



中国建筑业产业报

中国建筑业协会 上海建工控股集团有限公司 主管主办

第4118期 本期8版

2024年
4月8日
星期一

国内统一连续出版物号 CN 31-0051 邮发代号 3-82 每周一、四出版 www.jzsb.com

我国地级及以上城市已建立城市房地产融资协调机制

本报讯 据住房和城乡建设部消息，目前，全国31个省份和新疆生产建设兵团均已建立省级房地产融资协调机制，所有地级及以上城市（不含直辖市）已建立城市房地产融资协调机制，分批提出可以给予融资支持的房地产项目“白名单”并推送给商业银行。

据了解，目前这项工作取得积极进展。截至3月31日，各地推送的“白名单”项目中，有1979个项目共获得银行授信4690.3亿元，1247个项目已获得贷款发放1554.1亿元。

今年1月初，住房和城乡建设部、金融监管总局联合出台了《关于建立城市房地产融资协调机制的通知》，要求各地级以上城市建立房地产融资协调机制，精准支持房地产项目合理融资需求，促进房地产市场平稳健康发展。

融资协调机制是当前一视同仁满足不同所有制房地产企业合理融资需求、破解房地产融资难题的创新举措，长远看是构建房地产新发展新模式、加快“人房地钱”要素联动的有力抓手，资金跟着项目走，项目实施封闭管理，有利于促进房地产市场健康发展。业内人士认为，这一机制的建立，有助于区分集团债务风险和项目开发运营风险，更加精准支持房地产开发企业合理项目融资需求，有序推进房地产项目正常开发建设。（余未）

国家数据局拟出台意见推进城市全域数字化转型

加速数字技术与住建领域深度融合

本报讯 国家数据局近日发布《深化智慧城市发展 推进城市全域数字化转型的指导意见（征求意见稿）》（以下简称征求意见稿），向社会公开征求意见。

城市是推进数字中国建设的综合载体。征求意见稿明确主要目标：到2027年，全国城市全域数字化转型取得明显成效，形成一批横向打通、纵向贯通、各具特色的宜居、韧性、智慧城市，有力支撑数字中国建设。城市数字经济创新发展活跃，数字治理高效精细，数字服务畅享便捷，数字应急韧性安全，生态环境智慧绿色；数字设施大动脉畅通优化，数据资源大循环活力释放，城市发展成果惠及全民。到2030年，全国城市全域数字化转型全面突破，人民群众的

获得感、幸福感、安全感全面提升，涌现一批数字文明时代具有全球竞争力的中国式现代化城市。

征求意见稿要求，全领域推进城市数字化转型。包括建立城市数字化共性基础、培育壮大城市数字经济、促进新型产城融合发展、推进城市精准精细治理、丰富普惠数字公共服务、优化绿色智慧宜居环境、提升城市安全韧性水平等七个方面，涉及住房城乡建设领域的方方面面。

其中提出，鼓励有条件的地方推进城市信息模型、时空大数据、国土空间基础信息、实景三维中国等基础平台功能整合、协同发展、应用赋能，为城市数字化转型提供统一的时空框架，因地

制宜有序推进数字孪生城市建设，推动虚实共生、仿真推演、迭代优化的数字孪生场景落地。

加强城市数字化转型与城市更新、空间优化、产业发展、乡村振兴、营商环境等重大战略与政策衔接协同。完善城市运行管理平台，深化“一网统管”建设，推动城市规划、建设、管理、运维全过程各环节数据融通，加强城市生命体征监测，推动城市体检与城市更新数据赋能、业务联动。探索建设基于城市统一标识体系的“城市码”，推进房屋建筑、重大项目等“落图+赋码”机制，形成“多码合一、一码互联”的服务治理体系。

加强数字化赋能保障性住房、城中村改造建设，推进适老助残无障碍设施

与公共服务数字化改造，推动打造低成本、高体验、交互式的社区、居家智慧养老服务场景。加强城市历史文化遗产保护传承数字化应用，以数字技术深入挖掘城市特色文化资源，丰富数字文创、数字内容等服务供给，发展智慧旅游。

增强城市地理信息公共服务能力，加快提升国土空间基础信息平台智能化水平，支撑自然资源与国土空间规划分析决策，开展国土空间规划实施监测网络建设试点。积极发展绿色智慧协同模式，鼓励有条件地区推进省市一体化碳达峰、碳中和数字化管理，开展重点行业和区域碳排放监测分析，在产业园区、商务区等建设零碳智慧园区、绿色智能建筑。

在全方位增强城市数字化转型支撑方面，征求意见稿提出要建设完善数字基础设施、构建数据要素赋能体系两项工作。其中，征求意见稿要求，深入实施城市云网强基行动，加快建设新型广播电视网络，推进千兆城市建设，探索发展数字低空基础设施。加快推动城市建筑、道路桥梁、园林绿地、地下管廊、水利水务、燃气热力、环境卫生等公共设施数字化改造、智能化运营，统筹部署泛在韧性的城市智能感知终端。推动综合能源服务与智慧社区、智慧园区、智慧楼宇等应用场景深度融合，利用数字技术提升综合能源服务绿色低碳效益。

此外，关于全过程优化城市数字化转型生态，征求意见稿提出，推进标准

建设应用，加快城市数字化转型规划设计、数据互操作、数字孪生、运营运维等标准规范研制。同时，还针对推动数字化协同发展方面作出了具体部署，包括推动城市群数字一体化发展，在长三角、粤港澳大湾区等城市群推动数字基础设施优化布局，强化数据要素共享利用，数字服务普惠共享，数字治理高效协同。推动数字经济东西部协作，开展共建数字产业园区、数字消费帮扶等活动，加强先进规划理念、建设经验、管理模式复制推广。弥合城乡数字鸿沟，统筹推进智慧城市与数字乡村协同建设，推动城乡数字设施共享、数据资源整合，产业生态互促、公共服务共用。（本报综合报道）

“十四五”积极应对人口老龄化工程和托育建设实施方案印发 进一步改善“一老一小”基础设施条件

本报讯 近日，国家发展改革委、民政部、国家卫生健康委修订印发《“十四五”积极应对人口老龄化工程和托育建设实施方案》（以下简称《方案》）。《方案》提出，到2025年，在中央和地方共同努力下，坚持补短板、强弱项、提质量，进一步改善养老、托育服务基础设施条件，推动设施规范化、标准化建设，增强兜底保障能力，增加普惠性服务供给，提升养老、托育服务水平。

《方案》明确，充分考虑本地国土空间规划、服务人口和半径等情况，优化资源配置，统筹“一老一小”服务设施数量、规模和布局，推动人民群众就近就便享受服务；强化政府保基本兜底线职能，补齐重点人群、重点领域、重点地区设施建设短板；创新优化中央预算内投资安排方式，以投资换机制，带动地方制定实施“一老一小”整体解决方案。

《方案》还明确了具体建设任务和建设标准。

其中，针对养老服务体系，《方案》提出，建设连锁化、标准化的居家社区养老服务网络，提供失能照护、老年食堂以及助浴助洁助医助行等服务；新建或改扩建公办养老机构，支持医疗资源丰富地区的病床使用率较低公立

医疗卫生机构通过新建或改扩建医养结合服务设施，提供医养结合服务；扩大普惠性养老服务供给，支持示范项目建设和支持培训养老机构转型发展养老。

针对托育服务体系，《方案》提出，新建或利用现有机构设施、空置场地等改扩建，支持建设托育综合服务中心和公办托育服务网络；扩大普惠性托育服务供给，支持示范项目建设和探索发展家庭育儿共享平台等新模式新业态。

针对党中央、国务院做出重大决策部署以及中央领导同志要求国家发展改革委落实的养老、托育服务重大工程和重大项目，现有建设任务暂未覆盖的，《方案》提出，可另行制定具体实施方案，纳入积极应对人口老龄化工程和托育建设统筹实施。

此外，在项目遴选过程中，要求优先考虑京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、海南全面深化改革开放、黄河流域生态保护和高质量发展等国家区域重大战略以及成渝地区双城经济圈建设要求，并积极向脱贫地区、民族地区、边境地区、革命老区等重点地区倾斜。（本报综合报道）

两部门发文推动民用运输机场绿色发展

把绿色理念贯彻到机场建设全过程

本报讯 未来，新建、迁建机场选址，在满足民航安全高效运行基础上，所选场址要尽量避免削山、填海、填湖（湿地）、改造河流等。生态环境部、中国民用航空局日前印发的《关于加强环境影响评价管理推动民用运输机场绿色发展的通知》（以下简称《通知》）明确，加强和规范民用运输机场（含军民合用运输机场民用部分）环境影响评价管理，助力行业实现绿色低碳发展。

近年来，随着民用运输机场的迅速发展和城市外扩，城市和机场的矛盾在一些地方较为突出，由于机场噪声等引发的舆情和群体性事件时有发生。根据国家“十四五”相关规划，到2025年民用运输机场数量要由2020年的241座增加至270座，大量枢纽机场面临改扩建，带来的噪声、废气等综合污染治理难度和生态保护压力将进一步加大。

为此，《通知》重点针对选址阶段、机场总体规划环境影响评价工作的内容、形式、程序进行了深入研究，细化了相关管理规定；结合新要求，相关实践进一步强化了项目环评要求，强调源头预防、过程管控和措施强化，旨在将绿色发展理念贯彻到机场规划建设全过程、各方面。

《通知》内容共包括4个部分，一是要求依法做好规划和选址阶段环境影响评价工作，提出依法开展布局规划环境影响评价、深化选址阶段环境比选和影响分析论证、加强机场总体规划环境影响评价研究和分析、协同联动强化规划的生态环境保护内容等要求。二是要求深化和规范机场建设项目环评管理，围绕提升环评审批效能，提出项目环评实施联动简化、加强项目环评审批保障、强化

项目环评动态管理等要求。三是要求严格生态环境保护措施，针对机场建设项目环境影响评价工作，提出噪声污染防治、生态保护修复和生物多样性保护、水环境保护、大气污染物和温室气体排放管控、其他环境保护措施，以及加强施工期环境管理、鼓励开展绿色低碳机场相关科学研究等要求。四是要求加强生态环境保护事中事后监管，提出落实生态环境保护主体责任、加强生态环境监管、加强信息公开等要求。

其中，在加强施工期环境管理方面，《通知》要求，环评文件应明确施工期环境管理要求和施工期环境监测计划，提出施工期污（废）水处理、降噪、抑尘、固体废物收集处置等措施以及施工车辆和非道路移动机械应当符合国家阶段性排放标准的标准。强化绿色建材、绿色施工工艺、绿色建筑技术、低噪声施工设备和运输工具、建筑材料循环利用等绿色施工要求。鼓励有实际需求的机场建设项目，委托有能力的单位依法开展环境监测等环境管理服务，以提高环境管理水平，推动落实各项生态环境保护要求。

此外，《通知》还明确，项目建设应严格执行配套的环境保护设施与主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用的“三同时”制度。应将优化和细化后的各项生态环境保护措施（措施）及概算纳入设计以及施工、工程监理等招标文件及合同，并明确责任。制定并落实施工期和运营期生态环境跟踪监测方案，定期开展评估，根据结果对和规划机场建设项目环评管理，围绕提升环评审批效能，提出项目环评实施联动简化、加强项目环评审批保障、强化



1560米一跨过江！龙潭长江大桥主桥合龙

4月3日下午，随着最后一节钢箱梁吊装到位，龙潭长江大桥主桥成功合龙。

龙潭长江大桥连接南京、扬州市，全长约5.8公里，按双向6车道高速公路标准建设，设计时速100公里。大桥主桥采用主跨1560米的钢箱梁悬索桥一跨过江，属大跨径悬索桥，跨度规模位居世界前列。

结合两岸地域文化特征，桥塔采用“双龙戏珠”景观造型，上横梁中间设计有混凝土浇筑成的球形直径6米的“龙珠”结构。“龙珠”的建造是整个主塔施工中最精细的环节，也成为桥塔的点睛之笔。

其中，在南主塔施工过程中，中交二航局团队提出“最美桥塔”建设目标，开展工艺创新和设备升级，在国内首次采用柔性钢筋片整体弧形弯折技术，通过“分片预制、分节组装、整体安装”进行部品钢筋施工，并基于移动式工厂建设理念，研发升级一体化智能筑塔机进行塔柱施工，减少高空作业人员比例高达60%以上，为桥梁智能建造增添新实践。

通讯员 李丹 高年昊 摄影报道

专业化保护 精细化改造

我国实施文化保护传承利用工程“新方案”

本报讯 为深入贯彻落实习近平文化思想，进一步完善全国城乡公共文化服务体系，加强文化和自然遗产整体保护和活态传承，推动文化旅游融合高质量发展，助力文化强国建设，国家发展改革委、住房和城乡建设部等七部门对《文化保护传承利用工程实施方案》（以下简称《实施方案》）进行了修订。

修订后的《实施方案》要求通过专业化保护、精细化改造、特色化展示、创新性发展，让文化和自然遗产得到延续彰显，推动建设中华民族现代文明，坚定文化自信，助力文化强国建设。其中明确，突出专业化保护，正确处理保护与利用、保护

与发展、保护与开发等文化遗产保护传承中的重大关系。突出精细化改造，保持韧性、耐心、定力，坚持最小干预原则，因地制宜、实事求是，做好微改造和绣花功夫。突出特色化展示，以特色文化为基础，促进传统与现代的结合，避免过度开发，杜绝拆真建假。突出创新性发展，促进产品创新、服务创新、技术创新、机制创新，探索多元化活态利用途径。

《实施方案》要求，依托国家级资源新建或改扩建一批重大文化设施，提升公共文化服务水平，促进优秀传统文化和宝贵自然遗产整体保护和活态传承，推动高质量发展和创造高品质生活相得益彰。

其中，国家级文化遗产保护传承方面，要求深入贯彻习近平总书记关于文化遗产保护传承的重要论述精神，历史文化名城、名镇、名村和街区更加有效保护发展，重要文物建筑、石窟寺、大遗址、革命文物等一大批珍贵文化遗产得到保护传承，遗址遗迹富集地区考古机构文物发掘、存储、研究能力进一步增强，长城、大运河、长征、黄河、长江等国家文化公园建设保护更加完善，将文化遗产系统性保护作为国家文化公园建设的首要任务，严格保护文物古迹本体及环境，合理保存传统文化生态，世界文化遗产保护展示水平持续、全面、系统提升。

国家级自然遗产保护展示方面，要求系统展示习近平生态文明思想，以国家公园为主体的自然保护地体系进一步健全，科研监测、自然保护等功能有效发挥，各类自然遗产地保护管理、访客服务设施进一步完善，人与自然和谐共生的现代化水平不断提升。

中华民族现代文明展示方面，要求对中华文明发展历程、中华民族伟大复兴历程、党和国家建设成就有效展示，公共文化服务设施进一步提升，打造形成一批中华文化重要标志，中华民族现代文明的影响力和感召力显著提升，对经济社会发展的促进作用充分发挥。（本报综合报道）

推进PPP新机制再添政策保障

本报讯 继年初向社会公开征求意见后，国家发展改革委日前正式印发《政府和

社会资本合作项目特许经营方案编写大纲（2024年试行版）》（以下简称《方案大纲》）。《方案大纲》系统地构建了“三位一

体”的特许经营方案总体框架，从项目可行性、特许经营模式可行性、特许经营主要内容等维度对特许经营方案的内容和深度提出了明确要求，标志着我国PPP新机制开始进入规范操作实施阶段，

作为PPP新机制落地实施的第一步。去年以来，为充分调动民间资本积极性，切实激发民间投资活力，国家有关部门在政策推动上跑出“加速度”。业内人士表示，此次印发的特许经营方案编写大纲较好地反映了PPP新机制的精神和国内的PPP实践，是聚焦PPP高质量发展需要的重要体现，为PPP新机制的顺利推进提供了政策保障，也为稳定市场预期吃下了一颗“定心丸”。（荆文娜）

六部门出台若干措施支持内蒙古高质量发展

规划建设大型风电光伏基地 提升城乡建设低碳发展水平

本报讯 近日，国家发展改革委等六部门联合印发《国家发展改革委等部门关于支持内蒙古绿色低碳高质量发展若干政策措施的通知》（以下简称《政策措施》）。《政策措施》对内蒙古绿色低碳高质量发展作出进一步工作部署，从大力发展新能源、建设现代产业体系、加强重点生态工程建设、深化区域合作等方面提出30条具体措施，并明确了相应保障措施等。

《政策措施》提出，以更大力度发展新能源。以库布其、乌兰布和、腾格里、巴丹吉林沙漠为重点，规划建设大型风电光伏基地，同步开展规划环评，

切实发挥规划引领作用，积极发展光热发电。重点在沙漠、戈壁、荒漠地区、边境地区、采煤沉陷区、露天矿排土场等合理布局新能源项目。鼓励央地企业合作、各类所有制企业开展合作，联合建设运营风光基地。

推进数字化绿色化协同转型发展。加快推进“东数西算”工程，建设国家算力网络枢纽节点和面向全国的算力保障基地。支持大数据产业园建设增量配电网，为算力产业提供长期稳定绿色能源保障。

提升城乡建设绿色低碳发展水平。加快发展绿色建筑，鼓励超低能耗建筑，近零能耗建筑示范。结合城市更新行动等

工作，支持老旧小区和供热管网等改造升级。稳妥有序开展清洁供暖试点城市建设，支持工业余热供暖规模化应用，在热力管网无法达到的老旧小区、城乡结合部和农村地区等，鼓励推广应用热泵技术，支持分散式可再生能源采暖。有序推进供热设施改造，稳步推进供热计量收费。

加强绿色低碳发展区域合作。推进内蒙古与沿黄省区及毗邻区域合作，加强生态环境共保和水污染治理，推进毛乌素沙地、腾格里沙漠、浑善达克—科尔沁沙地南缘等区域联防联控，持续推进临哈铁路等运输网络升级完善，协同

推动清洁能源输送走廊建设。推进长春—石家庄天然气管道内蒙古段建设。支持内蒙古融入京津冀协同发展，在产业发展、能源保障等方面创新合作模式。鼓励通过共建园区、飞地经济、异地孵化等方式，加强与长三角、粤港澳大湾区、东北三省等区域互惠合作。

在具体保障措施方面，《通知》强调，在有效防范化解地方债务风险前提下，统筹用好中央预算内投资、地方政府专项债券支持内蒙古符合条件的产业转型升级、节能减排降碳、环境基础设施、生态保护修复等重大项目建设。（本报综合报道）