



中国建筑业产业报

中国建筑业协会 上海建工(集团)总公司 主管主办

第4073期 本期8版

2023年  
10月26日  
星期四

国内统一连续出版物号CN 31-0051 邮发代号3-82 每周一、四出版 www.jzsbs.com

### 我国将增发1万亿元国债支持灾后恢复重建和提升防灾减灾救灾能力

新华社消息 中央财办将在今年四季度增发2023年国债10000亿元,增发的国债全部通过转移支付方式安排给地方,集中力量支持灾后恢复重建和弥补防灾减灾救灾短板,整体提升我国抵御自然灾害的能力。

10月24日,十四届全国人大常委会第六次会议表决通过了全国人大常委会关于批准国务院增发国债和2023年中央预算调整方案的决议,明确了上述安排。

为贯彻落实中共中央政治局常委会8月17日会议精神,以强有力的资金保障有关工作落实,中央财政将在今年四季度增发2023年国债10000亿元,作为特别国债管理。

全国财政赤字将由38800亿元增加到48800亿元,预计赤字率由3%提高到3.8%左右。

此次增发的国债全部通过转移支付方式安排给地方,今年拟安排使用5000亿元,结转明年使用5000亿元。据财政部介绍,资金将重点用于八大方面:灾后恢复重建、重点防洪治理工程、自然灾害应急能力提升工程、其他重点防洪工程、灌区建设改造和重点水土流失治理工程、城市排水防涝能力提升行动、重点自然灾害综合防治体系建设工程、东北地区和京津冀受灾地区等高标准农田建设。

财政部表示,下一步将及时启动国债发行工作,确保如期完成国债发行任务;做好预算下达工作,推动加快形成实物工作量;加强国债资金监管,确保资金按规定用途使用。

(记者 申敏)

# 国务院拟开展推动高质量发展综合督查

## 征集阻碍民营经济发展壮大等五方面问题线索 建设工程领域涉及面广相关内容多

本报 10月23日,国务院办公厅发布公告,国务院拟于11月组织开展2023年度国务院推动高质量发展综合督查,将对北京、天津、河北、内蒙古、吉林、黑龙江、上海、安徽、江西、湖南、广西、海南、重庆、云南、甘肃、宁夏等16省区市、国务院相关部门开展实地督查。此举为推动各地区、各部门认真贯彻落实党中央关于高质量发展决策部署,完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,建设现代化经济体系,提升产业链供应链韧性和安全水平,促进经济实现质的有效提升和量的合理增长。

为实现督查提质增效与减轻基层负担并举,国务院办公厅从即日起面向社

征集阻碍民营经济发展壮大、妨碍建设全国统一大市场、影响扩大国内需求、影响全面推进乡村振兴、保障和改善民生不到位5方面问题线索。

从公告征集的五个方面内容来看,建设工程领域涉及面广相关内容多。

在征集阻碍民营经济发展壮大方面的问题线索中,涉及建设工程领域的有:有关政府部门涉企乱收费、乱罚款、乱摊派,行政处罚中过罚不当、以罚代管;行业协会商会依托行政机关或者利用行政影响力乱收费,中介机构借助行政资源垄断经营、强制服务、不合理收费。有关地方和单位滥用失信惩戒措施,信用修复机制不完善,影响企业正常生产经营和融资等。有关地方政府

对民营企业实行歧视化、差别化待遇,指定国有企业垄断市场,在市场充分竞争领域排除限制公平竞争。有关地方和单位将政务服务事项转为中介服务事项,违法违规设定政务服务事项的前置条件和审批标准,要求企业自行检测、检验、认证、鉴定、公证或提供证明等。有关地方和单位监管标准不统一、规则不透明,存在不公平执法、选择性执法以及让企业“自证清白”式监管等行为。

在征集妨碍建设全国统一大市场方面的问题线索中,涉及建设工程领域的有:有关地方和单位出台或实际执行含有地方保护、市场分割、指定交易等妨碍统一市场和公平竞争的政策。有关地

方和单位违规设置区域壁垒限制外地企业承接工程项目,实施补贴等优惠政策限制外地企业参与。有关地方和单位以备案、注册、年检、认定、认证、指定、要求设立分公司等形式设定或变相设定外地企业准入障碍,设定不合理或歧视性条件提高企业准入门槛。有关地方和单位采取将企业列入经营异常名录、故意拖延等方式为企业跨区域经营或迁移设置障碍等。有关地方和单位在招标投标和政府采购中,设置不利于外地企业参与竞争的条件,限定或指定特定的专利、商标、品牌、零部件、原产地、供应商等。有关地方在招商引资中恶性竞争,盲目上项目甚至搞政绩工程,不切实际甚至违反财经纪律作出土

地、资金等承诺,引入企业或项目后以各种理由不兑现承诺。

在征集影响扩大国内需求方面的问题线索中,涉及建设工程领域的有:水利、交通、能源等领域重大基础设施项目审批程序繁琐、建设进度迟缓。地方政府专项债券资金拨付不及时、使用不规范。城镇老旧小区改造项目、保障性住房项目未按期开工或者开工后建设进度缓慢。违规设置障碍限制民间资本参与重大工程和补短板项目建设。

在征集影响全面推进乡村振兴方面的问题线索中,涉及建设工程领域的有:在乡村振兴工作中脱离实际、急功近利、超越乡村发展阶段大额举债,大干快上遗留“半拉子工程”,不计成本搞

“形象工程”“面子工程”。农田水利设施、高标准农田建设进度慢质量差;农村安全饮水设施建设、供水工程维修养护不到位,水质不合格等。

此外,还有保障和改善民生不到位方面的问题线索中相关内容。同时征集有关地方和单位行政效能低,不作为、慢作为、乱作为等方面相关问题线索,以及对政府工作的意见建议。

公告称,如掌握以上方面的问题线索,可以通过国务院“互联网+督查”平台反映。对其中有代表性的问题线索,国务院办公厅将及时转有关方面核查处理,国务院督查组将进行抽查复核。

(本报综合报道)

## 明确加强户外运动场地设施建设任务

国家五部门印发促进户外运动设施建设与服务提升行动方案

本报 近日,国家发展改革委同体育总局、自然资源部、水利部、国家林草局等部门印发《促进户外运动设施建设与服务提升行动方案(2023—2025年)》,《行动方案》提出,到2025年,户外运动设施建设和服务质量供需有效对接,参与群体更加广泛,赛事活动更加丰富,专业人才队伍持续壮大,安全监管政策体系更加健全,全国范围内形成一批发展基础好、服务保障全、地方特色强、配套产业优的户外运动发展高地,推动户外运动产业总规模达到3万亿元。

《行动方案》坚持问题导向和改革创新,提出了推动户外运动设施建设与服务提升的三方面重点任务——推动户外运动产业绿色发展、加强户外运动场地设施建设、提升户外运动服务供给质量和促进户外运动创新发展。

在加强户外运动场地设施建设方面,《行动方案》明确,推动体育公园建设,统筹考虑各类设施间的功能协调和面积配比,支持新建或改扩建体育公园,鼓励传统公园增配体育设施。完善体育公园内健身步道、健身广场、足球场、篮球场、排球场、网球场、羽毛球馆、公共营地等设施,鼓励进行智能化建设和改造。

构建国家步道体系,研究建立国家步道体系,打造包含历史文化步道、自然景观步道、休闲健康步道等在内的国家步道体系。国家步道建设要统筹自然资源、文化历史资源和经济发展需要,结合已有的公园、森林步道、登山步道、健身步道、绿道、跑道、防洪道,构建“三横四纵”网络。研究大运河国家步道建设方案。

优化冰雪运动设施布局,继续实施“南展西扩东进”战略,打造以京津冀为核心,北方为重点,南方为协同的冰雪运动发展布局。完善冰雪场地设施及配套系统,丰富山地运动、康养度假、休闲娱乐等功能,在河北崇礼、吉林长白山、黑龙江亚布力、新疆阿勒泰等地打造冰雪运动高地。围绕季节性消费需求,建设可移动式冰场等户外临时性冰雪运动设施。

完善山地户外运动设施,加强山地户外运动场地设施的科学与规划与布局,适当增加山地户外运动设施用地和配套设施配建比例。增加水上运动设施供给,支持露营地建设,培育汽车自驾运动营地,加强航空飞行营地建设等。

此外,在促进户外运动产业创新发展方面,创新土地供应方式。鼓励利用集体建设用地、“四荒”(荒山、荒沟、荒丘、荒滩)土地发展户外运动产业。依法依规优化户外运动产业涉及的环评、林草地占用、建设用地审批等审批流程。引导户外运动资源优势地区优先保障户外运动产业用地,完善长期租赁、租让结合、弹性年期出让等供地新方式。对符合《划拨用地目录》的用地,可采用划拨方式供应。稳妥推进户外运动企业用地历史遗留问题处理工作。

(采禾)

## 四川重庆建筑业企业走进粤港澳大湾区合作开展推介活动 成渝“双圈”+大湾区共拓建筑大市场

本报 为促进川渝建筑业企业与粤港澳大湾区的深度合作,10月24日,以“川渝携手共建大湾区同心筑梦”为主题的川渝建筑业企业走进粤港澳大湾区合作推介活动,在广东省广州市越秀国际会议中心举行。

本次推介活动由四川省住房和城乡建设厅、重庆市住房和城乡建设委员会、四川省人民政府驻广州办事处、重庆市人民政府驻广东办事处联合主办。推介活动汇集了广东、广西等华南地区住房城乡建设主管部门,以及华南地区业主单位、行业协会和川渝商会。重庆市住房城乡建委组织了63家企业代表参与活动,展示技术和实力,并与粤港澳大湾区业主单位、行业协会等共同探讨潜在的合作机会,推动项目签约和合作事项。

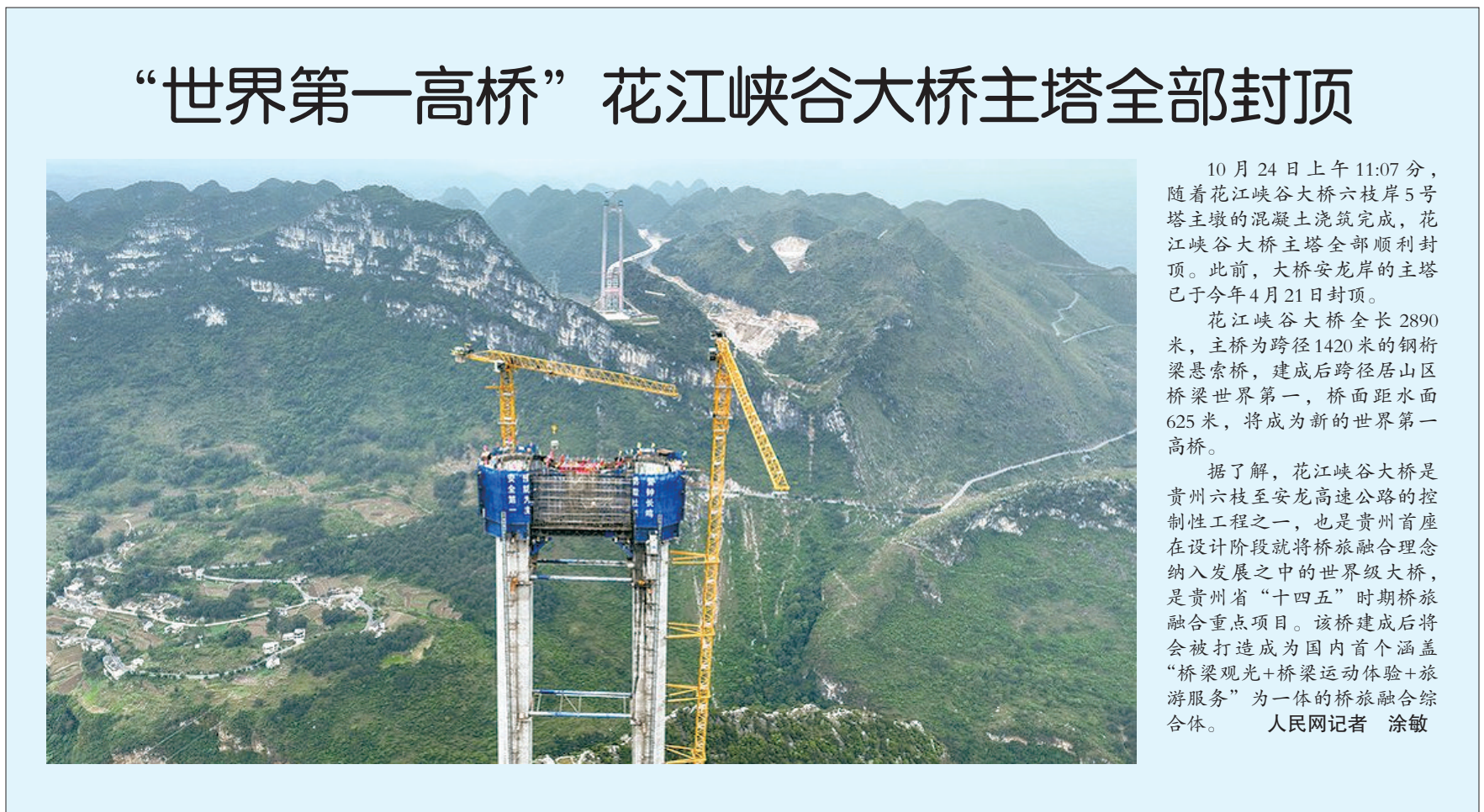
重庆市住房城乡建委副主任、一级巡视员吴波在推介活动上表示,加强粤港澳大湾区建设与成渝地区双城经济圈建设联动协作,既顺应区域协调发展、

陆海内外联动、东西双向互济的政策导向,也是实现重庆建筑业高质量发展,推动现代化新重庆建设的“必答题”。“我们将与‘走出去’的企业一道,打响‘重庆建造’品牌,助力大湾区成为世界级创新平台和增长极。”

“中冶建工是驻渝央企,2004年在广东成立了分公司。2023年我们加大对华南区域开拓力度,成立了子公司,目前在粤职工有近1000人。”中冶建工相关负责人表示,他们将深入扎根粤港澳大湾区建设,用精品建筑承担时代发展使命,将大湾区故事书写成中国故事、世界故事。

此次推介活动上还举行了签约仪式,重庆建工集团股份有限公司与中山市佰福工业发展有限公司、中冶建工集团有限公司与五矿地产控股有限公司(华南区域公司)、重庆市津北建筑工程有限公司与中国建筑第四工程局有限公司分别签订合作协议。

(陈竹)



## “世界第一高桥”花江峡谷大桥主塔全部封顶

10月24日上午11:07分,随着花江峡谷大桥六枝岸5号塔墩墩的混凝土浇筑完成,花江峡谷大桥主塔全部顺利封顶。此前,大桥安龙岸的主塔已于今年4月21日封顶。

花江峡谷大桥全长2890米,主桥为跨径1420米的钢桁梁悬索桥,建成后跨径居山区桥梁世界第一,桥面距水面625米,将成为新的世界第一高桥。

据了解,花江峡谷大桥是贵州六枝至安龙高速公路的控制性工程之一,也是贵州首座在设计阶段就将桥旅融合理念纳入发展之中的世界级大桥,是贵州省“十四五”时期桥旅融合重点项目。该桥建成后将会被打造成为国内首个涵盖“桥梁观光+桥梁运动体验+旅游服务”为一体的桥旅融合综合体。

人民网记者 涂敏

## 《2022年中国城市建设状况公报》正式发布 基础设施投资各主要方向投资额均呈不同程度下降

本报 10月13日,住房和城乡建设部发布《2022年中国城市建设状况公报》,公报显示,城市基本情况方面,2022年年末,全国城市建成区面积6.37万平方公里,同比增长2.01%;全国城市城区人口5.65亿人,同比增长1.00%。而城市基础设施投资各主要方向的投资额均呈现不同程度的下降。

《2022年中国城市建设状况公报》显示,市政设施固定资产投资方面,2022年,全国市政设施固定资产投资2.66万亿元,同比下降3.13%。其中,道路桥梁占比最大,为38.4%;轨道交通、排水和园林绿化投资分别占

22.7%、10.1%和6.4%;地下综合管廊占比最小,为1.3%。全国市政设施实际到位资金合计2.67万亿元,同比下降12.91%。其中,上年末结余资金0.23万亿元,同比下降42.12%;当年实际到位资金2.44万亿元,同比下降8.56%。其中,国家预算资金占当年实际到位资金的比重最大,为30.1%;其次是自筹资金、其他资金、国内贷款和债券的占比分别为26.8%、20.3%、12.5%和10.0%;利用外资占比最小,为0.3%。

城市居民生活方面,2022年,全国城市人均日生活用水量184.73升,比上年减少0.30升;供水普及率99.39%,比

上年增加0.01个百分点。燃气普及率98.06%,比上年增加0.02个百分点;管道燃气普及率81.54%,比上年增加1.70个百分点。集中供热面积111.25亿平方米,同比增长4.92%。

城市居民出行方面,2022年年末,全国城市已建成轨道交通9575.01公里,同比增长11.71%;在建轨道交通4802.89公里,同比下降7.14%;道路面积108.93亿平方米,同比增长3.39%;道路长度55.22万公里,同比增长3.70%;人均道路面积19.28平方米,比上年增加0.44平方米。

城市环境卫生方面,2022年年末,全国城市排水管道总长度91.35万公里,

同比增长4.73%;污水处理厂处理能力2.16亿立方米/日,同比增长4.04%;生活污水集中收集率70.06%,比上年增加1.47个百分点;生活垃圾无害化处理率99.90%,比上年增加0.02个百分点;生活垃圾无害化处理能力110.94万吨/日,同比增长4.95%,其中,焚烧处理能力占比为72.53%。

城市绿色生态方面,2022年年末,全国城市建成区绿地面积257.97万公顷,同比增长3.50%;建成区绿地率39.29%,比上年增加0.59个百分点;人均公园绿地面积15.29平方米,比上年增加0.42平方米。

(本报综合报道)

## 江苏在全国率先出台省级政府规章 规范政府投资工程集中建设管理

本报 江苏省政府投资工程集中建设管理办法(以下简称《办法》)将于2023年11月1日起施行。江苏省住房和城乡建设厅厅长王学锋10月24日在江苏省人民政府办公厅举行的新闻发布会上介绍,该《办法》是全国首个规范政府投资工程集中建设的省级政府规章立法项目。

王学锋表示,政府投资工程的建设组织方式直接关系到建设工程品质和投资效益。很长一段时间,政府投资工程普遍采用分散建设的模式,不同程度存在着建设管理水平低、管理责任不明、投资效益差、部门监管不力等问题,一

些工程严重超规模、超标准、超概算建设,也存在较大的廉政风险。2017年,江苏率先在全国开展政府投资工程集中建设管理的创新探索和实践。

王学锋介绍,目前,江苏已有集中建设监管单位155个、实施单位645家,从业人员约3万人。2019年以来,该省实施集中建设的政府投资项目3114个,总建筑面积1.26亿平方米,总投资8474亿元,获国家级奖项24个、省级奖项190个,集中建设工作呈现全省联动、整体推进的良好态势。

据介绍,即将施行的《办法》包括总则、集中建设的实施、集中建设的监

督管理以及附则,共四章二十八条。《办法》有三大亮点。其一,《办法》建立了组织实施体系,明确了地方人民政府、集中建设主管部门、行业主管部门等在集中建设工作中的具体职责,明晰了使用单位和实施单位的工作权责分工,确立了集中建设工作的组织实施体系。为推进集中建设工作的有序开展,《办法》强调要加强重大项目建设,建立健全工作协调机制,研究解决集中建设工作中的重大事项。

其二,《办法》规范了集中建设的实施环节,从提升管理专业化水平、严格控制概算等方面明确了具体要求。规定

实施单位应当优化项目建设组织模式,选派与项目建设要求相适应的专业人员,综合运用信息化技术实现项目信息资源共享。规定项目非因法定事由致使投资超过概算的,可以相应扣减实施单位的集中建设管理费用等,加大概算执行力度。

其三,《办法》创新了协调管理举措。为实现有效沟通,切实满足使用需求,保障建设进度,《办法》规定实施单位与使用单位应当在项目立项后及时进行项目对接,住房城乡建设部门可以会同行业主管部门给予指导、协调。实施单位应当充分考虑使用单位提出的合理使用需求和改进建议,并特别规定不予采纳的应当说明理由。

王学锋认为,即将施行的《办法》,对提升政府投资工程建设和管理的专业化水平、提高综合效益、防范各类风险等具有重要意义。

(朱晓颖)