

聚焦民生福祉 建设人民城市

上海浦东交出“十四五”收官答卷

今年是“十四五”规划收官之年，上海市人民政府新闻办推出“实干绘答卷 接力新蓝图”上海“十四五”规划成果系列主题新闻发布会，展现上海16区高质量发展实践的丰硕成果。8月20日，上海市人民政府新闻办举行系列首场新闻发布会，围绕“打造开放创新高品质的卓越浦东”主题，介绍浦东新区“十四五”期间建设发展成果。

今年是浦东开发开放35周年，是习近平总书记出席浦东开发开放30周年庆祝大会发表重要讲话5周年。浦东开发开放是党中央作出的一项跨世纪国家战略，2024年浦东新区地区生产总值达到1.78万亿元，人均GDP达到4.31万美元，以全国1/8000的面积创造了1/76的GDP、1/17的货物进出口总额，为中国特色社会主义制度优势提供了最鲜活、最生动的现实证明，为改革开放和社会主义现代化建设提供了最生动的实践写照。

浦东经济发展质量迈上新台阶，总量规模持续提升。2024年有5个万亿级指标：地区生产总值1.78万亿元，是2020年的1.34倍，占全市32.9%；规模以上工业总产值1.32万亿元，是2020年的1.27倍，占全市33.6%；规上服务业营收1.25万亿元，是2020年的1.61倍，占全市21.2%；货物进出口总额2.61万亿元，是2020年的1.25倍，占全市61.1%；限上商品销售总额5.88万亿元，是2020年的1.34倍，占全市37.3%。

建设人民城市，改革成果落地见效

浦东不仅追求经济发展的高质量，更加注重人民生活的高品质，坚决贯彻习近平总书记提出的人人城市重要理念。上海市委常委、浦东新区区委书记李政表示，浦东全面推进现代化城区建

设，构建“精品城区、现代城镇、美丽乡村”融合发展格局，一手抓补短板，积极推进“两旧一村”改造，惠及3.86万户居民，全面完成街道范围内“城中村”改造，全面完成无卫生设施旧住房提升改造；一手抓提品质，建成开放上海博物馆东馆、上海图书馆东馆、浦东美术馆、浦东足球场、前滩太古里等一批新地标，建成37个乡村振兴示范村、54个美丽乡村示范村。

“十四五”以来，浦东新建3.06万亩林地、1370公顷绿地，新增150座公园，总量达到203座，人均公园绿地面积达到13.4平方米，中心城区公园绿地基本实现“500米服务半径”全覆盖；新增河湖水面1.51平方公里，12.5公里的陆家嘴水环全线开放，世博水环启动建设。

改革是浦东最鲜明的底色。浦东新区发改委主任肖林表示，“十四五”以

来，浦东以国家战略任务为牵引，一批首创新制度创新成果落地见效。要素市场化方面，实施建设用地按规划期总量管控、新建大型公园绿地依法办理用地手续不纳入城乡建设用地规模试点。“十四五”将持续以国家重大战略任务落实落地为牵引，加快推动出台制度型开放2.0方案、综改试点第二批授权事项清单、放宽市场准入特别措施等重大改革文件，加速探索浦东可突破、上海可复制、全国可借鉴的制度创新经验，努力当好更高水平改革开放的开路先锋。

聚焦民生福祉，推动“两旧一村”改造

“十四五”期间，浦东新区实施“两旧一村”惠及居民约3.86万户，居上海全市各区首位。其中，北蔡联动南新是全市首个由政府专项债的城中村改造项目；唐镇小湾村在全市首个获批

城中村专项借款；新场蒋桥城中村在全市首个探索将不成套小梁薄板房屋纳入城中村改造点状征收；北蔡一六、卫行村项目在全市首个实施“征而不转性”拔点改造。此外，浦东新区还发布了上海首个区级旧住房成套改造规范性文件，从资金、路径、制度层面为加快改造保驾护航。

浦东新区建交委主任李树逸提到，浦东聚焦群众急难愁盼问题精准发力，重点将基础设施薄弱、安全隐患和历史遗留问题突出的区域项目纳入改造。城中村项目从2023年底中心城区街道范围内全面拔点，加速拓展到2024年底中环内、2025年外环内全面实施；无卫生设施旧住房提升改造较上海全市提前五个月全面完成；花木黑松路等十个项目实施改造，一批突出历史遗留矛盾得到解决，群众的获得感、幸福感、安全感不断提升。

改造以建设更为“宜居、宜业、宜游、宜学、宜养”的城区为目标，在保障安居乐业上，建设筹措安置房约200万平方米，切实改善“两旧一村”居民居住条件；释放住宅、商办等经营性地块239个、约588公顷，为多层次居住需求拓展发展空间。在完善基础设施上，释放公益性地块407个、约536公顷，规划实施道路34.5公里，河道14.9公里，绿地337公顷，学校19所，医院3所，养老院1所，让城市更加通达、更有韧性、更具温情、更为美丽。在优化空间布局上，依托唐镇小湾村、合庆老集镇等项目促进产城融合，新增产业用地60公顷，为激发新质生产力、培育产业发展提供支撑。在历史风貌保护上，推动古镇申遗与新场蒋桥城中村改造相结合、古镇开发保护与三林西林村城中村改造相结合，实现保护与发展良性互动。（见习记者 任思源）

科创赋能城市基础设施更新

——专访全国勘察设计大师周良

□首席记者 吴真平 记者 胡婧琛



7月召开的中央城市工作会议要求以推进城市更新为重要抓手，大力推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效，牢牢守住城市安全底线，走出一条中国特色城市现代化新路子。那么，新一轮的城市更新过程中基础设施更新应重点关注哪些方面？和过去相比，有什么不同？为此，本报记者专访了在市政桥梁领域耕耘了40余年的全国工程勘察设计大师、隧道股份城建设计集团资深总工程师周良。

步入设计寿命中期 城市基础设施更新改造刻不容缓 中央城市工作会议部署了城市工作

7个方面的重点任务。相比以往，新一轮城市更新更加注重以人为本，更加注重城市特色发展。隧道股份城建设计集团专注于城市更新领域中的城市环境提升、老旧小区改造、城市交通基础设施改造等。

周良特别提到，“城市交通基础设施对城市发展非常重要。它就像人的血管，而城市高架系统就是主动脉。”

上海有内环线、南北高架、延安路高架，另外还有中环线、外环线等高架系统。目前，上海内环高架的日交通流量高达150万辆。

高架系统的更新无疑是城市基础设施更新的重要内容。“内环高架建成至今已有30年了。原有的设计使用寿命只有50年，现在它已经进入了中晚期，产生了许多结构方面和功能方面的问题，亟需进行改造。”周良说。

目前隧道股份城建设计、路桥集团已组成联合体，利用夜间以及周末的时间，对内环高架进行“年轻化”改造。

周良解释说，此次改造主要解决四个方面的问题：解决主体结构的问题；解决附属设施的问题，如防撞墙和伸缩缝进行更新等；对智慧运维功能进行提升，今后将利用“智慧大脑”进行道路监测管养；对环境景观功

新技术新材料加持 “年轻化”改造不断交、不扰民

如此大规模的基础设施改造并非易事。像上海这样的特大城市交通非常繁忙，改造时交通不能中断，还得尽可能做到噪音小、扬尘少，减少对周边环境的影响和居民生活的干扰。为此，联合体运用快速的施工技术和先进的设备、新材料等，使得改造过程不仅快速，而且做到不断交、不扰民。

周良介绍说，目前内环高架“年轻化”工程三期正在进行中。新技术方面，联合体运用了装配式桥梁技术、BIM技术、桥梁健康监测系统等。新材料方面，研发了快硬混凝土、超高性能混凝土等。经测试，改造后的内环线路面平整度更高，行车舒适性显著提高，噪音可以降低3~5个分贝。

“总的来说，我们通过先进技术和先进材料的应用，将内环高架改造过程中的影响最小化，更新后的城市基础设施，不仅延长了使用寿命，提升了功能，也变得更智能、更美观了。”周良欣慰地说。

适应城市高质量发展 装配式技术大有可为

作为装配式桥梁技术发展的先行者，周良长期致力于推动装配式桥梁技术发展。早在20世纪90年代的沪闵高架工程中，他带领团队成功采用城市箱形连续梁桥预制拼装施工工艺，实现零的

突破。周良介绍，“目前上海桥梁装配率已超过80%。并且，上海的隧道工程也借鉴了此类经验，大规模推行内部结构装配化，预制率达到70%~80%。”他又指出，装配式技术是适应当前社会高质量发展的要求，对于未来城市更新、推进城市高质量发展无疑是很大的助力。“工厂生产、现场快速拼装，对周边环境的影响小。装配式技术不仅常应用于桥梁、隧道工程，也适用于一些市政工程地下结构施工。上海在这方面一直处于全国领先水平。”

城市未来展望 深层地下空间开发或是关键

近期召开的中央城市工作会议聚焦了未来城市发展的许多重要议题。周良也观察到，像上海等超大城市的地面建筑容量过大、建筑密度过大、建筑高度过高对人的感官产生了一定影响。由此，“将城市部分功能由地上转入地下，实现地上和地下空间多层次、高效率的开发利用，让城市空间‘立’起来可能是未来城市发展的趋势。”周良说。

不过，地下空间开发带来了一些风险，需要慎重对待可能引发一些影响环境安全的问题。以上海为例，全市属于软土地基。周良分析道，当前上海浅层（40米内）的地层开发基本上已经完成，将来要开发的就是深层（40米以下）的地下空间。目前，城建设计团队已着手对40米以下深层地下空间开发进行研究。即使充满挑战，周良依然看好未来深层地下空间开发的前景。

编者按：从最初97名咨询工程师（投资）到如今5416名行业精英，从服务单一项目到深度嵌入城市发展的每一根“毛细血管”……上海市工程咨询行业协会（以下简称“协会”），这个伴随上海二十年腾飞的“智力引擎”，近日迎来了自己的“成人礼”。“先评估，后决策”，这一工程咨询的金科玉律，在上海过去二十年的重大规划与建设中，避免了无数潜在风险，优化了万亿投资。其背后，离不开上海市工程咨询行业协会二十年如一日的深耕与引领。值此成立二十周年之际，记者深入探访上海市工程咨询行业协会，解读其如何凝聚行业力量，从规范筑基到智库赋能，从人才培养到对标国际先进理念，推动上海工程咨询业跻身全国前列，成为服务国家战略与城市高质量发展不可或缺的“先导力量”。

规范筑基：筑牢行业发展底座

成立之初，面对工程咨询行业领域宽泛、资源禀赋分散的挑战，协会以党建为引领，夯实内部治理架构，同步扛起行业规范旗帜。通过编制行业发展规划、攻关行业课题、制定服务标准、构建自律体系，协同一步一个脚印推动行业从“各自为战”走向“协同有序”。

与此同时，协会承接业务主管部门委托，扎实推进工程咨询单位资格、个人资格以及后续的资信评价等基础管理工作，让行业准入有标尺、执业行为有规范。二十年来，这套制度保障不仅守护了行业健康发展，更成为上海工程咨询业高质量发展的“压舱石”。伴随着行业规范有序发展，协会也成长为5A级社会组织。

智库赋能：嵌入城市发展脉络

“先评估、后决策”是工程咨询业的核心价值所在。二十年来，协会始终引导行业聚焦政府重大决策与社会投资需求，让专业智力深度嵌入上海城市发展的每一个关键节点。从城市发展战略规划到重大项目前期论证，从可行性研究报告编制到全过程咨询服务，上海咨询工程师的智慧印记遍布黄浦江两岸。无论是推动精准投资、有效投资，还是助力国家战略在沪落地，协会带领行业持续释放“前期咨询引领全过程咨询”的效能，成为政府决策的“智囊团”、社会投资的“把关人”。

创新驱动：树立行业发展标杆

在行业发展赛道上，上海工程咨询业始终是“排头兵”。这背后，协会的前瞻性布局功不可没：作为全国地方工程咨询行业协会中唯一制定“十三五”“十四五”地方行业发展规划的单位，它为行业发展画出清晰蓝图；受中国工程咨询协会委托起草全国行业高质量发展指导意见，将上海经验上升为全国共识；率先编撰《上海工程咨询优秀成果选编》（4集7本），让行业智慧得以沉淀传播。

亮眼的成果更印证了实力：上海工程咨询业获评的全国优秀成果及国际咨询工程师联合会（FIDIC）奖项数量，常年位居全国前列。此外，协会在行业监督检查、标准化信息数据库建设等领域的先行探索，也为全国地方行业协会提供了“上海样本”。

人才强基：锻造产业智力高地

“人才是行业的灵魂”。针对工程咨询业综合型人才薄弱的痛点，协会将人才建设贯穿发展始终：累计组织行业技术及管理人员培训超5万人次，构建起完善的培训体系；推动会员单位引进培育骨干，行业咨询工程师（投资）从成立时的97人激增至5416人；组建规划决策咨询、工程项目管理两个专业委员会及千余人专家库，为行业发展注入“智慧活水”。

如今，上海工程咨询业单位职工中，高级职称占比达20%，硕博以上高学历占比23%。优秀青年咨询工程师（投资）的脱颖而出，让青年人才站上行业前台，形成“尊重人才、引领发展”的良性生态。

面向未来：赋能战略新征程

站在新起点，协会正带领行业向更广阔的天地迈进。锚定上海“建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市”的目标，协会推动行业全面融入数字化、人工智能浪潮，加速绿色转型，培育新业态。同时深化党建与业务融合，完善自律服务体系，让工程咨询业在促进产业升级、优化经济结构中发挥更大作用。

二十年弹指一挥间，上海市工程咨询行业协会用辛勤与担当，书写了一段服务行业发展和城市建设的动人篇章。站在新的历史起点上，协会与行业同仁并肩，以昂扬的姿态和专业力量深度融入国家战略落地进程，用智慧服务持续嵌入城市前行的每一步，在新世纪的征程中，为行业高质量发展与城市能级提升留下扎实而深刻的印记。

上海工程咨询业书写服务国家战略与城市建设答卷

智汇浦江二十载 筑梦行业谱新篇

上海市工程咨询行业协会赋能行业高质量发展纪实

□记者 时永庆

历史回响：半个世纪前的城市未来图景畅想

《新陈代谢：日本现代建筑与城市乌托邦》中文版出版

□首席记者 吴真平

日本现代建筑先锋运动——新陈代谢运动，活跃于20世纪60年代至70年代，是一股建筑史上极具前瞻性和实验性的思潮。然而，国际上对于新陈代谢运动的系统研究曾长期处于空白，新陈代谢派思想的价值也被低估，直到二十年前，建筑学者林忠杰在自己的博士论文中作了系统分析，并在2010年和2011年分别出版了英文版和中文版，引起巨大的反响。之后，林忠杰又在原书的基础上做了大量的修订，并在去年出版了英文修订版，中文修订版《新陈代谢：日本现代建筑与城市乌托邦》则由同济大学出版社·光明城出版，日前正式与读者见面。

7月，上生新所茑屋书店举办的《新陈代谢：日本现代建筑与城市乌托邦》新书发布会上，该书作者、美国宾夕法尼亚大学设计学院本杰明·林校长特聘教授、博士生导师林忠杰向读者们简要介绍了新陈代谢运动的成员、代表作及相关核心理论。菊竹清训、大高正人、横文彦、黑川纪章、川添登、荣久庵宪司、栗津浩……一个个名动后世的建筑大师、工业设计大师、美术设计大师，在他们风华正茂的年代天马行空、锐意进取，徐徐展开一幅畅想未来城市面貌的画卷。

日本建筑大师矶崎新，早年与新陈代谢运动的成员过从甚密，其建筑创作也受到新陈代谢运动的影响，但他本人始终游离于“新陈代谢派”之外，这使他成为理解新陈代谢运动的一个独特切入点。林忠杰将矶崎新对新陈代谢运动性质的论述安排在前言中，作为开章明义的重要环节，启发读者进一步探索全

书。矶崎新在回顾半个多世纪前的日本新陈代谢运动时认为，其产生依托于当时两个主要背景因素：现代主义建筑运动在全球范围内的迅速发展；日本作为一个地处东亚的岛国的特定身份和环境。“新陈代谢运动是有着乌托邦诉求的现代艺术和建筑运动的最后范型。上述背景也为日本现代建筑界努力与现代主义全球化发展趋势接轨提供了重要的立足点。”

新陈代谢派建筑师们正式登上历史舞台是在1960年的世界设计大会。他们印刷了500本日英双语的小册子，并以每本500日元的价格在会上出售。小册子里面有一些大胆超前的城市提案，立刻引起了世界设计大会参会者的关注。他们主张，城市应该去追求一种新模式，这种模式使城市能够永远处于生长变化中，从而永续存在，这也是新陈代谢运动名字的来源。

林忠杰坦言，著书的一个主要出发点是试图去寻找新陈代谢派，不仅是去寻找他们建筑作品中的新奇之处，更是从他们主要的城市设计作品中厘清他们的思想和文化追求，其中的重点包括这种乌托邦主义和全球化之间、本土化和全球化之间的辩证关系，以及大城市在他们的建筑创作中所起到的重要作用。

在林忠杰的著作发表之前，国际建筑学术界一种主导的声音认为：新陈代谢运动只是国际巨构主义的一部分。但林忠杰通过田野调查和与日本建筑界人士多次访谈后认为，新陈代谢运动包含了更丰富的内容，例如其成员内部的思想分歧以及批判精神，而这些对城市设

计、城市规划与建筑设计的贡献，远远超越了单纯的“巨构”建筑形式。

新陈代谢主义的三个城市范式分别是巨构、群造型、废墟。其中，群造型的形态由横文彦提出和定义。废墟是矶崎新建筑创作中一直存在的，它不仅是一种象征，也是一种策略。

步入20世纪70年代，受到能源危机、经济下行等外部因素影响，许多建筑师开始对这种英雄主义般的城市理想提出质疑，新陈代谢主义逐渐走向没落。2022年，黑川纪章的东京胶囊大厦被拆除。虽然这个新陈代谢主义代表作的建筑实体消亡了，但胶囊单元后来又经许多艺术博物馆认领，以另外一种形式继续存在。

林忠杰补充说，虽然目前新陈代谢派的成员均已作古，但是他们的后继通过一代接一代的传承和批判，就像宇宙大爆炸一样，迸发出许多新的恒星，形成了众星璀璨的现代日本建筑师谱系，这也是一种新陈代谢的过程。所以，他认为，比起建筑实体，新陈代谢主义的价值更在于其精神思想的长久影响，这种理想的力量可以激发更多的创造力。

林忠杰的观点也得到建筑同仁的支持。

矶崎新+胡倩工作室联合创始人胡倩与日本建筑大师矶崎新共事近三十年，她明确表示，对于城市的命运，矶崎新是带着些许悲观情绪的，这与新陈代谢派的乐观非常不同。矶崎新认为，城市与建筑无法永生，也很脆弱，一瞬间



就可以被摧毁。矶崎新+胡倩工作室在上海的代表作证大喜马拉雅中心，现在宛如一座废墟。对此，胡倩认为，废墟的状态意味着“混沌”，这也契合矶崎新在设计这座建筑时的理念。废墟同样意味着潜在的生命力，以及重生的可能。

同济大学建筑与城市规划学院建筑系副教授钱锋认为，新陈代谢主义对于今天的城市发展仍带来一些启示。现在的城市发展很大程度上就像是“废墟”上生长起来的。群造型与乡土建筑有密切关联，其设计思路对于乡土建筑保护、平民化多样性建筑设计等有很多可以借鉴的地方。

美国玛丽伍德大学建筑学院副教授、美国宾夕法尼亚大学建筑历史与理论博士丁力扬与林忠杰相识二十年，曾参与《新陈代谢》2011年中文版的翻译工作。他认为，这本书虽然在讲述一段历史，但新陈代谢的精神是活的。新书的出版意味着对于新陈代谢运动的研究在不断地翻新、更新、补充。阅读此书的过程犹如亲临一场学术盛宴。