



CONSTRUCTION TIMES



中国建筑业产业报

中国建筑业协会 上海建工(集团)总公司 主管主办

第4082期 本期8版

国内统一连续出版物号 CN 31-0051

邮发代号 3-82 每周一、四出版

www.jzsbs.com

2023年
11月27日
星期一

支持城市更新的规划与土地政策指引（2023版）发布

扩容升级基础设施提升社区宜居水平等20项举措出台

本报讯 为贯彻落实党中央、国务院决策部署，发挥“多规合一”的改革优势，加强规划与土地政策融合，提高城市规划、建设、治理水平，支持城市更新，营造宜居韧性智慧城市，自然资源部组织制定了《支持城市更新的规划与土地政策指引（2023版）》（以下简称《政策指引》），并于近日正式印发。

《政策指引》指出，在我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段，城市更新成为国土空间全域范围内持续完善功能、优化布局、提升环境品质、激发经济社会活力的空间治理活动，是亟需坚持国土空间规划引领、加强规划与土地政策衔接、统一和规范国土空间用途管制的重要领域。

《政策指引》明确总体目标是，坚持以“人民为中心”的发展思想，以“高质量发展、高品质生活、高效能治理”为目标，以国土空间规划为引领，在“五级三类”国土空间规划体系内强化城市

更新的规划统筹，促进生产、生活、生态空间布局优化，实现城市发展方式转型，增进民生福祉，提升城市竞争力，推动城市高质量发展，为地方因地制宜地探索和创新支持城市更新的规划方法和土地政策，依法依规推进城市更新提供指引。

为实现上述目标，《政策指引》从4个方面，提出20项具体举措：

在“将城市更新要求融入国土空间规划体系”方面，明确各级各类国土空间规划的编制应根据城市发展的阶段特征和推进城市更新的要求，着力完善国土空间规划内容和规划管理程序，充分适应城市高质量发展的需要，将有关城市更新的国土空间规划要求纳入国土空间规划“一张图”实施监督信息系统进行管理。

《政策指引》提出，总体规划要提出城市更新目标和工作重点，详细规划要面向城市更新的规划管理需求，专项规

划要因地制宜、多措并举适应城市更新，规划许可要有效保障城市更新实施。

在“针对城市更新特点，改进国土空间规划方法”方面明确，国土空间规划需要针对城市更新的特点，自上而下、自下而上地开展充分的调查评估，明确城市更新的规划导向，因地制宜地结合城市更新的可实施性，提高规划编制的适应性和对市场的响应性。

《政策指引》提出，开展针对性调查，做好体检评估；梳理更新需求和更新意愿；开展城市设计等专题研究，前置运营设计；明确更新重点和更新对策；确定更新方式和更新措施；拟定更新实施安排。

其中，明确更新重点和更新对策细化内容中包含：

促进产业转型升级。以产业转型和业态升级为目标，以功能复合、土地和建筑物利用效率提升为重点，老旧厂区

发展新兴产业，合理增加产业及配套建筑容量，鼓励转型升级为新产业、新业态、新用途，鼓励开展新型产业用地类型探索，推进工业用地提质增效，促进新旧动能转换。合理配置一定比例的产业服务设施，促进产城融合；老旧商业街区 and 传统商圈更新应注重保留特色业态、提升原业态、植入新业态、复合新功能，促进商业服务业和消费层级的多样化发展，推进服务扩容、业态升级与功能复合，提升消费空间品质。

扩容升级基础设施。以保障安全和提升承载力、“平急两用”为目标，以消除具有重大灾害风险的空间隐患、增强城市生命线系统可靠性、合理提高市政基础设施标准为重点，健全基础设施体系，提高基础设施服务水平。

提升社区宜居水平。以建设“15分钟社区生活圈”为目标，重点改善居民住房条件，重点开展市政基础设施更新改造，重点完善公共空间和公共服务设施，

重点保障生命安全通道畅通，合理解决停车难问题，同步开展风貌和环境整治，积极通过存量挖潜和扩容提质，盘活存量闲置和低效利用的房屋和用地，关注弱势群体，补齐短板，消除公共服务盲区，切实提升社区宜居水平。

保护传承历史文化。以保护历史文化资源和历史风貌为目标，以体现城市发展历史的连续性为原则，全面梳理和保护利用更新范围内的历史文化资源。分级分类保护各类不可移动文物、历史建筑、历史文化保护区和古树名木，不拆真建假；加强历史城区和历史风貌的梳理与传承，不大拆大建；在对各类定级文化遗产依法保护的基础上，在城市更新中全面开展对未定级历史文化资源的梳理和评估并提出保护管理要求，建立预保护制度；在保护文化遗产真实性和完整性前提下，着力加强文化遗产的活化利用，凸显城市风貌特征等。

在“完善城市更新支撑保障的政策

工具”方面明确，为推动城市更新落地实施，应结合城市更新的需要和具体情况，积极探索适应城市更新特点的、差异化的规划和土地政策，充分激发多元主体的更新意愿，鼓励建立城市更新的多元合作模式，以国土空间规划为依据协同推动城市更新实施。

《政策指引》提出，优化规划管控工具，丰富土地配置方式，细化土地使用年限和年期，实施差别化税费计收，优化地价计收规则，保障主体权益。

在“加强城市更新的规划服务和监管”方面明确，对城市更新开展全流程、精细化、动态化的规划监督和实施评估，搭建政府、市场、社会在开展城市更新时的供需对接平台，保障城市更新高质量落地实施。

《政策指引》提出，完善全生命周期管理，促进市场供需对接，强化土地合同监管，加强规划实施评估。

（本报综合报道）

全国高速公路沿线充电设施加快建设

本报讯 据交通运输部的数据：截至10月底，全国已建成充电停车位的服务区共计6257个，占高速公路服务区总数的94%。

此外，全国高速公路服务区累计建成充电桩2万个，覆盖4.9万个小型客车停车位。北京、辽宁、吉林、上海、浙江等11个省份高速公路服务区充电设施覆盖率达到100%。

中国充电联盟官方数据显示：截至2023年10月，联盟内成员单位总计上报公共充电桩252.5万台，其中直流充电桩109.0万台、交流充电桩143.5万台。从2022年11月到2023年10月，月均新增公共充电桩约7.0万台。

2023年10月全国充电总电量约32.1

亿度，较上月增长0.3亿度，同比增长55.6%，环比增长1.1%。

全国充电电量主要集中在广东、河北、四川、江苏、浙江、福建、上海、山东、陕西、河南等省份，电量流向以公交车和乘用车为主。

广东、浙江、江苏、上海、湖北、北京、山东、安徽、河南、四川TOP10地区建设的公共充电桩占比达71.6%。

今年1-10月，充电基础设施增量为274.4万台，其中公共充电桩增量为72.8万台，随车配建私人充电桩增量为201.7万台，同比上升29.4%。截至2023年10月，全国充电基础设施累计数量为795.4万台，同比增加68.9%。（焦建）

我国5G基站总数达321.5万个

本报讯 据来自工业和信息化部消息，我国5G网络建设持续加速，融合应用深度不断拓展，创新能力不断提升，截至10月末，5G基站总数达321.5万个，占移动基站总数的28.1%。

从有到优，数字经济发展底座不断夯实。我国已建成全球规模最大、技术领先的5G网络，5G基站已覆盖所有地级市城区、县城城区，每万人拥有5G基站数达22.78个，超90%的5G基站实现共建共享；5G移动电话用户达7.54亿户，比上年末净增19360万户。

从弱到强，产业技术实力不断增

强。近年来，我国5G关键技术取得整体性突破，已构筑形成涵盖系统、芯片、终端、仪表等环节较为完整的5G产业链，产业基础实力持续增强。我国5G标准必要专利声明数量全球占比达42%。

从点到面，应用赋能更加彰显。“5G+工业互联网”项目超过8000个，5G工厂项目达1800余个，5G行业应用已融入67个国民经济大类，应用案例数超9.4万个。5G在工业、矿业、电力、港口等垂直行业应用广泛复制，助力企业提质、降本、增效。

（宫欣）

南深高铁玉岑段最长隧道贯通

11月21日，由广西交通投资集团主导建设、中铁四局施工的新建南宁至深圳铁路玉林至岑溪段全线最长隧道——容岑隧道贯通，标志着项目建设取得突破性进展，为全线打通架梁通道奠定了坚实基础。

容岑隧道为南深高铁玉岑段先期开工段工程，横跨玉林市和梧州市，进口、出口分别位于玉林市容县、梧州市岑溪市。隧道全长7036米，为双线单洞隧道，设斜井1座，洞身最大埋深271米。隧道地质情况复杂，洞身穿越丘陵山区9处断层破碎带和多处节理密集

带，为Ⅱ级风险隧道，施工难度大，安全风险高，是南深高铁玉岑段项目全线重难点控制性工程。

南深高铁玉岑段项目为在建南深高铁南玉段的延伸，是南宁至深圳高速铁路的重要组成部分。设计速度350公里每小时，线路全长111公里，建设工期42个月，新建容县南站和岑溪东站两座车站。

南宁至深圳高速铁路项目建成后，南宁与粤港澳大湾区将实现2至3小时交通圈全覆盖，对扩大两广通道能力、填补区域路网空白，带动沿线经济发展具有重要意义。（广西交投）



共奏创新主旋律 聚焦数字化赋能

浙江建筑业创新发展大会在杭召开

本报讯（通讯员 赵亦）11月21日，浙江建筑业创新发展大会在杭州召开。中国工程院院士龚晓南，国务院参事汤敏，中国建筑业协会副会长景万，浙江省建设厅党组成员、总工程师宋炳坚，省建设厅建筑市场监管处处长戴新国出席会议。浙江建筑业协会副会长兼秘书长陈春雷出席会议并致辞，副会长吴海涛、徐荣其、李标、邵东升、王德华、廖原，副秘书长何敏斐、谭莹、陆松祥等出席会议，来自各市建筑业协会相关领导、企业代表700余人参加大会。

景万指出，新一轮科技革命、产业革命深入发展，引发科技创新理念、机制、实践深刻的变革，面对构建新发展格局要求，必须把推动发展的立足点转到企业科技创新和提高效益上来，培育技术标准、品牌、质量、服务为核心的经济发展新形势，促进绿色发展，增强创新能力。他表示要加强科技创新引导，促进高质量发展，希望协会大力推广科技创新发展理念，持续放大协会作

用，进一步提升协会效能，为促进行业转型，实现高质量发展发挥应有作用。

宋炳坚传达了习近平总书记在浙江考察时的重要讲话精神，对当前该省建筑业发展总体情况和存在问题进行了详细分析，提出要谋划全局，抢抓政策机遇，拓展市场规模，推动转型升级，提升服务质量。强化科技创新理念，推动行业全产业链发展；注重培养团队人才，科学设岗，团结人才，加大管理创新力度。加强对重点企业培养，引导企业争当全省一流、国内领先的企业。要及时总结示范企业的经验，带动企业力争上游，为浙江省建筑业深化高质量发展勇闯改革新路，增添发展新动力。

陈春雷通报了今年前三季度全省建筑业发展情况，强调创新发展对当前和今后浙江建筑业发展的重要性 and 迫切性，对建筑业创新发展提出了四点要求：一是配合政府部门做好顶层设计，推动政策制定和落实；二是协会要发挥资源优势，提升服务企业能力；三是企

业要强化科技创新，加快科技人才培养；四是企业要着眼长远发展，发挥管理创新优势。

在主论坛上，龚晓南、汤敏、景万、戴新国和浙江省建筑科学设计研究院董事长赵宇宏，杭州新中大科技股份有限公司总裁韩爱生发表了主旨演讲，共同探讨建筑业发展前景和新形势下建筑业创新发展趋势，交流数字化赋能工程建设等经验。

本次大会还设置了创新推动行业高质量发展、创新提升企业效益、数字化赋能企业转型升级、供应链与劳务分会成立大会暨供需对接会等四个分论坛。创新推动行业高质量发展分论坛围绕转型发展、科技创新、管理创新、风险防范等话题进行分享与交流；创新提升企业效益分论坛围绕数字化改革、成本管控、创新赋能等话题展开交流，分享企业增效管理经验；数字化赋能企业转型升级分论坛围绕数字化转型进行分享与交流；供应链与劳务分会成立大会暨供

需对接会分论坛围绕供应链发展、产业工人队伍建设等经验分享与交流。

值得注意的是，本次大会上成立的浙江建协供应链与劳务分会，将助力供应链创新应用与培育。分会将按照协会《章程》《分支机构管理办法》与《分会管理办法》等制度规定，在协会工作指导下，充分发挥桥梁纽带作用，加强与会员企业的联络和沟通，整合协调建筑业各方资源，利用数据实现精准供需匹配，促使建筑市场环境良性发展，助推浙江省建筑业高质量发展。

本次会议由中国建筑业协会、浙江省住房和城乡建设厅指导，浙江省建筑业行业协会主办，浙江省建设投资集团有限公司、中天建设集团有限公司、浙江东南网架集团有限公司、龙邦建设股份有限公司、沃尔姆建筑科技有限公司、杭州新中大科技股份有限公司、浙江量驰建筑科技有限公司、广联达科技股份有限公司、品茗科技股份有限公司、浙江建投数字技术有限公司联合承办。