



中国建筑业产业报

中国建筑业协会 上海建工控股集团有限公司 主管主办

第4119期 本期8版

2024年  
4月11日  
星期四

国内统一连续出版物号 CN 31-0051

邮发代号 3-82 每周一、四出版

www.jzsbs.com

### 《都市圈国土空间规划编制规程》正式实施

本报讯 自然资源部发布的《都市圈国土空间规划编制规程》(以下简称《规程》)已正式实施,旨在推动都市圈一体化、高质量发展,提升都市圈整体竞争力,促进区域协调和城乡融合。

《规程》明确,都市圈国土空间规划属于国土空间规划体系中跨行政区域的国土空间专项规划,应在坚持高质量发展、坚持一体化协同、突出重点区域、突出重点领域的规划原则下编制。规划期限一般与所在省市国土空间规划期限一致,近期与所在省市国民经济和社会发展规划期限相衔接,并可对都市圈更长远的未来发展作出展望。规划成果纳入国土空间规划“一张图”实施监督信息系统。

《规程》提出,都市圈国土空间规划编制要点,应包

括都市圈国土空间现状特征与问题分析、都市圈国土空间重点规划单元识别、国土空间发展目标和布局优化、公共服务设施和居住空间布局、蓝绿空间网络与生态保护修复、综合交通体系布局、文化与自然景观资源保护利用、市政基础设施布局、统筹安全韧性空间等方面。

为保障规划实施,《规程》要求地方建立推动基本公共服务便利共享、基础设施跨区衔接等方面的相关机制,构建国土空间开发保护重大问题跨地区协商管理机制。同时,应从生态空间管控、重大基础设施布局、公共服务设施配置、文化与自然景观资源保护利用、安全保障等方面,提出下级市县国土空间总体规划指引。此外,要明确规划分期实施安排和专项规划清单。

(荆杰)

### 住房城乡建设部印发实施方案确定10项重点任务

# 推进建筑和市政基础设施设备更新工作

## 到2027年,对技术落后、不满足有关标准规范、节能环保不达标的设备,按计划完成更新改造

本报讯 近日,经国务院同意,住房城乡建设部印发《推进建筑和市政基础设施设备更新工作实施方案》(以下简称《实施方案》),部署各地以大规模设备更新为契机,加快行业领域设施设备补齐短板、升级换代、提质增效,提升设施设备整体水平,满足人民群众高品质生活需要,推动城市高质量发展。

《实施方案》坚持市场为主、政府引导,鼓励先进、淘汰落后,标准引领、有序提升原则,分类推进建筑和市政基础设施设备更新。总的目标是,到2027年对技术落后、不满足相关标准规范、节能环保不达标的设备,按计划完成更新改造。

《实施方案》确定建筑和市政基础设施领域设备更新10项重点任务:

#### 住宅老旧电梯更新

按照《电梯制造与安装安全规范》(GB/T7588)和《在用电梯安全评估规范》(GB/T42615)等相关安全技术标准要求,对投入使用时间长、配置水平

低、运行故障率高、安全隐患突出、群众更新意愿强烈的住宅电梯,结合隐患排查或安全风险进行评估进行更新、改造或大修,更新后须满足经济适用、安全耐久、运行平稳、绿色环保和通信畅通等要求。

#### 既有住宅加装电梯

结合推进城市更新、老旧小区改造,适应老龄化需要,坚持政府引导、业主自愿、属地管理、规范安全的原则,综合考虑居民意愿、住宅结构条件、使用功能、安全经济等因素,统筹安排、稳步推进既有住宅加装电梯,工程施工不能对原结构安全产生不利影响。加强新增设井道、疏散通道等相关构筑物的审批和验收,电梯加装前落实好使用管理、安全维护等主体责任。鼓励采取平层入户方式加装电梯,实现无障碍通行。

#### 供水设施设备更新

按照《城市给水工程项目规范》(GB55026)、《城市供水系统反恐防范要求》(GA1809)、《二次供水设施卫生

#### 供热设施设备更新

按照《重点用能产品设备能效先进水平、节能水平和准入水平(2024年版)》《锅炉节能环保技术规程》

(TSG91)、《工业锅炉能效限定值及能效等级》(GB24500)、《锅炉大气污染物排放标准》(GB13271)等要求,更新改造超过使用寿命、能效等级不满足工业锅炉节能水平或2级标准、烟气排放不达标的燃煤锅炉等。

#### 液化石油气充装站标准化更新建设

按照《燃气工程项目规范》(GB55009)、《液化石油气供应工程设计规范》(GB51142)等要求,更新改造检验不合格、超出使用寿命、主要部件严重受损、老化腐蚀严重、存在安全隐患且无维修价值的设备,包括储罐、装卸臂、压缩机、灌装系统、LPG泵、消防泵及管道阀门、消防及自控设备等。

#### 城市生命线工程建设

在地级以上城市全面实施城市生命线工程,推动地下管网、桥梁隧道、窨井盖等完善配套物联智能感知设备加装和更新,并配套搭建监测物联网,实现城市安全风险防控从被动应对转向主动预防,促进现代信息技术与城市生命线工程深度融合。新建城市基础设施物

#### 环卫设施设备更新

按照《高耗能落后机电产品(产品)淘汰目录》及《生活垃圾转运站运行维护技术标准》(CJJ/T109)、《生活垃圾焚烧污染控制标准》(GB18485)等要求,更新改造高耗能、技术落后、故障频繁、存在安全隐患的设备。

#### 建筑施工设备

按照《施工现场机械设备检查技术规范》(JGJ160)等要求,更新淘汰使用超过10年以上、高污染、能耗高、老化磨损严重、技术落后的建筑工程施工机械,包括挖掘、起重、装载机、混凝土搅拌、升降机、推土机等设备(车辆)。鼓励更新购置新能源、新技术工程机械设备和智能升降机、建筑机器人等智能建造设备。

#### 建筑节能改造

按照《重点用能产品设备能效先进水平、节能水平和准入水平(2024年版)》《建筑节能与可再生能源利用通用规范》(GB55015)等要求,更新改造超出使用寿命、能效低、存在安全隐患且无维修价值的热泵机组、散热器、冷水机组、外窗(幕墙)、外墙(屋顶)保温、照明设备等。

#### 《实施方案》明确了中央预算内投资、中央财政补助、税收优惠、再贷款贴息等配套支持政策,强调实施标准提升行动,加快更新淘汰建筑和市政基础设施领域老旧高耗能等不达标设备,并加强相关企业技术改造项目用地、用能等要素保障。

#### 《实施方案》要求加强组织领导、做好项目实施、完善资金机制、持续跟踪问效等保障措施,指导结合本地实际进一步明确目标任务,出台配套支持政策举措,将各项任务落实落地,见到实效。

(本报综合报道)

# 政府和社会资本合作新机制又一重磅文件出台

## 新修订后的《基础设施和公用事业特许经营管理办法》正式发布

本报讯 日前,国家发展改革委同财政部、住房城乡建设部、交通运输部、水利部、人民银行对《基础设施和公用事业特许经营管理办法》(以下简称《管理办法》)进行了修订。修订后的《管理办法》为政府和社会资本合作(PPP)项目规范发展、阳光运行奠定了制度基础,并且规范了特许经营实施方式,鼓励民营企业参与,改进了特许经营管理程序。

据国家发改委法规司有关负责人介绍,2015年,国家发展改革委等六部门联合发布了《基础设施和公用事业特许经营管理办法》。本次修订对标《关于规范实施政府和社会资本合作新机制的指导意见》的要求,对特许经营领域突出问题进行了有针对性地制度设计,进一步强化了制度的执行效力。

对标PPP新机制改革要求,《管理办法》第三条、第四条对基础设施和公用事业特许经营外延内涵进行了更为明确细致的规定。厘清基础设施和公用事业特许经营与政府和社会资本合作(PPP)关系,即基础设施和公用事业特许经营是基于使用者付费的PPP模式;进一步强调了基础设施和公用事业特许经营项目的经营者排他性权利、项目产生的公益属性,以及不新设行政许可、不得擅自增设行政许可并借此向特许经营经营者收费;明确基础设施和公用事业特许经营范围,不包括商业特许经营以及不涉及产权移交环节的公建民营、公办民营等。

关于《管理办法》中体现PPP新机制改革精神所进行的制度设计,该负责人表示:

一是规范特许经营实施方式。完善了特许经营实施方式有关规定。明确特许经营应当聚焦使用者付费项目,并进一步明确使用者付费包括特许经营经营者直接向用户收费,以及由政府或其依法授权机构代向用户收费。对特许经营实施方式进行列举,包含“新建/改扩建—运营—移交(BOT)”“新建/改扩建—运营—移交—运营—移交(BOOT)”“转让—运营—移交(TOT)”等实施方式,并规定禁止通过建设—移交(BT)方式逃避运营义务或垫资施工。

二是鼓励民营企业参与。将特许经营最长期限延长到40年,鼓励民营企业通过直接投资、独资、控股、参与联合体等多种方式参与特许经营项目,并遵守《指导意见》有关支持清单关于民营企业项目领域和股比的规定,明确特许经营改善经营管理和改进技术获得的收益归其所有。

三是改进特许经营管理程序。进一步完善特许经营可行性论证程序,明确不同投资模式下应当适用的项目投资管理程序。进一步健全细化特许经营各方的信息披露机制。

四是明确特许经营管理模式管理责任分工。地方政府负主体责任,发展改革部门牵头推进,相关行业主管部门负责项目实施和监管,财政部门加强预算管理。为着力解决民营企业“入场难”问题,《管理办法》将促进民间投资作为立法目的在总则中予以明确,新增政府和社会资本共担风险作为基本原则,要求必须以公开竞争方式选择特许经营经营者,杜绝以单一来源采购、直接委托等方式规避竞争。专设鼓励民营企业参与特许经营条款,对所有制企业融资同等待遇等金融支持措施,加大对民营企业的支持力度。

为着力解决项目实施不规范的问题,《管理办法》进一步明确特许经营项目范围,商业特许经营项目和不涉及产权移交的公建民营、公办民营不属于基础设施和公用事业特许经营,禁止地方政府借特许经营名义新设行政许可并收费,杜绝“天价特许经营转让费”现象,回归特许经营项目公益属性。

为着力解决政府履约诚信低的问题,《管理办法》完善支付管理制度,明确政府统一代收用户付费项目属于使用者付费项目,政府应当专款专用,定期向特许经营经营者支付,杜绝拖欠。完善信息公开制度,明确政府应当将有关项目信息、履约情况向社会公开,接受社会监督。进一步完善价格和收费的调整机制,明确价格调整与绩效评价挂钩,并规定实施机构协调开展价格调整义务。

(本报综合报道)



### “定海号”盾构机进入始发倒计时

4月6日,甬舟铁路金塘海底隧道盾构机“定海号”刀盘顺利吊装下井,标志着世界最长、直径最大的海底高铁隧道开启施工倒计时。

金塘海底隧道是甬舟铁路全线控制性工程,该隧道连通宁波、舟山两市,全长约16.18千米,是世界目前长度最长、直径最大、地质最复杂、施工难度最大的海底高铁隧道。“海底隧道盾构段长度约11.21公里,我们承建了舟山金塘侧6.27公里施工任务。”据中铁十一局项目负责人介绍,此次吊装下井的“定海号”盾构机刀盘开挖直径达14.57米,整机长度约135米,由10余万个零部件组成,总重量约4350吨。该盾构机于今年1月在长沙下线,随后以海陆联运方式跨越1000多公里运抵甬舟铁路项目施工一线。

自1月28日进场组装以来,建设者通过提前推演组装过程,严格进行安全培训和技术交底,先后完成了连接桥、台车和主机的组装任务。同时,为确保刀盘顺利焊接,其创新打造的刀盘“焊接房”,保证了焊接作业不受天气影响,并提前于节点15天完成了刀盘焊接任务。

图为盾构机刀盘现场吊装(右)、盾构机刀盘吊装下井(左)。

张玺 胡胜乐 摄影报道

## 住房城乡建设部有序推进有关立法项目进程

本报讯 住房城乡建设部近日发布了2023年度法治政府建设工作情况报告,报告显示,住建部始终坚持以加强党对法治工作的领导,统筹推进立法、执法、普法和复议应诉等工作,为推动住房城乡建设事业高质量发展提供坚实的法治保障。

报告指出,部党组高度重视法治工作,坚持把依法行政作为谋大局、应变局、破困局、开新局的基础。部党组书记、部长倪虹提出要求,强调依法行政是工作根本,要高度重视各相关领域法律法规规章的“立改废释”工作,加强

学法普法和执法,促进住房城乡建设事业高质量发展,维护群众利益,并在全国住房城乡建设工作会议上对加强住房城乡建设领域立法工作作出专门部署。部法治建设领导小组办公室认真履行统筹协调职责,印发部2023年法治工作要点,定期调度法治建设“一规划两纲要”涉及住建部任务进展,推动中央全面依法治国各项任务落地落实。

在有序推进有关立法项目进程方面,锚定高质量发展目标,加快推进法规体系建设。一是加强统筹协调,研究编制住房城乡建设领域立法规划,绘制

法规体系“树状图”,统筹安排未来一个时期立法工作时序和节奏。二是加快推进重点领域立法,积极推动历史文化名城保护条例、住房租赁条例、城镇住房保障条例、《城市供水条例》(修订)、《城镇村保护条例》(修订)、《传统村落保护条例》、《历史文化名城名镇名村保护条例》(修订)、《传统村落保护条例》、《历史文化名城名镇名村保护条例》(修订)、《传统村落保护条例》等一批法律法规立法进程。推动将有关法律行政法规立法项目列入国务院2024年度立法工作计划。三是强化立法项目储备,稳步推进住房法、城市管理法、城市更新法、农村房屋建设管理条例、《城市

市容和环境卫生管理条例》(修订)、《物业管理条例》(修订)等研究起草工作。四是制定落实年度规章立法计划,修订发布《建设工程消防设计审查验收管理暂行规定》,推进建设工程消防设计审查验收技术管理办法、城市公园管理规定、建筑施工特种作业人员管理规定等规章制定(修订)进程。

与此同时,还强化重点领域监管效能,推进严格规范公正文明执法,持续优化政务服务水平,健全矛盾纠纷化解机制,提升法治宣传教育针对性实效性。

(宗朱)

### 从工程设计源头入手 力求更好保障铁路运输安全

## 铁路隧道和高铁设计两项规范修订完成并发布

运行发挥了积极作用。

然而,随着经济社会发展、技术水平提升,国家铁路局在监督检查过程中发现,铁路隧道在洞口防护、衬砌质量、辅助坑道封堵等方面还存在薄弱环节。

《铁路隧道设计规范》2016年颁布实施,《高速铁路设计规范》2014年颁布实施。自实施以来,2项行业标准已指导建成京张高铁、中老铁路等铁路隧道逾2万公里,对我国铁路网络的安全

进行研讨论证,最终形成本次修订条文。

本次修订,着重强化了铁路隧道洞口安全防护设计要求,规定隧道洞口存在泥石流、危岩落石等危害时,应采用清除、加固、拦挡、引导、接长明(棚)洞或设置渡槽等综合防护措施,进一步明确了明(棚)洞设置长度要求。

本次修订,规范了岩溶、寒区等特殊隧道设计要求。针对岩溶隧道,要求

当隧道位于岩溶季节变动带、水平径流带或水平循环带时,应设置有效的排水系统。针对寒区隧道,规定防冻设防段长度可根据隧道长度、年平均气温、当地最冷月平均气温、隧道内外气温、行车速度等综合确定。

除此之外,本次修订还提高了铁路隧道二次衬砌结构设计要求,加强了防治衬砌开裂的措施,明确了辅助坑道和竖井封闭设计要求。

(宗朱)