H热点聚焦

产量大　处置难　“跨省流浪”

如何破解大型城市建筑垃圾之困？

随着我国大型城市发展势头日益强劲，城市化进程持续加快，建筑垃圾产量大、处置难逐渐成为一种“城市病”。去年，我国建筑垃圾占城市垃圾总量的40%以上，建筑垃圾年产生量超过30亿吨。

近期，第三轮第二批中央生态环境保护督察曝光典型案例，建筑垃圾私拉乱倒问题突出，跨区域非法倾倒问题多发，可谓触目惊心。建筑垃圾为何处置难？

部分城市监管执法存在漏洞。建筑垃圾管理涉及施工现场分类收集、运输过程监控、规范化处置等多个环节。实际操作中，一些地方执法力度不足，监管制度不健全，漏洞频出。同时，建筑垃圾在运输环节缺乏全程监控措施，一些团伙为逃避处置费用非法倾倒，有时难以被及时发现和查处。

一些建筑施工单位责任缺失。为了减轻成本负担，一些建筑施工单位私自将建筑垃圾非法倾倒在城市郊区或其他非指定场所，有些甚至跨市、跨省转移。这不仅破坏当地的生态环境，也给日后的土地开发和利用埋下隐患。相关执法部门由于缺乏完善的处罚机制和监管手段，难以及时遏制此类行为。

建筑垃圾资源化利用率不高。大型城市建筑垃圾资源化利用离不开专业的破碎、分选、洗选等处理设备。然而，很多城市由于缺乏足够的资金投入，基础设施建设步伐远远跟不上垃圾产生的速度。加之一些城市在规划建设时没有充分考虑未来需求的增长，致使现有消纳处置能力严重不足。

据中国战略性新兴产业环保联盟公布的数据，2023年我国建筑垃圾占城市垃圾总量的40%以上，建筑垃圾年产生量超过30亿吨，预计2025年将达到40亿吨。这一趋势警示我们，治好大型城市建筑垃圾“城市病”已迫在眉睫。

相关地区应统一思想，提高认识，直面当前打击跨区域非法倾倒建筑垃圾行为的严峻形势，积极配合中央生态环境保护督察工作，严格落实法律责任和督察要求，对非法处置建筑垃圾“零容忍”，抓一起罚一起，并且追根溯源，利用科技手段进行全链条管理。针对跨省倾倒，相关省市可以建立联治机制，坚决杜绝建筑垃圾“跨省流浪”。

有关地区应进一步细化管理政策，健全“收、运、处、用”全流程、全环节的监管体系。从源头看，要加强监管和引导，让企业树立建筑垃圾前置处理的意识，推动垃圾减量。从收运环节看，为依法清运建筑垃圾的主体提供便利，对相关企业进一步给予补贴引导与政策优惠。从处理利用环节看，加快制定、完善建筑垃圾综合利用规划，积极培育具有较强上下游产业带动能力、掌握核心技术、市场占有率高的骨干企业，推动建筑垃圾资源化利用。此外，通过对再生产品进行价格补贴、税收优惠等扶持措施，促进相关产业链发展，形成良性循环。

项目建设单位、施工单位作为大型城市建筑垃圾管理的重要环节，应承担起主体责任。不能因为建设方、施工方将相关工作转包下去，就默认把相关责任也转包下去。在健全内部管理制度方面，施工单位应当制定明确的建筑垃圾管理制度，明确垃圾分类、收集、运输、处置等各个环节的责任人和流程。在规范垃圾运输方面，施工单位应选择有资质的运输企业，确保建筑垃圾得到及时、规范的运输。

建筑垃圾治理关乎城市可持续发展进度，非一时之功。相关地区和部门应疏堵结合，引导得当，有效遏制建筑垃圾混堆乱倒、破坏生态等现象。同时，大力推广建筑垃圾资源化利用，为施工单位履责创造有利条件。

施工单位作为建筑垃圾的直接来源，必须强化内部管理。此外，还需通过舆论监督，持续关注建筑垃圾治理。通过全社会的通力合作，让大型城市摆脱建筑垃圾之困。

（本报综合报道）

安徽507个重大项目开工

总投资4105亿元

本报讯　7月2日，2024年安徽省第三批重大项目开工动员会在安徽合肥举行。

开工动员会上，安徽省发改委主要负责同志汇报2024年该省前两批开工动员项目推进和第三批开工动员项目安排情况。16个省辖市主要负责同志汇报本市重大项目开工有关情况。

从会上获悉，第三批重大项目开工动员项目507个，总投资4105亿元，年度计划投资716.2亿元。30亿元以上项目17个，其中，50亿元以上项目7个。分行业看，制造业项目326个，总投资2760亿元；基础设施项目55个，总投资613.1亿元；服务业项目81个，总投资345.5亿元；社会民生及其他项目45个，总投资386.3亿元。

开工动员会以电视电话会议形式举行。主会场设在安徽省行政中心，各省辖市设分会场。　（陶伟）

山西29项重点电网工程集中开工

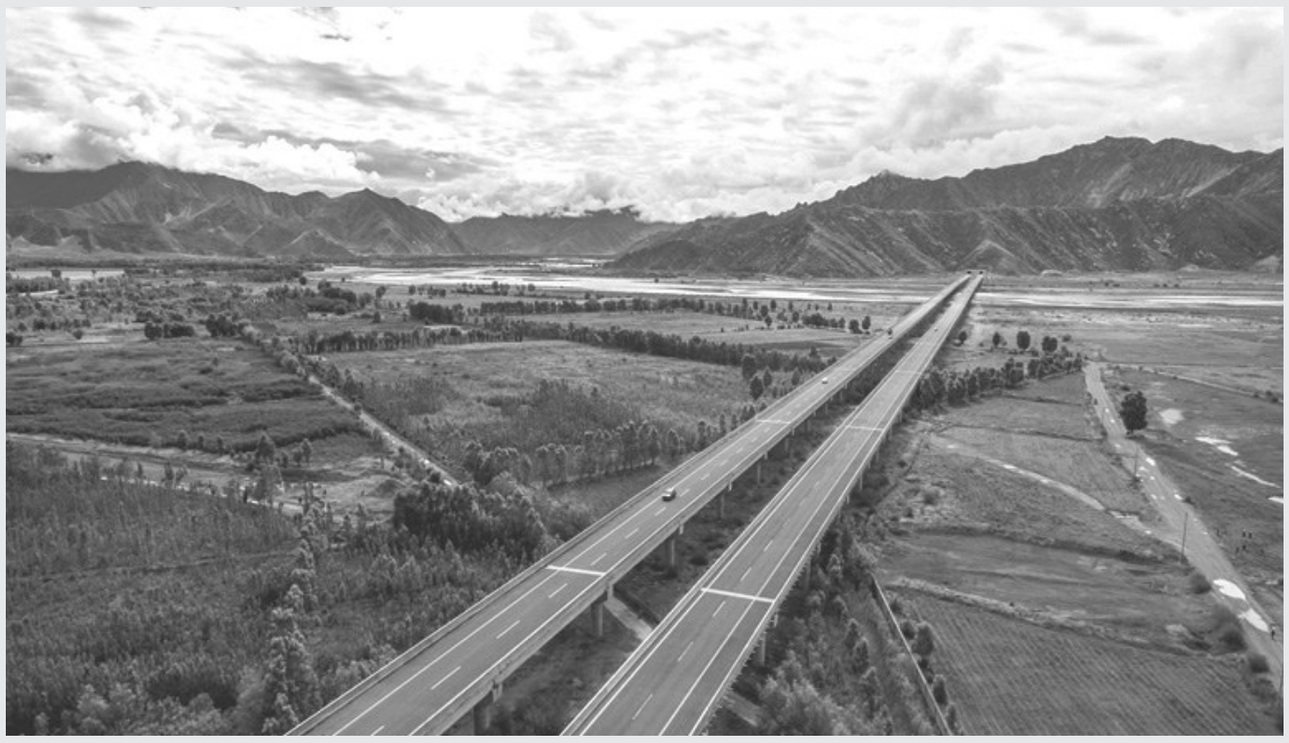
总投资36.5亿元

本报讯　近日，国网山西省电力公司建设的29项重点电网工程集中开工。

29项重点电网工程包含500千伏、220千伏项目各3项，110千伏项目9项、35千伏项目14项，新建线路长度853公里、变电容量639万千伏安，总投资36.5亿元，带动相关产业投资约70亿元。工程覆盖太原、忻州等9地，涉及清洁能源消纳、电网网架结构优化、营商环境优化、重大项目需求、民生保障改善等多个方面，推动建设新型电力系统，服务山西能源革命综合改革试点，为山西发展新兴产业，布局未来产业提供能源电力保障。

这批开工建设的电网工程中，投资最大的是忻州北500千伏输变电工程，投资达到20.68亿元，新建500千伏变电站一座，新增变电容量200万千伏安、500千伏线路554公里，向北经朔州市应县，大同市浑源县、云州区与500千伏平城变电站连接，向南经五台县，阳泉市盂县、郊区与500千伏阳泉变电站连接，远期将通过500千伏松溪、潞城变电站与500千伏晋城东变电站连接，从而形成500千伏山西电网“东纵”通道，进一步增强山西“北电南送”能力。

据悉，今年山西电网建设总计投资约115亿元，开工建设1000千伏蒙西—京津冀、大同—天津南、500千伏宁武新能源汇集站等112项主网工程，投产35千伏及以上线路1678公里、变电容量680万千伏安，为推动山西高质量发展、深化全方位转型提供坚强电力保障。　（杜鹃　张茜）



近日，拉萨至日喀则高等级公路全线建成通车。从西藏自治区交通运输厅获悉，拉萨至日喀则高等级公路由拉萨至贡嘎机场专用公路、拉萨曲水县茶巴拉服务区至日喀则机场段、日喀则机场至日喀则市段一级公路等路段组成。

旦增尼玛曲珠　摄影报道

工程总承包联合体疑难法律问题研讨会在上海举办

本报讯（记者　何梦吉）6月30日，工程总承包联合体疑难法律问题研讨会在上海虹桥国际中央法务区举行。建筑业企业法务、专业律师等60余人参会，在线观看人数近2万人次。

上海市闵行区司法局党委委员、副局长王伟，上海市律师协会长三角律师业一体化促进委员会副主任陈青东参会并致辞。会议由安徽省蚌埠市律师协会副会长、安徽大友昱达律师事务所主任黄芸芸主持。

主题分享环节，上海建工集团股份有限公司法务部副主任茹晓春以《工程总承包联合体成员的单独请求权问题》为主题进行分享。他指出，现行法律未对联合体成员以自己名义单独起诉发包人作禁止性规定，联合体各成员在符合起诉、仲裁条件时应享有针对发包人的诉权。

江苏省建筑工程集团有限公司总裁助理、法务总监朱双海对联合体内部协议法律关系在司法实务中的效力应当如何评价的问题进行了分享。他认为，当联合体内部协议与外部协议内容基本一致时，应认定为分工协议，属于对各方成员承担的工作和责任的再次确认，这种分工协议的效力法院通常会认定为有效。

上海市建纬（虹桥国际中央商务区）律师事务所主任徐寅哲通过梳理联合体协议为什么要变更、联合体协议是否仅为内部约定等前提问题，对联合体协议能否变更给出了独到见解。他认为，在联合体协议对联合体内部各自的权利义务和违约责任没有明确约定情况下，牵头人对联合体成员一般不负有支付工程款的义务。

圆桌讨论环节由上海市建纬（虹桥国际中央商务区）律师事务所副主任蒋烽主持。安徽建工集团法律事务部副部长赵亮、太平洋建设集团有限公司法务总监陈贵平、上海市建工设计总院工程造价院院长吴晓勇、同济大学建筑设计研究院（集团）有限公司法务总监章含之、嘉兴市建筑业行业协会法务专业委员会副秘书长朱嘉琦等嘉宾从施工、设计企业的专业角度出发进行了交流。

研讨会由闵行区司法局、上海市律师协会长三角律师业一体化促进委员会、闵行区律师工作委员会指导，建筑时报社主办，长三角建筑业高质量发展青年法律论坛承办，上海市建纬（虹桥国际中央商务区）律师事务所、江苏良翰律师事务所、安徽大友昱达律师事务所、北京市炜衡（虹桥国际中央商务区）律师事务所和总包之声联合支持。

近日，山东烟台蓬莱国际机场二期工程正式投入使用。

上海宝冶承建了烟台蓬莱国际机场二期工程场道工程二标段项目。该项目工程内容包含土方精平、山皮石垫层、道面、排水沟等。作为山东省、烟台市重点建设项目之一，该项目正式投用后将成为烟台经济发展的新引擎、城市发展的新动力，保障能力可满足年旅客吞吐量2300万人次、货邮吞吐量20万吨。

通讯员　陈富杭　摄影报道

7月1日，由中铁四局承建的浙江省宁波市轨交7号线曙光路站～外滩大桥站区间右线盾构成功下穿既有2号线外滩大桥站。这是国内首台成功磨除1处直径800毫米的围护桩、2处800毫米和1处1200毫米厚的地下连续墙，并下穿运营地铁车站的盾构。该区间的顺利贯通为国内轨交和宁波轨交穿越既有车站的同类型盾构施工积累了技术经验。

宁波轨道7号线全长约39.4公里，设25座车站，平均站间距1.63公里。中铁四局宁波轨道交通TJ7021标主要负责8条隧道及3座联络通道的施工任务，区间全长约7.84公里。曙光路至外滩大桥区间侧穿外滩大桥，长距离跨越甬江、下穿既有2号线外滩大桥站暨宁波首例磨除钢筋地连墙等重大风险源。

通讯员　王伟华　田矿豪　陈顺　摄影报道

主动作为　先行先试　两方面着手

济南实施建筑施工特种作业人员“考培分离”

□韩林燕

房屋建筑施工重在安全质量，建筑施工特种作业是施工过程中专业性强、危险性高、安全要求严的关键环节，因而加强对建筑施工特种作业人员的规范管理直接关系建筑施工安全。为此，山东省济南市住建局探索推进建筑施工特种作业人员操作资格证书考核“考培分离”，全面完成涉及8个工种、138人次的今年首批建筑施工特种作业人员考核工作。这标志着济南市建筑施工特种作业人员考核“考培分离”工作在该省率先落地实施。

近年来，因从业人员持假证或无证违法作业酿成的事故在多地屡有发生，其背后，是特种作业人员安全技术培训考核过程存在的违规问题和管理漏洞。因而，今年5月，住建部等9部委联合开展安全生产资格证书涉假专项治理工作，将推进“考培分离”作为推进专项治理的重要措施。

“济南住建部门高度重视安全生产工作，一直积极探索建筑施工特种作业人员操作资格证书考核实现‘考培分离’。”济南市住建局相关负责同志说，去年以来，住建部门就积极与财政部门沟通协调，在市级财政的支持下设立特种作业人员考核专项资金，为推进“考培分离”提供了前提保障。在此基础上，济南市住建局主动作为、先行先试，从考核基地和考评人员两个方面着手，搭建起“考培分离”工作机制。

“过去，社会培训机构‘考培一体’，我们经过多轮实地调研，综合考虑位置、资质、设施等条件，严格选定了考核基地，培训机构只管培训，考核基地专管考核，在场地场所上实现‘考培分离’。”济南市工程质量与安全中心工作人员说，经过资质审查及验证、磋商、初步评审、磋商小组成员综合评定等流程，最终确定济南市安科安全技术中心有限公司作为考核基地。年初，该基地已完成设施的升级改造，完全满足开展考核工作的要求。

硬环境是基础，软环境是保障。为确保考核工作的公平公正，济南市住建局创新探索“社会考评员”机制，明确考评员条件、任职资格，面向社会征集聘请专业技术人才担任“社会考评员”，通过自愿申报、企业推荐、专业考核、网上公示等程序，最终筛选出124人建立考评员库。在此基础上，制定考评员管理办法，集体签订廉洁责任书;开展集中培训，提升业务水平;研发考评员考核系统，对考评员工作进行常态考核，真正打造一支公平公正、专业过硬、服务优质的考评员队伍。

今年首批建筑施工特种作业人员考核工作的顺利完成是对新机制的一次成功检验。下一步，济南市住建局进一步规范特种作业人员安全技术培训考核秩序，有效遏制特种作业操作证取证乱象，确保安全生产培训考核取得实效，切实提升特种作业人员安全素质和技能，为确保施工人员生命安全，提升建筑施工安全质量水平夯实基础保障。

南昌市住建领域“安全生产月”活动推进会举行

本报讯（通讯员　郭初雄　卢春梅）近日，2024年江西省南昌市住建领域“安全生产月”活动推进会暨建筑施工安全生产标准化示范工地观摩现场会在海力控股集团承建的保利珑悦府项目举行。

观摩会由南昌市住建局主办，海力控股集团有限公司、南昌市政建设集团有限公司、中国建筑第四工程局有限公司等七家公司承办。来自南昌市安委会建筑施工专委会成员单位，市属国有建设平台及各县（区）、开发区、湾里管理局住房和城乡建设行政主管部门等领导，参建单位代表等1500余人参加。会议由南昌市政府副市长江新洪主持。

会上，全体人员集中观看了安全生产标准化创建视频、应急演练展示片和安全生产警示片，进一步强化安全生产底线思维、红线意识；南昌市住建局党组书记、局长李勇传达了江西省、南昌市安全生产工作会议精神并通报了上半年建筑施工领域安全生产工作情况及下一步工作布署；主会场建设单位保利（江西）房地产开发有限公司总经理何智韬、施工单位海力控股集团总裁邓杰就建筑工地安全生产工作作经验分享。

南昌市政府副市长江新洪在总结讲话中强调，该市各级各部门要坚决克服麻痹思想和侥幸心理，树牢系统思维、底线思维，深刻吸取事故案例的教训，坚持管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全，全面落实党委政府属地责任、部门监管责任、企业主体责任，切实把“时时放心不下”的责任感转化为“事事心中有底”的行动力。

保利珑悦府项目总建筑面积约11万平方米，包含17栋商业住宅建筑。该项目积极推行新工艺、新做法，在施工建设中全面推行全钢附着式升降脚手架、钢板网外架等安全高效和节能环保的防护用具；在施工管理中充分运用政府智慧管理平台、数智建设平台和海力控股集团自主研发的企业化系统平台及数字化设备技术，实现多维度智能化管控项目安全风险，为打造安全、绿色施工示范工地奠定了基础。