



中国建筑业产业报

中国建筑业协会 上海建工(集团)总公司 主管主办

第4078期 本期8版

2023年  
11月13日  
星期一

国内统一连续出版物号 CN 31-0051

邮发代号 3-82 每周一、四出版

www.jzsb.com

### 国家发改委发文规范招标投标领域信用评价应用 不得以信用评价评分等方式变相设立招投标交易壁垒

本报讯 为扎实推进招标投标领域突出问题专项治理,打破地方保护和市场分割,建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场,国家发展改革委日前发布《关于规范招标投标领域信用评价应用的通知》。

通知要求,各省级社会信用体系建设牵头部门(以下简称“信用牵头部门”)、招标投标指导协调部门要推动本地区相关部门规范实施招标投标领域信用评价应用工作,深入开展招标投标领域突出问题专项治理,科学设置信用评价指标,客观公正评价企业信用状况。各地方不得以信用评价、信用评分等方式变相设立招标投标交易壁垒,不得对各类经营主体区别对待,不得将特定行政区域业绩、设立本地分支机构、本地缴纳税收社保等作为信用评价加分事项。各省级信用牵头部门、招标投标指导协调部门要会同相关部门,立即对本地区信用评价、信用评分以及信用监管有关制度规定进行全面排查,聚焦评价主体、评价标准、结果应用等关键环节,推动相关部门按照规定权限和程序修订或废止有关规定,切实为各类企业营造公平竞争的市场环境。

通知明确,国家发展改革委将会同有关部门推动建立统一的招标投标信用评价体系。国家发展改革委将加强动态监测,对涉及招标投标信用评价应用中的违规问题发现一起、查处一起、通报一起。各省级信用牵头部门要通过信用平台网站畅通投诉渠道,收集问题线索,推动相关部门立行立改。(本报综合报道)

### 政府和社会资本合作模式迎来新机制

# 特许经营项目清单出台 最大程度鼓励民企参与PPP

本报讯 政府和社会资本合作(PPP)模式迎来一次全新重大变革。11月8日,国务院办公厅转发国家发展改革委、财政部《关于规范实施政府和社会资本合作新机制的指导意见》(以下简称《指导意见》)。《指导意见》提出PPP将聚焦使用者付费项目,全部采取特许经营模式,合理把握重点领域,优先选择民营企业参与。业内专家认为,新机制将有利于PPP的规范发展、阳光运行,并为民营企业发展提供重要机遇,将有效提振民营企业信心。

根据《指导意见》,政府和社会资本合作应全部采取特许经营模式实施,根据项目实际情况,合理采用建设—运营

—移交(BOT)、转让—运营—移交(TOT)、改建—运营—移交(ROT)、建设—拥有一运营—移交(BOOT)、设计—建设—融资—运营—移交(DB-FOT)等具体实施方式,并在合同中明确约定建设和运营期间的资产权属,清晰界定各方权责关系。

政府和社会资本合作应限于有经营性收益的项目,主要包括公路、铁路、民航基础设施和交通枢纽等交通项目,物流枢纽、物流园区项目,城镇供水、供气、供热、停车场等市政项目,城镇污水垃圾收集处理及资源化利用等生态环保和环境治理项目,具有发电功能的水利项目,体育、旅游公共服务等

社会项目,智慧城市、智慧交通、智慧农业等新型基础设施项目,城市更新、综合交通枢纽改造等盘活存量 and 改扩建有机结合的项目。

《指导意见》还提出,优先选择民营企业参与。要坚持初衷、回归本源,最大程度鼓励民营企业参与政府和社会资本合作新建(含改扩建)项目,制定《支持民营企业参与的特许经营新建(含改扩建)项目清单(2023年版)》(以下简称清单)并动态调整。

新机制根据不同项目特点,提出三类项目动态清单。其中,市场化程度较高、公共属性较弱的项目,应由民营企业独资或控股;关系国计民生、公共属性较强的项目,民营企业股权占比原则上不低于35%;少数涉及国家安全、公共属性强且具有自然垄断属性的项目,应积极创造条件、支持民营企业参与。对清单所列领域以外的政府和社会资本合作项目,可积极鼓励民营企业参与。此外,外商投资企业参与政府和社会资本合作项目按照外商投资管理有关要求并参照上述规定执行。

在规范推进建设实施方面,《指导意见》明确,严格审核特许经营方案、公平选择特许经营经营者、规范签订特许经营协议、严格履行投资管理程序、做好项目建设实施管理。其中,为项目建设和运营前做好相应要求并取得试运行或试运营许可。

在加强运营监管方面,《指导意见》明确,定期开展项目运营评价,惩戒违法违规和失信行为,规范开展特许经营协议变更和项目移交等工作,建立常态化信息披露机制。

目前,我国已累计开工建设PPP项目超5000个,投资额超8万亿元。新机制实施后,此前已经实施的PPP项目该如何处理是一大难题。对此,《指导意见》表示稳妥推进新机制实施,把握好工作力度、节奏。其中,2023年2月PPP项目清理核查前未完成招标采购程序的项目,以及后续新实施的PPP项目,均应按照本指导意见规定的新机制执行,不再执行2015年5月印发的《国务院办公厅转发财政部发展改革委人民银行关于在公共服务领域推广政府和社会资本合作模式指导意见的通知》(国办发〔2015〕42号)。(本报综合报道)

## 安徽严格落实建设单位质量安全首要责任

### 负面清单包括六大类三十二项行为

本报讯(记者 马丽)近日,安徽省住建厅印发《建设单位质量安全负面清单》(以下简称《负面清单》),旨在严格落实建设单位工程质量首要责任,不断提高房屋建筑和市政基础设施工程质量安全水平。

近年来,安徽省住建厅坚决贯彻落实习近平总书记关于质量安全重要论述和指示批示精神,落实住房城乡建设部和省委、省政府的决策部署,切实压实行业监管责任和企业主体的主体责任。今年上半年实现了房屋市政工程安全生产事故和死亡人数同比“双下降”,自建房安全专项整治纵深推进,工程质量投诉投诉率可控,全省工程质量安全形势总体稳定。

此次印发的《负面清单》所列行为均系法律、法规、规章禁止条款。建设单位如存在清单所列行为,要依法严肃处理,并追究其法定代表人、项目负责人和相关人员的责任。

《负面清单》要求,各地在对工程进行质量安全监督检查时,要明确告知建设单位负面清单的具体内容,要求建设单位引以为戒,防微杜渐,确保建设单位首要责任落到实处。

《负面清单》包括违反建设程序、违法发包、不履行质量管理职责、不履行安全管理职责、任意压缩合理工期和造价、住宅工程不履行保修责任等6大类32项。具体包含建设单位未组织竣工验收或者验收不合格,擅自交付使用;施工图设计文件未经审查或者审查不合格,擅自施工;明示或暗示设计单位或施工单位违反工程强制性标准,降低建设工程质量,或者以“优化设计”等名义变相违反工程建设强制性标准;迫使承包方以低于成本的价格竞标,任意压缩合理工期,盲目赶工期、抢进度,迫使工程其他参建单位简化工序、降低质量标准;房地产开发企业未在商品房买卖合同中明确企业发生销售情形下,由其他房地产开发企业或具有承接能力的法人承接质量保修责任等行为。

安徽省住建厅要求,各级住房城乡建设主管部门要将建设单位及其负责人、项目负责人、相关注册执业人员质量安全方面信用信息纳入信用管理,强化信用约束和责任追究,切实激发建设单位主动关心质量安全、提升建筑品质、创建安全文明施工环境的内生动力。

在质量安全监督检查、巡查、抽查和“双随机、一公开”检查中,要对照《负面清单》,将建设单位落实质量安全责任列为重要检查内容,对质量安全责任落实不到位、有严重违法违规行为的建设单位,加大对其投资建设项目的检查频次和力度,发现存在严重质量安全问题的,立即责令停工整改。工程质量监督中发现的涉及地基基础和主体结构安全、主要使用功能的质量问题和整改情况,要及时向社会公布。

对建设单位存在《负面清单》所列行为或违反相关法律法规规定的行为,要依法严肃处理,并追究其法定代表人、项目负责人和相关人员的责任。因发生违法违规行为、质量安全事故或重大质量问题被责令全面停工的住宅工程,应暂停其项目预售或房屋交易合同网签备案,待批准复工后方可恢复。对于政府投资项目,除依法追究相关责任人责任外,还要依据相关规定追究政府部门有关负责人的领导责任。

## 黑龙江部署开展房屋建筑安全隐患专项排查整治行动

### 整治重点为大跨度重型钢结构屋面建筑

本报讯 为深刻吸取佳木斯市桦南县“11.6”屋面坍塌事故教训,日前,黑龙江省委、省政府在全省范围内部署开展为期2周的房屋建筑安全隐患专项排查整治行动。

此次专项排查整治范围重点突出大跨度重型钢结构屋面建筑场所和体育馆、运动健身场所、歌舞剧院、博物馆、学校风雨操场、商场和大型会议展览等建筑。排查整治内容重点突出结构安全和使用安全,以及极端天气可能导致的房屋安全隐患。排查整治方法重点突出专业性,要求各地组织行业专业力量、产权(使用)单位、管理部门或

委托第三方机构参与排查。排查整治措施重点突出严控,对设计为混凝土现浇板、预制板的重型屋面钢结构建筑,要先停用排查,确保无隐患,方可恢复使用。

黑龙江省委、省政府要求,各地要统筹推进房屋建筑安全隐患专项排查整治行动,摸清易因雨雪冰冻灾害引发坍塌事故的房屋建筑,压实市县各级政府、行业主管部门“双线”排查责任,严格落实停业排查、封闭管控、暂停使用等措施,严格执行督查检查和隐患整改“双签字”制度,提高隐患排查整改质效。(朱祝)



## 全球首个互联网主题大型科技馆开馆

2023年世界互联网大会乌镇峰会召开之际,11月7日,全球第一个以互联网为主题的大型科技馆——乌镇世界互联网科技馆正式开馆。

该馆坐落于世界互联网大会乌镇峰会永久举办地乌镇镇区北部,紧邻互联网之光博览中心,占地面积1.8万平方米,总建筑面积4.3万平方米。科技馆由中国建筑设计研究院设计,整体建筑风格定位为“白、透、轻”。

这座占地面积1.8万平方米,总建筑面积4.3万平方米的场馆外立面采用幕墙彩釉玻璃,并融入江南小青瓦的设计元素,1324片“玻璃瓦片”错落有致地装饰在外墙上,营造出轻盈的空间氛围,体现未来科技感的同时,又不失江南水乡韵味。

馆内设有互联网创新全球共同平台、互联网塑造人类数字文明等6个常设展区,以全球视角阐述互联网发展的过去、现在和对未来的认知,展示全球互联网关键技术、标志事件、重要人物,勾勒互联网发展进程。沈泽钢/图

## 进一步丰富“江苏建造”品牌内涵 更高水平建成建筑强省 江苏出台意见促进建筑业高质量发展

本报讯 近日,江苏省政府印发《关于促进全省建筑业高质量发展的意见》(以下简称《意见》),持续深化建筑业改革,推动建筑业工业化、数字化、绿色化发展,优化建筑业产业结构,做优做强建筑业企业,全面加强工程质量管理,不断提升“江苏建造”品牌含金量。

《意见》提出,到2025年,培育30家智能建造骨干企业,150家具备工程总承包和全过程工程咨询能力的骨干企业;转型升级取得新突破,科技赋能成效明显,新型建造方式和建设组织方式加快应用,建筑业企业综合实力不断增强,初步建成建筑强省。再过5年左右时间,江苏建筑业经济实力、科技实力、综合竞争力显著提升,培育2-3家产值过千亿元的建筑企业以及一批具有核心竞争力的示范企业和专精特新企业;建成智能建造与新型工业化协同发展产业体系、标准体系和政策体系;进一步丰富

“江苏建造”品牌内涵,基本实现建筑产业化现代化,更高水平建成建筑强省。

《意见》明确了主要任务,包括优化产业结构,推动建筑业向更宽领域拓展。推动建造方式转型升级,打造“江苏建造”品牌。做优做强建筑业企业,提升企业综合实力。积极拓展国内外市场,增强企业市场竞争力。规范建筑市场秩序,提升工程质量安全水平。

其中提出,推动建筑业企业向基础设施领域拓展。支持建筑业企业进入桥梁隧道、综合管廊、港口航道、地方铁路、高速公路、水利工程、轨道交通、电力能源等大型基础设施领域,引导企业积极参与5G基站、新能源汽车充电桩、大数据中心、人工智能、工业互联网等新型基础设施建设。

《意见》要求,加快推进智能建造。建立健全智能建造全产业链标准体系,以智能建造为突破口,推进传统建造方式

向新型建造方式转变。大力推进绿色建造。聚焦“双碳”目标,强化绿色建造理念,推动发展各专业的绿色策划、设计、施工、交付和运维模式,逐步建立覆盖全生命周期的绿色建造管理制度体系和技术标准体系,促进绿色建造关键核心技术攻关和产业化应用。

《意见》还提到,积极培育重点企业。支持建设行业中小企业专精特新发展,制定符合建设行业特点的专精特新企业培育措施。支持建筑业企业创建国家级、省级工程研究中心和企业技术中心,推动建筑业企业申报发明专利、工法,参与编制国家、行业和地方标准,提升科技创新能力。

据江苏省住建厅、省统计局联合发布的《2022年度江苏建筑业发展报告》,2022年江苏实现建筑业总产值4.38万亿元,占全国比重达13.0%,产值规模继续保持全国第一。(徐苏宁)

## 山东出台规划纲要 2035年建成现代化高质量综合立体交通网

本报讯 日前,山东省人民政府印发《山东省综合立体交通网规划纲要(2023-2035年)》(以下简称《规划纲要》),这是未来山东综合立体交通网建设的顶层设计。

这份规划涵盖全省铁路、公路、水路、航空等运输方式,在与《国家综合立体交通网规划纲要》《国家公路网规划》《全国港口与航道布局规划》《山东省国土空间规划(2021-2035年)》全面对接的基础上,对山东省综合立体交通网的布局、规模、结构进行了系统谋划。规划期至2035年,远期展望至本世纪中叶。

《规划纲要》提出,到2035年,建成能力充分、覆盖广泛、结构合理、便捷顺畅、衔接高效、绿色集约、智能先进、安全可靠的现代化高质量综合立体交通网,形成高效率的“轴辐两廊十通道”交通网主骨架,建成以轨道网、公路网为主干,内河水运网为补充,沿海

港口群、机场群比较优势充分发挥,综合交通枢纽高效衔接的“三网两群一体系”,有力支撑“123”客运通达网(省会、胶东、鲁南三大经济圈内1小时通达,省内各地2小时通达、全国主要城市3小时通达)和“123”物流网(省内1天送达,国内2天送达、国际主要城市3天送达),山东省作为东亚乃至“一带一路”的综合交通枢纽作用更加凸显。

其中,到2035年全省综合立体交通网实体线网布局总规模达到5.06万公里以上。铁路网12500公里以上,其中高速铁路(城际)铁路6500公里以上;普通铁路6000公里以上;干线公路网35000公里以上,其中高速公路15000公里以上(含研究线位约3000公里),普通省道20000公里以上;内河航道3100公里以上;沿海主要港口3个,地区性重要港口4个,沿海港口万吨级以上泊位400个;内河主要港口1个,地区性重要港口4个;运输机

场16个,通用机场100个。

在覆盖广泛方面,《规划纲要》提出实现市市有机场、通高铁,县县双高速。高铁站服务范围覆盖全部县(市、区)。二级及以上公路覆盖全部乡镇节点。铁路覆盖全部沿海主要港口重要港区、重点物流企业及物流园区。

《规划纲要》明确,到2035年国际性综合交通枢纽城市数量达到2个,全国性综合交通枢纽城市数量达到4个。多式联运换乘1小时完成率达到90%以上。基本实现交通基础设施建设全过程、全周期绿色化。主要通道新增交通基础设施多种方式国土空间综合利用率提高80%,交通基础设施绿色化建设比例达到95%。

到2035年,基本实现综合立体交通网基础设施全要素全周期数字化,交通基础设施数字化率达到90%。交通基础设施耐久性和有效性显著增强,设施安全隐患防治能力大幅提升。(常青)

《规划纲要》明确,到2035年国际性综合交通枢纽城市数量达到2个,全国性综合交通枢纽城市数量达到4个。多式联运换乘1小时完成率达到90%以上。基本实现交通基础设施建设全过程、全周期绿色化。主要通道新增交通基础设施多种方式国土空间综合利用率提高80%,交通基础设施绿色化建设比例达到95%。

到2035年,基本实现综合立体交通网基础设施全要素全周期数字化,交通基础设施数字化率达到90%。交通基础设施耐久性和有效性显著增强,设施安全隐患防治能力大幅提升。(常青)

## 明确加装电梯规则 提供执法行为指引

# 老旧小区加装电梯典型案例发布

本报讯 截至2023年10月,全国老旧小区既有住宅已累计加装电梯近10万部,但加装电梯仍是老旧小区改造中的难点问题。11月8日,最高人民法院与住房城乡建设部联合发布第一批11个老旧小区既有住宅加装电梯典型案例,旨在引领妥善化解邻里纠纷,为老旧小区既有住宅加装电梯提供法治保障。

此次发布的典型案例从不同角度展示了老旧小区既有住宅加装电梯的规则,为人民法院和行政主管部门提供司法和执法指引,也为小区业主提供行为指引。

最高人民法院民一庭庭长陈彦芳介绍,加装电梯属于改建、重建建筑物及其附属设施的行为,是应由业主共同决定的事项。同时,加装电梯项目必须取得行政主管部门的审批手续,确保加装施工不会对房屋主体结构安全造成危害,尽量降低对其他业主通风、采光、通行造成的不利影响。本次发布的典型案例中,对加装电梯所需的业主表决程序和行政审批手续均作了严格把关,要求依法加装电梯。

住房城乡建设部城市建设司副司长刘李峰指出,在改造中,要求具备加装条件且居民已达成共识的,要完善施工方案,高标准及早施工,让老百姓早受益;对具备加装条件,但老百姓暂未形成共识的,要同步管线迁改、基坑施工等基础工作,为将来加装电梯预留条件。

下一步,最高人民法院与住房城乡建设部将积极履职、通力合作,通过信息共享、司法建议、案例发布、政策协调等方式积极开展多元解纷、诉源治理,为实现人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安提供更有力的法治保障。(本报综合报道)