

人民城市 规划赋能

中国城市规划年会观点集锦

近日举行的2022/2023中国城市规划年会上,众多专家学者分享了精彩的报告,从城市治理、公共服务、无障碍法、建筑品质、实景三维中国、规划担当、城市规画、大国大城、规划需求与实践、城市更新等方面进行了探讨。

国家发展改革委员会社会发展司司长、一级巡视员彭福伟阐述了如何提升公共服务承载能力,建设高品质生活城市。第一,围绕建设高品质生活,城市为什么要提升城市公共服务承载能力这一问题,彭福伟指出,提升城市公共服务承载能力是适应人民群众美好生活需要的必然要求,是适应城市功能向生产生活方式深刻转变,城市休闲服务能力有待提升;随着城市老龄化问题凸显,城市养老服务能力有待提升。第二,关于新时代新阶段如何提高城市公共服务能力问题,彭福伟强调要着重做好补齐城市公共服务设施短板,加强公共服务人才培养,系统提升城市公共服务效能,推动城市公共服务多元供给等四方面工作。

中国工程院院士、全国工程勘察设计大师、清华大学建筑设计研究院总建筑师庄惟敏阐述了城市总建筑师制度的形成背景和当前最新政策指示。通过对比中外建筑师制度、行业监管制度、政府角色等,他提出借鉴国际通行建筑师职责范围,由建筑师代表业主进行建造合同管理、简化许可和报批制度,负责建筑过程的全流程设计、形成清晰的责任链条,确保设计意图的最终实现。他提出以下建议:建筑师负责制方面,由设计师代表单位签发指令和认可工程,负责全过程咨询设计;监理制度方面,由建筑师团队代理监理模式;招投标制度方面,建筑师主持招标工作,授权负责建筑师对招标结果的“一票否决”制;工程验收与质量保修制度方面,由建筑师负责组织批准工程验收,签发缺陷责任证书;合规报建制度方面,授权建筑师负责合规报建工作,设计及图纸责任回归建筑师本人;执业制度方面,补充或者增设注册建筑师具体执业范围,并破除传统双轨责任制;准入制度方面,投保建筑师个人执业保险作为负责建筑师的准入门槛。由此,建筑师的职能将由单纯的设计拓展到管理与决策过程。

中国城市规划学会理事长,住房和城乡建设部总工程师,全国工程勘察设计

大师杨保军从中央要求、地方诉求和专业追求三个方面阐述了城市规划的使命担当。他强调,城市规划要解决问题,创造价值,促进城市高质量发展。建立健全国家规划体系,推动各类规划统筹协调、分工协作,共同支撑构建新发展格局,实现中国式现代化的宏伟目标。城市规划应回归本质,研究真问题、回应真需求、创造真价值、保障真落地。当前地方压力比较大,主要表现在城市发展动力不足、发展模式待转型。此外,城市应对气候变化能力弱,城市公共卫生与健康问题突出,城市老化造成运行风险增高以及城市分化带来差异化挑战。杨保军指出,我们迫切需要提高城市安全韧性,建立科学思维;谋划发展动力,寻求改革、科技、文化等新动力;加强政策导向,积累试点经验,使城市设计在城市更新中起到关键作用;营建全龄友好设施,凸显文化特色,创建绿色低碳街区和设施;让智慧赋能,构建多元智慧应用场景。

中国城市规划学会理事,清华大学建筑学院城市规划系主任、教授武廷海阐述了人居空间尺度与标志性工具演变、公元前1000年以来世界城市化水平变化情况、1800年以来中国与世界城市化水平比较三个方面的现有研究。他指出中国古代很少使用“规划”一词,多

使用更为广义的“规画”,表达多尺度类型环境的创造,更加直观地体现出城市作为中国式人居的鲜明特色。武廷海从区域尺度、地区尺度和城市尺度三个方面,介绍了关于古代城市规画的研究发现。

中国城市规划学会副理事长,厦门大学建筑与土木工程学院、经济学院双聘教授赵燕青指出,基于GDP捕获、建安税收、改善城市“形象”、避开财政“硬约束”等原因,目前地方政府仍然积极推动“增容”式城市更新。以深圳、广州、昆明一些城中村改造中所出现的不合理局面和困境,可见“增容”式城市更新所带来的严重后果。因此,他强调,在未来的城市更新中,应该坚持正确的城市更新路径,借鉴喀什等城市更新的模式,积极引导原住民资产负债表的转向自主更新模式,避开城市更新的不合理局面和困境。他表示,中国城市竞争已经进入下半场,所有城市都将面对残酷的淘汰赛,城市更新的财务陷阱是最关键的一环。少数转型成功的城市将实现鲤鱼跃龙门,而多数转型失败的城市将淘汰出局。他指出,转型意味着从资产负债表转向收支平衡表。城市更新不应再是靠税收拉动的“花钱的增长”,而应是靠税收拉动的“挣钱的增长”。

(中国城市规划学会)

《城市交通治理现代化理论及应用》新书首发



10月12日上午,《城市交通治理现代化理论及应用》新书在2023年中国城市交通规划年会上发布。

该书由原国家建设部部长汪光焘先生领衔,是“面向未来的交通出版工程·城市交通交叉学科系列丛书”之一,与已出版的《城市交通学导论》《城市交通学总论——兼论城市交通学的基础理论》等共同构建城市交通学基础理论。

治理理论和城市治理理论提供了城市交通治理的基础理论分析框架。西方城市治理理论向合作治理发展的趋势为分析中国城市治理的具体问题提供了可供借鉴的基本理论与经验,但现有西方理论与中国的城市治理具体实践存在诸多不契合的地方。

城市交通治理在价值层面要创造性地借鉴与运用西方理论,将中国城市交通治理具体目标嵌入党和国家发展战略;在城市交通治理操作层面,要在党和政府的主导下推进不同主体的合作,实现治理目标。城市交通治理聚焦城镇化国家战略、城市公交优先发展现实困境、共享交通服务创新三类重点场域,着重处理两大界面关系:

第一,城市交通对新型城镇化的支撑关系。发挥交通引导城市发展的作用,通过交通治理落实以城市群、都市圈为主体形态,以公交优先组织城市空间布局等国家确定的重大城市发展战略,并对新技术发展趋势下城市未来发展前景提出前瞻性引导策略。

第二,城市交通内部多元主体间的合作关系。基于公共服务的基本属性定位,改变当前政府为主体的交通管理模式,构建政府主导的政府、企业、社会组织、公众多元主体“价值一信任一合作”新型关系,通过参与主体重组、权益关系重构、行为模式重塑与治理绩效重建,提升交通服务共建、共治能力与共享水平。

该书探索以交通服务为对象、以权益关系为内核、以大数据为技术支撑的交通治理现代化理论体系,为解决城市交通新老矛盾交织与新旧利益碰撞提供新的研究范式和实施途径。全书分为七章,其中第一章和第二章主要讲述城市治理和城市交通治理的基本概念、基本理论,第三章至第七章为城市交通治理理论与方法的应用与实践。

(同济大学出版社)

深圳率先开展“工业上楼”项目

近年来,在土地资源紧缺、用地成本高等背景下,深圳、上海等城市陆续提出“工业上楼”的概念。

所谓“工业上楼”,一是推动产业载体空间向上,将传统单层铺开的扁平式厂房,汇聚到高层楼宇的垂直化空间形态,让企业在高层楼宇中进行工业研发、设计、生产、办公,进一步提升土地资源利用率,增加经济密度;二是推动产业发展能级向上,对产业载体进行升级改造,通过“工业上楼”的方式建设高标准现代化厂房,吸引先进制造业企业入驻,替换低端产能,实现产业能级提升,真正实现“寸土”生“寸金”。

佛山、深圳、东莞、苏州、青岛等地在2018年至2021年已出台“工业上

楼”相关细则。《国家发展改革委关于推广借鉴深圳经济特区创新举措和经验做法的通知》明确提出推广“工业上楼”模式。

9月7日,由深圳市产城融合促进会主办的《深圳市生物医药产业“工业上楼”设计指引》团体标准发布会在深圳举行,中国首个“工业上楼”设计标准正式发布。深圳率先开展“工业上楼”项目,着力打造优质产业空间。

近日,深圳交易集团发布正式公告,启动宝安区西乡街道宝安客运中心城市更新单元“工业上楼”项目方案设计国际招标,以1521万余元设计费用,向国内外团队征集优秀设计方案创意。

宝安客运站成立于1999年,2007年

按交通部一级场站标准升级为宝安客运中心并正式投运,总规划用地面积36675.8平方米,建筑面积11000平方米,是交通部、广东省人民政府批准的“深圳市公路枢纽总体规划”城市交通基础设施工程,也是深圳西部客流量最大的公路枢纽站点。

今年5月,宝安区城市更新和土地整备局发布关于《宝安区西乡街道宝安客运中心城市更新单元“工业上楼”项目单元计划规划(草案)》的公告。

根据规划,宝安客运中心依托位于铁仔山的深圳国家高新园重要区位,推动科技创新产业资源的集聚,加快融入桃花源“升级版”科技创新中心,重点发展软件与信息服务产业和新能源产

业,构建集研发设计、轻型智造为一体的战略性新兴产业智能产业园。

据了解,作为深圳市的工业大区、产业大区,宝安为培育发展壮大“20+8”产业集群,供给企业“工业上楼”优质产业空间,以战略级空间承载战略级项目,推动创新产业、高端项目在宝安加速集聚,形成更具竞争力的先进制造业生态,加快建设具有全球影响力的先进制造业高地,在深圳市开展第一批“工业上楼”试点。除了宝安客运中心项目外,2023年还有燕罗街道智能网联汽车产业园地块和罗田地块、福海街道A203-1128宗地等多个城市更新项目纳入“工业上楼”的产业空间供给。

(本报综合)

2023上海城市设计挑战赛的首场评审会召开

从城市设计、城市更新、绿色生态等9个组别遴选全球优秀方案

10月9日,作为自然资源部和上海市政府合作重点工作之一的2023上海城市设计挑战赛的首场评审会顺利召开。

本届挑战赛共分为上海国际城市设计奖、典型街区城市设计竞赛和小微空间城市设计竞赛3大项活动,共设置9类56个奖项。截至10月6日,本次赛事共收到270余份参赛作品,按照片区城市设计、街区城市设计、专项(节点)城市设计、城市更新、绿色生态、轨交站点、乡村振兴、通用型“六艺亭”设计、实地型“六艺亭”设计9个组别组织专家评审。

作为首个评审的竞赛类别,上海国际城市设计奖——片区城市设计收到来自中国、美国、英国、德国、法国、荷兰、日本、新加坡等全球一线设计单位提交的包括境内外作品共计62份。由伍江先生领衔,朱子瑜、匡晓明、赵宝静、刘恩芳和丰业启6位城市设计领域资深专家共同组成评审委员会为评选工作严格把关,并为本次赛事组委会提供了深度专业参考意见。

本届挑战赛其它奖项的评审工作于近期逐步开展。

(上海规划资源)



广州“名城守护官”《街区“再声”计划》

获2023全球世界遗产教育创新案例“探索之星”奖

近日,联合国教科文组织亚太地区世界遗产培训与研究中心(WHITRAP)在沙特利雅得举办第45届世界遗产大会“下一个五十年,面向未来的世界遗产教育”主题边会,广州市规划和自然资源局报送的《街区“再声”计划——广州“名城守护官”志愿者遗产教育实践》获得2023全球世界遗产教育创新案例“探索之星”奖,向世界展示广州在历史文化遗产教育传播中鼓励公众参与、激发社区活力、推动文化共识、促进遗产保护可持续发展的经验。

街区“再声”计划是政府与社会公众协同,以志愿者组织形式全链条开展历史文化街区遗产价值的挖掘、阐释、传播的创新探索。两年以来,广州吸纳各职业、各年龄段的公众,组建历史文化街区保护“名城守护官”志愿者组织,政府提供指导和资金支持,通过启动“街区再声计划”,对广州26片历

史文化街区共计368公顷的范围,系统地、持续地、有计划地开展历史故事挖掘、口述历史收集整理、社区调研、街区风貌动态记录、文化游径导赏、艺术创作与宣传、研究遗产保护政策等活动,不仅记录街区过去和当下的状态,还关心社区居民对未来愿景的描绘。以季度为周期形成阶段性成果,衔接街区反馈和政策制定,激发公众参与热情和社区活力,共同推动文化共识,促进遗产保护精细实施。

作为一项系统性工程,街区“再声”计划包含以下三大部分的工作:

1. 收集“声音”

志愿者团队通过文献查找、实地调研等方法,收集和整理历史文化街区及保护建筑的历史档案、历史地图、历史照片、地名资料等史料。将老建筑的门牌号、历史地图进行古今对比译,研究街区发展变迁的路径;把街区的老照

片与现在时形成对比,让城区的演变可视化;整理的历史素材为老街区改造提升规划的发展定位、历史价值研究等提供充分的参考依据,有利于更准确、更全面阐释历史文化价值。

2. 转化“声音”

志愿者团队通过走进社区实地访谈,开展社区营造活动,形成口述历史和社区认知地图等成果,增进居民对历史和街区认知的认同。通过访谈了解老街区公共服务设施的现状和需求,为改造提升、促进规划实施提供现实参考。志愿者团队通过对历史文化街区、保护建筑的现状和修缮情况进行影像和文字记录,形成反映历史风貌动态变化的信息档案,发现问题及时反馈给管理部门,进一步促进了名城保护管理精细化、执行高效化。

3. 传播“声音”

志愿者团队以社区营造、走读导

赏、沙龙等为主要活动,引导社会公众赏析和感知广州的历史风貌和文化底蕴。制作“名城守护知多D”H5知识问答,以创新互动形式普及遗产保护相关知识。制作“名城守护官,我们在行动”长篇漫画,组织“探广州叹名城”摄影比赛、名城进校园、速写广州、拍摄名城短视频等富有趣味感和互动性的方式,共同讲好名城故事。

街区“再声”计划以“参与感”“故事性”“感染力”为理念与目标,为社会公众参与文化遗产保护提供对话和交流的平台,帮助公众发现真实的历史,感受文化遗产的魅力,从而汇聚社会资源、发动居民内生力量,更好地发挥文化遗产保护公益实践的“造血”作用,让更多人参与到名城保护活动中来,共同推动历史文化遗产的保护与文脉传承。

(广州市规划和自然资源局)

重庆明确城市桥下空间使用原则

日前,为有效提升桥梁安全管控水平,加强重庆市城市桥梁桥下空间使用管理,重庆市城市管理局印发《重庆市城市桥梁桥下空间使用管理规定》(以下简称《规定》),《规定》明确了城市桥下空间的使用原则,规定了6项影响桥梁安全的禁止行为。

桥下空间,是指城市桥梁下方垂直投影范围内的可使用空间,不包括河道、铁路、轨道、道路等特殊地形或功能区域。

《规定》指出,城市桥梁桥下空间应在保障桥梁设施安全的基础上,可用于市政、环卫、绿化等设施维护管理、人员临时驻守、应急保障、抢险物资储备、机具设备存放、作业车辆停放等;设置园林绿化配套设施,绿化景观带、公园、景观小品等;设置公共停车场,可以临时停放小型机动车、市政维护和

应急抢险专用车辆,具备条件的也可停放公交车;通过安全评估的充换电基础设施;设置文体休闲配套设施;其他临时使用设施。

同时,在桥梁安全管控方面,明确规定了6项影响桥梁安全的禁止行为。其中包括擅自搭建(构)筑物,封闭桥孔或者其他妨碍桥梁养护、维修、检测的行为;擅自开挖桥下空间地面、拆改各类管线、设置地下设施以及其他任何有损桥梁及其附属设施的行为;设立用于生产、储存、销售易燃、易爆、剧毒、放射性等危险物品的场所、设施,或停(堆)放、装(卸)载危险物品;从事危及桥梁安全运行的商业贸易活动;使用燃气或明火作业;擅自改变桥下空间的用途或将利用的桥下空间以任何方式转让给第三方;法律、法规、规章禁止的其他行为。(王旭睿)

薪火相传匠心存 携手共进铸辉煌

——中国二十冶设计研究院的高质量人才培养之路

“功以才成,业由才广”。中国二十冶设计研究院自创立之初便在引才、聚才、留才的道路上不断探索,依托导师传帮带的制度,构建了坚实可靠的人才内部培养体系,快速走上了高质量的人才培养之路。

导师帮带促成长,青年协力壮军心。中国二十冶设计研究院成立之初,面临着人才资源短缺的状况,通过校招和社招相结合,大力引进注册类持证人员、非注册类成熟人才并聘请专家,为建立骨干团队打下了坚实基础。同时并不墨守于此,而是开始挖掘内部潜力,将重心转向人才培养,打造自己的设计队伍,承担央企责任。为充分发挥大学生员工的可塑性,帮其扣好进入社会的第一粒“扣子”,中国二十冶设计研究院制定了详细的年度培训计划和考核方案,完善员工职业发展体系。遵循导师与徒弟双方意愿,签订师徒协议,在从工作到生活、从专业技能到职场心态,给予新员工全方位的引领,提升新员工工作作为一名职场人的综合能力。每年对新员工考核评选优秀新员工,不定期从三年以上骨干员工中选拔杰出青年、优秀青年,从师徒组合中选拔导师优秀。通过推优选树,激励员工立足岗位奋勇争先。中国二十冶设计研究院团委在不同节日筹备各种文艺汇演,充分了解每一位员工的特长并动

员参加,举办篮球队、乒乓球队、羽毛球协会等,在欢声笑语与挥洒汗水的过程中拉近师徒距离,增强团队凝聚力与创造力。

一路筚路蓝缕,披荆斩棘,设计研究院的人才培养逐渐开花结果。2022年新年伊始,中国二十冶设计研究院党总支公开选拔团总支书记,鼓励青年员工参选。同年提拔青年干部8人,担任副主管岗位,平均年龄31岁,其中最年轻的副主管为26岁。2023年9月举办青年工作会议表彰了杰出青年、优秀徒弟、卓越师傅等二十余人,签订了助力设计研究院未来的新一代的师徒协议。江山代有才人出,青蓝相继赴前程,昔日的徒弟,有的已经成为部门支柱项目核心,担起了重任;有的已经成为技术达人,为公司乃至集团培训人才传授技艺;有的则成为新的师傅,为公司培养人才,传递薪火。

“要造就规模宏大的青年科技人才队伍,把培育国家战略人才力量的政策重心放在青年科技人才上,支持青年人才挑大梁、当主角。”中国二十冶设计研究院相关负责人表示,未来将坚持以培养青年为中心的人才发展战略,夯实人才资源,做到强基固本,开展设计研究院高质量发展新篇章。

(王迅)