



中国建筑业产业报

中国建筑业协会 上海建工(集团)总公司 主管主办

第4054期 本期8版

2023年
8月17日
星期四

国内统一连续出版物号CN 31-0051 邮发代号3-82 每周一、四出版 www.jzsb.com

国家发改委将组织实施美丽中国建设第一次正式评估

本报讯 为了科学反映全国及各地区工作进展成效，国家发展改革委将持续完善指标体系、优化技术方案，组织实施美丽中国建设第一次正式评估。国家发展改革委主任郑栅洁表示，要制定促进经济社会发展全面绿色转型的政策举措，深入实施全面节约战略，加快重点领域节能降碳改造，构建废弃物循环利用体系，加快推动绿色低碳高质量发展。

首个全国生态日主场活动8月15日在浙江省湖州市举行。郑栅洁在开幕式上说，国家发展改革委将坚决贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神和党的二十大精神，坚定不移推动高质量发展，全面推进美丽中国建设，重点做好加快推动绿色低碳高质量发展、积极稳妥推进碳达峰碳中和、加大生态环境保护力

度、加强政策支持和科技支撑、扎实开展美丽中国建设评估等5方面工作。

为助力实现“双碳”目标，国家发展改革委将认真履行“双碳”协调职责，有计划分步骤实施“碳达峰十大行动”，推动能耗双控逐步转向碳排放双控，深入推进能源革命，加快规划建设新型能源体系，持续完善绿色低碳发展经济政策，健全资源环境要素市场化配置体系，加快绿色低碳技术创新，支持先进适用技术示范应用。

为了科学反映全国及各地区工作进展成效，国家发展改革委将持续完善指标体系、优化技术方案，组织实施美丽中国建设第一次正式评估。(本报综合报道)

国务院印发进一步优化外商投资环境加大吸引外商投资力度意见

出台完善外资项目建设推进机制等24项举措

本报讯 国务院日前印发《关于进一步优化外商投资环境 加大吸引外商投资力度的意见》(以下简称《意见》)，推出24项优化外商投资环境举措，其中有完善外资项目建设推进机制等涉及工程建设领域措施。

《意见》要求更好统筹国内国际两个大局，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，充分发挥我国超大规模市场优势，更大力度、更加有效吸引和利用外商投资，为推进高水平对外开放、全面建设社会主义现代化国家作出贡献。

《意见》提出6方面24条政策措施。一是提高利用外资质量。加大重点领域引进外资力度，发挥服务业扩大开放综合试点示范引领作用，拓宽吸引外

资渠道，支持外商投资企业梯度转移，完善外资项目建设推进机制。二是保障外商投资企业国民待遇。保障依法参与政府采购活动，支持依法平等参与标准制定工作，确保平等享受支持政策。三是持续加强外商投资保护。健全外商投资权益保护机制，强化知识产权行政保护，加大知识产权行政执法力度，规范涉外经贸政策法规制定。四是提高投资运营便利化水平。优化外商投资企业外籍员工居留政策，探索便利化的数据跨境流动安全管理机制，统筹优化涉外外商投资企业执法检查，完善外商投资企业服务保障。五是加大财税支持力度。强化外商投资促进资金保障，鼓励外商投资企业境内再投资，落实外商投资企业相关税收优惠政策，支持外商投资企业投资国家鼓励发展领域。六是完善外商投资促进方式。健全引资工作机制，便利境外投资促进工作，拓展外商投资促进渠道，优化外商投资促进评价。

在提高利用外资质量方面，《意见》提出，完善外资项目建设推进机制。健全重大和重点外资项目工作专班机制，加强要素支撑、政策支持和服务保障，推动外资项目早签约、早落地、早开工、早投产。出台促进绿色电力消费政策措施，支持外商投资企业更多参与绿证交易和跨省跨区绿色电力交易。

在提高投资运营便利化水平方面，《意见》提出，完善外商投资企业服务保障。建立健全外商投资企业圆桌会议制

度。各级重大和重点外资项目工作专班建立健全联动协调机制，及时协调解决项目签约、建设、投产中遇到的困难和问题。做好自由贸易协定原产地证书签证工作，为外商投资企业享受关税减免政策提供便利。

《意见》要求，各地区、各部门和有关单位切实做好进一步优化外商投资环境、加大吸引外商投资力度工作。鼓励各地区因地制宜出台配套举措，增强政策协同效应。商务部要会同有关部门和单位加强指导协调，做好政策宣介，及时落实政策措施，为外国投资者营造更加优化的投资环境，有效提振外商投资信心。

(本报综合报道)

度。各级重大和重点外资项目工作专班建立健全联动协调机制，及时协调解决项目签约、建设、投产中遇到的困难和问题。做好自由贸易协定原产地证书签证工作，为外商投资企业享受关税减免政策提供便利。

《意见》要求，各地区、各部门和有关单位切实做好进一步优化外商投资环境、加大吸引外商投资力度工作。鼓励各地区因地制宜出台配套举措，增强政策协同效应。商务部要会同有关部门和单位加强指导协调，做好政策宣介，及时落实政策措施，为外国投资者营造更加优化的投资环境，有效提振外商投资信心。

(本报综合报道)

全国城镇燃气安全专项整治启动

统筹推进城市燃气管道等老化更新改造、城镇老旧小区改造等工作列入其中

本报讯 国务院安全生产委员会近日印发《全国城镇燃气安全专项整治工作方案》提出：用3个月左右时间开展集中攻坚，全面排查整治城镇燃气全链条风险隐患，建立整治台账，切实消除餐饮企业等人员密集场所燃气安全突出风险隐患；再用半年左右时间巩固提升集中攻坚成效，组织开展“回头看”，全面完成对排查出风险隐患的整治，构建燃气风险管控和隐患排查治理双重预防机制；到2025年年底，建立严格、严管、重罚的燃气安全管理制度，完善相关法律法规体系，提升本质安全水平，夯实燃气安全管理基础，基本建立燃气安全管理长效机制。

方案明确了突出重点领域集中攻坚和综合施策提升本质安全水平等任务。其中，住房城乡建设部负责涉及工程建设的有，“统筹推进城市燃气管道等老化更新改造、城镇老旧小区改造等工作，加快更新老化和有隐患的市政管道、庭院管道、立管及厂站设施。积极运用新技术、新工艺，严格落实工程质量和施工安全责任，杜绝质量安全隐患，按规定做好改造后通气、通气等关键环节安全管控，做好工程验收移交，确保燃气管线安全运行。组织开展燃气安全关键技术和设施设备科研攻关”等。

同时，住房城乡建设部还按职责分工负责“对非法经营燃气的‘黑窝点’、对非法充装和销售‘黑气瓶’等，要坚决依法从重打击、严厉追究相关人员刑事责任。对典型案件要及时曝光，强化执法震慑”。

“对城镇燃气经营、充装企业不遵守消防法规和技术标准要求，消防设施设备未按规定配置或不能正常使用等的，要责令改正，依法实施处罚；情节严重的，要依法从重处罚”。

“对餐饮企业等人员密集场所未规范设置疏散通道、安全出口，疏散通道或安全出口未保持畅通、在门窗上设置了影响逃生和灭火救援的广告牌等障碍物，消防设施器材或者消防安全标志的配置设置不符合国家标准、行业标准或者未保持完好有效的，要责令改正，依法实施处罚，情节严重的，依法从重处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任”。

“加大投入力度，加快推进城市生命线安全工程建设，完善燃气监管平台建设，要与城市安全风险监测预警平台充分衔接，加强与各部门资源共享，实现对管网漏损、运行安全及周边重要密闭空间等的在线监测、及时预警和应急处置。结合城市燃气管道等老化更新改造工作，加大政策和资金落实力度，地方财政分级做好资金保障工作”。

此外，住房城乡建设部牵头、司法部按职责分工负责“修订城镇燃气管理相关法规标准，进一步明确和细化燃气安全监管规定，压实各方责任，切实解决第三方施工破坏、违规占压等突出问题，规范城镇燃气行业秩序。加快修订城镇燃气相关标准规范，提高燃气设施运行、维护和抢修安全技术标准，确保燃气管道和设施运行安全”。

(本报综合报道)

可实现6.53米和8米可变径开挖、50度超大倾角连续爬坡

全球首台可变径斜井掘进机始发



8月15日，湖南平江抽水蓄能电站引水隧道开工，由我国自主研发的全球首台可变径斜井岩石隧道掘进机“天岳号”始发。

“天岳号”可实现6.53米和8米可变径开挖、50度超大倾角连续爬坡，其应用填补了世界超大坡度两级斜井引水隧道全断面机械化施工空白，对推动我国抽水蓄能电站高质量发展、实现技术自主可控具有示范效应。

湖南平江抽水蓄能电站位于平江县福寿山镇，为国家“十四五”重大能源工程，总装机140万千瓦，设计年发电量10.09亿千瓦时，是华中地区首个700米级水头电站。该电站引水斜井隧道倾角达50度，高低落差648米，比452米的湖南最高建筑金中心高出196米。两级斜井开挖直径分别为6.53米和8米。

为优质高效建设该电站，国网新源湖南平江抽水蓄能有限公司、中国铁建重工集团股份有限公司、中国水利水电第八工程局有限公司历时5年攻关，联合打造可变径斜井岩石隧道掘进机。攻关团队攻克了大断面刀盘及盾体大范围变径、大坡度复合防溜系统、50米半径超小竖曲线转弯等技术难题。

“天岳号”总长87米、总重约900吨。施工作业时，“天岳号”沿50度大倾角由下斜井往上爬行掘进，在中平洞实现6.53米和8米变径，最终从上斜井驶出，可实现两级引水斜井全断面连续开挖、初支一次成型。此次“天岳号”成功应用，有助于我国抽水蓄能电站绿色智能建造。

文/孟姣燕 岳金文 摄/新华社记者 陈振海

国家发展改革委增加安排5亿元投资

支持6省市灾后应急恢复重建

本报讯 国家发展改革委15日发布消息称，国家发展改革委当日增加安排中央预算内投资5亿元，支持河北、北京、黑龙江、吉林、福建、重庆6省市受灾严重地区基础设施和基本公共服务设施应急恢复重建。

今年入汛以来，我国多地遭遇持续强降雨，引发洪涝和次生地质灾害，造成人员伤亡和财产损失。据了解，加上前两轮已经安排的2亿元，国家发展改革委今年已累计安排7亿元，专项用于受灾严重地区灾后应急恢复重建。(荆杰)

我国全面推进县域商业三年行动

建设改造一批县级物流配送中心、乡镇商贸中心和农村新型便民商店

本报讯 商务部等9部门联合印发的《县域商业三年行动计划(2023-2025年)》(以下简称《计划》)8月14日对外发布。《计划》提出，建设改造一批县级物流配送中心、乡镇商贸中心和农村新型便民商店，打造一批县域商业“领跑县”，总结推广一批典型案例“三个一批”。

《计划》提出目标：到2025年，在全国打造一批县域商业“领跑县”，90%的县达到“基本型”及以上商业功能，具备条件的地区基本实现村村通快递。

《计划》明确，“建立县域统筹，以县城为中心、乡镇为重点、村为基础的农村商业体系”，以供应链、物流配送、商品和服务下沉以及农产品上行为主线，以数字化、连锁化、标准化为方向，进一步推动资源要素向农村市场倾斜。

《计划》从完善县域商业网络设施和业态、发展农村物流共同配送、推动县域流通企业转型升级、丰富农村消费市场、推动农村电商高质量发展、提升优质农产品供给水平、加强农产品流通体系建设等7个方面明确了重点任务，并提出加强统筹协调、做好政策衔接等保障措施。

据介绍，《计划》重点提出了“三个一批”，即建设改造一批县级物流配送中心、乡镇商贸中心(大中型超市、集贸市场)和农村新型便民商店，打造一批县域商业“领跑县”，总结推广一批典型案例，加强经验复制推广，推动县域商业高质量发展。

商务部相关负责人表示，将会同有关部门发挥财政资金引导作用，进一步推动资源要素向农村市场倾斜，加快补齐农村商业设施和公共服务短板，健全县乡村物流配送体系，发展共同配送、即时零售等新模式，推动农村电商高质量发展，拓宽农产品上行渠道，促进农民增收和农村消费，助力全面推进乡村振兴。

据商务部流通发展司司长李刚在8月15日召开的商务部专题新闻发布会上介绍，近两年，县域商业体系建设取得积极成效。县域商业网络持续完善，2022年，全国建设改造县城综合商贸服务中心983个，乡镇商贸中心、集贸市场3941个；农村物流配送不断提速，2022年，各地建设各类县级物流和寄递配送中心1500个，乡镇快递和邮件处理站点7600个，95%的行政村实现快速直达。(宗宋)

国家统计局发布的最新数据显示

固定资产投资规模继续扩大 高技术产业投资增长较快

本报讯 8月15日，国家统计局发布的数据显示，固定资产投资规模继续扩大，1—7月份，全国固定资产投资(不含农户)285898亿元，同比增长3.4%，增速比1—6月份回落0.4个百分点。主要呈现五大特点：

一是基础设施投资平稳增长。1—7月份，基础设施投资同比增长6.8%，增速比全部固定资产投资高3.4个百分点。其中，铁路运输业投资增长24.9%，水利

管理业投资增长7.5%，信息传输业投资增长3.3%。

二是制造业投资持续增长。1—7月份，制造业投资同比增长5.7%，增速比全部固定资产投资高2.3个百分点。其中，电气机械和器材制造业投资增长39.1%，仪器仪表制造业投资增长21.9%，汽车制造业投资增长19.2%。

三是高技术产业投资较快增长。1—7月份，高技术产业投资同比增长

11.5%，增速比全部固定资产投资高8.1个百分点。其中，医疗仪器设备及仪器仪表制造业投资增长16.0%，电子及通信设备制造业投资增长13.9%。高技术服务业投资同比增长11.6%，增速比服务业投资高10.4个百分点。其中，科技成果转化服务业投资增长44.9%，电子商务服务业投资增长22.4%。

四是民生补短板投资增长良好。1—7月份，电力、热力的生产和供应业投资

同比增长29.2%，其中清洁电力投资增长37.4%；燃气生产和供应业投资增长30.5%；农业投资增长11.4%。

五是重大项目投资带动作用增强。1—7月份，计划总投资亿元以上项目(简称“大项目”)投资同比增长10.1%，增速比全部投资高6.7个百分点；对全部投资增长的贡献率比1—6月份提高5.1个百分点。(佟萌)

陕西出台支持民营建筑业企业强信心稳增长促转型措施

预留部分采购项目专门面向中小民企

本报讯 8月15日，陕西省住房和城乡建设厅发布《陕西省住房和城乡建设厅等部门关于支持民营建筑业企业强信心稳增长促转型的十条措施》，其中有，400万元以下工程采购项目，适宜的应专门向民营等中小建筑业企业采购等。

文件提出，鼓励民营建筑业企业强强联合。各级住建部门要加强与发改、财政等部门协调，争取在年度建设项目计划中明确一定数量的重大基础设施建设项目或标段，鼓励优势民营建筑业企业单独或与实力较强的大型骨干企业组成联合体参与投标，以联合体形式完成的工程总承包业绩可以作为企业业绩申报。支持民营建筑业企业强强联合，组建大型投资建设集团，集聚企业资质、人才、技术、资金、管理等资源，优势互补，增强市场竞争力，参与省内、外大型项目建设，进一步提升民营企业的品牌

影响力和市场占有率。

同时，文件还提出，强化政府采购工程项目政策执行。各地要按照国企业平等对待要求，破除市场准入壁垒，跟踪面向民营等中小建筑业企业预留采购份额的惠企政策落实，400万元以下的工程采购项目，适宜由民营等中小建筑业企业提供的，预留该部分采购项目预算总额的40%以上专门面向民营等中小建筑业企业采购。

文件提出，落实担保保函制度减轻企业负担。全省房屋建筑和市政工程建设领域全面推行保函(保险)替代现金缴纳投标保证金、履约、工程质量、农民工工资等保证金，加快推行电子保函，畅通便捷服务渠道；各有关单位和部门应积极支

持建筑业企业特别是民营企业自主选择银行保函、担保公司保函或保证保险替代现金的担保形式，进一步缓解企业流动资金压力，有效降低制度性成本。

搭建国企与民企帮扶互动平台。各地要支持国有企业与民营企业加强合作、互利共赢，列入省级重点培育的国有建筑业企业应遴选省内1家以上优势民营建筑业企业达成战略合作协议，开展点对点帮扶，在工程承揽、人才培养、技术创新、项目管理等方面予以扶持，助力民营建筑业企业发展壮大。省厅将对重点培育国有建筑业企业帮扶民营企业的情况进行跟踪问效。

文件还提出，引导民营企业参与智能建造。各地要积极鼓励优势民营企业投资参与技术研发、产业基地建设和智能建造项目建设，对获得国家、省级智能建造产业示范基地的部品构件生产企

业，研发建筑技术产品拥有自主知识产权、对经济社会发展推广驱动作用明显的技术创新型企业，具有一定施工能力的，可用技术负责人(项目经理)所承揽过的业绩代替企业业绩申请省级许可权限内相应类别相应等级的施工总承包资质及相关专业承包资质。

落实建筑业企业专业作业资质备案制。各设区市住建部门要及时回应因该省建筑劳务用工制度改革、取消劳务资质，导致建筑劳务企业跨省承揽业务受限的诉求，认真落实住建部“将施工劳务企业资质改为专业作业资质，由审批制改为备案制”规定，依照建筑业专业作业企业资质备案流程，加强跟踪指导服务，快速办理备案手续，降低建筑劳务企业准入门槛，拓展中小民营建筑业企业发展空间。(单建)