

区域建设

Construction of regional

城市群 都市圈 协调同发展

涉及 1.1 亿人口 涵盖 11.4 万平方公里

14城酝酿“上海大都市圈”

日前，来自长三角14座城市的规划系统负责人在上海进行了一次“头脑风暴”。作为全国首个跨省域都市圈国土空间规划，上海大都市圈国土空间总体规划即将浮出水面。

未来，上海大都市圈将推进区域创新走廊联动融合建设，从上海出发，最慢90分钟、最快30分钟可达其他13座城市。

据悉，14城规划系统负责人聚在一起共同编制规划，这种形式在国内也是首次出现。就在一次次交流当中，一张史无前例的、涵盖11.4万平方公里和1.1亿人口的超大规模跨省域空间发展蓝图开始清晰起来。

以上海为圆心、1.5小时交通距离为半径画圈，能覆盖苏州、无锡、常州、南通、盐城、泰州、杭州、宁波、嘉兴、湖州、绍兴、舟山和宣城。这14城共同组成的上海大都市圈，国内生产总值总量达18.28万亿元，以全国1.2%的面积贡献了全国14.5%的经济体量。

目前，14城规划系统负责人在都市圈的总体格局上形成共识，确定了“一核四翼、三层三网三底色、多心多廊多

链结”的上海大都市圈总体空间格局。“一核四翼”，是指上海主城区和周边区域、东翼海岸带和海洋空间、西翼太湖周边地区、南翼杭州湾地区、北翼长江口和北部地区。

“三层三网三底色”，分别指大都市区、联动协同区、区域协作区三个空间层次；以轨道网、航道网、公路网为重



点，构建完善绿色高效多样的一体化综合交通网络及枢纽体系，形成“30—60—90分钟”出行圈；衔接省市空间底线约束，基于区域自然资源和历史人文禀赋，提升区域生态、人文、安全三大空间底色。

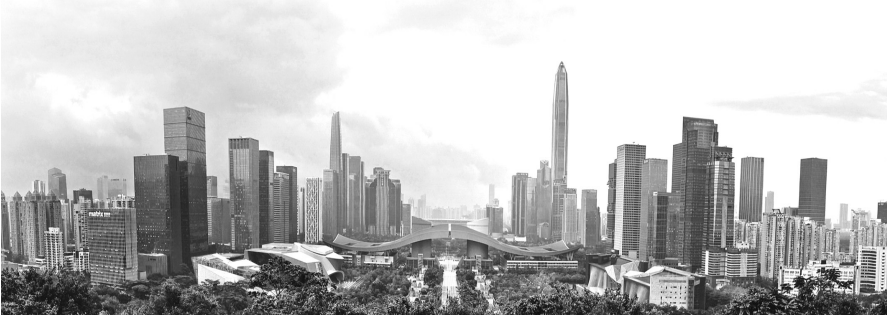
“多心多廊多链结”，“多心”指在上海大都市圈整体带动下，构建大中小

城市协调发展格局，实现多城市各扬所长、各美其美的城镇布局；“多廊”以重要跨区域交通走廊为引领和支撑，构建沪宁走廊、沪杭走廊（G60）等11条空间发展复合走廊，优化空间结构和功能布局；“多链结”指以国家重大发展战略为依据，以上海大都市圈目标愿景为指引，以区域产业链、供应链、科创链、人才链为牵引，识别若干战略机遇区、潜力提升区，辐射带动周边地区，协同、协作、一体化发展。

据悉，在今年长三角地区主要领导座谈会期间，上海大都市圈国土空间规划进展和内容也将作为一项重要议题，相关工作模式正在长三角推广开来。“协同合作的工作组织方式非常创新高效，先进经验值得借鉴。”宁波市自然资源和规划局总规划师赵艳莉说，宁波都市圈规划编制将积极引入并借鉴这一机制。

平等协商，深化共识，凝聚合力，共绘蓝图，不仅是上海大都市圈规划编制的核心精神，更是长三角实现一体化高质量发展的要义。

（成颖璞）



大湾区 11城签署房地产市场联动合作协议

近日，来自广州、深圳、珠海、佛山、惠州、东莞、中山、江门、肇庆及香港、澳门的房地产业协会齐聚深圳，共同签署《湾区城市房地产市场联动合作框架协议》，以深中通道为纽带，共同打造宜居宜业、便捷互通的全新湾区生活圈。

据悉，该合作协议的内容包括加强房地产市场交易信息和数据的交流与共享，为市场提供更加准确、及时的数据支撑。同时，联动城市群媒体，采用多渠道、多形式传播房地产项目和活动信息，营造积极的市场氛围；共同推动住房“以旧换新”政策，

支持和鼓励房地产企业以及中介机构为购房者提供更多便利和优惠。目前，大湾区已有9座城市实施住房“以旧换新”政策，涉及近400个房地产项目。

此外，大湾区城市各行业协会将鼓励合作城市群房地产项目及中介行业合作举办跨境促消费活动，进一步激发市场活力，为满足居民多元化住房需求，鼓励合作城市群各类居住生活服务企业提供更多元、广泛的服务。同时，联动保障住房消费者合法权益，妥善化解跨城市交易纠纷矛盾，保障市场的公平、公正和透明。（综合报道）

成渝经济圈建设进入全面提速、积厚成势新阶段

日前，推动成渝地区双城经济圈建设重庆四川党政联席会议第九次会议座谈会在四川省广安市召开，围绕“深化改革激发创新活力、相互赋能发展新质生产力”主题，谋划川渝协同发展新任务新举措。

重庆市委书记袁家军在讲话中指出，今年以来，在中央和国家有关部委大力支持下，扎实推动成渝地区双城经济圈建设取得积极进展。成渝地区双城经济圈建设已进入全面提速、积厚成势的新阶段。新征程上，重庆要深入学习贯彻习近平总书记在新时期推动西部大开发座谈会上的重要讲话和视察重庆重要讲话重要指示精神，与四川同题共答、同频共振，整合运用成渝地区特色资源和比较优势、后发优势，携手培育发展新质生产力，推动国家重大战略在成渝地区高效联动，深化落实建设具有全国影响力的重要经济中心、科技创新中心、西部金融中心和巴蜀文化旅游走廊的“三中心一走廊”重点任务，健全川渝全方位合作机制，聚力打造双城经济圈建设5周年重大标志性成果。

四川省委书记、省人大常委会主任王晓晖在讲话中指出，此次联席会议确定“深化改革激发创新活力、相互赋能发展新质生产力”的主题，是两省市着力破除高质量发展瓶颈制约、释放改革创新集成效能、塑造未来竞争优势的实际行动，对

于提升区域整体实力和可持续发展能力、更好支撑国家战略腹地建设，具有十分重要的意义。希望双方共同深化重点领域改革联动，统筹推进经济区与行政区适度分离改革、要素市场化改革等重大改革事项，着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点；共同增强科技创新策源功能，在创新平台建设、技术协同攻关、创新成果共享、创新开放合作方面持续发力，更多汇聚发展新质生产力的核心要素；共同打造具有川渝特色的现代化产业体系，加快推动传统优势产业转型升级，积极培育壮大新兴产业和未来产业，不断夯实发展新质生产力的重要支撑；共同提升区域发展能级和对外开放水平，进一步增强国内国际经济联动效应，推动形成适宜发展新质生产力的良好环境。

座谈会上，重庆市委副书记、市长胡衡华，四川省委副书记、省长黄强分别通报两省市经济社会发展情况并围绕发展新质生产力作交流发言，成都市委书记施小琳汇报双核联动联建成都方面有关考虑。会议听取了强化川渝协同有关工作情况汇报，审议了《关于川渝高竹新区行政管理事项的决定》《成渝地区双城经济圈建设恳请国家支持事项》《川渝相互赋能发展新质生产力重点合作事项清单》。

（综合报道）

京津冀营商环境协同优化成效初显

组建京津冀协同发展营商环境专题工作组，签订京津冀营商环境“1+5”合作框架协议，203项政务服务事项实现“同事同标”，165项服务事项实现资质资格互认……近年来京津冀三地营商环境牵头部门建立健全协同工作机制，不断增强协同发展合力，共谱区域营商环境协同发展新篇章。

京津冀三地发挥营商环境协同专题

组作用，联合出台京津冀营商环境“1+5”发展合作框架协议，通过资源共享、互认互通、同事同标、高效协作、协同开放，合力推进京津冀区域营商环境提升；明确三地登记机关简化企业迁移手续，建立协同办理机制，实现企业迁入、迁出调档和住所(经营场所)变更登记“一窗受理、同步审核、限时办结”，自2023年10月以来三地2000余家企业享受到跨区域迁移

的便利；聚焦企业群众异地办事难点堵点，推出5批203项同事同标事项，企业群众在三地自贸试验区实现无差别受理和同标准办理；共建“知识产权交易信息联合发布机制”，京津冀三地知识产权交易中心联合搭建“互联网+”知识产权交易平台，发布三地科技成果1000余项。

同时，三地还协力支持雄安新区中关村科技园建设，推动创新试点示范项

目和高成长型科技企业落地；促进北京科技服务标准、模式、技术向津冀延伸。当前，雄安新区中关村科技园已整合28家创新服务机构为企业提供一条龙式的人驻服务，注册企业84家，整体入驻率达90%；滨海—中关村科技园注册企业超5000家；京津中关村科技城注册企业1600余家；保定中关村创新中心引入企业800余家。

（综合报道）

长三角通用机场持续上新

近日，泾县通用机场选址报告获批，泾县即将建通用机场。

此次获批的泾县通用机场，位于安徽省宣城市泾县，跑道长度为1600米，宽为30米，属新建A1类，将成为目前华东地区最大的通用机场，包括综合航站楼、停机

坪、建机库；配套指挥塔台、空管、气象、油料等保障设施及配套用房等。

与此同时，江苏镇江大路水上机场近日在镇江经开区建成，成为长江流域首个水上机场。镇江大路水上机场占地仅57.6亩，以江堤为中轴，分陆域和水域两个部

分。目前，陆域部分的综合楼、飞机库、特种车库等主体部分全部建成。水域部分顺利交工验收。一条长1400米、宽100米的水上跑道及78米宽的滑行带，是飞机的滑行起飞的路线。另一侧是架在水面上的浮码头、斜坡道和固定引桥，组成廊桥。

即将试运营的镇江大路水上机场，以区域优势和特色定位，与生产生活、公共服务以及文旅融合紧密结合，也将进一步促进区域航空产业集聚、产业链辐射，为镇江经开区低空经济发展开辟“新赛道”。（综合报道）

党的二十大报告在部署“促进区域协调发展”时提出：深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略，优化重大生产力布局，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局 and 国土空间体系。这些年来，我国区域协调发展究竟有哪些重要的布局？对我国区域协调发展提供了什么样的指引？区域协调发展各项战略怎样推动中国式现代化的发展？

编号G60的高速公路，从起点上海出发后，开车不到半小时，就能进入浙江境内。现今，G60这个编号更为人们熟知的，或许是另一条连接上海和它周边地区的科创快速路：G60科创走廊。

近期，在推进长三角G60科创走廊生态建设大会上，长三角G60科创走廊首批量子通信应用场景发布。量子通信这个最先在安徽取得重大突破的未来产业技术，将在这条科创走廊的9个城市率先进入实际应用阶段。

长三角G60科创走廊联席会议办公室副主任郭淑婧介绍：“目前主要推进的是‘影视+量子’以及‘卫星互联网+量子’相关产业的一些创新应用，也得益于整个长三角一体化高质量发展国家战略背景下，能够更有效地把科研、产业、金融、人才资源和要素更好地集聚起来。”

“一体化”和“高质量”两个关键词，是党中央着力推进长三角一体化发展的重点任务。今年上半年，中共中央政治局会议审议了《关于持续深入推进长三角一体化高质量发展若干政策措施的意见》，这为长三角地区进一步一体化发展提供重要指引。

清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜说：“党的二十大之后，根据中国式现代化新任务、新使命，不同地区又要承载新的任务，比如当中央提出发展新质生产力这个任务之后，像长三角这样的地区承担更多创新的使命。”

长三角一体化发展，正是我国区域重大战略之一。2014年起，党中央谋划部署京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区发展、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展等区域重大战略。十年来，各个区域重

大战略发展规划纲要不断出台，指引各地发展。中国宏观经济研究院国土开发与地区经济研究所所长周毅仁说：“每个重大区域战略对每个地区的发展都有高度的战略定位，比如京津冀协同发展主要是提出要以建设以首都为核心的国际性城市群，推动整个区域的协同发展，成为先行示范区。”

近年来，在京津冀协同发展的规划下，雄安、通州副中心建设不断加速；许多非首都功能转移完成后，新的合作模式也在探索中。在河北保定中关村创新中心的一家半导体企业里，一款自主创新产品，是企业与北京大学相关研究中心合作成果。

半导体产业传统集聚地更多在长三角、珠三角，但这家企业当初创立时，创始人选择把企业落户在河北，看中的是另一个区位优势。

保定中创燕园半导体科技有限公司总经理孙永健表示：“因为北京高端的大学院所研究单位非常多，所以一些原创的技术和高端技术来源于这些大学、科研机构，我们也是看中保定这个区位优势，跟北京很近。”

北京研发、河北转化，在保定·中关村创新中心，这样的模式让许多企业获得了快速发展，类似的合作在京津冀也已经遍地开花。2023年5月，工信部会同国家发展改革委、科技部等有关部门以及京津冀三地政府共同编制《京津冀产业协同发展实施方案》，京津冀高质量发展正在向纵深不断探索。

董煜说：“不同行政区之间的资源共享规则互通以及产业协同，都能够发展到新阶段之后，使这些地方更好地成为一个发展的整体，更好地符合高质量发展对于区域的要求。”

构建区域经济新格局

如何落子全国一盘棋



近年来，京津冀、长三角、粤港澳大湾区科技创新不断涌现，技术转化加速推进，产业协同不断深入，区域内部也在基础设施、文化、教育、环保等方面不断推进一体化进程。

中国人民大学应用经济学院区域与城市经济研究所副所长席强敏表示：“区域重大战略包含产业的合作，创新的合作，生态环境、基本公共服务的共享，交通基础设施的互联互通，这是与五大发展理念高度吻合的。”

甘肃白银，黄河水供应全市95%的用水，黄河是白银生态保护和高质量发展的主动剂。但是作为中国有色金属工业基地之一，白银过去高污染、高能耗的发展模式，曾让当地黄河生态环境不堪重负。2019年，习近平总书记提出黄河流域生态保护和高质量发展后，如何更好保护、利用黄河，成为城市发展的

重要出发点。

甘肃省白银市水务局副局长李明旺介绍：“《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》提出，把水资源作为最大刚性约束，全面实施深度节水控水行动，科学配置水资源，优化用水结构，保障生态用水，维护黄河生命健康。”生态优先、绿色发展，量水而行、节水优先，在这些原则的指导下，白银市在环境治理、生态修复的基础上，打造大农业，推动水资源高效利用；发展循环化工、生物医药、特色新材料等产业，提高循环水利用率，并且与周边城市签订横向生态补偿协议，实现对黄河水质的联防联控。2020年，财政部、生态环境部、水利部和国家林草局研究制定《支持引导黄河全流域建立横向生态补偿机制试点实施方案》，加快推动黄河流域共同抓好大保护、协同推进大治理。

董煜表示：“在推进区域协调发展过程中，面向长远，构筑了一系列有效体制机制，像横向生态补偿机制、生态产品的价值实现机制等，这些都会在区域协调发展当中起到基础性制度支撑的作用。”

党的十八大以来，我国实施了一系列区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略等，为构建新发展格局、推动高质量发展发挥了重要支撑作用。2020年，《关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》出台；2021年，《关于新时代推动中部地区高质量发展的意见》发布；2023年，《关于进一步推动新时代东北全面振兴取得新突破若干政策措施的意见》发布，推动这些区域板块发展打开新的局面。

在湖南常德，一家装备制造企业近期凭借一台施工升降机，入选第八批国家级制造业单项冠军。在他们新落成的智能工厂，每25分钟产出一台施工升降机，首创的几项技术不断提高装备制造产业的绿色、智能和安全水平。

坚持创新发展，构建以先进制造业为支撑的现代产业体系，是新时代推动中部地区高质量发展的首要要求。近年来，除了长株潭装备制造产业集群不断发展，京广沿线郑州电子信息产业集群，京九沿线南昌、吉安电子信息产业集群，大湛沿线太原新材料、洛阳装备制造产业集群等都在不断建设中，安徽、湖北、江西承接产业转移园区、共建产业转移合作园区等也都在不断推进，补足产业链关键环节。

2017年以来，从重庆国际铁路港出发的货物运往广西后，可以从北部湾港、钦州港等直接出海，这条西部陆海新通道串起了重庆、四川、广西、贵州、甘肃、青海等西部省市，和之前已

经开通的中欧班列一起，对接共建“一带一路”，让昔日中国发展的腹地变成了开放的前沿，重庆更是成为西部大开发的战略支点。

2019年8月，国家发展改革委印发《西部陆海新通道总体规划》，西部陆海新通道建设上升为国家战略；此后，在这条通道上，交通条件不断优化，开放程度不断提高，这样的环境受到了许多外向型企业的青睐。

去年，一家研发生产汽车座椅面套自动化缝纫机器人企业，就选择落户在重庆。

今年上半年，国务院正式批复在重庆市沙坪坝区设立重庆国际铁路港综合保税区，不仅使重庆成为中西部开放平台最多的城市，更实现了“铁路、公路、水路、航空”开放通道全覆盖。

重庆海关自贸区和特殊区域发展处处长白灿介绍：“重庆国际铁路港综合保税区的获批设立，有利于吸引高技术含量、高附加值、拉动性强的制造业龙头企业入驻，因地制宜发展新质生产力，进一步助力重庆奋力打造新时代西部大开发重要战略支点。”

从白山黑水到南海之滨，从雪域高原到东部沿海，在各地不断从自身优势寻求发展的同时，如何让区域间发展平衡性和协调性持续增强，还有许多工作将接续开展。

中国区域经济学会副会长、中国社会科学院研究员陈耀认为：“协调发展是高质量发展的一个内在要求，也是实现共同富裕的重要途径，从空间尺度上涉及由大到小不同的方面，协同的内容上有不同领域。它是一个纵横交织的战略，不可能一蹴而就，所以区域协调发展是一个长期的战略。”

中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化，也是既包括城市和乡村，又包括发达地区、欠发达地区和老少边地区等在内的全域现代化。新征程上，要推进全体人民共同富裕，必须实现更高水平、更高质量的区域协调发展，既需要全局谋划，也需要局部细化，区域协调发展战略和其他重大国家战略一起发力，才可以实现这些目标。

（综合报道）