



中国建筑业产业报

中国建筑业协会 上海建工(集团)总公司 主管主办

第4085期 本期8版

2023年
12月7日
星期四

国内统一连续出版物号CN 31-0051 邮发代号3-82 每周一、四出版 www.jzsb.com

首个乡村振兴用地政策指南发布

本报讯 自然资源部办公厅近日印发《乡村振兴用地政策指南(2023年)》(以下简称《指南》),通过优化国土空间格局、强化用途管制、积极盘活存量等系列举措,切实提升自然资源领域服务保障乡村振兴用地的能力,提高基层用地管理水平,更好地服务地方经济发展。

据介绍,这是我国第一个乡村振兴用地政策指南,共包括11章45条,附录包括乡村振兴用地负面清单和引用的相关法律、法规、规章和文件清单两部分。《指南》在适用范围中将乡村振兴用地类型分为村民住宅用地、乡村产业用地、乡村公共基础设施用地、乡村公益事业用地和乡村生态保护与修复用地等,并依据《全国乡村重点产业指导目录(2021年版)》《国务院关于印发“十四五”推进农业农村现代化规划的通知》等文件,分别明确

了具体的项目类型,增强了《指南》针对性。

《指南》按用地环节,分为规划管理、新增建设用地计划保障、建设用地审批与规划许可、土地利用与供应、农村不动产确权登记、乡村自然资源保护6个章节,阐述相关领域基本概念和管理规定。在法律责任部分,《指南》在侧重用地保障的同时,严守底线要求,逐条列举了农村地区违法占地和破坏耕地的常见情形及处罚规定。对于关注度高的宅基地用地政策、设施农业用地、增减挂钩与土地综合整治,《指南》将3部分内容单独梳理成章。

《指南》基于对现有政策系统集成,坚持对现行政策不调整、不引申、不扩大或者缩小解释;涉及对不同文件的整合,充分考虑不同文件的效力级别、政策衔接等因素,作出适用判断。

(荆杰)

贯彻落实中央金融工作会议精神 中国人民银行党委书记、行长潘功胜表示:

为保障性住房等“三大工程”建设提供中长期低成本资金支持

本报讯 10月底召开的中央金融工作会议,部署了当前和今后一个时期的金融工作。下一步,金融管理部门如何贯彻落实会议精神?近日,中国人民银行党委书记、行长潘功胜接受媒体专访时表示,要以金融高质量发展服务中国式现代化。其中提出,为保障性住房等“三大工程”建设提供中长期低成本资金支持。

潘功胜指出,当前,我国金融风险总体可控,金融机构经营整体稳健,金融市场平稳运行。人民银行将统筹发展和安全,牢牢守住不发生系统性金融风险底线。具体包括:推动稳妥化解重点区域和重点机构金融风险;强化金融稳定保障体系建设;做好金融支持地方政府债务风险化解工作。

在金融服务实体经济方面,潘功胜表示,人民银行将有力有效支持高质量发展和实体经济稳定增长。

具体来看,一是更加注重跨周期和逆周期调节,保持货币信贷总量和社会融资规模合理增长。综合运用多种货币政策工具,保持流动性合理充裕,引导金融机构增强信贷增长的稳定性和可持续性,满足实体经济有效融资需求,促进经济稳定增长。积极盘活被低效占用的金融资源,提高资金使用效率。目前,我国银行体系贷款余额超过200万亿元,社会融资规模余额超过300万亿元;近年来,我国每年贷款新增20万亿元左右,社会融资规模新增30多万亿元。盘活存量贷款、提升存量贷款使用效率、优化新增贷款投向,这三个方面对支撑经济增长的意义本质上是相同的。

二是加强与财政、监管等政策的协调配合,持续加大对重大战略、重点领域和薄弱环节的支持力度。服务高质量发展首要任务,继续用好支农支小再贷款、再贴现和普惠小微贷款支持工具,

延续实施碳减排支持工具、支持企业技术改造专项再贷款、普惠养老专项再贷款等,支持科技创新、民营小微、先进制造、绿色发展、普惠养老等领域健康发展,做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融五篇文章。主动适应我国房地产市场重大转型,战略上,牢牢坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位;策略上,弱化房地产市场风险水平,防范房地产市场风险外溢,一视同仁满足不同所有制房地产企业合理融资需求,维护房地产市场稳健运行。为保障性住房等“三大工程”建设提供中长期低成本资金支持,完善住房租赁金融政策体系,加快构建房地产发展新模式。

三是合理把握利率水平,推动实体经济融资成本稳中有降。利率是重要的生产要素价格,直接影响消费、投资、国际收支等,利率水平过高或过低都不

利于经济平稳持续增长。坚持以我为主实施好利率调控,按照经济规律、宏观调控和跨周期设计的需要引导和把握宏观利率水平,保持利率水平与实现潜在经济增速的要求相匹配。发挥好贷款市场报价利率改革效能,促进降低企业融资和居民信贷成本。发挥好利率自律机制作用,维护市场竞争秩序。

四是统筹内外均衡,保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。坚持市场在汇率形成中起决定性作用,有效发挥汇率的宏观经济和国际收支的自动稳定器功能。根据宏观经济和金融市场形势,稳定市场预期,坚决对市场顺周期、单边行为进行纠偏,坚决对扰乱市场秩序行为进行处置,坚决防范汇率超调风险。经过多年发展,中国外汇市场的市场参与主体更加成熟,交易行为更加理性,市场运行更有韧性。我们在面对市场变化时也更加从容,经验更加丰

富,有信心、有能力、有条件维护外汇市场的稳定运行,保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

中央金融工作会议明确提出,加快保障性住房等“三大工程”建设,构建房地产发展新模式。三个多月前的7月24日,中央政治局会议也曾提出,“要加大保障性住房建设和供给,积极推动城中村改造和‘平急两用’公共基础设施建设”。

不久前,住房和城乡建设部党组书记、部长倪虹在接受媒体专访时也表示,“三大工程”建设,是党中央作出的重大战略部署,是我国根据房地产市场新形势推出的一项重要举措。作为党中央一项重大战略部署,“三大工程”建设不仅将城市建设提升到一个新的高度,也将成为房地产模式转型的重要抓手和发展契机。

破解房地产发展难题,需要构建房

地产新发展模式,“三大工程”则成为房地产新模式的重大抓手。规划建设保障性住房,是完善住房制度和供应体系、重构市场和保障关系的重大改革。改革的重点是拓展配售型保障性住房的新路子,最终是实现政府保障基本需求、市场满足多层次住房需求,建立租购并举的住房制度。

城中村改造,是解决群众急难愁盼问题的重大民生工程,重点是消除安全风险隐患,改善居住环境,促进产业转型升级,推动城市高质量发展。

“平急两用”公共基础设施建设,是统筹发展与安全、提高城市韧性的重大举措,关键是“平时用得着、急时得上”。

此次潘功胜明确表态:为保障性住房等“三大工程”建设提供中长期低成本资金支持,完善住房租赁金融政策体系,加快构建房地产发展新模式。

(本报综合报道)

工程建设项目全生命周期数字化管理改革试点工作启动

加快形成可在全国复制推广的管理模式,实施路径和政策标准体系

本报讯 日前,住房和城乡建设部办公厅会同建筑市场监管司、工程质量安全监管司和信息中心,在北京召开工程建设项目全生命周期数字化管理改革试点工作启动会,明确试点目标,提出试点要求,部署开展试点工作。天津市、浙江省、山东省作交流发言。

会议指出,党的二十大擘画了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图,作出了加快建设网络强国、数字中国,加快发展数字经济的战略部署。开展工程建设项目全生命周期数字化管理改革试点,是贯彻落实党中央、国务院决策部署,深化工程建设项目审批制度改革,构建更优营商环境的重要举措,是提升城市规划建设治理水平、推动城市高质量发展的必然要求。

会议强调,要按照《关于开展工程建设项目全生命周期数字化管理改革试点工作的通知》要求,结合实际做好试点工作。加快推进工程建设项目审批标准化规范化便利化,加强工程建设项目图审全过程数字化管理,推动建筑信息模型(BIM)从设计、施工、验收、运维管理等环节正向应用,着力推进无纸化报建审批。以建筑单体编码为基础单元,建立房屋建筑全生命周期数据归集机制,通过建筑单体编码一键查询、调用、管理项目各类信息,同步开展建筑单体赋码和落图。强化数字化赋能,在辅助政府投资决策、房屋预售监管、房屋安全管理等方面探索更多数字化管理模式创新。

会议要求,试点地区要对照试点要求抓落实,要解决真问题、取得真实效。要加强省市联动、部门联动、政企联动,构建跨部门跨业务的工作协同推进机制,积极主动探索以“数字化”手段优化业务流程和管理方式,充分发挥数字赋能管理作用。要进一步完善工作方案,细化分解任务分工和进度计划,扎实推动试点任务落地落地,确保全面完成试点任务,加快形成可在全国复制推广的管理模式、实施路径和政策标准体系。

住房和城乡建设部有关司局和单位同志在主会场参会。17个省(区、市)27个试点地区牵头部门负责人及有关单位工作人员在分会场参会。

此前,住建部办公厅发出通知,决定在天津等27个地区开展工程建设项目全生命周期数字化管理改革试点工作,明确加快建立工程建设项目全生命周期数据汇聚融合、业务协同的工作机制,打通工程建设项目设计、施工、验收、运维全生命周期审批监管数据链条,推动管理流程再造、制度重塑,形成可复制推广的管理模式、实施路径和政策标准体系,为全面推进工程建设项目全生命周期数字化管理、促进工程建设领域高质量发展发挥示范引领作用等要求。试点为期一年,重点开展四项工作,一是推进全流程数字化报建审批,二是建立建筑单体赋码和落图机制,三是建立全生命周期数据归集共享机制,四是完善层级数据共享机制。

(宗禾)



重庆直连陕西巫镇高速通车

12月4日,重庆巫溪至陕西镇坪高速公路(巫镇高速)建成通车,渝陕两地首次实现了高速公路直连互通。

巫镇高速是国家高速公路网银百高速联络线(陕西安康—湖北来凤)G6911中的一段,也是重庆市“四环二十射六十联线”高速公路网中的第三十八联线的重要组成部分。

该项目全长约48.7公里(其中,重庆境内45.2公里,陕西境内3.5公里),采用双向四车道高速公路标准建设,设计速度80公里/小时。

巫镇高速全线共有桥梁20座、隧道11座;设互通立交3座,分别为巫溪互通、大河互通、白鹿互通;收费站3座,分别为巫溪收费站、大河收费站、白鹿收费站;服务区1处,为白鹿服务区。

“巫镇高速在建设过程中,创下多个行业纪录。”项目建设方中铁建重庆投资集团相关负责人介绍,整个工程桥隧比高达91%,是目前全国桥隧比最高、施工难度最大的高速公路之一;项目控制性工程东溪河特大桥桥面距地面垂直高度达289米,为西南地区之最。

此外,项目沿线地质条件极为复杂,共穿越了28个褶皱和7条断裂带,施工过程中先后遭遇断层、岩爆、大变形、岩溶、地下水、煤层瓦斯及高地应力等各种不良地质,堪称典型的“地质博物馆”。

巫镇高速公路公司

管理创新 助力行业高质量发展

2023年上海建筑业发展论坛举办

本报讯(记者 时永庆)12月5日,2023上海建筑业发展论坛暨《上海市建筑业行业发展报告(2023年)》发布盛典在上海临港世界顶尖科学家论坛永久会场成功举办。

本次论坛以“管理创新,助力行业高质量发展”为主题,指导单位为上海市住房和城乡建设管理委员会、中国(上海)自由贸易试验区临港新片区管理委员会,由上海市工程咨询行业协会、上海建科集团股份有限公司主办,上海建科工程咨询有限公司、上海建科文化传媒有限公司承办。来自建筑行业的领导、专家学者和企业界代表200余人汇聚一堂,2万余人在线观看,围绕建筑业高质量发展、全过程咨询工作的实践与探索、建筑师负责制试点等话题共商共策,探讨行业高质量发展的趋势和路径。

上海市住房和城乡建设管理委员会二级巡视员沈红华,临港新片区管委

建交处处长朱建忠等出席本次论坛。论坛由上海建科集团股份有限公司党委委员、副总裁何锡兴主持。

上海市工程咨询行业协会会长戴建敏,上海建科集团股份有限公司党委书记、董事长王吉杰作大会致辞。戴建敏结合论坛主题,围绕协会发展中的建科作为、临港崛起中的咨询机遇、行业建设中的协会作用进行了阐述,希望通过本次论坛,能够启迪思维、凝聚共识,共同为上海市全咨业务的创新发展和行业高质量发展贡献智慧和力量。王吉杰在致辞中表示,上海建科作为国内领先的城市建设、管理和运行科技服务,正顺应高质量发展的要求,持续推进工程管理和建筑科技创新,助力临港新片区建设发展再上新台阶;同时,上海建科也将围绕城市工程质量管理、运行管理效率提升等目标,发挥综合技术优势和专业特长,不断探索创新,与

城市同频共生,彰显“为城市为未来”的建科品牌价值。

沈红华以“加快创新转型升级,推动建筑业高质量发展”为题,对《上海市建筑业行业发展报告(2023年)》的编制工作进行了介绍。沈红华介绍,2022年,上海市住房和城乡建设系统认真落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的要求,经过各方努力,建筑业规模全年呈“V”形态,上海市建筑业总产值9273.9亿元,同比增长0.4%;2023年前三季度,上海市建筑业规模以较快速度扩大,总体发展态势向好。下一阶段,上海市住房和城乡建设管理委员会将通过完善相关试点措施,有序稳妥推进制度改革,推动转变政府职能,提高建设市场主体的积极性,充分发挥行业主体的专业性,深入推进行业生产组织方式的转型升级。

朱建忠作了题为“全面贯彻‘五个重要’指示精神,推动高质量建设在临港新片区落地见效,打造高品质城市建设的样板间”的报告。朱建忠介绍,目前临港新片区以全市行政区域面积1/15的土地,贡献了全市1/5的开发建设体量。目前,临港新片区正以高标准策划为基础,以前瞻性理念为动力,引领城市发展规划;整合资源优势,提高建造水平,持续强化工程建设质量水平;坚持人居环境提升,建设高品质新城,持续打造人民城市建设理念实践地等一系列举措,持续推动建设工程高质量发展。

同济大学教授、工程管理研究所所长、建筑产业创新发展研究院院长王广斌带来题为“价值交付和数字化转型背景下工程咨询企业发展战略思考”的报告。王广斌基于客户和数字技术的视角,强调了需重视项目上价值的实现

和企业上价值的交付。

由上海市住房和城乡建设管理委员会和上海建科集团股份有限公司共同编制、上海人民出版社出版的《上海市建筑业行业发展报告(2023年)》在本次论坛上同步发布。

上海市建筑学会常务副理事长兼秘书长、上海市建筑学会注册建筑师分会会长张俊杰以“建筑师负责制与城市高质量发展”为题作报告,他表示,推行建筑师负责制是实现高质量建设、高品质人居环境的关键,将助力国家营商环境提升,绿色低碳可持续发展。

上海市住房和城乡建设管理委员会建筑市场监管处副处长朱靓作了题为“推进建筑师负责制改革试点,不断提升建筑品质建设”的报告。朱靓指出,建筑师负责制是优化工程建设领域营商环境改革的需要,也是建筑业高质量发展的需要,他回顾了上海市建筑师负责制试点工作的推进历程,并对“1+X”政策体系进行了阐述。

上海建科工程咨询有限公司党委副书记、总经理郁勇在“全过程咨询服务探索与实践”主题演讲中以具体项目为基础,指出全过程工程咨询服务综合运用多种科学、系统的技术与管理咨询方式,为工程建设项目决策、实施和运营提供集成化、多元化的工程咨询综合服务。

上海市建筑科学研究所党委书记、纪委书记、工会主席张辉结合《临港新片区着力建设“智慧、低碳、韧性”城市行动方案(2022—2025年)》,从绿色低碳、数字智慧、安全管控、管理创新、发展思考等五个方面出发,展开了题为“绿色、安全、数智创新之临港探索与实践”的主题演讲。

水利部部署水利安全生产重点工作 抓好重点领域安全监管 严防死守在建已建水利工程

本报讯 12月5日,水利部召开安全生产领导小组扩大会议,深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产的重要指示精神,传达全国安全生产电视电话会议精神,研究部署水利安全生产重点工作。会议强调,要坚决贯彻落实习近平总书记重要指示精神,强化底线思维,一岗双责、齐抓共管、失职追责,压紧压实

管业务必须管安全、管生产经营必须管安全的原则,把安全发展理念落实到水利规划、建设、运行、生产等各领域、各环节,以“时时放心不下”的责任感,全力以赴抓好水利安全生产各项工作,牢牢守住水利安全底线。

安全生产主体责任和监管责任。要全面落实水利安全生产风险查找、研判、预警、防范、处置、责任“六项机制”,持续推动水利安全生产治理模式向事前预防转变。要认真开展岁末年初水利安全生产风险隐患排查整治,突出抓好隐患排查问题整改,坚决防范重特大事故发生。要抓好重点领域安全监管,严防死守在建和

已建水利工程,紧盯南水北调、三峡、小浪底等重大水利工程运行管理,抓细抓实北方河流防汛、工程施工质量、运行维修修、农村饮水保障等各项工作。要大力推进数字孪生工程建设,强化安全生产投入保障,持续推进安全生产标准化建设,切实提升水利安全生产管控水平,确保水利安全生产、生产安全。

(隋壹)