



# 工程咨询服务

上海市建设工程咨询行业协会特约刊登  
网址: www.scea.sh.cn



欢迎关注  
协会微信公众号  
“SCCA”



主持人:王铭辉  
电话:021-63234015 传真:021-63214266 E-mail:wmm1872@sina.com

## 行业传真

# 推动2024年投资项目高质量发展

## 国家发展改革委召开全国发展改革系统投资工作会议

为深入贯彻中央经济工作会议精神,落实全国发展和改革工作会议要求,总结2023年投资工作,布置做好2024年投资工作,国家发展改革委近日在北京召开全国发展改革系统投资工作会议。国家发展改革委党组成员、副主任刘苏社出席会议并讲话。国家发展改革委副秘书长张世昕主持会议。

会议指出,做好投资工作对推动高质量发展、推进中国式现代化,对扩大国内

需求、巩固增强经济回升向好态势,对统筹发展和安全、防范化解重大风险都具有重要意义。各级发展改革部门要着力加强政府投资管理,着力调动民间投资积极性,着力扩大有效益的投资。

会议强调,要高质量推进增发国债项目工作,加快清单转下达和项目实施,切实加强项目监管。要发挥中央预算内投资效益,加快下达投资计划,提高计划执行质量。要用好地方政府专项债,抓紧做好项

目准备,加快项目开工建设。要努力调动民间投资积极性,加强服务保障,让民间资本有得投、投得好、进得来、退得出。要深化投融资体制改革,加强项目可研论证,提升投资管理效能,创新投资在线平台应用。要进一步加强对项目谋划储备,做好项目前期工作,切实提高项目质量。

会议要求,各级发展改革部门要脚踏实地、埋头苦干、精益求精,努力完成好2024年各项投资工作任务,更好发挥投资

关键作用,持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

会上,国家发展改革委投资司主要负责同志介绍了2023年投资工作情况,广东、新疆、安徽、内蒙古、重庆5个省(区、市)发展改革委负责同志作了交流发言。各省、自治区、直辖市及计划单列市、新疆生产建设兵团发展改革委负责同志和投资处负责同志参加会议。(国发)

# 重庆市建设工程造价管理协会举办建设工程造价鉴定实务公益讲座

2023年12月29日,重庆市建设工程造价管理协会举办“建设工程造价鉴定实务公益讲座”,重庆市司法鉴定技术处处长张瑞雪、副处长张春阳,重庆市建设工程造价管理协会理事长任宏、重庆市五中院、忠县法院等领导出席,600余名鉴定人员参加了本次讲座。讲座由重庆造价协会副理事长兼秘书长王继才主持。

任宏在开场致辞中对市高院、司法鉴定主管部门和广大鉴定机构对协会的关注、信任和支持表示由衷的感谢。他表示,协会将进一步深化与市高院的协作,发挥专业优势、组织优势和协同作用,在推动规范造价鉴定机构和规范,提升鉴定人执业能力,提高鉴定成果质量,不断探索完善涉房地产、建设工程

纠纷调解的有效机制等方面持续携手,为助推建筑业高质量发展保驾护航。

张瑞雪在讲话中对协会做出的一系列卓有成效的工作表示肯定,同时就目前全市司法鉴定基本情况进行了介绍,并在程序、公正、高效、合理四个方面对法院、造价鉴定机构、人员提出了具体的要求。

重庆市司法鉴定技术处处长张春阳以“从司法角度解析建设工程造价鉴定实务”为题作了主题分享,从分析法院审判超期案件涉及鉴定因素入手,对影响鉴定时长原因进行了深入剖析,提出了工程造价鉴定几个重要环节的鉴定工作规范,通过大量案例,深入浅出地把理论知识与实践应用融为一体,使与会者茅塞顿开,深受启发。



现场学员一致表示本次讲座内容专业性、讲解深入独到,不仅加深了对工程造价鉴定相关法律法规的认知,还在业务能力、法律素养和综合素质等方面得到了提高,受益匪浅。(重庆市建设工程造价管理协会)

## 行业快讯

近日,湖南省株洲市水竹湖学校建设中实施政府采购的学校班车通设备采购项目在湖南省株洲市公共资源交易中心顺利完成交易,相较预算价,项目节约资金208万元,节约率为48.45%。

水竹湖学校是株洲市重点民生工程,也是该市推行政府投资项目采用合理低价中标法招标、实行全周期管理的第一个成功案例。该项目原计划采用设计施工总承包招标,确定为经评审的最低价中标法,经评标委员会评审后,总报价由批复估算的6.24亿元降低至2.9亿元,降幅达54%以上。

“所谓‘合理低价中标法’,简单来说就是在合理价格范围内,价低者得。”株洲市纪委监委有关负责同志介绍,与以往的综合评分法相比,合理低价中标法的暗箱操作空间被大大压缩,可有效防止业主单位和招标代理机构搞“萝卜招标”、评委帮助既定中标人中标等情况发生。

评标方法之变,来源于株洲市委今年以来开展的“镜鉴”以案明纪以案促改专项

## 株洲市完善评标方法

### 从源头防范工程项目招投标领域腐败

工作。工作开展以来,全市纪检监察机关共立案995件,其中处级干部63人,处理处分813人,移送司法机关39人。“这些被移送司法机关和采取留置措施的人员,大多都涉及工程项目招投标领域腐败问题。”该市纪委监委有关负责同志介绍,为举一反三,株洲市委立足以案促改、整章建制,从源头防范工程项目招投标领域腐败问题。

2022年8月,株洲高科集团有限公司党委书记、董事长巢亮被“双开”。经调查发现,巢亮将工程项目当成权钱交易的砝码,大多数工程项目都由他指定的关系人承揽。株洲高科集团及其子公司的部分项目在招投标过程中刻意绕过监管环节,导致围标串

## 株洲市完善评标方法

### 从源头防范工程项目招投标领域腐败

标等违法行为层出不穷。

针对该案件暴露出的问题,株洲市纪委监委在指导召开国资国企系统领导干部警示教育大会的同时,对株洲高科集团制发纪检监察建议书,要求织密工程项目上管权用权监督“笼子”,堵塞制度漏洞。株洲高科集团针对腐败问题高发岗位和共性问题,梳理出70余个工程项目廉洁风险点,聚焦工程项目招投标、变更签证、工程款超付、“三包一靠”、资金拨付等重点环节,设置廉洁“防火墙”,对违反工程招投标管理制度的行为进行预警,一旦发现就全线暂停违规项目业务办理。

据了解,目前水竹湖学校项目建设中

## 探索出的办法已在株洲全面推广

业主及相关单位打招呼、明招暗定和借资质投标、围标串标等问题基本得到控制,招投标乱象得到了有效遏制。

“我们聚焦用权、用钱、用人三个核心环节,紧盯国有平台公司监管、投融资、工程项目招投标、国有资产资源处置4个重点环节,明确了4个方面共14项任务清单,下一步将继续深入推进‘镜鉴’各项工作,坚持查、剖、改一体推进,着力堵塞漏洞、补齐短板、推动整改、促进发展,进一步健全长效治理机制,为株洲高质量发展营造良好环境。”该市纪委监委有关负责人表示。(中纪)

# 中国建设监理协会召开工作座谈会



为深入贯彻党的二十大精神,中国建设监理协会在北京召开工作座谈会。中国建设监理协会会长王早生、副会长兼秘书长李明安,北京交通大学教授刘伊生,同

## 行业传真

济大学教授云,北京建筑大学教授委军,部分省市协会领导、专家出席会议并发言。会议由中国建设监理协会副秘书长温健主持。

会议以监理行业高质量发展为主线,紧密结合党和国家的战略规划,结合住建部的总体部署、全国住房城乡建设工作会议精神和住建部副部长王晖在中国建设监理协会第七届会员代表大会上的讲话精神和协会的发展方向展开研讨,立足谋划,着眼实干。中国建设监理协会作为政府和企业的桥梁和纽带、监理行业理论研究和成果推广的重要阵地,保障工程质量安全的重要力量,应持续引领监理行业坚守保障工程质量安全,为全社会提供高品质服务的初心,维护社会公共利益,实现监理价值。

## 会议提出,在新形势新要求下,必须

把握好监理行业发展的形势和内外环境,保持强烈的忧患意识、危机意识和责任意识,要有坚定的目标追求和思想定力。坚持目标导向,为促进监理行业高质量发展,重点研讨,提出解决问题的新思路,找到切实有效的新办法。会议强调,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党中央、国务院决策部署,锐意进取,主动作为,夯实基础,深化改革,开创工程监理发展新局面,促进建筑业高质量发展。

会议指出,中国建设监理协会始终以国家、社会、人民对于工程监理行业的需求为导向,积极开展各项工作,勇于担当,充分发挥服务政府、服务行业、服务会员的作用。在对标一流协会的建设目标上,依然存在着短板和弱项,面临着很多困难和挑战。2024年要坚持问题导向,正视存在的短板和弱项,积极提出解决办法,重点做好2024年的工作。(钟坚)

## 云南省发展和改革委员会日前印发

修订版《云南省综合评标专家库和评标专家管理办法》(以下简称《管理办法》),修订后的《管理办法》共7章,分别为总则、评标专家入库、评标专家抽取、综合评标专家库及评标专家管理、评标费用标准及支付、法律责任、附则。该《管理办法》已于2023年12月18日施行,有效期5年。

据了解,《管理办法》主要修订了15方面的内容。

一是建立全省统一的综合评标专家库。将原来的省级库和16个州市级子库进行合并,建立全省统一综合评标专家库,实现优质专家资源全省共享。

二是调整省综合评标专家库和评标专家管理部门。明确省发展改革委为综合评标专家库的管理部门,负责综合评标专家库的建设、日常管理、专家动态考核等工作。

三是优化综合评标专家库和评标专家管理方式。从评标地域、评标专业两个维度对评标专家进行横向到边、纵向到底的全方位管理。

四是加强综合评标专家库及评标专家信息保密管理。明确除依法配合纪检监察机关、司法机关、审计及有关部门监

## 行业传真

### 统一全省综合评标专家库

#### 专家持电子聘书参与评标

##### 云南印发修订版《云南省综合评标专家库和评标专家管理办法》

部门调查外,任何单位和个人不得擅自泄露、修改、导出评标专家信息,有效杜绝评标专家被围猎的风险。

五是明确依法必须招标项目的交易场所。根据相关规定明确云南省行政区域内依法必须招标的项目,纳入全省统一的公共资源交易平台实行透明化管理、阳光交易,体现了招投标活动公开、公平、公正的原则。

六是新增三项评标专家入库条件。严格按照《中华人民共和国招标投标法》等法律法规规定,为建设高素质、专业化评标专家队伍,提高评标质量,结合全流程电子化招投标工作要求,新增评标专家入库条件:具备良好的政治素质和道德品行;熟练掌握电子化评标技能;无行贿受贿、欺诈等不良信用记录,未被法院列为失信被执行人。

七是新增一项重新或补充抽取评标

## 行业传真

### 统一全省综合评标专家库

#### 专家持电子聘书参与评标

##### 云南印发修订版《云南省综合评标专家库和评标专家管理办法》

专家情形。为督促评标专家按时参加评标活动,保障评标工作的有序开展,新增“已抽取的评标专家确认参加评标后,迟到60分钟以上的”可以重新或补充抽取评标专家情形。

八是细化评标专家义务。为贯彻落实相关文件要求,严肃评标纪律,新增6项评标专家义务:评标前收到电话、信息、邮件或者当面等形式请托,可能影响公正评标的,应当及时主动向行政监管部门报告;不得接受任何单位或者个人明示或暗示提出的倾向或者排斥特定投标人的要求;不得故意拖延评标时间或者敷衍塞责随意评标,不得在合法的评标费用之外额外索取、接受报酬或者其他好处;向招标人或行政监管部门主动反映评标过程中发现的违法违规行为;配合招标人处理有关评标结果的异议;存在第二十三条所列情形且情节特别严重的;法律、法规、规章规定

## 津冀实现跨省“双向”远程异地评审

河北省与天津市近日完成了首个省级政府采购项目“双向”远程异地评审,在京津冀优质资源共享共用方面迈出了第一步。

为深入贯彻京津冀协同发展发展战略,促进全国统一大市场建设,2023年以来,天津市、北京市、河北省在政府采购领域的联动协作,通过定期召开视频会议、签订合作协议、实地调研等方式,共商推进京津冀地区政府采购制度改革向纵深发展的具体举措。

此次津冀实施的远程异地评审,以河北省为主场,天津市为副场,选择河北省某医院大数据平台服务器设备采购项目公开招标项目为试点项目,由河北省和天津市公共资源交易中心分别通过两地的政府采购评审专家库,随机抽取评审专家组成评审委员会,并在各自的评审区域组织评审,实现

## 行业动态

# 重庆:推出三十条举措支持企业高质量发展

## 对数字化转型创新载体建设项目给予最高1000万元奖励

1月11日,从重庆市发展改革委官方网站获悉,重庆市发展改革委、重庆市经济信息委、重庆市财政局、重庆市商务委等四部门近日联合印发《支持企业高质量发展若干政策措施》(以下简称《措施》),瞄准五大方面推出30条措施,加快推动企业转型升级和创新发展,促进存量企业提质增效,增强经济发展新动能。

一是支持企业技术改造方面。技术改造是企业高质量发展的关键环节,是企业行稳致远的基石。为此,重庆大手笔拿出真金白银,助力企业技术改造再上层楼。

比如,《措施》明确指出,对获得“技改专项贷”支持的项目,按照不超过项目实际贷款利率的50%给予贴息,单个企业项目每年贴息上限为1000万元。

支持企业、园区实施节能降碳、节水、清洁生产等领域技改,开展动力电池和工业固废资源化利用,对单个项目固定资产投资不低于1000万元的,择优给予最高200万元奖励;支持企业研发创新和推广使用首台(套)重大技术装备产品,择优给予首购首用奖励,奖励资金最高500万元;支持软件企业开发首版次软件产品,对符合条件的首版次软件产品择优给予奖励,单个企业最高100万元;支持钢铁、电解铝等行业通过绿色技改率先达标,对技改后企业能效达到行业标杆水平(先进值)且单个项目固定资产投资不低于2000万元的,择优给予最高500万元奖励。

二是支持企业转型升级。企业想要在科创实力、产值产量、建设规模等领域实现量级和能级的跃升,是一个系统工程。为此,重庆多措并举,助推企业加速实现转型升级。

《措施》明确提出,将对认定有效期内的潜在独角兽、独角兽企业符合条件的首次融资,按到位融资金额的0.5%分别给予潜在独角兽企业最高100万元、独角兽企业最高500万元的一次性奖励;对制造业数字化转型赋能中心等创新载体建设项目按不超过投资额的10%,择优给予最高1000万元奖励;对获得“灯塔工厂”称号企业,给予最高1000万元奖励。同时,还将充分发挥重庆市产业投资母基金

作用,以“子基金+直投”模式运作,主要投向重庆先进制造产业集群、数字经济、国资布局产业及整合重组的投资领域。

三是支持企业扩大再投资。帮助企业扩大有效投资,形成支持企业增产扩产的可持续机制,是重庆夯实实体经济基础、激活经济发展动能的“先手棋”。为此,《措施》指出,对企业新成立公司投资超过5000万元,用于企业自用厂房建设、生产设备购置(不含土地及装修费用),且设备投资超过2000万元,各区县可对新增投资给予一定比例奖励。

对规模以上工业企业新购买土地扩大生产的(原产能搬迁除外),各区县可结合实际给予适度土地优惠政策;新购买标准厂房的,可给予不同档次的一次性奖励。

四是保障企业生产经营。当前,中小企业发展仍存在较大压力,有效需求不足、订单不足、库存偏高、生产成本偏高等问题持续存在。为此,《措施》盯住要害、有的放矢,着力保障企业生产经营的稳定顺畅。比如,《措施》明确提出,先进制造业企业按照当期可抵扣进项税额加计5%抵减应纳增值税税额,执行期限至2027年12月31日;深化制造业亩均论英雄改革,将亩均效益综合评价结果与A、B类的企业纳入保供“白名单”,加强用电用气保障;对符合条件的外贸企业缴纳的进出口信用保险费给予最高60%的奖励,对通过市级统保平台投保的小微企业给予全额保费支持等举措。

五是提升服务企业质效。服务企业,来不得花拳绣腿,决不能空喊口号。在《措施》中,重庆着力提升服务企业的质量和实效,将企业服务举措落到实处。《措施》要求进一步优化“企业吹哨·部门报到”数字化应用平台,做实“服务企业专员”制度,协同提供“一站式”服务,集成化、链条化、流程化推动企业问题破解;健全重大项目推介机制,每年滚动选择回报机制明确、收益水平较好、符合民间资本推介的重大项目,通过投资项目在线服务监管平台集中公开推介。(唐琴 宋雨嘉)

## 津冀实现跨省“双向”远程异地评审

河北省与天津市近日完成了首个省级政府采购项目“双向”远程异地评审,在京津冀优质资源共享共用方面迈出了第一步。

为深入贯彻京津冀协同发展发展战略,促进全国统一大市场建设,2023年以来,天津市、北京市、河北省在政府采购领域的联动协作,通过定期召开视频会议、签订合作协议、实地调研等方式,共商推进京津冀地区政府采购制度改革向纵深发展的具体举措。

此次津冀实施的远程异地评审,以河北省为主场,天津市为副场,选择河北省某医院大数据平台服务器设备采购项目公开招标项目为试点项目,由河北省和天津市公共资源交易中心分别通过两地的政府采购评审专家库,随机抽取评审专家组成评审委员会,并在各自的评审区域组织评审,实现

了两地专家同步打分、共同确认评审意见的全过程在线远程异地评审。

“探索实施远程异地评审,是优化营商环境的重要举措,有助于打破特殊行业或领域专家评审存在的‘圈子化’‘熟人面孔’‘老关系’等人为因素的干扰,最大程度降低了评审专家被围猎的风险,有效防止围标、串标、控标等行为的发生,进一步提高政府采购项目评审的公正性。”天津市财政局政府采购处相关负责人表示。

## 行业传真

### 统一全省综合评标专家库

#### 专家持电子聘书参与评标

##### 云南印发修订版《云南省综合评标专家库和评标专家管理办法》

据了解,《管理办法》主要修订了15方面的内容。

一是建立全省统一的综合评标专家库。将原来的省级库和16个州市级子库进行合并,建立全省统一综合评标专家库,实现优质专家资源全省共享。

二是调整省综合评标专家库和评标专家管理部门。明确省发展改革委为综合评标专家库的管理部门,负责综合评标专家库的建设、日常管理、专家动态考核等工作。

三是优化综合评标专家库和评标专家管理方式。从评标地域、评标专业两个维度对评标专家进行横向到边、纵向到底的全方位管理。

四是加强综合评标专家库及评标专家信息保密管理。明确除依法配合纪检监察机关、司法机关、审计及有关部门监