



中国建筑业产业报

中国建筑业协会 上海建工控股集团有限公司 主管主办

第4271期 本期4版

2025年
10月16日
星期四

国内统一连续出版物号 CN 31-0051

邮发代号 3-82 每周一、四出版

www.jzsbs.com

我国首部宜居城市国家标准发布

本报讯 近日，市场监管总局（国家标准委）批准发布《城市和社区可持续发展 宜居城市总体要求》（GB/T 46391—2025）国家标准，于2025年10月5日起正式实施。这是我国首部系统构建宜居城市评估框架的国家标准，适用于各级城市规划、建设、管理及评估中的宜居性提升，也为社区、企业和社会组织参与提供参考。

该标准从六大维度搭建宜居城市指标体系：一是在环境维度明确大气、水、土壤治理要求及绿化覆盖率等量化指标，强调生态保护与资源集约。二是在社会维度涵盖住房、就业、医疗等领域，注重基本公共服务均等化。三是在经济维度将城乡收入纳入监测评估，突出包容与协调。四是在文化维度重视历史文化传承与现代

公共文化服务提升。五是在治理维度构建“政务服务+协同治理+公共安全”框架，明确政务服务事项网上可办率、矛盾纠纷调处成功率等。六是在基础设施维度统筹城市建设，系统布局市政公共设施、安全保障设施、信息通信设施等六大基础设施体系。

该标准的发布实施，是落实党的二十大“打造宜居、韧性、智慧城市”和中央城市工作会议“建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市”部署的重要举措，将针对性解决当前城市建设中软硬件轻软、标准不统一、社会参与不足等问题，引导城市发展转向“软硬兼备、因城施策、全民共建”，为提升城市治理现代化水平和居民生活品质提供技术支撑。

（荆杰）

住建部详解“十四五”住房城乡建设高质量发展成绩单

建筑业转型升级、城市更新、“好房子”建设成效显著

本报讯 近日，国务院新闻办公室举行“高质量完成‘十四五’规划”系列主题新闻发布会，住房和城乡建设部部长倪虹、住房和城乡建设部副部长董建国、住房和城乡建设部副部长秦海翔、住房和城乡建设部副部长李尧龙介绍“十四五”时期住房城乡建设高质量发展成就。

“十四五”以来，全国住房城乡建设系统深入贯彻落实党中央、国务院关于住房城乡建设工作的决策部署，坚持人民立场，深化改革、攻坚克难，着力稳增长、惠民生、防风险、促转型，努力为经济社会发展作贡献，为民生改善办实事。

人民群众住房条件进一步改善 保交楼、“好房子”建设成亮点

五年来，住房城乡建设部牢牢抓住“安居”这个人民群众幸福生活的基点，适应房地产市场供求关系发生重大变化的新形势，适时调整优化房地产政策，扎实做好保交楼工作，坚决打好保交楼攻坚战，加快构建房地产发展新模式，增加保障性住房供给，稳步推进城中村和城市更新改造，积极发挥住房公积金作用，系统推进安全、舒适、绿色、智慧“好房子”建设，不断满足人民群众基本住房需求和多样化改善性住房需求。

“十四五”期间，全国累计销售新建商品住宅面积约50亿平方米；建设筹集各类保障性住房和城中村、城市更新改造等安置住房1100多万套（间）、惠及3000多万群众。在保交楼方面，国

家、省、市成立了三级工作专班上下联动，压实地方政府、房地产企业、金融机构各方责任，指导各地按照市场化、法治化原则，“一楼一策”推进分类处置；对符合条件的房地产开发项目，通过城市房地产融资协调机制纳入“白名单”给予项目融资支持，保障正常建设资金需求，推动项目早日建成交付；对资不抵债的项目，加快推进破产重整或清算，在司法处置中把维护购房人合法权益放在首要位置；对违法违规、损害群众利益的企业，坚决查处。截至目前，全国750多万套已售难交付的住房实现交付。

“好房子”承载着千家万户对美好生活的向往。倪虹表示，住房城乡建设部将从好标准、好设计、好建材、好建造、好运维等五方面下功夫，着力推动“好房子”建设。

城市人居环境质量进一步提升 城市更新扎实推进

五年来，住房城乡建设部坚持“一个尊重、五个统筹”的城市工作基本思路，认真践行人民城市理念，全力保障城市供水、供气、供热，全面开展城市体检，大力实施城市更新，统筹推动好房子、好小区、好社区、好城区建设，加强历史文化保护传承，持续提升城市治理效能，让城市天更蓝、水更清、环境更优美，人民群众在城市生活得更方便、更舒心、更美好。

“十四五”期间，全国累计改造城镇老旧小区24万多个，惠及4000多万户、

1.1亿人；加装电梯12.9万部，增设停车位340多万个、养老托育等社区服务设施6.4万个；更新改造供水、燃气、供热等地下管网84万公里；打造“口袋公园”1.8万多个、城市绿道2.5万公里，以“小切口”改善“大民生”。

秦海翔表示，在城市更新具体推进中，一是坚持体检先行。全国297个地级以上城市和150多个县级市全面开展城市体检；二是坚持统筹推进，指导各地编制城市更新专项规划，精准实施项目，一方面实施城中村改造项目2387个、建设筹集安置住房230多万套，启动城市老旧小区改造17.5万套（间），抓好城市“里子工程”，另一方面推进“四好”建设，建设数字化、网络化、智能化新型城市基础设施，改造老旧小区6500多个、老旧厂区700多个；三是坚持机制创新，完善以需求为导向、以项目为牵引的城市更新机制，健全“体检发现问题、更新解决问题、评估实施效果、推动巩固提升”的闭环工作机制，建立金融、财税、土地等相关支持政策协同机制，研究建立房屋全生命周期安全管理制度。

在城乡历史文化保护传承上，住房城乡建设部坚持保护第一，推动应保尽保、以用促保，理念上做到“全”“真”“活”“深”；行动上完善制度机制，从抢救性保护转变为预防性保护，推动历史文化遗产与现代生活融为一体，在70多个城市开展历史建筑保护利用试点，58片历史文化街区、10条老街成为国家旅游休闲街区。截至目前，全国共有国

家历史文化名城143座、名镇312个、名村487个、传统村落8155个，历史文化街区1300余片，历史建筑6.89万处。

建筑业转型升级进一步加快 “中国建造”影响力扩大

五年来，住房城乡建设部坚持“适用、经济、绿色、美观”的建筑方针，大力发展智能建造、绿色建造等新型建造方式，推广应用先进成套技术体系和新材料、新产品，培育绿色建筑经济增长点，优化建筑市场环境，强化工程质量安全监管，推进建筑业工业化、数字化、绿色化转型升级，为全社会提供高质量建筑产品。

建筑产业规模创新高，2024年建筑业总产值达到32.7万亿元，实现增加值9万亿元；2021年至2024年，建筑业累计完成154亿平方米建筑、7.9万公里市政道路、3429公里城市轨道交通、约1.6万公里铁路、约29万公里公路以及各类水利、机场等基础设施。建筑业现代化程度大幅提升，深中通道、北京冬奥场馆等一批世界级重大工程，盾构机、架桥机、造楼机等一批大国重器投入使用；新型“造楼机”更加集成化、更加轻量化、更加智能化，可自动纠偏、智能监控，实现全天候封闭作业，具备多工序立体流水化施工能力，处于世界领先水平。

绿色建造方面，住房城乡建设部聚焦“双碳”目标任务，大力发展绿色建材、绿色建造、绿色建筑，推动全面执行建筑节能强制性标准，累计完成既有

建筑节能改造8亿平方米。智能建造方面，推动工程建设数字化设计，部品部件自动化生产，施工现场智慧化、精细化管理，推进自主可控建筑信息模型（BIM）技术全领域、全过程应用，培育全产业链融合一体的智能建造产业集群。

“走出去”步伐加快，2021年至2024年，对外承包工程业务累计签订合同额超过1万亿美元，完成营业额6400亿美元；2025年，全球排名前250名的国际承包商中，我国内地有76家，其中排名前10名有4家；雅万铁路、卢塞纳体育场、秘鲁“钱凯港”、科特迪瓦“圣佩德罗”体育场、波黑“多博伊”医院等一批“一带一路”标志性成果，赢得世界瞩目和赞誉。

住房城乡建设领域改革进一步深化 积极谋划“十五五”发展规划

五年来，住房城乡建设部坚持守正创新，注重系统集成，突出实际成效，纵深推进各项改革任务，用改革的思维和办法破解难题。在住房和房地产领域，加快构建房地产发展新模式，完善住房供应体系，改革完善房地产开发、融资、销售等基础性制度，建立人、房、地、钱要素联动新机制；规范发展住房租赁市场，培育市场化、专业化住房租赁企业，《住房租赁条例》已出台实施；各地编制实施住房发展年度计划，

积极谋划、科学研判“十五五”住房发展规划。在城市建设领域，健全城市体检和城市更新一体化推进机制，建立城市建设运营投融资新体系，构建城市高效能治理新模式，形成适应城市高质量发展的政策制度和法规体系。在建筑领域，强化标准引领、科技赋能，加快新一代信息技术与建筑业的深度融合，推进现代化建筑产业发展。

当前，我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期，城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。倪虹表示，将深入贯彻党中央、国务院决策部署，认真落实中央城市工作会议精神，制定和实施好“十五五”规划，重点抓好三件事：一是高质量开展城市更新，系统推进“四好”建设，落实加强既有建筑改造利用、推进城镇老旧小区综合整治等重点任务；二是高效能推进城市治理，加大治理投入，推动治理重心和配套资源向基层下沉，探索社区党组织领导下的居委会、业委会、物业服务企业协调运作的新模式，推行行政服务“一网通办”、城市运行“一网统管”；三是高水平编制住房城乡建设领域“十五五”规划，把党中央关于城市工作的决策部署，细化为工作任务、改革举措和工程项目，一件一件抓出成效，努力建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业贡献住房城乡建设力量。

（本报综合报道）

第四批城市更新可复制经验清单发布

本报讯 近日，住房和城乡建设部办公厅印发的《实施城市更新行动可复制经验做法清单（第四批）》正式公布，这份清单汇集了各地在政策机制、实施路径、资金筹措等方面的突破性探索，为全国城市更新工作提供了重要参考。

根据这份清单，在体制机制方面，多地建立了跨部门协调机制，统筹推进城市更新工作。一些城市设立专门的城市更新中心，负责项目策划和实施，确保更新工作有序开展。比如，四川省构建“省级统筹—市级主责—区县主抓”工作组织机制，安徽省芜湖市设立人民城市建设委员会常态化推进城市更新工作。

政策创新上，部分城市探索出灵活的土地利用方式，允许兼容使用和功能混合，提高土地利用效率。江西省九江市支持存量低效用地再开发，江苏省南京市灵活划定用地边界推动零星用地统一规划实施。

资金筹措渠道呈现多元化趋势。除财政资金外，不少城市引入社会资本参与更新项目，通过设立城市更新基金、发行专项债券等方式拓宽融资渠道。同时，鼓励原产权人自主更新，形成政府引导、市场运作、公众参与的良性机制。

比如，广东省探索危旧房自主更新模式破解资金难题。加快构建“居民出一点、企业投一点、产权单位筹一点、政府支持一点”的多渠道城市更新资金筹集机制，鼓励各地结合实际探索推进危旧房原址拆除重建等有机更新改造模式。如广州市花都区试点探索多产权危旧房屋拆建新路径，引导群众出资866.4万元，对集群街2号危房进行原址拆除重建。

根据清单，法规标准建设取得新进展。多地制定城市更新条例，明确各方权责，规范操作流程。比如，浙江省发布了《浙江省城镇社区更新条例》，江西省不断推进城市更新省级立法工作，江苏省苏州市、福建省厦门市发布城市更新条例。

（本报综合报道）

今年1.3万亿元超长期特别国债发行完毕

本报讯 根据财政部日前公布的2025年第四季度国债发行有关安排，10月14日发行今年最后一期、规模为400亿元的20年期超长期特别国债。至此，2025年预算安排的1.3万亿元超长期特别国债发行计划圆满收官。

截至三季度末，我国年内已累计发行超长期特别国债12300亿元。10月10日，规模为300亿元的50年期超长期特别国债完成发行。相较于今年4月公布的发行计划，财政部最新公布的四季度发行计划有所调整——原定于10月10日续发的最后一期30年期超长期特别国债，变更为续发两期，期限分别为50年、20年。

重点着力于支持“两重”项目建设及“两新”工作，今年超长期特别国债发行保持了较强的财政支出力度。根据预算安排，1.3万亿元超长期特别国债

中，有8000亿元用于更大力度支持“两重”项目建设，5000亿元用于加力扩围实施“两新”政策。

综合国家发展改革委披露的资金下达情况来看，国家发展改革委日前已会同财政部，向地方下达了今年第四批690亿元超长期特别国债支持消费品以旧换新资金，全年3000亿元中央资金已全部下达。此外，今年“两重”建设项目清单8000亿元也已下达完毕，支持设备更新的投资补助资金也已下达1880亿元。

今年以来，超长期特别国债的资金有效支持了“两重”项目建设和“两新”工作。其中，据国家发展改革委介绍，2025年超长期特别国债支持设备更新的投资补助资金已支持约8400个项目，带动总投资超1万亿元。

（宗宋）

2025年世界工程组织联合会全体大会在沪开幕

我国两项建设领域工程入选“2025全球十大工程成就”

2025年世界工程组织联合会全体大会

World Federation of Engineering Organizations 2025 GA & GEC



本报讯 10月13日，2025年世界工程组织联合会（WFEO）全体大会在上海开幕，来自60多个国家和地区的境外嘉宾齐聚创新热土。这是自2004年首届世界工程师大会在上海举办之后，全球工程界的眼光又一次聚焦中国。会上“2025全球十大工程成就”发布。其中，我国南水北调中线、塔克拉玛干沙漠锁边2项建设领域工程入选名录。

中共中央政治局常委、国务院副总理丁薛祥出席开幕式并致辞。联合国秘书长古特雷斯致贺信，上海市委书记陈吉宁和中国科协主席李汉超、世界工程组织联合会主席谢胡出席开幕式并致辞。本次大会以“工程塑造绿色未来”为主题，由世界工程组织联合会和中国科协、中国工程院、上海市人民政府共同举办。设置工程科技前沿、绿色工程发展、

工程能力建设3个主论坛和人工智能、清洁能源、信息通信、韧性城市4个平行论坛。

丁薛祥表示，中国深入实施创新驱动发展战略，加快建设科技强国，突破关键核心技术，推动工程科技发展取得一系列重大成就。中国在自身发展的同时，持续深化国际交流合作，有力促进了世界工程科技进步。

他强调，落实联合国2030年可持续发展议程，需要工程界贡献智慧和力量。我们要携手推动工程科技进步和创新，为世界经济增长注入强劲动能，不断增强各国人民福祉，共建清洁、美丽、可持续的世界。

万钢在致辞时表示，中国科协愿与各国工程科技界共同塑造全球绿色未来，共同培育工程科技人才，共同深化工程科技交流，共同弘扬工程科技文化，期望各国嘉宾凝聚绿色发展共识，携手构建更加开放、包容、普惠的国际工程科技共同体，共创人类发展美好未来。

会上，由中国工程院院刊《Engineering》评选的“2025全球十大工程成就”发布。“2025全球十大工程成就”分别是：抗体偶联药物、Blackwell GPU架构、DeepSeek开源大语言模型、全海深载人潜水器、高性能碳纤维复合材料、人形机器人、“毅力号”火星探测器、欧几里得空间望远镜、南水北调中线工程、塔克拉玛干沙漠锁边工程。

此外，作为亮点环节，七大工程能力工作坊在大会期间亮相。工作坊紧扣大会主题，聚焦城市更新、资源再生、智能建造、航空制造、海洋装备、轨道交通、绿色能源7个领域，通过展示“创新工程成果+顶尖工程师人才”，向全球工程共同体传递“上海方案解决世界级工程难题”的核心能力，展现上海作为“全球工程创新标杆城市”的形象。（本报综合报道）

节能降碳中央预算内投资专项管理办法发布

本报讯 近日，国家发展改革委印发《节能降碳中央预算内投资专项管理办法》（以下简称《办法》），旨在加强中央预算内投资节能降碳项目管理，切实发挥投资效益，助力碳达峰碳中和目标实现。

《办法》明确，中央预算内投资将聚焦六大支持方向，其中多个领域与建筑行业密切相关。在重点行业领域节能降碳方面，明确支持建材、电力、钢铁等行业节能降碳改造，同时支持以工业园区、产业集群为载体的规模化节能降碳

改造，以及供热等基础设施节能降碳改造；煤炭消费清洁替代领域，支持食品、纺织等行业燃煤锅炉、工业窑炉实施清洁能源替代；循环经济助力降碳领域，涵盖园区循环化改造、“以竹代塑”基础设施建设及推广应用；低碳零碳负碳示范领域，重点支持零碳园区供能设施建设、绿色甲醇生产及规模化碳捕集利用与封存（CCUS）项目。

在支持标准上，《办法》规定，重点行业领域节能降碳、煤炭消费清洁替代、循

环经济助力降碳、低碳零碳负碳示范等项目，支持比例均为核定总投资的20%；地方支持比例分别为碳达峰碳中和基础能力建设、东、中、西、东北地区支持比例分别为60%、70%、80%、80%，中央和国家机关相关项目原则上全额安排。

申报要求方面，《办法》强调，支持项目需前期手续齐全、具备开工条件，不得用于已完工（含试运行）项目。项目单位申报时需提交资金申请报告，包含项目基本情况、项目建设内容、

前期手续落实情况等十大内容，年综合能耗1万吨标准煤及以上的重点行业节能降碳项目，还须提供节能诊断报告。

《办法》同时强化监督管理，明确项目不得擅自改变建设内容、挪用资金，若出现弄虚作假骗取投资、资金沉淀超6个月等情形，将面临追回资金、1-3年暂停受理投资申请等处罚。省级发展改革委可依据《办法》制定地方管理细则，进一步推动政策落地。

（宗宋）