



中国建筑业产业报

中国建筑业协会 上海建工控股集团有限公司 主管主办

第4131期 本期8版

2024年  
5月23日  
星期四

国内统一连续出版物号 CN 31-0051 邮发代号 3-82 每周一、四出版 www.jzsb.com

### 国家四部门联手推进城市全域数字化转型

本报讯 近日,国家发展改革委、国家数据局、财政部、自然资源部出台《关于深化智慧城市发展 推进城市全域数字化转型的指导意见》。指导意见提出,到2027年,全国城市全域数字化转型取得明显成效,形成一批横向打通、纵向贯通、各具特色的宜居、韧性、智慧城市,有力支撑数字中国建设;到2030年,全国城市全域数字化转型全面突破,人民群众的获得感、幸福感、安全感全面提升,涌现一批数字文明时代具有全球竞争力的中国式现代化城市。指导意见从三个方面提出具体要求:在全领域推进城市数字化转型方面,要建立城市数字化共性基础、培育壮大城市数字经济、促进新型产城融合发展、推进城市精准精细治理、丰富普惠数字公共服务、优化绿色智慧宜居环境、提升城市安全韧性水平;在全方位增强城市数字化转型支撑方面,要建设完善数字基础设施、构建数据要素赋能体系;在全过程优化城市数字化转型生态方面,要推进数字化制度创新、创新运营运营模式、推动数字化协同发展。指导意见提出,要加强组织实施,充分发挥数字经济创新发展部际联席会议制度作用,切实加强组织领导、综合协调和政策保障。各地要加强领导,推动各项政策措施、重点任务落地见效,杜绝数字“形象工程”。 (荆杰)

### 何立峰在全国切实做好保交房工作视频会议上要求

# 打好商品房住房烂尾风险处置攻坚战

## 住房和城乡建设部、自然资源部、国家金融监管总局等近期将出台保交房相关配套政策措施

本报综合消息 全国切实做好保交房工作视频会议5月17日上午在北京召开,中共中央政治局委员、国务院副总理何立峰出席会议并讲话。何立峰强调,要认真学习领会习近平总书记重要讲话精神,深入贯彻落实中央政治局会议部署,深刻认识房地产工作的人民性、政治性,继续坚持因城施策,打好商品房住房烂尾风险处置攻坚战,扎实推进保交房、消化存量商品房等重点任务。何立峰指出,房地产业关系人民群众切身利益和经济社会发展大局。当前,要着力分类推进在建已售难交付商品房项目处置,全力支持续建项目融资和竣工交付,保障购房人合法权益。相关地方政府应从实际出发,酌情以收回、收购等方式妥善处置已出让的闲置存量住宅用地,以帮助资金困难房企解困。商品房库存较多城市,政府可以需定购,酌情以合理价格收购部分商品房用作保障性住房。要继续做好房地产企业债务风险防范处置,扎实推进保障性住房建设、城中村改造和“平急两用”公共基础设施建设“三大工程”。何立峰要求,要压实地方政府、房

地产企业、金融机构各方责任,加强统筹协调,充分发挥城市房地产融资协调机制、再贷款政策等作用,加强对城市和房地产企业的指导支持,有力有序有效推进保交房各项工作。

同日,国务院新闻办公室召开国务院政策例行吹风会。住房和城乡建设部、自然资源部、国家金融监管总局负责人均表示,近期将出台保交房相关配套政策措施。

### 住房和城乡建设部: 将出台保交房攻坚战工作方案

对于保交房工作重点,住房和城乡建设部副部长董建国介绍,一是打好商品房住房项目保交房攻坚战,防范处置烂尾风险。按照市场化、法治化原则,分类处置在建已售未交付的商品住房项目,推动项目建设交付,切实保障购房人合法权益。二是进一步发挥城市房地产融资协调机制作用,满足房地产项目合理融资需求。城市政府推动符合“白名单”条件的项目“应进尽进”,商业银行对合规“白名单”项目“应贷尽贷”,满足在建项目合理融资需求。三是推动消化存量商品房住房。城市政府坚持“以需

定购”,可以组织地方国有企业以合理价格收购一部分存量商品房用作保障性住房。四是妥善处置盘活存量土地。目前尚未开发或已开工未竣工的存量土地,通过政府收回收购、市场流通转让、企业继续开发等方式妥善处置盘活,推动房地产企业缓解困难和压降债务,促进土地资源高效利用。

对于保交房攻坚战工作方案的具体措施,董建国表示,一是摸清底数。城市政府要全面排查本市在建已售商品房项目,进行一次大起底,锁定难交付的项目,准确掌握存在的问题,建立项目台账。

二是分类处置。城市政府要按照市场化、法治化原则,指导项目开发企业制定“一项目一策”处置方案。市场化就是把符合条件的项目,或者可以采取市场化措施完善条件的项目,纳入“白名单”给予融资支持,推进项目建设交付。法治化就是推动资不抵债的项目进入司法处置程序,该破产的破产,该重组的重组。处置中要把维护购房人合法权益摆到首要位置。在这个过程中,要坚决依法查处各类违法违规行为,不让违法违规者“金蝉脱壳”,不让损害群众

利益的行为蒙混过关。

三是司法支持。对需要进行司法处置的项目,地方人民法院将及时受理相关案件,提高司法处置效率;对攻坚战项目审慎采取财产保全措施,支持项目建设交付。

四是建立长效机制。一方面,有力有序推进现房销售,通过“白名单”融资政策,支持商品房项目达到现房销售条件;另一方面,对继续实行预售的,严格项目预售资金监管,防止出现新的风险。董建国表示,为抓好方案的落实,国家、省和市三级已经抽调精干力量组建工作专班,实行集中办公,统筹推进工作。同时,建立保交房项目信息系统,及时准确跟踪督导工作进展。“我们将齐心协力、狠抓落实,集中力量、集中时间打一场保交房攻坚战。”他说。

### 自然资源部: 拟出台妥善处置闲置土地措施

自然资源部副部长刘国洪表示,自然资源部认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,按照做好保交房工作要求,在广泛调研的基础上,准备出台妥善处置闲置土地、盘活存量土地的政策措

施,支持地方政府从实际出发,酌情以收回、收购等方式妥善处置已经出让的闲置存量住宅用地,帮助企业解困。同时,促进土地节约集约利用,防范化解风险,助力房地产高质量发展。

对于政策亮点,刘国洪表示,一是支持企业优化开发。主要是要消除开发建设障碍,合理免除因自然灾害、疫情导致的违约责任,允许企业按照程序合理调整规划条件和设计要求,更好地适应市场需求。二是促进市场流通转让。主要是发挥土地二级市场作用,支持预告登记转让和“带押过户”,鼓励转让或者合作开发。三是支持地方以合理价格收回土地。主要是支持地方按照“以需定购”原则,以合理价格收回闲置土地,用于保障性住房建设。此外,为落实市县主体责任,加强统筹协调,要求市县建立处置闲置、盘活存量土地的协调决策机制,完善决策程序,提高行政效率,守牢政策底线。

### 金融监管总局: 拟健全房地产融资协调机制

对于备受关注的城市房地产融资协

调机制,国家金融监管总局副局长肖远企表示,今年1月份和住房城乡建设部联合印发了《关于建立城市房地产融资协调机制的通知》后,近期还要发布关于进一步发挥城市房地产融资协调机制作用满足房地产项目合理融资需求的通知,建立健全城市房地产融资协调机制,继续坚持因城施策,以城市为主体、以项目为中心,全力支持续建项目融资和竣工交付,切实做好保交房工作,保障购房人合法权益。

肖远企还表示,近期,国家金融监管总局还会加大工作力度,重点做好四方面的工作:一是保持房地产融资稳中有升。继续落实好“金融16条”,稳定房地产资金投放。二是“一视同仁”满足不同所有制房地产企业和房地产项目的合理融资需求,对不同所有制房企和房地产项目一视同仁,按照市场化、法治化原则,合理评估,积极予以支持。三是建立与房地产发展新模式相适应的金融产品和金融服务体系。四是会同住房城乡建设部和其他部门一起全力推动落实城市房地产融资协调机制。

(宗承)

## 未领施工许可证先行开工等行 为占比近四分之三

住建部通报二〇二三年度建筑工程施工转包违法分包等违法违规行为查处情况

本报讯 5月20日,住房和城乡建设部办公厅发布《关于2023年度建筑工程施工转包违法分包等违法违规行为查处情况》,共排查出建筑工程施工违法违规行为8173项次。其中,未领施工许可证先行开工等其他违法违规行为6126项次,占比达74.9%。

据统计,全国31个省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团的各地住房和城乡建设主管部门共排查项目314619个次,涉及建设单位244128家次、施工企业275049家次。

共排查出建筑工程施工违法违规行为8173项次。其中,违法发包行为583项次,占比7.1%;转包行为464项次,占比5.7%;违法分包行为830项次,占比10.2%;资质挂靠行为170项次,占比2.1%;未领施工许可证先行开工等其他违法违规行为6126项次,占比74.9%。

共查处存在违法违规行为的建设单位2585家次、施工企业5994家次。其中,建设单位存在违法发包行为的572家次,存在未领施工许可证先行开工等其他违法行为的2013家次;施工企业存在转包行为的492家次,存在违法分包行为的848家次,存在挂靠行为的133家次,存在出借资质行为的112家次,存在其他违法违规行为的4409家次。

对前述各种违法违规行为,各地住房和城乡建设主管部门对涉事企业和人员,分别采取停业整顿、吊销资质、限制投标资格等行政处罚或行政管理措施。

其中,责令停业整顿的企业201家,吊销资质的企业7家,限制投标资格的企业108家,给予通报批评、信用惩戒等处理的企业1930家;责令停止执业21人,给予通报批评等处理1670人;没收违法所得总额1161.6万元(含个人违法所得20.52万元),罚款总额61141.89万元(含个人罚款3804.08万元)。

住房和城乡建设部办公厅要求,接下来,各级住房和城乡建设主管部门要严肃查处违法发包、转包、违法分包、挂靠以及未批先建、围标串标、超资质承揽工程、任意压缩合理工期、拖欠农民工工资等违法违规行为。

坚持“严管重罚”,依法严惩一批存在违法违规行为的单位和个人,总结典型案例,综合运用公开曝光、警示约谈、情况通报、经济处罚、限制招投标、吊销资质资格等手段,保持对建筑市场违法违规行为的高压态势,形成有力震慑,实现查处一批、警示一片、治理一域的综合效应。

(本报综合报道)



## 沪渝蓉高铁武宜段全线隧道贯通

5月21日,位于湖北当阳的沪渝蓉高铁石门1号隧道顺利贯通。至此,沪渝蓉高铁武宜段全线25座隧道全部贯通,为下一步建成通车刷新进度。

此次贯通的石门1号隧道长1366米,单洞双线,采取两头掘进方式,是全线控制性工程之一。沪渝蓉高铁是国家“八纵八横”高铁骨干通道之一,线路总长约2100公里,全线设计时速350公里。沪渝蓉高铁途经上海、江苏、安徽、湖北、重庆、四川等六省市。项目建成后将为沿线多个城市的发展提供便利,进一步服务长江经济带高质量发展。

图为5月21日拍摄的沪渝蓉高铁武宜段贯通的隧道群。

新华社记者 肖艺九 摄

## 对外承包工程项目备案和立项管理办法出台

### 涉及5项主要内容具有4个主要特点

本报讯 商务部近日发布《对外承包工程项目备案和立项管理办法》,将于2024年7月1日起施行。

商务部对外投资和经济合作司负责人介绍,党的十八大以来,在共建“一带一路”倡议引领下,对外承包工程发展进入新阶段。据商务部统计,2013—2023年,我国对外承包工程新签合同额2.6万亿美元,完成营业额1.7万亿美元,对带动产品服务“走出去”、服务构建新发展格局、实现我与相关国家

互利合作发挥了重要作用。当前,对外承包工程发展面临复杂的外部环境。为贯彻落实党的二十大精神,统筹发展和安全,根据《对外承包工程管理条例》等相关法规,商务部在现有管理措施基础上,经过深入调研和广泛听取意见制定了《管理办法》。

该管理办法共7章49条,涉及一般项目备案管理、特定项目立项批准、项目信息及时报告、实行业务分级管理、加强促进和监管等主要内容,具有以下特点:

一是简化程序,在线办理。企业通过商务部业务系统统一平台的对外承包工程项目管理系统登记企业信息,办理工程项目备案立项,报告项目后续开展情况。企业办理相关业务时均可在线提交相关材料,在线打印备案回执、立项回执。

二是明确时效,提供便利。对办理一般项目备案的,企业应在对外投标准前或签约前在线填写备案表。商务主管部门受理企业备案表后,企业可于3个工作日内打印备案回执。企业对备案信

息的真实性、准确性和完整性负责。

三是分类管理,防范风险。企业办理一般项目备案应提交备案表。企业办理特定项目立项应提交立项表,并根据不同类型的特定项目,相应提交使(领)馆意见、项目安全风险评估报告、项目安保方案和应急预案等材料。对合同额10亿美元以上的项目,在办理备案立项时,由商务部会同相关单位先开展会商,评估项目风险。

四是处罚违规,规范秩序。对未按规定办理一般项目备案、特定项目立项,以及未按规定报告项目信息等信息,商务主管部门可对企业或其主要负责人处以警告、通报批评、一定数额罚款等行政处罚。商务主管部门鼓励和支持行业组织加强行业自律,维护市场秩序和公平竞争。(本报综合报道)

## 关于举办“创新·聚力·提质”2024年建筑业微信公众号运维交流研讨会暨全国建筑业优秀公众号颁奖典礼的通知

为深入学习贯彻党的二十大关于文化建设的重要精神,贯彻落实全国宣传思想文化工作会议精神,深刻认识习近平总书记关于推动媒体融合发展重要论述,盘点与研讨目前建筑行业的新媒体生态和创新经验,促进建筑企业高质量发展,建筑时报社将以“创新·聚力·提质”为主题,定于5月30日至31日在广东省深圳市举办2024年建筑业微信公众号运维交流研讨会暨全国建筑业优秀公众号颁奖典礼。

本届会议将表彰2024年“全国建筑业优秀微信公众号”并举办第七届现场微信制作大赛,现将具体事宜通知如下:

一、参会对象:

建筑业企业、行业协会相关领导;党政宣传、品牌建设、企业文化、意识形态工作负责人;

企业微信公众号、官方网站、书报刊等编辑与运维专员。

二、会议组织

指导单位:中国建筑业协会

支持单位:广东省市政行业协会

主办单位:建筑时报社

承办单位:江苏华建深圳分公司

协办单位:深圳建筑业协会

深圳市光明区建筑科技产业促进会

上海建工集团股份有限公司深圳分公司

中建二局第二建筑工程有限公司

中建西南咨询顾问有限公司

三、会议时间、地点

会议时间:2024年5月30日至31日

(5月29日下午13:00起报到)

报到地点:光明天安云谷逸衡酒店一楼(广东省深圳市光明区圳园路98号光明天安云谷产业园2栋B座)

四、会议议程(具体议程、注意事项等以当天为准)

5月29日(周三)13:00至21:00光明天安云谷逸衡酒店一楼大堂报到

5月30日(周四)09:00至17:00光明云谷国际会议中心(三楼国际会议厅)

(一)建筑业微信公众号运维交流研讨会开幕

(二)2024年全国建筑业优秀公众号颁奖典礼

(三)获奖企业代表微信运维经验分享与交流

(四)项目观摩以及第七届现场微信制作大赛

(请微信制作大赛参赛者自备电脑相机)

5月31日(周五)09:00至16:00光明云谷国际会议中心(三楼国际会议厅)

SVG效果

·如何巧妙借助SVG,打造品牌账号矩阵?

·如何高效借助AI,让内容创意更上一层楼?

专题三:企业如何利用短视频打造品牌IP?

课程提纲:

·品牌就在我们身边,IP打造的底层逻辑

·内容结合用户需求的传播逻辑,短视频核心思路

·短视频内容制作,选题、设备选择、基础拍摄、剪辑思路

(二)微信创作大赛现场评奖及颁奖

五、报名方式

请参会代表将报名信息于5月24日17:00前发送至shiyq@jzsb.com

六、会务联系

时永庆(13764473445)

徐敏(13917095232)

顾今(13651941536)

盛媛(13916417530)

何梦吉(18616259529)

扫描二维码下载回执



建筑时报社  
2024年5月9日