



济南都市圈空间布局图

责任编辑:陈雯 联系电话:021-63218991 E-mail:718648415@qq.com

2024年3月25日

第619期

陆家嘴“再城市化”，能否成为解决中国新城问题的良方？

□吴真平



同济大学教授蔡永洁 吴真平/摄

今年全国两会政府工作报告中提到“稳步实施城市更新行动”，把城市更新作为积极稳妥推进新型城镇化的重要抓手，也是将城市更新放到推进新型城镇化的长期战略上考量。

向史而新！今年初，上海市提出“以城市更新为牵引，实现区域更新、公共空间设施优化、历史风貌魅力重塑、产业园区提质增效以及商业活力再造等一系列变化，释放城市高质量发展新动能”。

上海市城市更新“六大行动”把目光聚焦在硬件改造上，覆盖不同尺度和不同层面的概念方案的基础上又做了3个深化比较方案，再整合成一个方案实施。

此后二十年间，东方明珠、金茂大厦、环球金融中心、上海中心大厦先后建成，光怪陆离、缤纷夜景，是陆家嘴的繁华胜景。与此同时，陆家嘴地区交通拥堵，功能单一，通勤潮汐现象突出，高楼林立下的消解对比比皆是……陆家嘴的规划遭到不少学者的诟病。有外国规划专家吐槽，陆家嘴的大楼稀稀拉拉，生活配套缺

失，不像城区却像郊区。就游客的体验来说，陆家嘴地区马路宽阔，车流密集，却很难打车，地铁站客流拥挤是常态。

注意到陆家嘴规划的瓶颈后，不少人开始研究解决之道。2010年开始，同济大学建筑系、规划系和景观学系陆续有一些课程设计和国际联合设计营将陆家嘴改造作为选题。2017年至2019年，同济大学蔡永洁教授和许凯副教授总计带领39名学生将陆家嘴作为研究中国新城问题的切入点，在“悬浮”相关利益方实际情况之上，将小陆家嘴作为虚拟的改造对象，通过植入小空间，提高建筑密度，期望该地区焕发出更多的城市活力。相关课题研究成果在2017年、2019年上海市空间艺术季上公开展示。2020年上海市设计挑战赛又将陆家嘴作为选题向全球征集方案，展示更精妙的公共空间构想。2021年，由蔡永洁、许凯所著的《再造陆家嘴》一书出版，系统整理了该研究团队在2017—2019年陆家嘴改造课题的研究历程，引起广泛讨论。陆家嘴再城市化的命题，从学术圈到城市管理界，日益受到重视。

2017年，同济大学陆家嘴改造课题启动之初，本报记者就采访了蔡永洁教授，并撰文《新城改造需回归人的尺度》（《建筑时报》第3438期2017年7月10日第8版）。近期，蔡永洁教授在接受本报采访时又重申陆家嘴“再城市化”的重要性，并从“城市细胞”建构、重塑城市空间形态的维度，提出解决中国新城问题的策略。

从陆家嘴透视中国新城问题

在城市更新的大背景下，蔡永洁教授对新城问题的关注更甚于旧城。“不怕新城千篇一律，就怕千城一面的糟糕！”蔡永洁说，“旧城的困境在于基础设施老化，功能与现代人的需求不匹配，这些改造都是被动的。但是新城的症结在于：容易受到长官意志的影响，过分追求土地价值最大化，普遍存在空间尺度大、建筑密度低、功能单一、没有空间形态；新城的问题是结构性的。”

“城市之所以为城市，在于它为多样化的人群和活动提供空间。而在陆家嘴以及在中国很多中央商务区新城、城市空间的建构逻辑都颠倒了。只见高楼不见城市，这就是中国很多城市的通病。”（引自《再造陆家嘴》）蔡永洁认为，当代中国的城市建设缺乏对城市空间的关注，而城市空间性的不足与中国社会不断走向开放的社会生活需求是不匹配的。

实际上，陆家嘴规划上的问题暴露出来后，一直在打“补丁”。2008年至2013年，陆家嘴中心区二层步行连廊工程的

“明珠环”“东方浮庭”“世纪天桥”以及“世纪连廊”先后建成投入使用。这是正视陆家嘴早期规划道路过宽、空间尺度过大的遗憾，试图通过连廊修复和重建步行系统，完成人车分离，实现楼宇间的互通。

2016年，联通金茂大厦、环球金融中心、国金中心和上海中心大厦4座超高层建筑，通过空中、地面、地下三条路径通达陆家嘴地区的主要目的地。上海地铁14号线于2021年12月30日开通初期运营，从而打破陆家嘴站只有一条地铁线路的局面。

近年来，在上海城市更新的进程中，兴建空中连廊的热度越来越高。除了陆家嘴，类似举措在上海莲花路地铁站与南方商圈的连廊工程、徐家汇更新改造等案例中也可以看到。

对此，蔡永洁教授直接点明：“建廊一部分原因是为了弥补原先地面规划的不足。不过，上海的空中连廊所连接的建筑密度低，建设成本高，与香港这种高密度城区穿梭于众多楼宇的风雨连廊还是不一样的。”

从城市设计层面，蔡永洁认为，“陆家嘴规划的第一步就走偏了。请来的国际建筑大师画了几个漂亮的图形，做出吸引人的模型，却没有按照城市的基本原理来设计！现在的临港规划也有这个问题，本来方案中的空间尺度就很大，中国人拿着外国人设计的方案，又按照中国的控规来调整，结果城市空间尺度进一步放大。”

新城“再城市化”之探索

在许多人的看来，陆家嘴已然建成，且更新的成本巨大。但在学者眼中，陆家嘴还只是一个“半成品”。多年来，关于陆家嘴更新的提案一直在讨论。长期致力于城市规划与文化遗产保护的王军先生在十多年前前的《世博观察之三：上海的新城改造》一文中提到，“若能在陆家嘴一带大量插入，并与步行连廊紧密配合，必将刺激这一地区城市多样性的发育，扩充服务业发展与城市就业空间，并给步行者带来更多的乐趣。”

蔡永洁、许凯带领的研究团队自2017年着手小陆家嘴更新改造方案研究，希望以“真题假做”的方式，为陆家嘴寻求一个长期发展的空间方案，展现激活新城后的无限可能性。

通过调研及数据收集，他们发现：陆家嘴的容积率远不及曼哈顿（曼哈顿容积率为8，陆家嘴容积率为3.5），也正因为陆家嘴的建筑密度如此之低，使得再造陆家嘴的潜力巨大。

“陆家嘴的建筑与周边环境缺少关联。如果我们把建筑密度加上去，新城的形态就出来了！”蔡永洁对记者说。他早年留学德国，致力于城市空间、城市形态以及当代中国新城空间现象的研究与批评。多年来，他走访了世界各地，研究了不同城市的空间结构。如纽约曼哈顿、巴塞罗那新城，虽然历经百年，但这些活力区的更新从未停止，并不断迸发出新的创造力。

与中国新城的大尺度、低密度恰恰相反，日本的城市提供了截然不同的模板。从空间形态看，“日本的精细化程度还在德国之上。一个地块被切分成许多小单元，每栋建筑都不一样，形态异常丰富，拼在一起，城市多样性就凸显出来了。”蔡永洁说。

蔡永洁、许凯的研究团队认为：陆家嘴的更新改造必须是结构性的，就是在大拆的情况下，实现系统优化或改变。其中一个重要的理论依据是“城市细胞”。该团队的研究成果《再造陆家嘴》一书对这个概念有详细的阐述，即把城市比作一个有机的生命体，那构成这个生命的最小单元——城市空间建构单元就可以用生命体的细胞来解释。

城市空间有问题，首先是“城市细胞”出了问题。由此，研究团队从“建立城市细胞”“建立空间结构”“建立核心空间”展开课题研究，提出“提质”“扩容”两个重要的空间发展目标，以“细胞修补术”，运用四种不同类型的城市细胞，尝试建构陆家嘴核心区。通过大量小尺度元素的介入，化解大量消极空间，加密空间，注入城市日常功能，提高开发强度，重塑城市空间结构与形态。

研究团队希望通过陆家嘴的更新改造，使其成为一个容纳多种产业类型、多元城市功能、高密度又充满日常生活场景的城市活力区。这是一个新城“再城市化”的过程。其核心是“以人为本”——“以公共空间为本”。而陆家嘴作为中国新城的代表，极有潜力成为新城“再城市化”的样本。

产城一体的创新城区是陆家嘴的另一种“再城市化”策略。如今中国已有不少 TOD 项目，其开发模式终极目标是实现站城一体。“这个目标在日本已经实现”，蔡永洁有些感慨地说，“国内的火车站还在设计建造大体量的标志性建筑；日本的火车站已经消隐在城市里，商业中心、交通枢纽与城市完美融合在一起。”当然，西方国家的城市化进程也走过弯路，蔡永洁希望，通过这场再造陆家嘴的“冒险”，反

思当下中国的“城市梦”，以陆家嘴为起点，展望中国新城“再城市化”的图景。

如此大胆的提案也得到建筑名家的肯定。中国科学院院士郑时龄为《再造陆家嘴》一书作序时不吝溢美之词：“这是一部可以媲美许多国际理论经典的著作……它启示人们去设想陆家嘴的未来，让人们有理想的空间去设想我们城市的未来。”

也有学者认为，以可持续发展的眼光看待陆家嘴的规划可能更有意义。可持续发展专家、同济大学诸大建教授在去年底三联书店组织的活动中提到，“当年开发陆家嘴的操盘手后来曾表示，如果当年陆家嘴的规划能更多地吸收可持续发展的理念，或许在方案上会有更好的选择；但是，对于陆家嘴规划的评判还是要放在城市更新不断演

进的过程中考量。”

诚然，这个再造陆家嘴的提案在诞生过程中就规避了许多现实的利益和技术问题，也未必能够实现。但蔡永洁认为，他们三个年度的教学过程，直面城市发展的真实问题，这本身是一次弥足珍贵的尝试；“再城市化”的设计策略对现实的深刻批判以及对未来城市的展望也颇具价值，由此在丰饶的土壤里埋下一颗种子。



陆家嘴“明珠环”（2010） 吴真平/摄

济南都市圈发展规划出炉

打造济淄、济泰、沿黄三条发展轴

近日，山东省政府印发《济南都市圈发展规划（2024—2030年）》（以下简称《规划》），加快建设具有全国重要影响力的济南都市圈。根据《规划》，济南都市圈以济南市为中心，与联系紧密的淄博市、泰安市、德州市、聊城市、滨州市共同组成，涉及25个县（市、区），面积约2.23万平方公里，常住人口约1.81万人。

济南都市圈地处黄河下游、山东半岛城市群中西部，是我国城镇化战略格局中沿海纵轴的重要组成部分，是黄河流域生态保护和高质量发展战略的重要承载区，在促进全国由南向北扩大开放、由东向西梯度发展、加快构建新发展格局中战略作用突出，在社会主义现代化国家建设大局中具有重要地位。济南都市圈将依托济青通道、京沪通道、黄河纽带，打造济南—淄博、济南—泰安、沿黄发展轴，构建山河交融、中心引领、轴带支撑、全域协调的发展格局。

《规划》聚焦重点领域，部署了提升基础设施互联互通水平、共建现代化产业体系、协同提升科技创新水平、环境联保共治、共建共治共享幸福生活圈6项重点任务。

其中，提升基础设施互联互通水平方面，《规划》明确要共建轨道交通的都市圈。在都市圈主要通勤方向上，积极构建“环米字型”轨道交通主骨架，积极推进济滨高铁、济枣高铁、德商高铁，有序推动市域（郊）铁路发展，研究推动有条件的县域延伸。完善济南都市圈“二环—联十六射”高速公路网，加快济南都市圈环线 and 济南绕城高速、济广高速、京台高

速、青银高速繁忙路段扩容改造等项目建设。

共建现代化产业体系方面，都市圈将加强产业分工协作。打造“济南研发+周边转化”“终端产品+协作配套”格局。探索共同开发、利益共享的产业合作模式，建立产业转移承接地向经济核算机制，推行“双向飞地”“异地孵化”等跨区域产业合作方式。

共建共治共享幸福生活圈方面，《规划》对百姓最为关注的医疗、教育等问题都给出回应。医疗方面，提出构建城市医疗集团和县域医共体，深化专科联盟建设，扩大优质医疗资源覆盖范围。坚持以基层为重点，强化医疗资源统筹，合理均衡布局，健全城乡基层医疗卫生体系，改善基层医疗卫生机构基础设施条件。教育方面，都市圈将推进教育协同发展，依托各市优质学前教育、中小学教育资源，联合扩大优质教育供给，利用现有互联网技术平台，鼓励学校跨区域协作，深化校（园）长和教师交流合作机制。推进教育同城化发展，建立济南都市圈教育合作机制。

根据《规划》，到2030年，济南都市圈经济总量突破3万亿元，常住人口城镇化率达到78%左右。到2035年，《规划》明确要共建轨道交通的都市圈。在都市圈主要通勤方向上，积极构建“环米字型”轨道交通主骨架，积极推进济滨高铁、济枣高铁、德商高铁，有序推动市域（郊）铁路发展，研究推动有条件的县域延伸。完善济南都市圈“二环—联十六射”高速公路网，加快济南都市圈环线 and 济南绕城高速、济广高速、京台高

（本报综合）

首届上海市工程勘察设计大师名单公布

3月11日，上海市住建委正式公布了第一届上海市工程勘察设计大师名单，具体如下（以下排名按姓氏笔画排列）：

序号	姓名	工作单位
1	王捍	上海市地下空间设计研究院有限公司
2	王艳明	上海市市政工程设计研究总院(集团)有限公司
3	卢永成	上海市市政工程设计研究总院(集团)有限公司
4	卢永金	上海友为工程设计有限公司
5	包耿进	华东建筑设计研究院有限公司
6	任力之	同济大学建筑设计研究院(集团)有限公司
7	刘恩芳	上海建筑设计研究院有限公司
8	汤翔宁	同济大学建筑设计研究院(集团)有限公司
9	许锐	上海邮电设计咨询研究院有限公司
10	杨石飞	上海勘察设计研究院(集团)有限公司
11	张尚武	上海同济城市规划设计研究院有限公司
12	张欣	上海市市政工程设计研究总院(集团)有限公司
13	陆忠民	上海勘测设计研究院有限公司
14	陈文亮	上海市隧道工程轨道交通设计研究院
15	陈国亮	上海建筑设计研究院有限公司
16	陈浩	中船第九设计研究院工程有限公司
17	陈鸿	上海市隧道工程轨道交通设计研究院
18	林磊	中国电力工程顾问集团华东电力设计院有限公司
19	周健	华东建筑设计研究院有限公司
20	项培林	上海市城市建设设计研究总院(集团)有限公司
21	赵建新	上海市市政工程设计研究总院(集团)有限公司
22	柳亦春	上海大舍建筑设计事务所(有限合伙)
23	贾水钟	上海建筑设计研究院有限公司
24	徐正良	上海市城市建设设计研究总院(集团)有限公司
25	徐扬	华东建筑设计研究院有限公司
26	徐维平	华东建筑设计研究院有限公司
27	章建庆	同济大学
28	章建庆	上海市市政工程设计研究总院(集团)有限公司
29	梁志荣	上海申元岩土工程有限公司
30	曾群	同济大学建筑设计研究院(集团)有限公司

2023年河南省工程勘察设计企业年度发展调研报告显示：

半数企业营收下滑，工业工程、国有企业表现较好

近日，河南省勘察设计协会发布了《2023年河南省工程勘察设计企业年度发展调研报告》。

报告显示，2023年，河南省经济整体恢复向好。工业生产率先恢复，规上工业增加值同比增长5.0%；质量转型在路上，高技术制造业投资、工业技改投资比重同比提升，分别占比工业投资15.5%、24.7%，有效带动结构转型。7月，河南省人民政府办公厅发布《河南省实施扩大内需战略三年行动方案（2023—2025年）》，明确加快建设设计河南，并提出推动“设计+”实现各领域融合赋能、支持郑州建设“设计之都”等具体举措。8月，河南省政府再度发文，以工业设计为切入点率先推动国家级、省级工业设计中心建设。在政策指导下，各地市政府加紧策划设计活

动与实施方案，有力推动设计产业加快发展，但另一方面，经营压力、回款困境与传统业务加速下滑等问题始终困扰着行业，转型矛盾愈加突出。

报告指出，2023年，企业各方面发展均在预期水平之下，其中在内部管理方面刚刚达到及格线水平。但在经营方面，营收不及预期，特别是企业的盈利能力（毛利率）较上一年度下滑更加明显。但与此同时，企业依然保持着创新热情，在研发上的投入和培育业务发展方向较好。

报告显示，2023年，半数企业营收下滑，八成企业未完成年度目标；企业收款困难，六成企业流动资金可支撑不足半年；人工成本开支大，两成企业面临裁员；设计业务大幅下滑，五成企业合同储备不满70%人员产能；市场开拓

成效不佳，工业工程设计企业区域开拓力度大；企业注重优化管理机制，但对新业务发展支撑有限。

报告显示，工业工程设计类企业目标完成较好，交通设计、建筑设计行业营收下滑明显；交通设计与市政设计企业资金紧张；六成建筑设计企业新签合同额减少，同时勘察设计业务收入下滑最为显著；区域业务发展出现分化，工业工程设计企业发展较好。

报告显示，国有企业营业收入表现更佳，但企业分化加剧；国有企业培育成效较好，民营企业区域布局更为主动；国有或大型企业更积极主动推进区域拓展，小微或民营企业重在本土化经营。

报告指出，受整体形势下行影响，河南省勘察设计企业对于行业发展信心明显不足，特别是进入2023年以来持续

走低，至2023年四季度已跌至78.4%，对市场前景预判不乐观，建筑设计企业信心低迷；细分领域信心出现不同程度下滑，工程勘察类企业最为悲观，面向未来国企更为乐观，民营企业业务储备不足。

报告指出，生存成为首要目标，华中区域仍是企业重点开拓市场。面向下一年发展，40%的企业表示以生存为主要目标，32.4%的企业表示需要深耕原有的业务领域，同时也有14.8%的企业表示要加大区域市场布局，其中，华中区域依然是2024年企业拓展市场的重点区域。同时，有21%的企业和11%的企业计划拓展华南和华北区域市场。而在内部管理方面，2024年的企业管理重点在于为市场开发与业务开展赋能，多数企业选择市场经营管理、项目管理以及资源整合。（河南勘察设计）

深圳勘察设计行业女性从业者呼吁职育平衡型就业环境

数据显示，我国设计企业女性高管的比例远小于女性从业比例。我国2004年至2022年获评全国勘察设计大师名单中男女比约20比1。这一数据低于截至2023年底全球普华永克男女比约8比1的数据。为了解行业女性从业情况，深圳市勘察设计行业协会女设计师分会组织开展《深圳市勘察设计行业女性从业者调研问卷》，以开放方式向行业女性发放。这是深圳，也是全国首个针对勘察设计行业女性从业者的调研。截至2024年1月底，共收到473份有效问卷。

本次调查对象为深圳勘察设计行业各专业的在职女性，受访人群包括建筑、规划、园林、结构、暖通电气、给排水等专业领域，以建筑和规划设计师居多，分别占43.13%、14.38%。年龄集中在20—40岁年龄段，其中31—40岁年龄段样本量占比最高为45.67%，20—

30岁年龄段样本量为28.54%。在婚育情况分布上，已婚受访者与未婚受访者人数占比分别为62.16%、37.84%，已婚受访者中约87%女性生育1个及以上子女。在职位分布上，约84%的受访女性处于公司中层或基层，公司基层人员占比最大，为58.14%。本次受访女性从业者多为适龄生育或已婚已育，中、基层普通女职工，符合勘察设计行业女性从业者大部分人群特征。

问卷就职业女性面临的主要问题、影响女性职育平衡的主要因素及解困措施进行了调研。大多数受访者认为，女性更易在求职时遭遇性别歧视从而削弱就业机会、可能遭遇生育后带来的“职业排斥”、职场晋升空间小于男性，在照顾家庭与工作之前取得平衡是其从业面临的最大困难。半数以上的女性认为自己兼顾家庭和工作之间的基本平衡，主要得益于家庭其他成员的分担，期望

能够从行业或企业获得更多职育支持，比如给予员工更多弹性工作制度、福利待遇和发展机遇。而调研结果显示，用人单位提供在“减少求职歧视、福利保障、弹性办公、发展友好、提供育儿托管服务”六个方面上，没有一项的满意人数达到一半，评价最低的是“提供育儿托管”服务。

这一现状不仅与女性从业者的期望相去甚远，也与国家推进优化生育政策的决心背道而驰。近年来，我国育龄女性的平均生育意愿持续下降，人口出生率也呈现下降趋势。为此，国家已经出台了一系列政策，包括延长女性产假、实施三孩生育政策等，以鼓励生育。然而，这些政策的实施也引发了对女性就业权益的担忧。

为此，报告最后提出五点倡议：一是消除歧视，除非特殊岗位，否则不应以性别为条件进行招聘和晋升。二是福

利保障，保障女职工产假权利，不降低哺乳期女职工的工资福利待遇，并积极为员工提供医疗生育保险等经济支持。三是发展平等，鼓励产后女性回归工作岗位，并为她们提供平等的职业培训和晋升机会。四是弹性办公，积极为孕妇和哺乳期女性提供弹性办公条件，如远程办公、弹性工时、累计假期等。五是环境友好，鼓励企业提供兼容育儿、托管服务的场所。（深圳设计协）



加班机会生育需要... 能力孩子问题兼职晋升... 家庭领导工作影响... 性别歧视困难... 考虑