



中国建筑业产业报

中国建筑业协会 上海建工(集团)总公司 主管主办

第4100期 本期8版

2024年
1月29日
星期一

国内统一连续出版物号CN 31-0051 邮发代号3-82 每周一、四出版 www.jzsb.com

三部门发布涉欠薪纠纷典型案例

被挂靠单位承担“挂靠”施工致欠薪的清偿责任

本报讯 1月25日,最高人民法院、人力资源社会保障部、中华全国总工会联合发布13件涉欠薪纠纷典型案例。本批典型案例的发布,旨在明晰欠薪纠纷多元化解决途径,促进保障制度落实落细,从源头遏制欠薪问题发生,健全根治欠薪长效机制,有效维护劳动者合法权益和社会和谐稳定。

本次发布的典型案例中有一起关于建设领域欠薪的劳务合同纠纷案,人民法院判令承包劳务项目的个人和允许“挂靠”的施工单位共同承担农民工工资的支付责任,明确了被挂靠施工单位应承担“挂靠”施工导致欠薪的清偿责任,有利于倒逼施工单位依法依规参与建设活动,切实减少“挂靠”行为发生。

《保障农民工工资支付条例》对工程建设领域欠薪以专章形式作出规定,明确施工单位允许其他单位和个人以施工单位的名义对外承揽建设工程,导致拖欠农民工工资的,由施工单位清偿。上述案件中,人民法院准确适用法律法规规定,对于施工单位出借资质允许其他单位或个人以施工单位名义对外承揽工程项目导致拖欠农民工工资的,判令承包劳务项目的个人和被挂靠施工单位共同承担清偿责任,避免各方主体互相推诿转嫁风险,既明晰了违法挂靠情形下拖欠农民工工资的清偿责任主体认定规则,又有利于倒逼施工单位依法依规参加建设活动,切实规范工程建设、劳动用工等行为。(本报综合报道)

两部门加快推动房地产融资协调机制落地见效

首批给予融资支持的房地产项目名单月底前落地

本报讯 今年1月初,住房和城乡建设部、金融监管总局联合出台了《关于建立城市房地产融资协调机制的通知》,要求各地级以上城市建立房地产融资协调机制,精准支持房地产项目合理融资需求,促进房地产市场平稳健康发展。

1月25日和26日,金融监管总局和住房和城乡建设部相继发声,提出加快推进城市房地产融资协调机制落地见效的实施路径。

25日,国务院新闻办公室就金融服务经济社会高质量发展举行新闻发布会。会上,金融监管总局副局长肖远企表示,金融监管总局将指导金融机构用好用足现有的金融支持政策,继续

做好房地产金融服务,保持房地产信贷整体稳定,满足合理融资需求,为维护房地产市场平稳健康发展贡献和发挥金融力量。

其中,加快推进城市房地产融资协调机制落地见效,是近期将重点开展的主要工作之一。肖远企介绍,在城市政府牵头协调机制下,按照公正公平的原则,向本行政区域内金融机构推送可以给予融资支持的房地产项目名单。金融机构按照市场化、法治化原则评估协调机制推送的支持对象,对正常开发建设、抵押物充足、资产负债合理、还款来源有保障的项目,要积极满足合理融资需求;对开发建设暂时遇到困难但资金能够平衡的项目,不盲目

抽贷、压贷、断贷,要通过存量贷款展期、调整还款安排、新增贷款等方式予以更大力度支持。“近期,还将召开相关工作部署会,要求银行尽快行动起来,在城市人民政府牵头协调下,与住建部门一起,因地制宜用好政策工具箱,更加精准支持房地产项目合理融资需求。”肖远企说。

26日,住房和城乡建设部召开城市房地产融资协调机制部署会,党组书记、部长倪虹出席会议并强调,深入贯彻落实中央经济工作会议精神,加快推进城市房地产融资协调机制落地见效,支持房地产项目开发建设,一视同仁满足不同所有制房地产企业合理融资需求,促进房地产市场平稳健康发展。

会议指出,建立城市房地产融资协调机制,是贯彻落实党中央、国务院决策部署,一视同仁满足不同所有制房地产企业合理融资需求、促进金融与房地产良性循环的重大举措。地级以上城市人民政府要切实发挥牵头协调作用,把这一重要机制迅速建立和运转起来,及时研判本地房地产市场形势和房地产融资需求,强化统筹协调,细化政策措施,搭建政银企沟通平台,推动房地产企业和金融机构精准对接,协调解决好房地产融资中存在的困难和问题。

会议强调,项目有序开发建设,是房地产市场平稳健康运行的基础,事关人民群众切身利益。针对当前部分房地

产项目融资难题,各地要以项目为对象,抓紧研究提出可以给予融资支持的房地产项目名单,协调本行政区域内金融机构发放贷款,精准有效支持合理融资需求。信贷资金要确保封闭运行、合规使用,坚决防止挪用。省级层面要跟踪监测落实情况,加强督促指导。国家层面将建立城市房地产融资协调机制项目信息平台,实行周调度、月通报。住房和城乡建设部抓机制落实力度大,据了解,本月底前,第一批项目名单落地后即可争取贷款。

会议要求,适应房地产市场供求关系发生重大变化的新形势,加快构建房地产发展新模式,长短结合、标本兼

治,促进房地产市场平稳健康发展。要坚持因城施策、精准施策、一城一策,用好政策工具箱,充分赋予城市房地产调控自主权,各城市可以因地制宜调整房地产政策。要以编制住房发展规划为抓手,完善“保障+市场”的住房供应体系,建立人、房、地、钱要素联动新机制,健全房屋全生命周期基础性制度,实施保障性住房建设、平急两用公共基础设施建设、城中村改造,打造绿色、低碳、智能、安全好房子。要重拳整治房地产市场秩序,纠治房地产开发、交易、中介、物业等方面乱象,曝光违法违规典型案例,切实维护人民群众合法权益。(本报综合报道)

推进美丽中国先行区建设

生态环境部在北京召开2024年全国生态环境保护工作会议。会议指出,建设美丽中国是一项长期而艰巨的战略任务和系统工程,要清醒认识当前生态环境保护面临的形势,锚定美丽中国建设目标分阶段、有计划推进。

1月11日公布的《中共中央 国务院关于全面推进美丽中国建设的意见》(下称《意见》)指出,建设美丽中国是全面建设社会主义现代化国家的重要目标,是实现中华民族伟大复兴中国梦的重要内容。《意见》还提出了全面推进美丽中国建设“三阶段”目标。

生态环境部部长黄润秋在作工作报告时表示,现阶段,要聚焦“十四五”时期和到2027年目标任务,拓展和巩固污染防治攻坚战成果,持续稳定改善生态环境质量,为全面推进美丽中国建设开好局、起好步、打好基础。

黄润秋说,要以开展美丽中国先行区建设为着力点,梯次推进打造美丽中国建设示范样板;以推动高质量发展为主题,同步推进高质量发展和高水平保护;以推动碳达峰碳中和协同增效为主线,打好污染防治攻坚战标志性战役;以强化目标协同、多污染物控制协同、部门协同、区域协同、政策协同为导向,提升生态环境治理水平;以加强生态保护修复统一监管为突破口,提升生态系统多样性、稳定性、持续性;以坚持激励约束并重为原则,增强各方保护生态环境的内生动力。

在建设美丽中国先行区方面,《意见》提出,聚焦区域协调发展战略和区域重大战略,加强绿色发展协作,打造绿色发展高地。完善京津冀地区生态环境协同保护机制,加快建设生态环境修复改善示范区,推动雄安新区建设绿色发展城市典范。在深入实施长江经济带发展战略中坚持共抓大保护,建设人与自然和谐共生的绿色发展示范带。深化粤港澳大湾区生态环境领域规则衔接、机制对接,共建国际一流美丽湾区。深化长三角地区共保联治和一体化制度创新,高水平建设美丽长三角。坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产,建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区。深化国家生态文明试验区建设。

全国生态环境保护工作会议还明确,2024年,生态环境领域有八个方面重点任务,包括积极推进美丽中国先行区建设、持之以恒打好污染防治攻坚战、积极推动绿色低碳高质量发展、加大生态保护修复监管力度、确保核与辐射安全、加强生态环境督察执法和风险防范、大力推进生态环境领域科技创新、加快健全现代环境治理体系等。其中,在积极推进美丽中国先行区建设方面,强调要推动建立美丽中国建设实施体系和推进落实机制,研究制定成效考核指标体系及考核办法,分层次推动美丽中国建设地方实践。(章柯)



一桥连三岸!广州再添“星”地标

1月22日,由中铁广州工程局承建的广州南沙区聚星桥建成开通。该桥申报了关于三股型人行景观桥钢架梁架及合龙施工方法等6项发明专利及2项实用新型专利,填补了国内三股型人行景观桥的专利领域空白。

桥整体呈Y型,造型新颖独特,三岸起拱相互支撑成桥,三拱均长86米,单侧桥宽为10.2至21米,内侧吊顶及幕墙面、扶手造型为空间三维曲面,结构设计复杂,钢架加工及安装精度要求非常高。

桥梁采用120度对称的三段梁拱组合,横跨两河汇流之处,以最短距离连通三岸,全桥钢架共分95个节点,合计钢材用量达4000吨。同时桥体形成浪漫舒适的水上休闲空间,桥身旋转曲线交织形成“未来之窗”,象征着粤港澳大湾区三地携手,共创美好未来。(钟铁)

江苏加强经营性自建房安全管理

建设“全省房屋建筑一张图”

本报讯 近日,江苏省政府办公厅印发《关于加强经营性自建房安全管理的实施意见》(以下简称《实施意见》),全面压实经营性自建房各方安全管理责任,整治存量隐患,遏制增量隐患,严厉打击违法违规行,建立健全长效管理机制,持续促进全省经营性自建房安全形势稳定好转,切实保障人民群众生命财产安全和社会大局稳定。

《实施意见》指出,各地要建立房屋安全隐患定期排查制度,聚焦3层及以上、人员密集、违规改扩建等容易造成重大安全事故的经营性自建房,定期开展安全隐患排查,及时掌握房屋结构安全性、经营安全性等情况,建立排查工作台账和隐患房屋清单,鼓励通过政府购买服务方式委托第三方专业技术服务机构等单位参与排查。遇到台风、雷电、雨雪等极端天气,加强对低洼、临河地段以及老旧房屋的安全隐患排查,必要时应组织人员撤离避险。受地铁、隧道等重大项目施工影响的房屋,应当做好事前排查、事中巡查和事后核查。

《实施意见》要求,各地对排查发现存在一般安全隐患的经营性自建房,应及时整改。对存在结构倒塌风险、危及公共安全的,要立即采取停止使用、临时封闭、人员撤离等管控措施,相关人员拒绝撤出的,依法责令撤出,隐患彻底消除前不得恢复使用;对存在设计施工缺陷的,通过除险加固、限制用途等方式处理。应急管理部门、消防救援机构、住房和城乡建设和相关行业主管部门应当提升经营性自建房突发事件应急处置能力。

此外,各地要加大改扩建和装修工程执法力度,一旦发现问题,装修违法违规行为,有关部门要依法快

速处置,危害公共安全涉嫌犯罪的,及时移交公安部门查处。建立健全经营性自建房长效管理机制方面,要加快推进房屋安全数字化监管系统建设,融合自然灾害风险普查以及多轮房屋安全隐患排查整治等数据,治理形成全省房屋建筑基础数据库,建设“全省房屋建筑一张图”,为经营性自建房排查整治、安全监管等提供数据服务和业务支撑;探索物联网、传感器、BIM技术等新型信息技术产品在房屋安全管理领域创新应用。(王拓)

强化安全隐患精准排查治理 落实落细安全防范措施

住房城乡建设领域拧紧岁末年初“安全阀”

本报讯 春节临近,叠加寒潮天气影响,自然灾害、安全生产事故等易发多发,安全生产形势严峻复杂。近日,从住房和城乡建设部到地方住建部门,针对岁末年初安全防控要点及建筑施工作业安全管理要求等方面,出台了一系列应对政策和整治措施,筑牢岁末年初安全防线。

2023年12月27日,吉林省长春市宽城区金都小镇居民二次供水改造工程发生一起中毒窒息事故,造成3人死亡;2023年12月30日,山东省济南市历城区雨污合流管网改造及城市内涝治理大明湖排水分区PPP项目发生一起土方基坑坍塌事故,造成3人死亡。

对此,1月23日,住房和城乡建设部安全生产委员会办公室分别对吉林省、山东省住房城乡建设厅进行约谈,要求深刻汲取“12·27”“12·30”较大事故教训,切实采取有效措施,防范重大安全风险,坚决稳住安全生产形势。约谈强调,吉林省、山东省住房城

乡建设系统认真剖析事故的原因,严格事故查处,切实发挥事故警示教育作用,坚持问题导向,精准实施短频快的专项检查,抓好市政基础设施工程等重点领域隐患排查,有针对性地采取整改措施迅速组织整改到位。同时要求,两省住房城乡建设系统要建立健全地方安全生产监督机制,切实提高风险隐患排查整改质量,切实提高发现问题、解决问题的强烈意愿和能力水平,压紧压实企业安全生产主体责任,坚持“严管重罚”,着力提高从业人员安全素养。春节临近,历来是抢工期、赶进度高发期,叠加低温寒潮、雨雪冰冻等极端天气带来的风险,吉林省、山东省要结合本地区、本时期的施工特点,举一反三,落实落细安全防范措施,压实各方责任,严防安全事故发生,切实保障人民群众生命财产安全。

除了针对事故发生省份的专项部署,当天,住房和城乡建设部还召开安全生产工作视频会议,部署抓好全国

住房城乡建设领域春节前后安全生产工作。

会议强调,各级住房城乡建设部门及有关单位要按照党中央、国务院决策部署,深刻吸取近期事故教训,紧盯牢牢重点领域,深入彻底排查整治风险隐患,坚决防范遏制重特大事故发生。一是深化城镇燃气安全专项整治。建立燃气安全隐患常态化排查机制,健全燃气安全隐患存量、控增量机制,及时开展排查整治“回头看”,确保存量安全隐患整改真正“清零见底”。二是强化房屋市政工程施工安全隐患精准排查治理。防范极端天气带来的施工安全风险,制定相应防范措施和应急预案。督促在建工程防范化解基坑、脚手架基础等部位坍塌风险,加强管控大风寒潮天气对塔式起重机、高空作业吊篮等机械设备作业造成的施工安全隐患。针对春节停工停产可能导致的机械设备零件锈蚀老化、安全装置失效、高切坡失稳、有限空间有毒有害气体聚集等风

险,开展专项排查整治。抓好节后复工复产全覆盖检查,确保满足安全生产条件。三是持续推进城乡房屋建筑安全隐患排查整治。深入推进自建房安全专项整治,针对春节期间自建房经营活动大幅增加带来的安全风险,早作部署、靠前谋划、积极应对,坚决做到“人不进危房、危房不进人”“经营不带险、带险不经营”。开展大跨度公共建筑安全体检和设计回访。巩固农村房屋安全隐患排查整治成果,建立农房安全常态化巡查机制,积极应对春节期间农村人口大规模返乡、聚集性活动场所、农房安全带来的考验,特别是临时搭建的用于办婚宴、办酒席的聚集性场所,安排专人进行重点巡查,发现问题的及时处理。加强物业共有部位和共用设施设备管理。

同时,各地相关部门近期也就加强岁末年初住房城乡建设领域安全生产工作开展了一系列的部署工作。

从1月4日起,上海市住房城乡建设管理委成立3个市级督查组,对全市范围建筑工地岁末年初安全生产专项检查情况持续开展“四不两直”督导检查。检查聚焦各建筑工地自查自纠、各区建设主管部门及工程监督机构专项检查、施工现场危大工程管理、重大事故隐患排查整治、高处坠落事故预防、有限空间管理、建筑起重机械安全管控、现场消防安全管理等方面,对检查中发现存在主体责任不落实、排查整改不力的建筑工地,依法从严从重进行处理。督查工作要求,一是加强责任落实,严格落实建设、施工总承包等参建各方的安全生产主体责任,将责任压实到每个环节、每个岗位;二是强化精细管理,安全管理措施要随项目施工进度动态变化,做好连续施工作业的统筹安排,做到安全管理全覆盖;三是做好务工人员关心关爱,临近春节要加强各项维稳工作,重点关注工人工资发放情况,严防发生拖欠工资现象。

1月20日,湖北省住房和城乡建设厅发布《关于切实做好全省住建领域低温雨雪天气应对防范工作的紧急通知》,要求切实加强重大工程安全管控。重点抓好动火作业等关键部位、重要环节的隐患排查及安全管控,严格雨雪冰冻天气下外架、外墙吊篮和建筑起重机械安拆、使用管理。加强大跨度结构房屋、临时用房的安全管理,尽早完成加固构件安装,防止屋面集中堆载,并及时清扫屋顶积水、积雪,防止发生垮塌事故。严防停工后猛抢工期安全风险,要提前做好停工期间和复工复产安全检查,彻底消除重大安全隐患后方可复工。

陕西省安委办也于日前下发紧急通知,在全省范围内开展建筑施工领域安全大排查大整治工作。通知要求,各单位要根据行业特点和季节特点,迅速组织施工现场风险隐患排查,突出做好安全生产条件核查、关键岗位人员履职和设备物资排查检查等9个方面检查指导。(本报综合报道)