



中国建筑业产业报

中国建筑业协会 上海建工控股集团有限公司 主管主办

第4106期 本期8版

国内统一连续出版物号 CN 31-0051

邮发代号 3-82 每周一、四出版

www.jzsbs.com

2024年
2月26日
星期一

京津冀亮出协同发展十年“成绩单”

“两翼”联动发展深入推进 1至1.5小时交通圈基本形成

2024年是京津冀协同发展上升为国家战略的第十个年头。2月22日，“京津冀协同发展十周年”新闻发布会召开。发布会上，京津冀协同发展联合工作办公室（以下简称“京津冀联合办”）介绍了十年来三省市推进京津冀协同发展总体进展成效及下一步工作考虑。

北京市协同办副主任、京津冀联合办常务副主任刘伯正在会上表示，十年来，三地形成目标同向、措施一体、优势互补、互利共赢的发展格局，区域整体实力持续提升，现代化首都都市圈生机勃勃，扎实向世界级城市群迈进。

雄安新区典范之城迈进

疏解非首都功能是京津冀协同发展的“牛鼻子”。10年来，北京发挥“一核”的辐射带动作用，推动河北雄安新区和北京城市副中心“两翼”联动发展，展现新形象。其中，雄安新区牢牢把握党中央关于其功能定位、使命任务和原则要求，正朝着“妙不可言、心向往之”的典范之城迈进。

发布会上介绍，十年来，一座现代化城市拔节生长。目前，雄安新区“1+4+26”规划体系和“1+N”政策体系基本建立，292个重点项目累计完成投资6500多亿元，4000多栋楼宇拔地而起。“四纵三横”高速公路和对外骨干路网全面建成，京雄城际和雄安站建成投运。环起步区生态防洪堤初步具备200年一遇防洪能力，白洋淀进入全国水质优良湖泊行列。新建地下管廊141公里，城市大脑等智能基础设施加快建设，地上、地下、云上“三座城”同生共长。

同时，央属标志性疏解项目压茬推进，首批疏解央企总部建设进展顺利，北京交通大学等4所高校雄安校区和北京大学人民医院雄安院区开工建设，央企在雄安设立子公司及各类分支机构200多家。

又一张靓丽的古都名片

以副辅主、主副共兴，另一翼——北京城市副中心高质量发展同样迈出新步伐，成为千年古都又一张靓丽的城市名片。

城市绿心公园开园迎客，北京艺术中心、北京城市图书馆、北京大运河博物馆三大文化建筑盛装亮相，副中心站综合交通枢纽、东六环路入地改造全面提速……十年间，北京城市副中心保持千亿级投资强度，确保一年一个节点、每年都有新变化。

城市框架全面拉开，副中心城市功能也显著提升。落实国家绿色发展示范区实施方案，国家级绿色交易所启动建设；环球主题公园盛大开园，成为北京文旅新地标；数字经济等六大产业集群加速形成，行政办公、商务服务、文化旅游、科技创新“3+1”主导功能持续加强。截至2024年1月底，北京市级机关两批集中搬迁工作顺利收官，61家北京市属国企及下属企业实现落户，城市副中心承载力和吸引力稳步增强。

交通一体化实现新突破

“交通是京津冀协同发展重大国家战

略率先突破的三个重点领域之一。”天津市交通运输委副主任刘道刚在发布会上表示，“十年来，三省市牢牢把握交通的基础先导作用，着力推进交通基础设施建设，加快构建世界级港口群、机场群，持续开展运输服务协同联动，交通一体化从“蓝图”迈向“现实”。

据介绍，三地打通“断点”“堵点”，加快构建多节点、网格状、全覆盖的综合交通网络，拉近三地时空距离。

大兴国际机场“凤凰展翅”，北京“双枢纽”机场国际竞争能力显著提升，分工合理、高效协同的津冀港口群加速崛起，货物吞吐量超19亿吨。

“轨道上的京津冀”加速形成，京张高铁、京沈高铁、京唐城际、津兴城际等开通运营，京津冀铁路营业里程超1.1万公里，较2013年增长超三成。京昆、京台、京秦、京雄等9条高速公路通车，京津冀高速公路里程近1.1万公里，较2013年增长超四成。“京津雄半小时通达，京津冀主要城市1至1.5小时交通圈基本形成。”刘道刚说。

新起点：形成中国式现代化的生动实践

在十周年新的起点上，京津冀三地表示，牢记习近平总书记的殷殷嘱托，坚持把推进中国式现代化作为最大的政治，把高质量发展作为新时代的硬道理，以更加积极主动的时代担当、更加踔厉奋发的精神状态、更加砥砺前行的务实举措，一以贯之地把京津冀协同发展战略落实到三地工作全过程各方面，形成中国式现代化的生动实践——

坚定不移疏解非首都功能。积极服务保障中央单位标志性项目向外疏解。打好疏解整治促提升“组合拳”，做好腾退空间统筹利用，持续推进核心区功能优化提升。

推动“新两翼”建设协同发力。落实好支持雄安新区一揽子政策措施，高标准高质量建设雄安新区，抓好重点片区和项目开发建设，深化京津与雄安新区对接合作。加快北京城市副中心高质量发展，全力推进重大项目接续建设，

加快培育产业发展新动能，打造国家绿色发展示范区，提升通州区与北三县一体化高质量发展示范区同城化效应。

唱好京津“双城记”。推动天津与北京的科技创新协同和产业体系融合，共同发挥好辐射带动和高端引领作用，携手支持河北更好承接科技溢出效应和产业转移。

加快构建现代化首都都市圈。编制现代化首都都市圈空间协同规划，进一步强化对区域空间结构和功能布局的统筹，为建设世界级城市群打下坚实基础。强化协同创新和产业协作。共同打造产学研结合的科技创新园区生态，落实“六链五群”总体布局，合力打造世界级先进制造业集群，下大力气优化营商环境，共同培育新质生产力。

推动重点领域协同持续走深走实。持续打造“轨道上的京津冀”，织密互联互通网络。强化生态环境联防联控，拓展绿色生态空间。深化教育、医疗、养老、社保等公共服务共建共享，扎实推进灾后恢复重建。（本报综合报道）

村庄规划编制新规出台

引领宜居宜业和美乡村建设

本报讯 自然资源部近日会同中央农村工作领导小组办公室联合印发《关于学习运用“千万工程”经验提高村庄规划编制质量和实效的通知》（以下简称《通知》），明确了新的工作任务和工作要求，为科学编制村庄规划，引领宜居宜业和美乡村建设、推进乡村全面振兴提供规划指导。

《通知》强调，以县域为单元，识别重点发展优势区域，优化细化县域镇村体系布局。在不突破村庄建设用地总规模的前提下，通过空间腾挪、规模留白等方式，引导人口、产业、资源向重点发展区域集中，应对未来发展的不确定性，更好发挥国土空间规划的体系优势。

《通知》指出，要实事求是地推进村庄规划编制，在工作节奏、内容深度、成果表达方式等方面体现不同类型村庄的不同要求，不要编制进度“齐步走”和成果深度“一刀切”，避免简单的定任务、赶进度和层层加码。“多规合一”改革前已批准的村庄规划，经评估符合要求或补充完善后符合要求的，可继续使用。需要重新编制的，聚焦重点发展村庄，可单独编制，也可多村合并编制，或与乡镇级国土空间规划联合编制；城镇开发边界内及边界外已明确城镇化任务的村庄，可纳入城镇控制性详细规划统筹编制；其他村庄可制定“通则式”规划管理规定。通过上述方式，实现乡村地区空间规划管理全覆盖。

《通知》提出，发掘地域资源资产优势，提升村庄规划编制质量。各地要立足本地资源禀赋特点和资产关系，扎实开展田野调查，规划应深入挖掘村庄自然资源和历史文化内涵，突出地域特色和比较优势，不简单套用城市规划方法，避免造成“千村一面”。要因地制宜开展乡村空间设计，塑造美丽乡村特色风貌，优化土地利用和功能布局，适应乡村生产生活方式现代化新要求，满足村民养老、托幼、殡葬等乡村公共服务的合理空间需求。同时，在安全韧性上合理确定乡村社区健康安全单元，划定灾害风险防控区域，合理布局疏散空间和通道，其中，超大特大城市周边乡村地区还要确定“平急两用”重点区域，明确功能转换和用途管制要求。

《通知》要求，发挥机构改革优势，以村庄规划为依据，运用土地综合整治、城乡建设用地增减挂钩、主体功能区等政策工具，优化农业、生态和建设空间，引导耕地更加集中，建设用地向村庄建设边界内集聚，鼓励用地兼容、功用复合，提高空间资源的利用效率。

《通知》还要求，建立乡村责任规划师制度，完善注册城乡规划师继续教育内容，探索将城乡规划编制单位和规划师下乡开展公益服务编制村庄规划，作为单位业绩考核和规划师职称评定的加分项，积极培养在地规划人才。（鹿无忌）

齐齐哈尔体育馆坍塌事故调查报告公布

违法违规修缮建设、违规堆放建材等为事故直接原因

本报讯 2023年7月23日14时52分许，位于黑龙江省齐齐哈尔市龙沙区的齐齐哈尔市第三十四中学校体育馆屋顶发生坍塌事故，造成11人死亡、7人受伤，直接经济损失1254.1万元。

近期，黑龙江省应急管理厅公布该起事故调查报告显示，齐齐哈尔市第三十四中学校“7·23”体育馆屋顶坍塌事故是一起因违法违规修缮建设、违规堆放珍珠岩、珍珠岩堆放致雨水滞留，导致体育馆屋顶荷载大幅增加，超过承载极限，造成瞬间坍塌的重大生产安全事故。

调查报告还对事故间接原因进行分析。其中，建设单位落实质量和安全生产首要责任不到位，未办理施工许可擅自开工，对施工单位、监理单位的指导、检查、督促管理缺失，组织虚假竣工验收。施工单位质量和安全生产主体责任严重缺失，违法违规出借资质，无施工许可擅自开工，安全管理人员未到岗履职，实际项目经理不具备执业资格，违法将工程分包给不具备资质的个

人，未按设计图纸施工，降低工程质量标准，施工现场管理混乱。监理单位质量和安全生产主体责任不落实，现场监理人员数量不满足监理工作需要，发现施工单位备案管理人员未到岗履职和现场实际项目经理不具备执业资格、未经批准擅自施工的违法违规行为不予制止，未对隐蔽工程进行旁站，伪造监理记录。行业监管部门履行监管职责不到位。事故反映出相关部门和单位安全发展理念没有牢固树立、违法违规建设肆意妄为、既有建筑使用安全管理存在短板等教训。

调查报告提出了对有关人员和单位的处理建议。两名责任人员因人员伤亡，建议不予追究责任。其余责任人员中，6人已被司法机关采取强制措施，5人被建议移送司法机关处理，33名公职人员被建议给予党内严重警告、政务撤职、政务警告、政务降级、专业技术岗位等级降级等不同处分，另有7人被建议给予罚款、吊销安全生产考核合格证书资格、违法将工程分包给不具备资质的个

人，未按设计图纸施工，降低工程质量标准，施工现场管理混乱。监理单位质量和安全生产主体责任不落实，现场监理人员数量不满足监理工作需要，发现施工单位备案管理人员未到岗履职和现场实际项目经理不具备执业资格、未经批准擅自施工的违法违规行为不予制止，未对隐蔽工程进行旁站，伪造监理记录。行业监管部门履行监管职责不到位。事故反映出相关部门和单位安全发展理念没有牢固树立、违法违规建设肆意妄为、既有建筑使用安全管理存在短板等教训。

调查报告提出了对有关人员和单位的处理建议。两名责任人员因人员伤亡，建议不予追究责任。其余责任人员中，6人已被司法机关采取强制措施，5人被建议移送司法机关处理，33名公职人员被建议给予党内严重警告、政务撤职、政务警告、政务降级、专业技术岗位等级降级等不同处分，另有7人被建议给予罚款、吊销安全生产考核合格证书资格、违法将工程分包给不具备资质的个

我国首部流域性国家级国土空间专项规划

长江经济带——长江流域国土空间规划获批

本报讯 日前，国务院批复《长江经济带—长江流域国土空间规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）。《规划》对长江经济带和长江流域提出了筑牢空间安全底线的要求，明确了推动空间高质量发展的空间指引。提出到2025年，长江大保护格局基本形成，江湖关系明显改善；到2035年，全面建成健康安澜、生态优美、协调联结、繁荣宜居、特色彰显的黄金经济带。

据了解，《规划》是继中共中央、国务院印发《全国国土空间规划纲要（2021—2035年）》后，首部经国务院批准的流域性国家级国土空间专项规划，对完善国土空间规划体系、深化“多规合一”改革具有重要的示范意义。

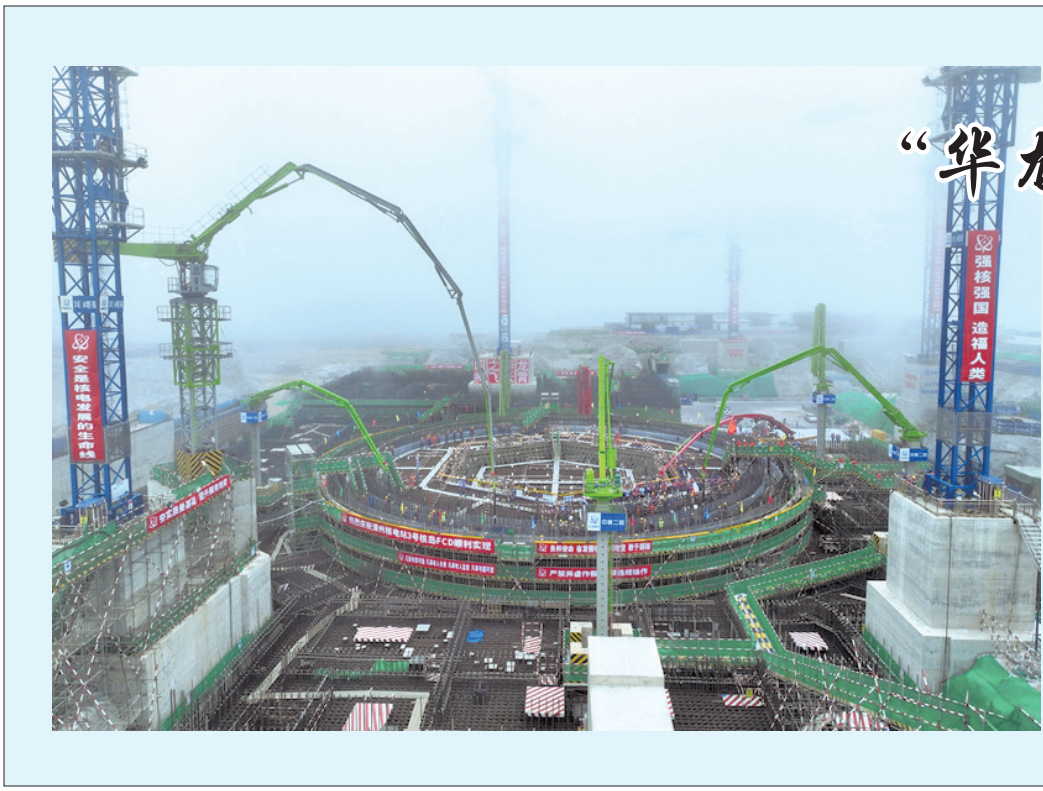
《规划》范围包括长江经济带和长江流域的陆域国土、内水，以及相关领海。其中，陆域面积240万平方公里，包括长江经济带11个省(市)全域，以及长江保护法规定的长江流域其他8省(区)的相关县级行政区，共计1173个县级行政区。对长江经济带和长江流域国土空间保护、开发、利用、修复等各类活动进行了总体引导和管控，是有关地方编制实施各级国土空间规划的重要依据。

自然资源部国土空间规划局副局长苗泽表示，《规划》推动形成承载多种功能、区域协调发展的云贵川渝区域、长

江中游地区、长江三角洲区域三大主体功能综合布局。统筹考虑区域内人口、资源、产业、公共服务、基础设施等要素配置，分布式构建相对完备的区域产业链、供应链；基于耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线划定成果，系统调整区域农业、生态、城镇等功能空间结构和布局，在统一的国土空间规划“一张图”上协调解决空间矛盾冲突；确定区域性差异化综合措施，促进开发和保护的有机结合，支撑构建优势互补、高质量发展的区域格局。

苗泽介绍，《规划》明确了岸线空间保护利用、基础设施网络建设、长江文

化空间保护传承等方面空间任务。水陆一体严格保护自然岸线，促进岸线合理高效利用，优化岸线空间结构，推动形成流域治理、区域协同的岸线开发保护利用格局；优化交通、水利、能源、防灾等基础设施布局，加大空间保障和统筹利用，构建系统完备、高效实用、绿色、安全可靠的现代化基础设施体系和空间保障体系，提升安全韧性水平；保护传承长江文化空间，挖掘自然遗产和文化价值的多重价值，突出上中下游特色景观，促进风景名胜资源与城乡空间开发相协调，推动长江自然山水、历史文化和城乡人居环境融合。（欧阳易佳）



“华龙一号”建设再传捷报

漳州核电二期工程开工

2月22日，被誉为“国家名片”的我国自主三代核电“华龙一号”批量化建设再传捷报。中核集团漳州核电二期工程3号机组浇筑核岛第一罐混凝土，标志漳州核电二期工程建设序幕全面拉开。

此次开工的3号机组机型为“华龙一号”，是当今世界核电市场上最具竞争力的三代核电机型之一，已经成为我国核电创新发展的重大标志性成果。漳州核电二期工程包括3号、4号机组，3号机组开工后，4号机组也将于下半年开工建设。3、4号机组总投资约400亿元，预计将在2028年、2029年建成投产。

图为漳州核电二期工程“华龙一号”3号机组浇筑核岛第一罐混凝土浇筑现场。（中核集团中核二四公司供图）