



让「地瓜藤蔓」向「天府之国」延伸

浙江建投「走出去」发展又迈开一大步

□通讯员 范小巧

近日，位于“天府之国”四川成都双流机场附近的“浙江建投西南总部”正式入驻运营，标志着浙江建投实施“走出去”发展战略又迈开了一大步。据了解，浙江建投在西南区域共有分支机构9家，职工200余人，西南总部的成立，将以数字化创新、产业化带动为纽带，用“区域化集成”串联“建筑产业链”，通过组织联结、设施通用、人才互助、业务互帮、信息共享、文化共创、党建联建等机制，让浙江建投“地瓜经济”藤蔓在“天府之国”落地生根，助推浙江建投“走出去”发展。

近年来，浙江建投始终牢记习近平总书记的教诲，在浙江省委省政府坚强领导下，坚持一张蓝图绘到底，一任接着一任干，一年接着一年干，扎实推动企业改革发展，以实际行动落实“地瓜经济”提能升级“一号开放工程”，在推动“走出去”发展中忠实践行“八八战略”。浙江建投所属浙江建工集团、浙江一建集团、浙江二建集团、浙江三建集团、浙江装饰集团、浙江安装集团、三五九建工、浙建物资设备公司等多家子公司按照“八八战略”总要求，加快开拓西南区域市场，将浙江的保障性生活工程、农村住房改造等“千万工程”建设经验向四川成都、内江、隆昌等地推广，承接了农村产业融合发展配套基础设施建设项目、保障安置房小区等项目，打造了通威广场、兰博基尼展馆、中港央湖名邸、昆明永和广场等经典工程，在助力西南区域经济发展的同时，也实现了投资、建设、制造、运营和服务上下产业链的深度融合。

“浙江建投西南总部”分两栋联排楼宇组成，建筑面积5500多平方米，配置了大型报告厅、商务接待室、浙建文化展示墙、职工食堂、便捷超市等。浙江建投西南区域各分子公司及其他服务型企业目前已陆续完成入驻，有效改变了原来浙江建投下属各分支机构办公场所分散、信息共享不畅、联动协作不佳、职工归属感不强等现象，促进区域经营“扎根”发展，进一步提升“一盘棋”战略思维。

近期，在成都举办的第31届世界大学生夏季运动会上，“浙江建投西南总部”第一次以“浙建大家庭”名义组织“浙小匠”开展志愿服务活动，既展现了浙江建投服务地方经济发展、助力保障“大运会”的新风采，也提升了浙江建投的品牌形象和综合竞争力。

浙江建投有关负责人表示，下一步将进一步整合资源，通过延伸建筑工程物资供应链、培育青年创新创业管理团队等，将“千万工程”经验成果、“浙建模式”具体应用等在西南区域进一步推广，让“地瓜经济”藤蔓延伸到更加广阔的天地。

打好防汛“主动仗” 筑牢防汛“安全堤”

——中国五冶华北公司项目第三党支部防汛抗台纪实

□通讯员 时思雯 王逸晨

日前，受台风“杜苏芮”影响，华北多地出现极端天气和突发地质灾害，强降雨造成部分地区启动了防汛防台Ⅰ级应急响应。面对复杂严峻的汛情，由河北、北京项目部组建的中国五冶华北公司项目第三党支部党员群众紧密防汛减灾这根弦，以高度的政治责任感严格执行属地党委、政府、中国五冶集团各项防控措施，在防汛抗台一线挑重担、当先锋、打头阵，用实际行动筑起一道坚不可摧的“红色堤坝”。

提前谋划部署 唱好防汛讯“先行曲”

“早部署、早行动”“安全第一、预防为主”一直是项目第三党支部的工作原则。在“七下八上”全国防汛关键期到来之前，华北公司党总支即要求各党支部及时掌握汛情，提前做好谋划。一方面制定了详细的防汛应急预案，任务明确，责任到人、措施到位，及时掌握属地雨情汛情及各类防控通知。另一方面，积极开展汛期安全生产宣传教育工作，强化日常巡查监管，扎实做好灾害防御和应急响应工作。为充分发挥党员带头作用，第三党支部成立了以各项目部党员为先锋的防汛抢险小组，积极落实24小时现场值班和党员带班制度，排定汛期值班表，加强对施工现场围挡、临时用电设施、深基坑、吊装设备等重点区域巡查，全面做好防潮、防洪、基础加固等防护工作。对于隐患点、风险区建立巡查防护管理台账，强化“人防+技防+物防”的措施，做到于“风雨欲来”时化危机、于“雷鸣电闪”中抗风险。

健全保障体系 织密防汛救灾“防护网”

“兵马未动，粮草先行”。明确防汛责任分工的同时，物资保障是否充足也是项目现场防汛工作的关键。为下好“先手棋”，项目部提前采购储备了充足的雨具、应急灯、抽水泵、防汛沙袋、铁锹等防汛救灾物资，所有防汛器械统一管理、统一调

度，确保关键时刻物资备得足、调得动、运得出、用得上，为抢险救援提供了有力的物资保障。与此同时，支部党员群众还提前预备了红糖生姜、加班充饥食物等物品，确保防汛有速度，支部有温度。

主动靠前指挥 打好防汛抢险“主动仗”

暴雨来临之际，支部带领区域项目团队闻“汛”而动，第一时间召集防汛抢险小组，组织项目部管理人员及分包管理人员奔赴现场。位于暴雨重灾区的北京门头沟项目团队在得知永定河水超过警戒线、越过河道进入居民小区这一消息后，立即出动挖掘机、筹措沙袋，组织人员全速协助永定镇政府进行封堵、清淤等工作。针对永定镇市政道路因极端天气导致雨水、淤泥堆积影响市民正常出行这一情况，项目团队快速组织铲车、挖掘机和50余名作业人员参与道路清理，全力保障周边居民正常出行；雄安项目团队在保定高阳抢

险点位现场，团队冒着大雨，克服时间紧、现场环境条件差、交叉抢险作业干扰多等诸多困难，以人拉肩扛的方式紧急装袋、运送近千袋防汛沙包进行筑堤筑坝。同时他们深入项目所在的雄安兴庆社区，携手社区党群服务中心，为一线抢险提供物资保障、解决人员温饱，得到社区的高度赞誉；涿州项目团队充分调动自身资源，筹集矿泉水、方便面、面包、饼干等生活物资共计120箱，捐赠到涿州高官庄镇政府，为周边乡镇受灾百姓送上温暖。为切实保护人民群众生命财产，项目团队迅速组建了青年突击队，备好各类机械物资，集合作业人员共同签署了“请战书”递交属地党委、政府，时刻准备奔赴抢险救灾第一线。

中国五冶华北公司项目第三党支部践行央企社会责任担当，以“功成不必在我、建功必定有我”的胸怀，为辖区居民筑起了防汛抗台的坚实堡垒。

工地变课堂：川大女学生走进工地学技能

□通讯员 方国俊 刘艺

七八月间正值盛夏，建筑工地显得更加燥热难耐。

走进中交二航局中交锦上项目工地，有2名“女技术人员”身穿反光背心、头戴安全帽，正在项目技术人员的带领下学习测量。她们是来自四川大学大三女生游丽琴、陈荣。

位于四川省资阳市的中交锦上项目作为四川大学的教学实践基地，通过校企联动搭台，充分发挥实习基地的作用，促进优质教育资源与社会实践资源有机融合，进一步提升学生综合能力、培养更多优秀的建筑人才。从7月3日开始，连续分两批次为14名四川大学大三学生提供为期21天的实习套餐。

游丽琴来自四川广安，陈荣来自贵州毕节。“我们原本想在第一批就参加实习，但首批报名名额已满，还好赶上第二批。”她们俩非常珍惜难得的工地实践机会。

在建筑工地上，大学生能学到什么？中交锦上项目在当地影响力大，施工难度高，且施工阶段处于大干快上的项目。项目部抓好实习生在工地上的学习成长也是头等大事，专门针对四川大学大三学生而量身定制了一个实习套餐。

一方面，项目部除了为实习生提供良好的生活环境和服务保障，项目部不仅安排了技术导师，还安排了思想导师，一个负责专业技术上的“传帮带”，一个掌握思想动态，做好思想工作，引导大学生扎下身子用心投入工作和生活。

在实际操作上，项目工程技术人员带领川大学生全过程了解项目，包括项目施工工艺、质量管控标准及前沿技术应用等，从感受搬砖到体验搬砖的过程，确保学生们获得高质量的实习体验，在项目工地上学到真东西进一步搭好大学生就业平台。

“没想到，这些女学生韧劲还挺足，顶着三十多度高温在工地上实习，从没听到叫苦叫累！”质检部部长宋明敬称赞道：“她们比我们当年在大学期间实习的机遇更好，学习成长更快！”

巾幗不让须眉。游丽琴、陈荣也和男

同学一样，看图纸、绑钢筋、量尺寸、钉模板、实测实量、搭接脚手架……一切都是那么新鲜又富于挑战。她们摸爬滚打在工地，体验不一样的“搬砖之旅”，收获满满。

来工地“搬砖”的这段经历，游丽琴最大的感受就是：“三人行，必有我师。虽然我们是在大学进行了专业教育，但是我们确实不如工地上的那些产业工人。那些在工地上干了多少年的老师傅，虽然学历不高，不懂理论，但经验丰富得很。”

“如今工地快二十天了，爱美的我们也被晒黑了，和工地上的男爷们打交



道，感觉我们也更加泼辣的了，还有点像个建筑人了。进工地实习实践，就是为了提前适应从‘大学生’到‘建筑人’的过渡。唯有用心学习，才能真正学以致用，成为关键时刻顶得上的专业建筑人才。”对于未来之路，陈荣也是信心满满。

四川大学大三学生走进中交锦上项目实习实践即将结束。这样的实习实践或许是艰辛的，但毋庸置疑的是，这样的经历将促使他们实现新的蜕变成长。让我们一起期待，这群年轻的大学生，破茧化蝶、淬炼成钢，扎根工地一线，绽放青春光彩。

北京住总集团举办绿色节能“碳索营”职工亲子暑期活动



正值暑假，为了加强职工家属与企业之间的沟通交流，增强职工的归属感和幸福感，让职工子女们度过一个充实有益的假期，8月12日，北京住总集团工会举办“绿色节能‘碳索营’”职工亲子暑期活动，来自集团所属单位8组职工家庭到北京

建筑节能研究发展中心零碳·城市更新展厅进行参观，一起探索零碳奥秘。

北京建筑节能研究发展中心办公楼是住总集团在绿色建筑技术领域的示范项目，这里的零碳·城市更新展厅集教育和科研为一体，包括智能展厅科普展览、

互动实验两大板块，内容丰富。此次亲子暑期活动面向住总集团家有青少年子女的职工，报名的职工家庭可以免费参观展厅并与住总集团技术开发中心的节能专家开展“城市零碳化”生态文明专题交流与研讨，提高职工子女对于建筑节能意识的培养，更好地了解节能技术与实践。

“小朋友，你们知道什么是‘3060’双碳目标吗？”叔叔，这个光伏幕墙可以发电，太神奇了！”……活动现场，住总集团技术开发中心的工作人员化身科普老师，生动详细地介绍零碳建筑技术的特色亮点。不同年龄段的职工子女仔细聆听讲解，他们置身科技感十足的多媒体展厅认真观看科普影片，参观智能展厅里新风系统、门窗、太阳能等各种节能技术和实践案例，沉浸式了解被动房技术，兴趣十足。

互动体验是这次亲子活动的重要环节之一。孩子们直观地体验密封隔音效果试验、暴雨以及狂风密封效果试验，阻隔

热辐射试验等，亲身感受节能建筑的舒适性 and 高效性，进一步加深了对建筑节能科技的理解，启发对节能环保的思考。

参观结束后，集团技术开发中心的工作人员还与职工子女进行交流。丰富的参观体验项目让孩子们意犹未尽，有的围着提问，有的表示还想带同学再来一次。

“集团举办这种职工亲子活动特别有意义，既能让孩子了解建筑节能知识，还能让他们接触一些爸妈工作的内容。”参加活动的职工纷纷表示，此次绿色节能“碳索营”让他们切身感受到了集团对职工子女的关爱，有助于增进与家人孩子的沟通与感情，是一次有益有趣的经历。

住总集团工会表示，下一步将继续以职工需求为导向，不断创新活动形式，以实现企业强大、职工幸福为不懈奋斗的目标，持续提升职工家庭幸福指数，助推集团高质量发展。

（通讯员 刘晓翠）

从治理挂证谈建筑市场监督管理

□通讯员 曹磊

建筑业是证书挂靠的重灾区，住建、人社等部门多年来持续不断地对挂证行为进行整治。根据公开的数据推测，每年建筑业企业为买证挂证支付的成本在数百亿以上。挂证是个很有意思的现象，不管是不是建筑业从业人员都热衷于考证，颇有全民学建筑的热潮，但很明显这是不正常的。本文以建造师证为例分析挂证的根源，其他证书大同小异。

有需求就有市场，企业买证挂证目的是什么呢？登记注册一个公司，拿到营业执照细看会发现经营范围里有一行字，“依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动”，这就是资质。要申请资质，除了硬件之外有个重要条件就是持证人员数量达标。设立资质审批制度的目的是为了确企业具备专业能力，但企业发现招聘一个全职的建造师需要支付二十万的年薪，而买证书只需要支付一年三万的挂靠费，于是，挂证市场就出现了。企业通过买证挂证降低了经营成本，而挂证者获得了兼职收入，似乎皆大欢喜，不过，资质审批制度的初衷落空了，如果是个别现象那说明是企业的问题，如果是普遍现象那就是制度问题了。超过百万人挂证，注册师制度的设计者真的需要好好反思一下制度的初衷是否实现了。

如果仅仅是办理资质的需要，证书挂靠还不至于发展到如此夸张的地步。2016年建筑业企业资质审批指标简化后，资质审批对证书的需求已经大幅减少，而工程报建审批手续办理对人员证书的需求才是导致建筑业在挂证领域鹤立鸡群的原因。国家职业资格目录中有很多准入类证书，其中包括建造师证。既然是行业准入，没证当然就不准入了，想干工程必须先持证。设立职业资格证书制度的出发点是让人不去做工程。问题出在供给侧，不是提高报考条件 and 考

试难度，相反应该降低，让更多实际操作能力强但不擅长考试的人也能取得相应的资格证书，企业不必另外买证挂证。“人证合一”不是强迫挂证者在工地鸣枪，而是让有能力管理工地的人获得相应资格证书。

办理工程报建审批手续需要证书，这是一个很大的市场需求了，但如果一个工程一个证，这个需求仍然不足以支撑起如此巨大的挂证市场，问题在于一个工程需要不止一个证。根据相关规定，建造师不得兼职多个项目，也就是建筑行业常说的“没有在建工程”。说实话，这个规定有点多余，建筑业的家属们最有发言权，常年奋战在施工一线的项目经理们连老婆孩子都顾不上，哪儿还有时间担任多个项目负责人？既然文件规定不许兼职，现实中也确实忙不过来，那执行起来应该没问题，需求端不减，最后的结果也只能是帮助挂证者抬高挂靠费，甚至抬高到足以让挂证者宁愿放弃本职工作也要保住挂靠费的地步。当前建筑行业的“喝茶项目经理”已渐成气候，皆出于于此。有一种观点认为当前的考试制度让很多非建筑业人员也能考到证书，说明考试难度太低了，应该提高报考条件，提高考试难度，但我认为恰恰相反，这说明理论考试难度太高了，脱离了建筑业的实际，导致会做工程的人考不到证，考到证的人不去做工程。问题出在供给侧，不是提高报考条件 and 考

许变更，我的系统不许变更，结果把人员变更演变得错综复杂。比如施工许可系统上项目经理变更了，但招投标系统不许变更，当这个人再次参加招投标的时候就会因为“有在建工程”而被禁止投标，这时候企业可能就会买本证书先投标用，将来再想办法。再比如招投标系统变更了，合同备案系统没有变更，于是这个人能中标却不能继续备案，进退维谷。当然还有一种情况也不得不提，企业有意造成审批手续和施工现场人员不一致，因为业绩是建筑企业重要的无形资产，由公司核心人员掌握，现场管理另有其人。本来只需要一本证书，但过五关斩六将把全部手续办下来锁定了很多证书，而这又会造新一轮项目办手续时人员信息的错乱。系统锁定是为了追踪人员信息以明确责任人，但错综复杂的规则让系统锁定的证书和施工现场完全脱节了，应对各种系统锁证成了企业买证挂证的一大动机，至于施工现场谁在管理反而不重要了。国家设立注册师制度的目的是让专业人才管理工程，审批只是手段，不是目的。比如在招投标环节审查项目负责人有没有在建工程没有意义，如果有在建工程的话，他自然会因为分分毫末不能到新项目上任职，而即使招投标部门访遍全国甚至全球终于核实清楚这个人员投标的时候没有在建工程，从投标到开工短则一两个月，长则一两年甚至更久，投标的时候没有在建工程不代表施工

时他能到岗，投标的时候有在建工程也不代表施工时他就不能到岗，招投标环节审查“在建工程”，无异于现代版的刻舟求剑。人员管理的重心和核心是施工现场，即便注册师是保证工程质量不可或缺的条件，不可或缺的也是专业人才，而不是专业人才的“证”。

主管部门限制人员变更的主要考虑是担心一旦放开变更，有的企业会找一个优秀项目经理专门投标用，中标后就换人，换下人到别的项目上继续投标。另外，发包方也可能通过为项目经理量身定做一些特殊要求而让自己人中标，也就是串标。这些情况有，而且很普遍，限制人员变更可以增加串标的难度，但也只是增加了买证挂证的成本而已，而且这种限制侵犯了发包方的权利。允许人员变更是发包方的权利，即使主管部门觉得中标单位把优秀项目经理换成普通项目经理损害了发包方的利益，也不应当越俎代庖直接替发包方否決变更申请，这就是法无授权不可为。

挂证现象的大量存在反映了工程招投标领域的一个深层次的问题。在工程建设领域转包是公开的秘密，没有转包的工程反而显得很另类。违法行为非常普遍，连工地上的民工都知道项目转了几手，但主管部门却极难查处。工程转包是违法的，但没有哪个企业会傻到去备案一个转包合同。无论是查招投标、合同签订、社保

缴纳，还是查审批手续，都合法合规，连对公账户资金来往都没问题，这一切的奥秘其实可以用五个字来总结，那就是——“法人不是人”。到目前为止科技还不能实现人格的转移，所以责任可以到人，但法人不同。建筑行业的特点是人员密集、资金密集、技术含量（相对）不高，大量的建筑企业都是轻资产，非常轻，办公室是租的，管理人员是挂证的，民工是劳务公司的，连工程机械都不需要，很多企业可以轻到全部资产就是那张资质证书。在这个市场环境中，通过非常简单的操作就可以在法人不变的前提下乾坤大挪移实现工程转包。

通过上述对证书挂靠、人员变更、招投标、资质管理、市场执法的讨论，我认为建筑行业的管理需要引入“宜疏不宜堵”的思维：与其花费大量人力物力整治挂证却帮助挂证者抬高挂靠费，不如改革考试制度让那些本来就在工地管理工程的人能取得相应的证书，企业不需要买证挂证；与其层层设卡限制人员变更让企业无所适从，不如放开变更，让企业根据现场实际情况申报人员，倒推实现人证合一；与其查处转包却无功而返，不如放开允许借用资质，让工程的实际承包人浮出水面；与其让项目经理沦为围标串标、权钱交易的工具，不如取消一般项目招投标中的项目经理因素，通过改进其他因素优化招投标，让优秀企业凭实力脱颖而出。如果取消项目经理因素后的招投标机制无法区分企业质地，则更加印证了建筑业的改革方向，“强化个人资格，淡化企业资质”。

放管服第一个字是放，把不该管和不必要的事放掉，才能集中精力管好应该管和必须管的事。（作者单位：南京市建委行政审批服务处）