



中国建筑报

中国建筑业协会 上海建工(集团)总公司 主管主办

第4091期 本期8版

2023年  
12月28日  
星期四

国内统一连续出版物号 CN 31-0051

邮发代号 3-82 每周一、四出版

www.jzbs.com

## 增发国债第二批项目清单下达

涉及重点防洪工程、灌区建设改造和重点水土流失治理工程、城市排水防涝能力提升工程、重点自然灾害综合防治体系建设工程等

本报讯 国家发展改革委12月23日发布消息，该委近日商有关部门下达2023年增发国债第二批项目清单，共涉及增发国债项目9600多个，拟安排国债资金超5600亿元。截至目前，前两批项目涉及安排增发国债金额超8000亿元，1万亿元增发国债已大部分落实到具体项目。

据国家发展改革委有关负责人介绍，第二批项目清单包括以海河、松花江流域等北方地区为重点的骨干防洪治理工程、其他重点防洪工程、灌区建设改造和重点水土流失治理工程、城市排水防涝能力提升工

程、重点自然灾害综合防治体系建设工程等领域项目。项目的建设实施对加快完善我国防洪工程体系、应急管理体系，系统化提升防灾减灾救灾能力，更好保障人民群众生命财产安全具有重要意义。

据介绍，下一步，国家发展改革委将按照党中央、国务院决策部署，会同有关部门督促各地高质量推进项目建设，加快资金拨付使用，尽快形成实物工作量。同时，加强项目监管，着力把项目建设成为民心工程、优质工程、廉洁工程。

(荆杰)

## 住房城乡建设部召开安委会全体会议研究部署安全生产工作

# 彻底排查整治城镇燃气、自建房、房屋市政工程等风险隐患

本报讯 近日，住房城乡建设部党组书记、部长、安委会主任倪虹主持召开安委会全体会议，深入学习习近平总书记关于安全生产的重要指示精神，传达李强总理批示精神和全国安全生产电视电话会议精神，研究部署住房城乡建设领域安全生产工作。

会议指出，近期，山西等地接连发生火灾等安全生产事故，造成重大人员伤亡，教训深刻。部安委会各成员单位要深刻领学习近平总书记关于抓好安全生产工

作的重大政治要求，认真落实党中央、国务院决策部署，进一步树牢安全发展理念，强化底线思维，坚持人民至上、生命至上，更好统筹发展和安全，把防范化解住房城乡建设领域重大安全风险作为一项重要政治责任，从坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治高度，不折不扣抓好贯彻落实。要清醒认识当前安全生产面临的形势和新情况，深刻吸取事故教训，以“时时放心不下”的责任感彻底排查整治城镇燃气、自建房、房屋市政工程、

城市管理等重点领域风险隐患，切实提高隐患排查整改质量，压实关键岗位人员安全责任，坚持“严管重罚”，加强安全生产监管执法和专业检查，拿出过硬措施做好岁末年初安全生产工作，坚决防范遏制重特大事故发生。

会议强调，住房城乡建设领域安全生产工作，涉及到规划、建设和管理各个环节，涉及到政府、企业、居民等方面。要健全风险防控机制，研究提出从根本上解决问题、消除隐患的制度措施，提高本

质安全水平。要提升科技赋能安全水平，深化“数字住建”建设，指导地方从传统监管方式向信息化监管方式转变，从事前、事中、事后全链条提升安全监管能力。要提高突发事件应急处置能力，研究完善信息员管理制度，积极做好突发事件应急处置工作，全力保障人民群众生命财产安全和社会稳定。

会议还审议通过了部安委办主任由总工程师兼任的调整建议方案，进一步强化安委办统筹协调作用。(支安)

## 提前做好开春后全面恢复重建规划

# 抓紧对震区房屋进行评估

李强在甘肃、青海地震灾区检查指导受灾群众过冬安置和灾后恢复重建等工作时强调

新华社消息 中共中央政治局常委、国务院总理李强12月23日赴甘肃、青海地震灾区检查指导受灾群众过冬安置和灾后恢复重建等工作。他说，习近平总书记对受灾群众十分牵挂，我要坚决贯彻落实总书记重要指示批示精神，坚持人民至上、生命至上，全力做好抗震救灾各项工作，尽最大努力保障人民群众生命财产安全。

李强先后来到甘肃省积石山县大河家镇大河村、陈家村、梅坡村和青海省民和县川乡草滩村、美一村，实地察看受灾现场，走进安置点与受灾群众交流，向当地干部详细了解群众安置、物资保障、板房搭建等方面的情况。李强向奋战在一线的救援和施工人员表示慰问，希望他们再接再厉、攻坚克难，坚决打赢抗震救灾这场硬仗。李强指出，当前灾区夜间温度低，要想想办法改善安置条件，确保受灾群众有地方住、有热饭吃、不挨冻。李强勉励当地党员干部，进一步发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员干部先锋模范作用，带领受灾群众坚定信心、共渡难关。

李强在甘肃省积石山县抗震救灾现场指挥部听取甘肃、青海两省和有关方面的工作汇报，对前一阶段抗震救灾工作给予充分肯定，并对做好下一步工作作出部署。其中，抓紧对震区房屋进行评估，要提前做好开春后全面恢复重建规划等。

他强调，确保受灾群众安全温暖过冬，是当前的重中之重。要与时间赛跑，把救灾物资和生活必需品第一时间配发到安置点和群众手中，力争分秒搭建板房，让跟下在帐篷中安顿的受灾群众尽快搬入，并扎实做好御寒保暖、食品安全、防火巡查等工作。抓紧对震区房屋进行评估，符合安全要求的可按照自愿原则引导群众有序返乡居住，符合修缮条件的要抓紧修缮到位。全面推进各类设施特别是学校、医院等特殊场所修缮加固，消除风险隐患，确保安全复课复工复市。要提前做好开春后全面恢复重建规划，并与巩固拓展脱贫攻坚成果紧密结合起来，帮助灾区群众改善生产生活条件，防止发生规模性因灾返贫致贫。要全力做好伤员救治，强化医务人员配备、设备耗材保障，完善诊疗方案，尽最大努力抢救生命、减少伤残。备足常用药物，做好卫生防疫工作，及时提供心理疏导，确保灾区群众身心健康。要切实维护灾区社会稳定，及时有序发布救灾情况，积极回应社会关切，做好先进典型宣传，进一步鼓舞人心。各级干部要把群众工作进一步做实做细，及时了解受灾群众困难诉求，切实帮助解决实际问题，让他们充分感受到党和政府的温暖。(本报综合报道)



### 灾区活动板房安置点建设加速

随着甘肃临夏州积石山县抗震救灾进入到受灾群众生活安置阶段，各路建设援助力量开足马力，组织人手加快对受灾严重的积石山县大河家镇、刘集乡、柳沟乡、石堡镇等乡镇的安置点进行路面和场地平整，加快进行活动板房运输、安装和通电工作，同步加快卫生间和水房等配套设施建设。

据甘肃省临夏州住建局局长马国全介绍，截至23日21时，积石山县在受灾严重的乡镇共确定19个集中安置点，规划建设活动板房12000间，已建成集中安置活动板房3500多间，全力保障受灾群众温暖过冬。这是12月24日拍摄的积石山县刘集乡陶家村一活动板房安置点建设现场(无人机照片)。

新华社记者 陈斌 摄

着力破除一批地方保护和地方市场分割突出问题 陆续启动工程建设和招标投标等领域不当市场干预行为专项整治

## “5统一”“1破除”建设全国统一大市场见成效

本报讯 建设全国统一大市场是项系统工程，涉及面广、工作头绪多，目前具体进展如何?12月26日上午，在国新办举行的政策例行吹风会上，国家发展改革委副主任李春临作详细介绍。

建设全国统一大市场，简单通俗地说就是“5统一”“1破除”，即通过统一的基础制度规则、统一的市场设施、统一的要素资源市场、统一的商品服务市场、统一的市场监管以及破除地方保护，来建设高效规范、公平竞争、充分开放的超大市场。

12月18日，国务院常务会议专题听取了关于加快建设全国统一大市场工作进展的汇报，总结了前一阶段的工作进展成效，对下一步工作提出了明确要求。这是今年以来，国务院常务会议第二次研究此项工作。“这次国务院常务会议对深入贯彻落实建设全国统一大市场

进行了再动员再部署，明确了基础性制度建设、重点领域改革、破除各种障碍等方面的重点工作，我们要做建设全国统一大市场的参与者、推动者和实践者，切实把各项任务落到实处。”李春临说。

今年以来，特别是5月国务院常务会议明确重点工作后，各地区各部门深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，抓好各项工作贯彻落实。具体来看，进展成效可以归结为三个方面。

一是着力破除了一批地方保护和地方市场分割的突出问题。国家发展改革委建立不当干预全国统一大市场建设行为问题清单和典型案例约谈通报制度，开展妨碍建设全国统一大市场问题线索核实整改工作，征集了1100余条问题线索，其中有效问题线索超过九成已督促地方完成整改。例如，纠正了某地增设无法法律依据的前置备案条件，限制外地新型墙体材料企业进入当地市场的做法；又

如，督促某地废止了排斥外地招标代理机构参加建筑行业招标投标活动的政策文件，切实为经营主体解决了实际困难。此外，市场监管总局组织各地清理妨碍建设统一市场和公平竞争的规定做法。相关部门陆续启动工程建设和招标投标、政府采购等领域不当市场干预行为的专项整治。

二是推动市场高效联通的重点任务已见到成效。基础制度规则统一衔接方面，全面开展新版市场准入负面清单修订，《关于规范招标投标领域信用评价应用的通知》等印发实施。市场设施高标准联通方面，全国高速公路服务区近九成已建设预留充电停车位，前三季度重点商贸物流托盘标准化率达75.1%。统一的要素和资源市场建设方面，全国土地二级市场线上交易服务平台已经正式开通运行，统一失业保险转移办理流程工作提前完成，银行间债券市场与交

易所债券市场硬件系统已经实现互联互通。商品和服务市场高水平统一方面，上线全国12315消费投诉信息公示平台；建设2900余个一刻钟便民生活圈；开展内外贸一体化试点。市场监管公平统一方面，印发实施《制止滥用行政权力排除、限制竞争行为规定》，构建跨区域线上案件协查、执法协助、联合执法机制。

三是重点领域改革加快推进并取得积极进展。财税体制方面，部分省份财政体制改革实施方案已印发实施，推动建立健全权责配置更为合理的省以下财政体制。统计制度方面，深化产业活动单位视同法人统计改革，推动汽车、石油、百货零售等领域外地分支机构在地统计。优化产业布局方面，举办2023中国产业转移发展对接活动，实施先进制造业集群发展专项行动。区域一体化方面，京津冀、成渝等地区出台区域市场一体化建设实施方案。(本报综合报道)

热词五：“一带一路”

2023年，是我国提出建设“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”合作倡议(即“一带一路”)十周年。

10年来，秉承共商、共建、共享原则，“一带一路”国际合作从无到有，蓬勃发展，取得了丰硕成果。截至2023年6月底，中国与150多个国家、30多个国际组织签署了230多份共建“一带一路”合作文件，成立了20多个专业领域多边合作平台；“一带一路”合作从亚欧大陆延伸到非洲和拉美，一大批标志性项目和惠民生的“小而美”项目落地生根，如蒙内铁路、卡拉奇—拉合尔高速公路、巴基斯坦卡拉奇—伊斯兰堡高铁、德黑兰—马什哈德高铁、孟加拉希拉甘杰二期等。10年来，我国致力于构建以经济走廊为引领，以大通道的信息高速公路为骨架，以铁路、公路、机场、港口、管网为依托，涵盖陆、海、天、网的全球互联互通网络，有效促进了各国商品、资金、技术、人员的大流通，推动绵延千年的古丝绸之路在新时代焕发新活力。

2023年10月，第三届“一带一路”国际合作高峰论坛在北京举行，成为纪念“一带一路”倡议十周年的重要活动，国家

## 回望2023：那些踔厉奋发的行业印记

——中国建筑业年度热词盘点(下)

选择50个左右城市、每个城市100个左右社区作为先行试点。所谓城市社区嵌入式服务设施，是以社区(小区)为单位，通过新建或改造的方式，在小区(小区)公共空间嵌入功能性的设施，加上适配性服务，从而为社区居民提供家门口服务。

推进城市社区嵌入式服务设施建设，是一项惠民、暖民心、增民利的工程。统计显示，中国有65%以上的人口生活在城市，社区是城市居民主要的生活范围。如何更好地推动社区嵌入式服务设施建设不是一道简单的命题，需要相关部门、社区和企业的通力合作。以最优的设计理念、最高的施工标准、最严的监督和管理，将各项设施保质保量建成。

推进城市社区嵌入式服务设施建设，是一项系统工程，是一个持续推动落实的过程。既不能急功近利，也不能消极应付，要因时制宜开拓创新。各地有各地的发展实际，不同城市所面临的情况也是千差万别。各地要针对自身发展规模、人口结构、公共基础设施水平等因素，因地制宜、勇于试点探索。

此外，在工程实施过程中，要注重需源于民、问计于民。充分调动居民参与建设社区嵌入式服务设施的热情和主动性，形成“共建共享共护”的良好局面，才能建成的服务设施更好地为民造福。本报记者 胡婧琛

热词七：资质

今年9月6日，住建部发布通知，加强建设工程企业资质审批管理，收回试点地区审批权限，加大动态核查力度，加强注册人员考核。10月16日，住建部再次发布通知，明确工程勘察、设计企业、建筑业企业、工程监理企业资质延续需提交申请，经核查合格后方可延续，这是资质自2020年自动延续政策后的首次“刹车”。市场监管向“严管”转变。(下转第2版)

## 第十届国际地下空间开发大会在沪召开

数智引领，探索城市发展新未来

本报讯(记者 徐敏)12月21日-22日，由同济大学、深圳大学、上海市土木工程学会、中国土木工程学会市政工程分会共同主办的世界城市日系列活动——第十届国际地下空间开发大会(IFUS 2023)在上海召开。

本届大会以“地下空间——城市发展新未来”为主题，聚焦城市地下空间前沿理论、智能化应用、关键共性技术、颠覆性创新技术、未来发展趋势等内容。中国工程院院土钱七虎、陈湘生、杨华勇、朱合华，新加坡工程院院士周迎新，欧洲科学与艺术学院院士袁勇，上海市住房和城乡建设管理委员会总工程师刘伟，上海市土木工程学会理事长于宁，同济大学副校长石振明等院士专家齐聚一堂，与300多位来自全国知名高校、科研院所、行业协会、企事业单位的业界代表共同开启了一场全球地下空间领域的巅峰对话。

地下空间是城市发展的宝贵资源，本届大会报告围绕“智能”“韧性”等关键词探讨未来城市地下空间发展。开幕式上，大会主席、中国工程院院土陈湘生在致辞中指出，随着人口的增加和城市功能的不断拓展，地下空间的利用已经不再局限于简单的交通通道和基础设施，而是逐渐演变成多功能、智能化的立体空间网络。然而，城市地下空间的开发也面临着诸多挑战，如地质条件复杂、管理协调难、风险管控更加困难等。因此，探索研究适应城市发展需求和特点的地下空间行业规范和技术体系，对提高城市地下空间开发和利用至关重要。

刘伟介绍，上海地下空间的建造技术、施工技术、环境质量保障技术、防灾减灾技术、地下空间建设综合技术及建筑一体化数字化技术和绿色环保技术随着技术的应用不断提升发展，并实施了轨道交通、郊环隧道、北横通道、苏州河深隧工程等地工程建设项目，以及大虹桥等一批地下空间综合开发和张园等城市更新一系列地下空间开发项目，不断探索和实践安全、高效、紧凑、和谐推进城市地下空间可持续发展的模式。

主旨报告环节，大会名誉主席、中国工程院院土钱七虎在描述砖瓦、钢材、混凝土等三次土木工程飞跃发展的基础上，系统梳理了土木工程第四次飞跃情况，为地下空间未来发展指明了方向。在地下空间高质量发展中，隧道掘进装备发挥着重要作用，杨华勇院士从智能设计、智能感知、智能操控和智能运维等方面展示了团队在智能掘进装备关键技术方面的探索和进展。陈湘生院士从智能岩土工程发展角度提出数智土木工程的观点，指出数智土木工程将引领土木工程下一次重大飞跃。周迎新院士指出，城市基础设施是复杂的系统，气候危机和地缘政治冲突暴露出城市基础设施的薄弱，地下空间可以助力城市可持续发展。面向未来，中国铁建股份有限公司总工程师雷祥分享了城市深地空间开发的需求与挑战。全国工程勘察设计师王卫东分享了软土基坑超深数字化装配式新技术与应用。

地下空间技术是一个综合性的技术体系，大会报告还涵盖了工程建设、规划管理、空间布局、交通组织、人防工程等多个方面内容，并聚焦了上海、广州、成都等多地城市地下空间开发特色，分享了各地城市地铁建设情况。此外，大会同期还安排了丰富的交流展示活动，生动展示地下空间领域新技术、新工艺、新设备的创新成果。