

# 践行人民城市理念 聚焦水生态治理

## 第十七届水务与规划大会在珠海举办

以“推进水资源、水生态、水环境协同治理”和“践行人民城市理念，构建宜居韧性智慧城市”为主题，10月26日上午，2023第十七届中国城镇水务发展国际研讨会与新技术设备博览会、2023第十七届中国城市发展与规划大会在珠海市召开。

本次大会在相关部委和国际组织的大力支持下，由中国城市科学学会、国际水协（IWA）中国委员会、全球城市基础设施商会、中国生态城市研究院及中国城市科学学会水环境与水生态分会共同主办。

开幕式上，珠海市委书记、广东省委常委、珠海市委书记陈勇致辞，住房和城乡建设部副部长秦海翔发来贺信。国际欧亚科学院院士、国际水协（IWA）中国委员会主席、住房和城乡建设部原副部长仇保兴，中国科学院院士杨焕明、中国工程院院士曲久辉、中国工程院院士郭仁忠、厦门大学教授赵燕菁等专家学者为大作主旨报告。

以“韧性城市与水务4.0”为题，仇保兴强调，恢复力在处理突发重大灾害时尤为重要。韧性城市规划不能仅仅限于某一层次，而应该具有广泛的渗透

性。针对“水务4.0”，基本思路是通过现代化处理方法，将工业污水、生活污水以及市政污水经过处理后重新注入当地水体，将其作为再循环的饮用水源。这一理念符合自然界的水循环原理。在这个过程中，城市作为一个载体扮演着复杂的角色，涉及各种相互作用。而地下水则主要用于应急情况，作为最佳的备用水源。再生水和海水淡化可以成为多用途的水源。城市如果能够拥有多种水源选择，供水韧性将大大提高。

杨焕明从人类基因组学的角度看城市与生命的关联，指出城市应该充满生机，就像艺术是凝固的音乐一样。建筑是静止的生命，道路是城市的血管。城市的建设应注重安宁、健康、和谐和快乐。杨焕明以中国在人类基因组计划中做出的贡献为豪，他还肯定了中国在保护知识产权、促进全球合作与信任方面做出的努力。

曲久辉讲解了如何用平衡论的理念去实现相对的零污染。实现零污染，是一个循序渐进的过程。在联合国的规划中，到2025年要强化化学品和废物管理，减少污染物对健康和生态系统的影响。零污染并非绝对不排放污染物，而



是实现污染物排放与环境净化的平衡。国家政策，都需要参与和推动绿色发展。国际水协（IWA）执行总裁卡拉·维尔拉弗穆尔西表示，城市水资源面临挑战与机遇，特别是在未来20年，污水管理将迎来黄金时代。污水在维护水安全方面具有至关重要的地位。应重点关

注污水的生产性利用，确保其数量和质量与各种用途相匹配。此外，重视采用循环利用方法，以实现多次水资源回收再利用，这将有助于提高水资源的安全性。借助多样性的方法，人们可以更好地应对水资源管理的挑战。同时，基于自然的解决方案有助于实现“闭环”系统，提高整个系统的弹性。在这个过程中，资源回收是关键，需要从系统角度出发，最大程度地利用这些机遇。

郭仁忠院士在报告中表示，城市更新是城市发展的关键部分，必须考虑现代城市的发展特点，包括知识更新速度加快、产业链复杂化、创新驱动等。知识的迅速更新和技术的快速迭代是现代城市发展的特点之一。同时，产品的复杂程度和年轻创新人才的比例也在不断增加。城市更新需要考虑价值、空间利用、功能、文化传承、环境整治和范式的变化。文化传承是重要的，但城市也需要适应成长和发展。城市更新还需要考虑多样的需求，以满足不同人群的需求。城市更新需要系统思维，整体考量，长期规划，以适应现代城市的形态和运作方式。

围绕“城市化转型的危与机”，赵燕

菁在报告中指出，在经济下行周期中，资金并不是短缺的，大量的资金被存放在银行中，城市需要的是有前景和可盈利的投资。每座城市都应该积极策划潜在的盈利项目，一旦这些项目确定，城市就能吸引这些银行资金进入本地经济。城市规划的任务之一就是帮助城市策划这些有望带来收益的项目，以促进城市经济的增长和城市设施、城市管理的更加完善和可持续。

10月26日，大会设置了“开幕式”和“主论坛”两场全体大会，10月27日召开28场专题研讨分论坛。分论坛邀请了主办单位代表、国内外知名专家学者、水务与规划领域顶尖院所负责人、领先企业代表等，就“分享先进技术，统筹水资源、水安全、水环境、水生态治理，推动城市规划生态效益和经济效益共赢”进行深度探讨。

会议同期还举办了“中国城镇水务新技术设备博览会”，重点展览展示智慧水务、海绵城市相关技术与设备、水处理技术设备、给排水管网系统技术设备、膜与膜分离技术设备与污泥处理新技术和新设备应用实例等。

（都市世界）

## 《青岛都市圈发展规划》出炉

近日，山东省政府印发《青岛都市圈发展规划》（以下简称《规划》）。《规划》聚焦重点领域，明确7项重点任务，加快建设现代化都市圈，打造北方地区转型发展增长极、全国同城化发展样板区、高品质宜居宜业生活圈，助力山东半岛城市群深化新旧动能转换、建设绿色低碳高质量发展先行区，更好发挥在黄河流域生态保护和高质量发展中的龙头作用。

青岛都市圈位于山东半岛城市群东部，向东与日韩隔海相望，向西背靠黄河流域广阔腹地，是全国经济发展最活跃、创新能力最强、开放程度最高的区域之一。《规划》明确了青岛都市圈范围，包括青岛市全域、烟台莱阳市、莱州市、海阳市，共涉及4市16县（市、区），面积2.15万平方公里。青岛都市圈以青岛为中心，紧密联系烟台、潍坊、日照，依托青岛—济南陆海发展轴、滨海综合发展轴、青烟综合发展轴，构建核心引领、轴线展开、多点

支撑的发展格局。

《规划》提出，到2030年，青岛都市圈同城化关键领域不断突破，内生发展动力进一步提升，基本形成空间结构清晰、城市功能互补、要素流动有序、协同创新高效、产业分工协调、交通往来顺畅、公共服务均衡、环境和谐宜居的现代化都市圈。

展望2035年，青岛都市圈同城化体制机制更加健全有效，经济实力、科技实力、综合竞争力显著增强，在支撑国家重大战略实施、参与全球竞争合作中发挥引领作用，世界知名的现代化都市圈基本建成。

《规划》明确了推进基础设施同城同网、协同提升创新驱动发展水平、强化产业发展分工协作、促进更高水平协同开放、促进公共服务便利共享、推进生态环境共保共治、深化体制机制改革等7项重点任务。

推进基础设施同城同网，主要提出构建都市圈综合交通体系，建设轨道上的都市圈，增强国际门户枢纽功能，建设世界

一流港口群。共建粮食能源水利安全保障体系，统筹能源供需基础设施建设，加强水利基础设施建设。

协同提升创新驱动发展水平，主要提出增强科技创新策源能力，协同创建国际海洋科技创新中心、共建滨海科创大走廊。打造区域创新共同体，共建产业创新中心、企业创新联合体，营造创新生态环境，合力打造创新人才富集区，协同建设创投风投中心。

强化产业发展分工协作，主要提出共建现代产业体系，建设国家战略性新兴产业基地、海洋经济发展示范区、国家级服务经济中心、农业现代化示范区、数字经济新高地。构建梯次互补的青烟临港临空产业带、滨海海洋经济带、青烟先进制造产业带“三带”产业发展格局。

促进更高水平协同开放，主要提出共建东西互济陆海联动开放新格局，共建高能级开放平台，高水平举办重大展会活动，一体推进更高水平对外开放，共建链

接全球的开放都市圈。

促进公共服务便利共享，主要提出共建共享优质教育资源，打造健康都市圈，强化社会保障服务对接，健全跨区域社会治理体系，共同打造城乡融合的优质服务圈。

推进生态环境共保共治，主要提出构建山海共融的“一带两湾三心多廊”生态格局，协同推进流域海域、大气污染、固废危废环境污染治理，协同推进绿色低碳发展。深化体制机制改革，主要提出共建统一开放大市场，推动要素市场一体化，统一市场准入标准。完善城乡融合发展机制，优化城乡公共资源配置。推动政务服务互联互通。

保障措施方面，《规划》提出全面加强组织保障、完善规划实施机制，充分依托胶东经济圈联席会议制度，统筹推进青岛都市圈发展规划实施，山东省发展改革委负责规划实施跟踪分析、动态监测和督促检查，山东省有关部门研究制定支持青岛都市圈建设的政策措施。（王建）

## 河南划出城市更新“路线图”

### 《关于实施城市更新行动的指导意见》发布

近日，河南省印发《关于实施城市更新行动的指导意见》，明确到2025年，城市更新试点工作取得明显成效，打造一批具有示范效应的城市更新试点项目，城市更新政策机制、标准体系初步建立，“城市病”得到有效缓解，城市人居环境更加优美，城市治理体系更加完善。到2035年，具有河南特色的城市更新体制机制更加完善，城市发展突出短板基本补齐，城市综合功能明显增强，宜居、韧性、智慧城市建设水平全面提升，城市生活更方便、更舒适、更美好。

意见列出了九项重点更新任务，通过推进城镇老旧小区提升改造，稳步推进城中村改造，增强城市活力，提升城市公共服务品质等，进一步补齐城市发展短板，提升城市宜居功能，提升市民幸福指数。

一是推进城镇老旧小区提升改造。坚持区域联动，补齐水、电、通信、气、热、环卫及道路、停车、充电等设施短板，到2025年基本完成2000年年底前建成且需要改造的城镇老旧小区改造任务。探索街区化

物业管理模式，解决老旧小区零散片区无物业管理的难题。

二是稳健推进城中村改造。郑州市、洛阳市、航空港区要认真落实国家关于超大特大城市积极稳妥推进城中村改造工作的要求，其他城市要结合自身实际，针对城区中心型、城郊型等不同类型城中村特点，结合建筑质量状况、人居环境情况、群众意愿、历史文化保护等因素合理确定整治提升、拆除新建、拆整结合等改造方式。

三是增强城市活力。充分利用闲置、低效用地支持科创企业发展，提升对高端产业和人才吸引力。加强旧厂房、旧仓库等更新改造，引入科技研发、体育健身、养老服务、文化创意、“互联网+”等现代服务业。实施旧商业街区改造升级，促进“食购游娱展”有机融合。推动旧街区业态转换、产业转型、活力提升，引入新业态、新模式，打造一批具有地方特色的传统文化街、商业街等精品街区。

四是提升城市公共服务品质。优先保

障城市基础设施、公共服务设施等公共利益项目用地，拓展城市公共活动空间，改造、增建一批图书馆、文化馆、美术馆、博物馆等公共文化场馆和多功能运动场、体育公园、健身步道、小型健身运动场地等体育运动场所。

五是加强城市风貌塑造和历史文化保护传承。加强对历史文化街区、历史建筑和代表城市记忆的大树、古树、名木的保护与利用，严格控制大规模拆除、增建、搬迁，坚持应留尽留，保留利用既有建筑，保持老城格局尺度，延续城市特色风貌，全力保留城市记忆，增强城市吸引力。

六是加强基础设施体系化建设改造。实施“断头路”“支小路”更新改造，畅通城市交通“微循环”。通过存量挖潜、新建补强、周边共享等方式，补齐停车设施短板，推进通信基础设施和公共充电设施建设。全域推进海绵城市建设，到2025年县级以上县城建成区基本消除黑臭水体。

七是提升城市安全韧性水平。整合燃气、电力、通信、桥梁、综合管廊等设施的

信息系统，在城市运行管理服务平台上搭建城市生命线安全运行监测系统，实现全方位监测、及时预警、精确溯源、实时处置。统筹城市防洪排涝，优化城市防洪排涝通道设置和滞洪蓄洪空间布局，系统推进易涝易涝区整治。

八是推进城市绿色发展和生态修复。大力推行以公共交通为导向开发模式，提高轨道交通周边人口、岗位覆盖率，规范合理设置公交专用道，强化轨道交通站点与城市公共、慢行系统的衔接。合理优化绿化空间体系，通过拆违建绿、破硬复绿、见缝插绿等，建设口袋公园、便民绿地、城市绿道，构建完整连续的绿地系统。

九是提升城市精细化管理水平。实施管线下地、广告下墙、停车进库进位、拆除违建和围墙的“两下两进两拆”行动，提升城市品质。加快城市运行管理服务平台体系建设，到2025年底城市运行管理“一网统管”体制机制基本完善。（河南省人民政府）

## 《筑梦新征程——探索中国式现代化勘察设计发展之路》即将问世

进入新时代，中国勘察设计同全国各行各业一样，都在探讨着同一个问题：新时代的机遇与挑战。

由长期从事工程建设和勘察设计管理和领导工作的业内资深专家吴奕良、何立山、杨发君撰写的《筑梦新征程——探索中国式现代化勘察设计发展之路》一书即将出版。该书贯穿“以人民为中心”“可持续发展”“创新发展”“绿色发展”“和谐共生”“融合发展”“传承创新”“自立自强”等理念，论述了我国勘察设计现代化的鲜明特征、发展趋势、远景目标、基本要素、主要途径和根本保障等内容，是对我国勘察设计现代化的有益探索。

原建设部部长汪光焘、副部长谭庆庭和总工程师许烈烈分别为该书撰写了贺词、序和前言，充分肯定了该书的参考价值，并高度评价了该书对勘察设计现代化的促进作用。丁士昭教授、何镜堂院士、沈小克大师，给予了很高的评价，赞扬该书系统性地剖析和探讨了我国勘察设计未来发展的各个主题，提出了极具价值的见解，描绘了一张较为完整、前所未有、催人奋进的新时代我国勘察设计现代化发展蓝图，它与《中国勘察设计发展史》、一个侧重于历史，一个侧重于未来，两者相得益彰，共

同绘制了我国勘察设计的“富春山居图”，是一部既有高度又有深度的探索我国勘察设计现代化的专著，对工程建设和勘察设计高质量发展具有重要参考价值，对勘察设计企业现代化建设具有积极促进作用。

全书共分六章。第一章“新时代中国勘察设计现代化的鲜明特征”，重点分析了我国勘察设计现代化的重要意义、历史重任和六个方面的时代内涵——引领工程建设高质量发展、具有强大改革创新动力、具有强大历史传承能力、促进人与自然和谐共生、建设勘察设计世界强国、坚持中国共产党全面领导。

第二章“新时代中国勘察设计现代化的发展趋势”，重点论述了勘察设计的辉煌成就、面临五个方面的挑战：勘察设计的价值未能充分体现、勘察设计能力和水平有待提高、勘察设计国际竞争力有待加强、工程建设的法规体系有待完善、工程建设的市场环境有待优化；四个方面的趋势：面向前沿技术发展，努力赶超世界先进水平；面向信息智能发展，加速实现产品的数字化；面向区域建设发展，发挥勘察设计引领作用；面向城乡建设发展，为生态文明建设作贡献。

第三章“新时代中国勘察设计现代化的远景目标”论述了工程勘察、工程设计、建筑设计、城乡设计四个方面的远景目标。即工程勘察：技术水平不断提高，向大岩土方向发展，完善岩土工程体制；工程设计：实现绿色化转型、实现数字化转型、实现服务方式转型；建筑设计：贯彻党的建筑方针，充分体现历史传承、全面实现科技赋能、健全服务组织功能；城乡设计：坚持多元化和包容性，充分体现可持续发展、打造宜居韧性智慧城市、建设宜居宜业和美乡村。

第四章“新时代中国勘察设计现代化的基本要素”从“技术自强、人才支撑、科学管理、信息智能”四方面论述了勘察设计现代化的基本要素。即技术自强：实现高水平科技自立自强，加快发展绿色低碳新技术、注重对引进技术的再创新；人才支撑：人才决定发展的成败，建设高素质人才队伍，培养各专业领军人才；科学管理：树立现代化管理思想，完善现代管理方法，推动现代化管理实践，提升现代化服务质量；信息智能：加强信息化、数字化、智能化的关系，推动网络化数字化持续发展。

第五章“新时代中国勘察设计现代化

的主要途径”从“推进创新价值服务方式、推进产学研融合发展、推进国内国际场融合”三个方面论述了新时代我国勘察设计融合发展的主要途径。即推进创新价值服务方式：向岩土工程公司和岩土咨询公司发展，向以设计为主体的工程总承包商发展，向以业主为中心的全过程咨询商发展，向中小型专业向“专精特新”方向发展，促进大中小型勘察设计企业融合发展、促进国有民营勘察设计企业融合发展、促进勘察设计行业跨区域的融合发展、促进以城市为中心的产业联盟发展、促进以设计为主导的企业集团发展；推进产学研融合发展：工程技术创新存在的主要问题，产学研创新联盟的重要意义，促进产学研融合发展的主要途径；推进国内国际场融合：积极参与构建双循环新发展格局，把握“一带一路”建设大时机，促进金融机构提高国际服务能力，促进“走出去”企业的文化建设和

第六章“新时代中国勘察设计现代化的根本保障”从坚持党的领导、发挥政府作用、强化行业自律、企业文化建设四方面论述了勘察设计现代化的根本保障。（本报综合）

## 陈秉钊教授荣获“城市规划教育终身贡献奖”



在近日举行的2023年中国高等学校城乡规划教育年会上，同济大学建筑与城市规划学院教授陈秉钊荣获“城市规划教育终身贡献奖”。陈秉钊，同济大学建筑与城市规划学院院长。1981年起任城市规划学会技术委员会（中国城市规划学会前身）遥感与计算机应用学组第一届成员，中国

城市规划学会遥感与计算机应用学术委员会第一届副主任委员、新技术应用学术委员会第二届副主任委员，1999年起任中国城市规划学会第二届理事会副理事长，2004年起任中国城市规划学会常务副理事长兼秘书长、教指分委副主任委员石楠，教指分委副主任委员石铁宇、张悦、李和平共同为陈秉钊教授颁奖。

陈秉钊，同济大学建筑与城市规划学院院长。1981年起任城市规划学会技术委员会（中国城市规划学会前身）遥感与计算机应用学组第一届成员，中国

## 自然资源部：加强和规范城镇开发边界管理

10月24日自然资源部召开媒体座谈会，自然资源部国土空间规划局相关负责人在会上解读了近日印发的《关于做好城镇开发边界管理的通知（试行）》（以下简称《通知》）出台背景、基本原则和具体要求等相关内容。

自然资源部国土空间规划局副局长杨凌在会上表示，按党中央、国务院关于建立国土空间规划体系、深化“多规合一”改革决策部署，2022年根据“三区三线”划定工作的统一部署，各省市自治区按照自上而下、自下而上相结合的工作方式，统筹划定了城市、镇以及各类开发区的城镇开发边界。

据介绍，党中央、国务院批准《全国国土空间规划纲要（2021—2035年）》（以下简称《纲要》）和“三区三线”划定成果后，自然资源部加快推进各级国土空间总体规划编制和“三区三线”管理政策制定。为了解决城镇开发边界从“怎么划”转向“怎么管”的问题，自然资源部认真梳理和归纳各地经验做法，经过广泛讨论、深入调研后印发《通知》，按照守住底线、有序实施、留有弹性、上下贯通的基本原则，主要从4个方面为依法依规加强和规范城镇开发边界管理提供基本遵循。

《通知》要求坚决维护“三区三线”划定成果的严肃性和权威性，推动城镇开发边界划定成果精准落地有序实施，统筹做好规划城镇建设用地安排，严格规范城镇开发边界的全生命周期管理。其中，强调各类城镇建设所需要的用地均需纳入全省（区、市）规划城镇建设用地规模和城镇开发边界扩展倍数统筹核算。在增量用地使用上要分阶段、按比例为“十五五”“十六五”期间留下不少于35%、25%的增量用地空间；在年度增量用地使用规模上，在为每年保留五年平均规模的80%的前提下，允许其余部分用于年度间调剂，但不得突破分阶段总量控制。在严格落实耕地保护优先序，确保城镇建设用地规模和城镇开发边界扩展倍数不突破的前提下，可对符合六种情形的城镇开发边界进行局部优化。结合城乡融合、区域一体化发展和旅游开发、边境地区建设等合理需要，在城镇开发边界外可规划布局有特定选址要求的零星城镇建设用地，涉及新增城镇建设用地的要在城镇开发边界内进行等量缩减，确保城镇建设用地总规模和城镇开发边界扩展倍数不突破。城镇开发边界发生变化的，省级自然资源主管部门应及时向部汇交数据，检验合格纳入国土空间基础信息平台国土空间规划“一张图”实施监督信息系统并反馈省级自然资源主管部门后，方可作为规划管理、用地用海审批的依据。

据了解，城镇开发边界划定坚持统筹发展和安全，尊重自然地理格局，统筹农业、生态、城镇空间布局；坚持守住底线，通过反向约束与正向约束相结合，指导城镇开发边界避让资源环境底线、灾害风险、历史文化保护等限制性因素，设置扩展倍数严控新增建设用地，推动城镇紧凑发展和节约集约用地；坚持区域统筹，在优先划好耕地和永久基本农田保护红线、应划尽划生态保护红线的情况下，各省份按不超过2020年现状城镇建设用地总规模的1.3倍控制城镇开发边界范围，给予各省份统筹指导市县划定城镇开发边界的自主权。

《通知》的出台有利于更好落实国家战略和重大项目落地实施，有利于更好实施《纲要》和各级国土空间规划，为优化国土空间格局、提升城镇品质、促进城镇高质量发展提供坚实的规划支撑。（新华社、自然资源部）

（城市规划）