、市要求，持续优化招投标营商环境，今年初完成了升级改造，交易场所规模增加了一倍。"原来开标、评标室只有4间，而且评标时间长，有时交易项目最长要排队等一个月才能评上标，不利于项目尽快落地。现在开标室、评标室增加到8间，招投标人基本上不用排队了。"武汉经开区公共资源交易中心主任刘康介绍。交易中心还新增独立抽评委室及评标见证室、评委休息室等，全程监控，硬件环境更加规范有序。

■行业动态

援外咨询服务单位政策与实践交流培训会举办

由国家国际发展合作署、中国工程咨询协会联合主办的"援外咨询服务单位政策与实践交流培训会"日前举办。国家国际发展合作署副署长邓波清出席并作主旨讲话。学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育中央第21指导组副组长易军、中央纪委国家监委驻中央外办纪检监察组有关同志到会指导。来自80余家援外咨询服务单位代表共计100余人参加培训。

邓波清表示，国合署举办此次交流培训会，旨在以主题教育为契机，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神，全面落实习近平总书记关于对外援助工作的重要指示批示精神和党中央决策部署，不断加强援外咨询服务队伍能力建设，持续提升咨询服务工作水平，加强对外援助项目整体性、综合性监督评估。各单位要深刻领会新时代对外援助工作取得的开创性历史性成就，准确把握新时代新征程上对外援助工作的形势和任务，深刻认识援外咨询服务工作的重要意义，共同做好新时代新征程上的援外咨询服务工作。希望各咨询服务单位提高政治站位，提升做好援外咨询服务工作的责任感、使命感；加强实践锻炼，增强做好援外咨询服务工作的能力和水平；强化队伍建设，打造一支具备国际视野的高素质援外咨询服务队伍。

国合署相关司向与会单位介绍了援外最新政策制度，提出提升援外咨询服务工作质量有关要求。中国工程咨询协会介绍了咨询行业发展基本情况、特点及趋势。四家咨询服务单位结合实际案例交流分享经验。

交流培训会期间，邓波清与中国工程咨询协会副会长陈晓星举行调研座谈，就加强援外咨询服务工作深入交换意见。主题教育中央第21指导组副组长易军、中央纪委国家监委驻中央外办纪检监察组等有关同志参加调研。（张若慈 张若晨）

中价协信息委员会工作会议在京召开

6月14日，中国建设工程造价管理协会（以下简称"中价协"）专家委员会信息委员会工作会议在北京召开。中价协副秘书长李成栋、中价协信息委员会委员及有关专家参会。会议由中价协信息委员会主任沈维春主持。

会议总结了信息委员会2022年的重点工作。沈维春指出2023年中价协信息委员会应围绕协会中心工作，以推动行业高质量发展为主线，以深化改革创新为动力，以系统化、标准化、信息化工作理念统筹全局，紧跟行业改革发展形势开展工程造价信息化的研究，按照"共建、共享、共管"的发展理念，构建工程造价数据资源共享体系。通过课题研究，编制指南和搭建平台等多种形式，积极引导行业数字化发展。

会议汇报了建设工程造价指标信息服务平台的具体工作，介绍了工程造价软件测评工作的研究思路。参会委员肯定了中价协在推动行业信息化发展方面所做的工作，讨论了建设工程造价指标信息服务平台的数据服务和数据来源等问题，研究了工程造价软件测评的范围和内容，提出了2023年信息委员会工作建议。

会议认为在工程造价改革的重要关口，信息委员会要契合工程造价改革方向，围绕企业数字化转型、平台建设和软件测评等工作开展广泛调研，促进工程造价行业数据互通共享，为工程造价行业数字化发展奠定基础。（钟信）

中国建设监理协会机械分会2023年"管理创新研讨会"在郑州召开

日前，中国建设监理协会机械分会2023年"管理创新研讨会"在郑州召开。中国建设监理协会副会长、机械分会会长李明安出席会议，国机中兴工程咨询有限公司党总支书记、执行董事李振文到会并致词。机械分会会员单位代表四十多人参加了会议。会议由分会副会长张铁明、黄强分别主持。

会上，李明安作《机械分会2022年工作总结及2023年工作计划》并传达了中国建设监理协会有关会议精神及要求。李明安指出，管理创新研讨会是疫情后分会举办的第一个会议，旨在提高会员单位企业管理水平和能力，促进监理行业高质量发展。面对新理念、新要求，他从企业管理、人力资源管理、信息化管理等方面阐述了管理创新的重要性和必要性。李明安强调，会员单位要加强管理创新，提升企业管理水平和能力，拓展企业经营范围，实现企业做优做强，推动监理行业高质量发展。7家会员单位分别作了专题发言，与会的其他会员单位分别根据各自企业发展模式进行了交流和分享。大家畅所欲言，气氛热烈，取得了良好的效果。

最后，李明安进行了会议总结，他表示，通过本次主题交流，对会员单位企业管理水平和能力提升起到了促进作用。机械分会将继续搭建交流平台，希望会员单位多参与，相互支持，凝聚力量，为监理行业的发展做出贡献。（郑兴）

海南省级政府类投资项目全面推行"机器管招投标"

6月15日，海南省住建厅等4部门联合发布《关于进一步推进工程建设项目"机器管招投标"工作的通知》（琼建招〔2023〕132号）。全省以省级政府类投资项目（包括省级政府代建、代管以及国有企业投资的项目）为先导，自通知印发之日起，全面推行"机器管招投标"工作。自2023年9月1日起，各市县政府类投资的住房城乡建设、交通运输、水务等领域的工程建设项目（含代建、代管以及辖区内国有企业投资项目），全面以"机器管招投标"方式开展招投标活动。（海思）

■行业传真 □文/于澎 梁晓颖

筑牢政府采购监管"防火墙"

——山东省烟台市探索建立政府采购星级评价工作体系纪实

政府采购监管工作优无止境，创新之举不断涌现。在山东省烟台市，财政部门创新推进政府采购主体星级评价工作，强化星级评价结果应用，形成一整套政府采购监管的新制度、新模式、新经验，被烟台市纪委评为2022年"清廉烟台"建设重点领域优秀成果。

创新实践 完善体系

星级评价制度建设是基础，也是烟台市面临的第一个棘手难题。当时，山东省内尚未出台成熟可行的评价制度、评价标准，星级管理经验缺乏。

要先行先试，就要主动作为。烟台市率先研究出台了一系列文件办法，探索建立了系统完备的政府采购当事人星级评价制度体系。

星级评价工作体系具体包含哪些内容？烟台市财政局相关负责人做了解答，即：针对采购人的评价内容主要包括在组织实施政府采购活动中执行政府采购法律法规制度情况；组织实施政府采购活动的专业性、效率性、公开性、公平性；政府采购结果是否达到采购预期，政府采购活动参与者和采购项目使用人或者受益者满意度；供应商质疑、投诉、举报的情况等。针对评审专家和供应商的星级评价，主要是关注评审专家在项目评审过程中是否有违法违规行为、供应商是否有严重的失信行为等。针对代理机构星级评价管理实施方案则更关注一些量化比较的具体措施。星级评价的主要方法是通过对经量化的评价指标进行打分，形成整体评价结果。根据评价指数分值设置评价星级，由高到低分为五星、四星、三星、二星。针对采购人的星级评价采取积分制，针对评审专家和供应商的星级评价采取扣分制，采购代理机构星级评价则采取加分、扣分制相结合。星级评价周期以年度为单位，原则上每年开展一次。

"评价指标的最终成型，经过了不断修正的过程。但有一个始终不变的原则就是科学引导政府采购各方主体自我规范，依法依规开展活动。"上述负责人说。

重点突出 精准施策

好制度关键在执行。依据星级评价工作体系，烟台市开展了一系列的抽查活动。

针对采购人的专项抽查活动目前已开展了两次。第一次是落实采购需求管理政策专项抽查，抽取442个项目涉及采购金额14.65亿元，共计发现65个问题，其中55个问题已整改完成。第二次则是抽取854个项目涉及采购金额16.51亿元，目的是积极督促采购人落实中小微企业政策。

两次专项抽查活动全面压实了采购人主体责任，在2022年度采购人星级评价工作中，经综合评审共有36个五星级采购人脱颖而出。

为强化供应商履约监督管理，烟台市开展供应商履约情况专项抽查，共抽取77个政府采购项目，涉及采购金额1.13亿元，其中发履约验收问题19个并下发整改通知书，以检查促规范、以规范促提升。

针对评审专家的评价管理，在全市范围内开展了政府采购评审专家清理整顿工作，全市共抽取500余个项目，1000余位评审专家，涉及采购金额7.3亿元，累计冻结、清退采购代理机构从业人员兼职评审专家355位。此外，烟台已完成2022年度采购代理机构星级评价，最后评选出70家五星级和48家四星级代理机构。

挖掘价值 有效利用

抽查只是手段，利用好评价结果，实现良性循环才是关键。据悉，星级评价结果将直接作为烟台市政府采购监管部门开展监督管理工作的重要依据，直接应用到政府采购监督管理中。如，鼓励采购人选用达到三星级及以上的采购代理机构，星级评价结果为两星级及以下的采购代理机构将纳入重点监督检查范围。评审专家星级评价指数为五星和四星的，以及未在星级评价评审专家名单中体现的，准予在烟台市正常参加政府采购项目评审工作；对星级评价指数为三星的专家进行告知提醒并责令整改；对星级评价指数为二星的专家，建议采购人暂停6个月对其抽取使用，禁止参加烟台政府采购项目论证、履约验收等工作；对星级评价指数为一星的专家，建议采购人禁止一年参加评审烟台政府采购项目以及项目论证、履约验收等工作。

为了实现评价结果价值最大化，烟台市还开始着手建立主体库，目前已建成采购人、采购代理机构、供应商3个星级评价主体信息库。主体信息库全面收录各类主体有关信息及其信用评价结果，将其作为采购代理机构选聘选用、政府采购交易认定的重要依据，并与"信用烟台"实现互联互通、数据共享，进一步完善守信联合激励和失信联合惩戒制度。截至目前，入库供应商达到16780个，采购人1243个，采购代理机构198个。

经过一年来的探索，烟台市政府采购星级评价工作取得了明显成效。政府采购各方主体自觉参与星级评价，依法依规开展政府采购活动的自觉性明显提升，违法违规现象明显减少，2022年政府采购投诉举报数量直线下降，较4年前下降了88.46%。