

## 区域建设

Construction of regional

城市群 都市圈 协调同发展

2024年8月1日  
责任编辑：时永庆  
电话：13764473445  
邮箱：shiyq@jzbs.com

区域高质量发展的动能优势初步显现

## 《京津冀协同发展报告(2024)》发布

日前，河北省重点智库河北省社会科学院京津冀协同发展研究中心与经济科学出版社联合发布《京津冀协同发展报告(2024)》。该报告分析了京津冀建设中国式现代化先行区、示范区的基础，并提出了重点任务和实现路径。

## 京津冀具有建设中国式现代化先行区、示范区的良好基础

“京津冀建设中国式现代化先行区、示范区的基础和条件良好。”该报告副主编、河北省社会科学院研究员边继云表示。

报告提出，京津冀协同发展实施以来，三地均获得了长足发展，京津冀地区也成为最具发展活力的地区之一。2023年，京津冀三地经济总量达到10.44万亿元，较2014年的5.87万亿元增长4.57万亿元，占全国GDP的比重达到8.3%，区域整体实力迈上新台阶，全国发展“压舱石”的作用不可替代。

随着首都“新两翼”建设快速推进，京津冀地区空间结构和经济结构获得了极大的优化。如长久以来饱受诟病的京津冀内部发展差距较大的问题出现了改善性趋势。边继云认为，此种人口经济密集地区优化开发新模式的探索，为中国式现代化先行区、示范区的建设提供了经验。

产业链出现实质性协同推进，区域高质量发展的动能优势初步显现。当前，三地产业已进入由疏解存量向共谋增量转变的阶段。围绕新技术、新场景、新赛道的建设，三地联合打造氢能、生物医药等6条重点产业链，联合发布产业链图谱，推动形成优势互补的区域创新链产业链供应链。同时，三地发展方式绿色转型也取得了显著效果。

报告提出，京津冀具有实现创新突破和创新引领的条件。京津冀创新资源集聚，为区域科技创新提供了强有力的支撑。三地协同创新共同体建设不断深化。2023年，河北吸纳京津技术合同成交额突破800亿元，达到810.1亿元，同比增长101%，区域创新活力进一步提升。

此外，三地居民收入稳步增长，区域共同富裕基础。协同发展的高水平对外开放平台富集，支撑形成更高层次改革开放新格局。

## 京津冀应聚焦四大重点任务建设中国式现代化先行区、示范区

围绕建设中国式现代化先行区、示范区，报告提出京津冀面临的四大重点任务。

“京津冀要在高质量协同发展模式的

确立上先行示范，打造中国式现代化区域高质量协同发展的样板。”

在边继云看来，三地要在新质生产力的打造上先行示范，围绕集成电路、网络安全、生物医药等战略性新兴产业的发展，从科技创新、产业布局、政策支持、国际合作等方面入手，加强改革创新，建设世界级先进制造业集群。要在高水平科技自立自强的突破上先行示范，打造全国创新发展的主要策源地。构建三地产学研合作新模式，提升北京科技成果在京津冀区域内转化、产业化的效率和比重，提升区域整体的创新能力、产业结构转换能力以及国际竞争能力。同时，三地还要在全面深化改革开放的体制机制创新上先行示范，成为全国对外开放高地。

报告提出，要在优化区域资源配置方式、推动产业深度协同上先行示范，形成区域层面共同富裕的典范。这就要求京津冀加强产业体系区域性重构，推动区域产业链式发展和整体层级提升，做大经济总量，夯实共同富裕的产业基础。进一步优化京津冀空间结构，将非首都功能疏解和城市专业化分工体系建设以及城市功能提升相结合，着力在优化公共资源配置空间结构、就业空间结构、协同治理空间结构等方面发力，在市场一体化、公共服务均等化等方面实

现实质性突破。

物质文明和精神文明相协调的现代化，是中国式现代化的重要特征之一。京津冀要在经济硬实力和软实力上的协同提升上先行示范，形成区域全面协调发展的新范式。三地要在充分肯定物质文明建设取得的成绩基础上，正视精神文明发展中存在的不足与短板，在激发文化创新创造活力上形成突破，形成与发展相匹配的精神力量格局，更好满足人民群众精神文化生活新期待。

京津冀打造中国式现代化建设的先行区、示范区，理应在发展方式的绿色转型上形成示范。因此，三地应积极发展循环经济、低碳经济、绿色经济，统筹产业发展和资源环境保护，在生态与经济融合发展上实现突破，成为全国人口经济资源环境协调发展的示范高地。

## 五大路径助力京津冀建设中国式现代化先行区、示范区

在京津冀建设中国式现代化先行区、示范区路径方面，报告提出科技创新、高水平开放等五个方面。

以科技创新推动新质生产力发展，再塑区域高质量协同发展新动能新优势。边继云表示，京津冀地区应围绕前沿技术、关键核心技术的突破联合开展

技术攻关，合力推动成果转化，以协同创新推动京津冀产业转型升级。同时，要推动国家级高能级平台建设实现突破，形成创新发展的联动支撑链，促进三地产业创新融合和加速发展。

完善高水平开放合作机制，打造支撑现代化发展的对内对外开放格局。报告提出，以自贸试验区联动和港口联动为核心，打造京津冀开放合作战略高地。同时，打造京津冀港口联动支撑圈，提升港口联动对首都经济圈的支撑能力。以制度性创新推动三地营商环境持续优化，形成京津冀开放合作的政策保障。

健全京津冀公共服务体系和共富制度安排，推动京津冀构建均衡协调发展新图景。加快构建协同共享的区域公共服务新体系，优化京津冀公共教育资源配置，探索实行京津雄高等教育一体化发展模式。加快推进医联体建设，推动京津冀加快打造医养结合的康养产业和养老服务产业集群。不断增强区域发展的平衡性，深入探索破解城乡二元结构、缩小城乡发展差距、健全城乡融合发展、优化收入分配结构的体制机制。

报告提出，强化区域文化建设。挖掘优秀传统文化资源，统筹都市圈文化保护利用。健全完善京津冀三地文化发展资

源库，摸清文化资源家底。加快文化设施和文化服务圈建设，激发区域文化创新活力和服务能力。优化城乡文化资源配置，增加农村公共文化服务总量供给，打造高质量、均衡发展的公共文化服务体系。

强化京津冀三地分工协作，形成建设中国式现代化先行区、示范区的合力。报告提出，对于北京而言，要进一步提升区域创新引领能力和带动能力，打造建设中国式现代化先行区、示范区的核心动力源。天津应在深化协同创新和产业协作中攻坚克难，联动北京打造建设中国式现代化先行区、示范区的“双高地”。

“河北应在京津冀协同发展中彰显新担当，集中力量夯实中国式现代化先行区、示范区建设的核心支撑。”边继云认为，河北应加快支持雄安新区建设创新创业高地，支持雄安新区创新主体在河北境内建设成果转化基地、产业配套基地，构建科技创新共同体。推动省会崛起，在构筑京津冀均衡发展格局上形成强支撑，力争在新一轮发展竞争中抢占先机、赢得主动。以承接北京非首都功能疏解为核心，在“三区一基地”建设上实现根本性突破。

(综合报道)

## 如何助力优势地区拥有更大发展空间

优化土地管理 盘活地方存量

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，强调优化土地管理，健全同宏观政策和区域发展高效衔接的土地管理制度，优先保障主导产业、重大项目合理用地，使优势地区有更大发展空间。

按照党中央部署，有关部门积极探索建立健全同宏观政策、区域发展更加高效衔接的土地管理制度，提高土地要素配置精准性和利用效率，推动形成主体功能约束有效、国土开发协调有序的空间发展格局，增强土地要素对优势地区高质量发展保障能力。

自然资源部数据显示，2024年全国用地计划总量600万亩。在配置方式上，对重大项目用地应保尽保，依据清单统一配置计划指标；对未纳入重点保障项目用地，继续实施增量安排与存量盘活挂钩机制，地方盘活存量越多，获得计划控制量越多。

对经济发展优势地区，倾斜安排基础指标。结合盘活存量情况、地区GDP、农业转移人口进城落户数量、吸收外省人口数量等，测算分解基础指标，进一步增强省级统筹能力，重点保障省委省政府重大战略、省级重大项目、重大民生工程以及存量土地潜力小的市县基本需求。

中国社会科学院农村发展研究所研究员党国英说，除人口密度因素外，经济发展优势地区还要考虑经济密度(单位面积的GDP产出)，要按党的二十届三中全会明确要求，优化城市工商业土地利用，加快发展建设用地二级市场，推动土地混合开发利用、用途合理转换，盘活存量土地和低效用地。

区域优势是相对的。对保障粮食和生态优势地区，土地要素保障能力也在增强。对超额承担耕地保护任务省份，自然资源部按一定比例奖励计划指标；根据生态保护红线划定面积比例及保护状况，对排名前十省份及红树林造林合格省份，奖励一定额度计划指标；支持巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村全面振兴，“戴帽”下达每个脱贫县计划指标600亩，单列村民住宅建设用地计划。

中国科学院地理科学与资源研究所研究员刘彦彦说，东部与西部各有优势，城市与乡村各有优势。按党的二十届三中全会要求，要改革完善耕地占补平衡制度，完善高标准农田建设、验收、管护机制，允许农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用，有序推进农村集体经营性建设用地入市改革，健全土地增值收益分配机制，使乡村与城市优势互补，打开城乡融合新空间。(综合报道)

## 四川安装助力成都双流国际机场恢复“双跑道”运行

经过120余天的全力奋战，由四川省工业设备安装集团有限公司(下称“四川安装”)参建的成都双流国际机场提质改造项目东跑道于7月29日6时正式投运，标志着双流机场正式恢复“双跑道”运行。双流机场提质改造工程是全国首个大规模不停航施工提质改造升级的枢纽机场项目。此次飞行区升级改造工程施工主要对西飞行区和东飞行区的跑道、滑行道等进行改造和修缮。四川安装承接了助航灯光、消防工程及供电改造工程，施工内容涵盖民航全专业。其中西飞行区跑滑区域已于2024年2月6日正式投运；东飞行区跑道于7月29日正式投运，刷新了改造速度。

为更快根治飞行区设施老旧问题，四川安装采用“手术式”不停航施工、

“多区联动”平行抢工的方式，高峰期投入150余人、40余台车辆机械大力投入。自2月底开工以来，四川安装仅用1个月完成96台设备改造，2个月完成65座通信井及4千米管线施工，4个月完成3400余套LED助航灯具改造，完成产值超4000万元。

项目建设中，四川安装积极推行“深桶灯安装新工艺”“浅桶灯组合灯模安装新工艺”“吊架式隔离变压器箱安装新工艺”“隔离变压器箱防水密封装置”“机场嵌入式导航灯安装定位装置”等多项自有专利、工法技术等，在实现提质、增效、降本的同时，为提升工程品质，建设平安、绿色、智慧、人文的“四型机场”注入四川安装力量。(通讯员 陈通 刘立基)

## 深圳市首个两区协作共建“工业上楼”项目全面竣工

从“丘陵地”到粤东高质量发展“孵化器”，从“经济洼地”到新型“工业引擎”，从“革命老区”到现代化“滨海新区”……深汕，这座距离深圳市中心100公里外的第“10+1”区，正以“特区带老区”的高速发展新路径，在青山绿水间、塔吊林立下、机器轰鸣中完成现代化蜕变。



## “高铁画圆”“最长地铁”圈粉无数 区域发展在织“一张网”

今年5月26日，广佛南环、佛莞城际铁路正式投入运营，与已开通的佛肇城际、莞惠城际相连，在粤港澳大湾区形成了一条东西走向、全长258公里的交通大动脉，自东向西连接了惠州、东莞、广州、佛山和肇庆五市，是大湾区最长的城际铁路，也成为全国最长的跨市“地铁”。这条高铁线路采用公交化运营，无须提前购票、刷码即走，跟地铁体验非常接近。

无独有偶，6月15日，长三角一条“超级环线高铁”G8388次列车开通，从上海站出发，串联起江苏、安徽、浙江三省，再回到上海虹桥，全程8小时9分。

“高铁环线和超长地铁犹如贯穿区域发展的‘大动脉’，是现代化都市圈建设的重要‘粘合剂’，通过推进高铁环线和超长地铁布局，可以把都市圈内的相关城市有机‘粘合’到一块，实现工作、生活‘同城化’发展。”国家发展改革委国土开发与地区经济研究所综合研究室主任贾若祥研究员表示。

## “织网”“串城”“破圈”

长三角和粤港澳大湾区，都是我国区域协调发展比较好的地方。其中，交通互联互通、越串越密发挥着非常重要的作用。

随着交通的互联互通，长三角正在

成现代化蜕变。近日，深圳市首个“两区”共建“工业上楼”项目——南山智造·深汕高新产业园项目全面竣工，为深汕高端制造业企业再添15万平方米的现代化厂房，助力深汕打造广东东部板块高质量发展战略引擎。



## “破圈”，珠三角正在“织网”，中国两大超级城市群，正在加速“进化”。

今年6月20日，粤港澳大湾区的关键交通枢纽深中通道建成通车，深圳与中山间的通行时间由约2小时缩减到30分钟左右。自开通以来，截至7月20日16时10分，深中通道通行车流量达200万车次，日均车流量连续大半个月保持在10万车次。

同时，广深港、广汕高速铁路和汕汕高速铁路汕尾至汕头南段相继建成通车，广东高铁运营里程达2838公里，粤港澳大湾区主要城市间1小时通达已基本成为现实。

除了长三角和粤港澳大湾区，我国区域融合的交通网也在许多地方纵横交错地交织在一起——4月15日，西南山区西渝高铁龙潭水库特大桥施工现场，机器轰鸣声中，中铁十五局建设者将混凝土浇筑入模，进行大桥连续梁施工。未来，时速350公里的列车将从这里飞驰而过，联通华中与西南地区。

今年以来，各地铁路项目建设持续推进，取得新进展。一季度全国铁路完成固定资产投资1248亿元，同比增长9.9%，实现全年良好开局。

一季度，沪渝蓉沿江高铁合肥至武汉段、漳州至汕头高铁、平凉至庆阳铁

## 筑巢：丘陵之地“扎稳根”

深汕特别合作区拥有广袤的“空间优势”，不断吸引着其他区域优质外溢企业在此落地生根，但连绵的丘陵地势与不稳定的亚热带季风气候，却为企业“扎根”带来难度。

“项目处于群山开辟地带，地质条件复杂，为高效推进项目建设，项目通过BIM技术建立三维地质模型辅助施工，仅812天高质量高效完成现场施工建设，确保这座现代化之‘巢’能够早日招商投产。”中建二局南山智造·深汕高新产业园项目执行经理魏光辉说。

## 引凤：工业上楼“提效率”

高质量发展，制造业当家。如何破题“工业上楼”瓶颈，让企业能上楼、想上楼，实现“一栋楼就是一个产业，一栋楼就是一条产业链”的新型产业生态环境，南山智造·深汕高新产业园项目在厂房设计上别出心裁。

在设计之初，项目建设者们便瞄准产业集群，主动与入驻企业代表全方位多层次沟通，重点分析机器设备尺寸及使用参数，采用8.4米×8.4米标准化设计和多种形式组合，以新型空间布局将企业研发、办公、生产等环节化零为整，同

时满足标准厂房、中试厂房、转化研发与车间的空间需求，以产业集聚带来规模效应，持续为企业降本增效提质。

## 腾飞：以产兴城“促共赢”

聚产、兴城、助腾飞，是深汕产业发展的清晰脉络。坐落于新能源汽车制造产业网核心区域的深汕高新产业园，发挥着新能源汽车制造产业“纽带+辐射”作用，持续吸引着智能制造、新一代信息技术、新能源等重点领域企业前来入驻，助力深汕跑出世界级汽车制造城“加速度”。

其中，作为国内领先的自动驾驶激光雷达环境感知解决方案提供商——速腾聚创科技有限公司目前正在进行设备调试，即将正式投入生产。“园区在厂房设计、生态保障和职工生活服务上，都与我们的企业需求十分契合，更重要的是这个地理位置能够有效简化产品的供销流程，大大节约了中间成本。”该企业现场负责人李玉鹏说。

如今，深汕高新产业园项目已“整装待发”，这座富有生态气息的现代化园区将继续完成招才引“凤”任务，承担集“凤”腾飞使命。未来，这座山海之间的“工业引擎”，将为深汕地区高速发展注入更强劲的动能。

(记者 时永庆 通讯员 杨联欣)

## 区域协调发展向纵深推进

回顾今年上半年国民经济运行情况，区域发展的亮点令人关注。

日前，国家统计局新闻发言人表示，今年上半年，区域协调发展纵深推进，南北协调、西气东输、西电东送、东数西算等重大工程显著改善了区域发展格局，京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设等区域重大战略培育出更多发展动力源和增长极。

今年以来，区域战略以及区域发展呈现多方面特点。贾若祥分析说，一方面，区域重大战略的引领带动作用进一步增强。京津冀、长三角、粤港澳大湾区作为我国高质量发展的第一梯队，加快发展新质生产力，引擎带动作用进一步增强，依托主要交通线路、产业链、供应链、创新链、人才链跨区域协同融合更加紧密，不同区域的比较优势在协同融合中进一步彰显，优势互补高质量发展的区域经济布局加快形成，区域之间的发展梯度差正在转换为发展的新空间和新潜力，区域高质量发展“万马奔腾”的态势正在加快形成。(综合报道)