



中国建筑业产业报

中国建筑业协会 上海建工控股集团有限公司 主管主办

第4281期 本期4版

2025年
11月20日
星期四

国内统一连续出版物号 CN 31-0051 邮发代号 3-82 每周一、四出版 www.jzbs.com

专项债、超长期特别国债资金加速落地

本报讯 近日，据财政部消息，今年1—10月，全国政府性基金预算支出8.09万亿元，增长15.4%，主要是各级财政持续加快债券资金使用，地方政府专项债券、超长期特别国债、中央金融机构注资特别国债等资金共支出4.54万亿元（含以往年度结转债券支出）。日前，财政部党组书记、部长蓝佛安在回答我国在加强财政宏观调控、实施财政政策方面的进展和成效相关问题时表示：“十四五”以来，财政政策始终保持积极取向，并根据形势变化适时调整完善：赤字率从2.7%提高到3.8%，今年进一步提高到4%；安排新增地方政府专项债券额度19.4万亿元；新增减税降费及退税缓费超10万亿元，财政政策空间进一步打开。综合运用政府债券、税收、财政贴息、专项资金等工具，强化与其他宏观政策协同，放大政策乘数效应。

回顾“十四五”，积极的财政政策成效明显。财政政策进一步增强与经济情景的适配性，从积极到更加积极，战略上更加主动、战术上更加精准，成为支撑经济平稳健康发展的重要力量。“十四五”时期，全国一般公共预算支出预计超过136万亿元，比“十三五”时期增长24%，集中财力办成许多大事要事。国家财政的民生导向更加鲜明，全国财政支出70%以上用于民生，五年间财政民生投入近100万亿元。财政应对风险挑战的能力进一步加强，安全发展根基更加稳固。此外，他还表示，“十四五”时期，财政部将坚持改革赋能、管理挖潜，做到四个“更加注重”：一是更加注重优化资源配置；二是更加注重统筹效率与公平；三是更加注重调动“两个积极性”，优化中央和地方财政关系；四是更加注重统筹发展和安全。（宗禾）

国务院常务会议深入研究“两重”建设有关工作

把“两重”建设放在“十五五”全局中谋划和推进

本报讯 国务院总理李强11月14日主持召开国务院常务会议，研究深入实施“两重”建设有关工作，并作出了一系列部署。今年以来，“两重”建设加快推进，重点领域基础设施投资较快增长。持续高质量推进“两重”建设，实施一批重大标志性工程，将有助于扩大有效投资，推动经济向上向好。会议指出，要把“两重”建设放在“十五五”全局中谋划和推进，牢牢把握战略性、前瞻性、全局性要求，强化部门协同，注重软硬结合，推动国家重大战略深入实施、重点领域安全能力稳步提升。要优化项目审核，更加注重创新要素投入、无形资产投资，促进新质生

产力发展；要健全项目协调推进机制，严格工程质量和安全管理，同步做好资产管理、后续运维等工作；要合理安排项目建设和资金拨付节奏，强化项目和资金匹配，积极撬动超长期贷款、政策性金融等资金，引导更多民间资本参与，放大“两重”建设效应……会议的一系列部署立足当前、着眼长远，注重锻长板与补短板相结合，为深入实施“两重”建设指明方向和重点。据国家发展改革委介绍，“两重”建设重点投向科技自立自强、城乡融合发展、区域协调发展、人口高质量发展、粮食安全、能源资源安全、生态安全等方面，有力补短板强弱项，推动国家重

大战略顺利实施、重点领域安全能力显著提升。数据显示，从2024年起，中国发行超长期特别国债支持国家重大战略和重点领域安全能力建设，2024年当年安排7000亿元超长期特别国债支持1465个重大项目，全年完成投资超过1.2万亿元。2025年“两重”建设共安排8000亿元支持1459个项目，涉及长江流域生态修复、长江沿线重大交通基础设施、西部陆海新通道、高标准农田、重大水利工程、城市地下管网等重点领域。今年8000亿元“两重”建设项目清单已全部下达完毕。“两重”建设持续推进，在相关领

域取得越来越多进展和成效。在扩大有效投资方面。据国家统计局分析，今年以来，重点领域基础设施投资较快增长。1—10月份，基础设施投资中，互联网和相关服务业投资同比增长20.0%，水上运输业投资增长9.4%。基础设施民间投资增长4.5%，占全部基础设施投资的比重为22.6%，比去年同期提高1.0个百分点；其中，水利管理业民间投资增长34.5%，航空运输业民间投资增长20.0%。“两重”建设必须坚持“全国一盘棋”，紧扣战略需求谋划推进重大项目，强化国家层面的统筹协调，确保上下协调、纵横联动、同向发力。同时，“两

重”建设不仅要“硬投资”过硬，还需要“软建设”与之配套，推动破解“硬投资”有关行业管理体制机制改革等面临的深层次障碍。只有“软硬兼备”，才能确保项目可持续、见实效、助长远。下阶段，要统筹用好各类政府投资，高质量推进国家重大战略实施和重点领域安全能力项目建设，推动重点产业提质升级，加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系，完善民营企业参与重大项目建设长效机制，激发民间投资活力，不断扩大有效投资，提高投资效益。此外，会议还指出增强供需适配性是进一步释放消费潜力、畅通经济循环

的有效举措。要以消费升级引领产业升级，以优质供给更好满足多元需求，实现供需更高水平动态平衡。要加快新技术新模式创新应用，强化人工智能融合赋能，聚焦重点行业、重点领域开发新产品和增值服务，持续拓展新的消费增量。要积极支持企业扩大特色、高品质消费品供给，加快安全、性能、绿色等标准更新升级，完善认证体系。要围绕细分市场精准匹配不同人群需求，发展一批柔性制造工厂，推动生产高效响应消费者个性化需要。要培育消费新场景新业态，丰富消费金融产品和服务，营造良好消费环境。（本报综合报道）

全国首个国土变更调查省级地方标准落地

本报讯 近日，从广东省自然资源厅获悉，作为全国首个专门针对国土变更调查全流程技术工作制定的省级地方标准，经广东省市场监督管理局批准，由广东省自然资源厅提出、广东省土地调查规划院主导编制的《国土变更调查技术规程》（DB44/T 2742—2025）正式发布，将于2026年1月14日起实施。

该标准是全国首个专门针对国土变更调查全流程技术工作制定的省级地方标准，为破解调查工作时效紧、任务重、精度要求高的难题提供了“广东方案”，对统一广东省作业标准、提升成果质量、夯实自然资源管理基础具有重要意义。据悉，《国土变更调查技术规程》于2023年底正式立项，历时近两年完成编制。标准编制工作组广泛调研、深入研讨，充分征求了国家权威机构、高校、行业专家及全省各地市相关单位的意见，历经草案完善、多轮专家咨询、公开征求意见、技术审查与报批等严格程序，确保了标准的科学性、实用性及权威性。

国土变更调查是法定性基础工作，其成果是自然资源管理的“底数、底板和底图”。针对传统调查模式存在的内外业分离、质检滞后、进度管控难等问题，广东在全国率先创新并全面应用了“调查、核查、建库一体化”作业模式。该模式首次以单个图斑为基本单元，重构了国土变更调查的全流程，实现了从任务下发、外业举证、内业建库到成果核查的全链条实时协同与动态管控。变革后，广东省变更调查整体周期从约83天大幅缩短至50天左右，市县层级的数据建库与质检时间也从8天压缩至4天。

本次发布的《国土变更调查技术规程》，标志着“调查、核查、建库一体化”作业模式实践实现制度化、标准化。标准明确调查界线调整、单图斑信息采集与建库、数据库更新、各级成果检查等环节的精细化管理要求，为广东省参与单位提供清晰统一的操作指南，从根本上解决以往因标准理解与执行不一致导致的数据偏差问题，确保了调查成果的准确可靠，为耕地保护、空间规划、执法督察等各项自然资源管理工作提供坚实的数据底板。

下一步，为推动广东省调查技术人员准确理解应用该标准，广东省土地调查规划院将按要求组织开展标准的宣贯培训，确保标准在2026年度国土变更调查工作中落地见效，持续赋能自然资源事业高质量发展。（本报综合报道）

农业农村部部署国家乡村振兴示范县创建工作 提升乡村建设水平 推进基础设施提档升级

本报讯 近日，农业农村部印发《国家乡村振兴示范县创建工作方案》，部署示范县创建工作，明确总体要求、创建任务、工作程序等内容。

在总体要求上，示范县创建要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，在守牢国家粮食安全和不发生规模性返贫致贫底线的前提下，学习运用“千万工程”经验，坚持规划引领、统筹实施，因地制宜、分类施策，创新制度、创设政策，循序渐进、久久为功，高质量创建一批示范县，扎实推进乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴，探索不同类型地区推进乡村全面振兴的模式路径，引领带动周边乃至更大区域乡村全面振兴。

在重点任务上，以县域为平台，守牢两条底线，聚焦短板弱项，加强规划引领，统筹优化镇村布局，分类有序片区化推进乡村振兴，探索一批推进乡

村全面振兴的新模式、新路径，在加快农业农村现代化上走在前、作表率。重点有五方面创建任务：一是发展壮大县域富民产业，包括培育壮大乡村特色产业、创新产业融合模式、拓宽农民增收渠道等。二是稳步提升乡村建设水平，包括优化乡村规划布局、推进基础设施提档升级、推动公共服务普惠均等、探索创新乡村建设推进方式等。三是加快构建现代乡村治理体系，包括健全完善农村基层组织、创新推广乡村治理方式、建设文明乡风等。四是不断改善农村生态环境，包括提升农村人居环境、稳定农村生态系统等。五是持续深化农村科技和改革创新，包括强化乡村科技赋能、推进农村改革创新、壮大乡村人才队伍等。

在工作程序和措施上，示范县实行先创建后认定、分年度推进。各级农业农村部门要加强组织领导、强化政策支持、动员各方参与、加大总结推广，确保创建工作取得实效。（本报综合报道）

天台抽水蓄能电站创造多项世界与国内之最



11月15日，浙江天台抽水蓄能电站3号机组发电机转子成功吊装就位，标志着该机组正式进入总装阶段。据悉，转子作为发电电动机组的“心脏”，是机组中最重的核心转动部件。本次吊装的转子直径达4.996米，重达481吨，是水轮发电机的核心部件，也是机组安装过程中单件吊装重量最大的部件，承担着将机械能转换为电能的关键作用。

浙江天台抽水蓄能电站项目位于浙江省台州市天台县坦头镇和泳溪乡境内，项目总投资107.41亿元，是国家《抽

水蓄能中长期发展规划（2021—2035年）》“十四五”重点实施项目、浙江省“十四五”期间规划的重大建设项目，更是天台县融入长三角一体化发展战略和建设“重要窗口”的标志性工程。

浙江天台抽水蓄能电站的额定水头

达到了724米，为在建抽蓄全球最高，这意味着水从水库到下水库的垂直落差极大，能将更多的势能转化为电能。天台电站单台发电机组的功率（单机容量）为425兆瓦，是目前国内抽水蓄能电站中采用的最大单机容量，并且因机组更大，技术更复杂，对制造和稳定性要求也更高。在建设过程中，天台抽水蓄能电站首次大规模应用了TBM（隧道掘进机）“硬岩掘进机”来挖掘隧洞。其隧洞最大埋深超过800米，开挖直径达到8.7米，这两项数据在国内抽蓄建设中都名列第一，是国内采用TBM（隧道掘进机）施工的埋深最大、直径最大的抽水蓄能电站。

此外，它还是华东地区已建和在建装机容量最大的抽水蓄能电站，总装机容量高达1700兆瓦（4台×425兆瓦），建成后每年可提供17亿千瓦时电能，节省燃煤约52万吨，减少二氧化碳排放104万吨。

据介绍，3号机组计划于2026年1月完成总装，3月完成分部系统无水调试、5月投产发电，为浙江天台抽蓄电站在2026年全面投产发电奠定坚实基础。另外，根据工程进度，该抽水蓄能电站的首台机组将于今年年底投产发电，预计2026年9月完成4台机组全容量投产发电目标。（宗禾）

第十届华东地区建筑企业法务工作经验交流会在合肥举行

本报讯（记者 孟竹）11月16日，第十届华东地区建筑企业法务工作经验交流会在安徽合肥举行。本次大会由华东六省一市建筑业协会联合主办，建筑时报社、浙江沪鑫律师事务所、上海市建纬律师事务所、上海建纬（合肥）律师事务所、浙江沪鑫律师事务所上海分所共同承办，以“风控赋能，法务创效”提升建筑企业内生动力和发展韧性”为核心主题，旨在汇聚华东地区行业智慧，深入探讨建筑企业应对行业变革的实践路径，进一步提升企业合规经营与依法维权能力，助力建筑行业实现高质量发展。

会议由建筑时报社党支部书记、副总编辑刘超主持。中国建筑业协会法律服务工作委员会常务副会长、秘书长陈太祥，安徽省建筑业协会副会长、秘书

长马丽，建筑时报社总编辑吴楠，山东省建筑业协会副会长、秘书长刘勇，江西省建筑业协会副会长、秘书长张华，福建省建筑业协会秘书长张俊华，上海市建筑施工行业协会副秘书长朱建，浙江省建筑业行业协会副秘书长陆松祥，江苏省建筑行业协会副秘书长徐金宝，上海市律师协会会长、上海市建纬律师事务所主任邵万权，建设研究院（香港）有限公司院长朱树英，浙江沪鑫律师事务所合伙人、上海分所负责人顾煜超等领导嘉宾出席，200余位来自华东地区的建筑企业法务工作者和专业律师参加会议。会上公布了2025年度华东地区建筑企业法务工作优秀团队、法务负责人和个人评价结果，并举行了颁证仪式。

主题演讲环节，浙江沪鑫律师事务所合伙人、上海分所负责人顾煜超围绕

建筑企业与实际施工人的三大核心博弈，包括实际施工人身份认定、管辖/主管权的司法认定、工程款归属博弈等展开分享。同时，结合司法标准、典型案例及相关法律依据展开深度解析，为参会者提供了极具实操性的争议解决思路。建设研究院（香港）有限公司院长朱树英随后针对建设工程招投标领域凸显的行业痛点，强调了开展针对性实务研究的紧迫性，详细分享了招投标流程规范化操作要点及施工企业竞标过程中串通投标犯罪的预防策略，并着重指出，专题研究需立足市场运作实际调研成果，才能提出切实有效的问题解决方案。上海市建纬律师事务所刑事部主任、建纬全国刑委会副主任李莉莎则围绕施工企业串通投标犯罪预防主题，系统阐述了强监管背景下的倒查机制与处罚态势，深入解析了犯罪预防中的核心要点，并就企业合规转型与刑事风险防控路径分享了专业见解。

在交流环节中，安徽建工集团控股有限公司法务部副部长顾煜超，上海建纬（合肥）律师事务所张张伟，福建省龙岩市住房和城乡建设局公职律师、工程师、科长陈晓钢，宏盛建业投资集团有限公司副总裁毛忠华，中建八局第二建设有限公司总法律顾问、首席合规官、法律合规与风险管理部经理周文静，中亿丰建设集团股份有限公司法务风控部部长袁爱华，浙江浙建工程设计有限公司总承包管理部副经理赵逸舟分别结合自身实践经验，就建筑企业法务风控体系建设、合规管理创新、争议解决实践等议题展开深入交流，为行业法务工作高质量发展提供了多元视角。

“十四五”以来雄安新区累计完成投资工作量超万亿元

本报讯 11月14日，从河北省政府新闻办召开的“十四五”高质量发展河北答卷系列主题新闻发布会上获悉，“十四五”以来，雄安新区每年保持2000亿元投资规模，累计完成投资工作量超10000亿元，地区生产总值年均增长17.1%。

“十四五”以来，首批疏解的中国星网、中国华能、中国中化总部入驻运营，中国矿产总部主体结构封顶，4所高校、2家医院全面建设；400多家央企分支机构、4000多家北京来源企业落地雄

安。中央一揽子特殊支持政策落地见效，278项京雄“同城化”政务服务应用场景全面落地。

大规模建设方面，雄安新区总开发面积覆盖近215平方公里，5300多栋楼宇拔地而起，入廊管线超1000公里，启动区、管廊片区和东西轴、京雄快线等加快建设，“四纵三横”高速公路网全面形成，“四纵两横”高速铁路网加快推进，并打造了商务服务中心、国贸中心等等一批体现“雄安质量”的标杆项目。绿色发展城市典范建设卓有成效。

雄安新区白洋淀有史以来最大规模系统治理，使淀区水质稳定保持在Ⅲ类标准，野生鸟类数量达到296种，较雄安新区设立前增加90种；森林覆盖率由设立前的11%提升至35.1%，城市公园体系逐步成形，“3公里进森林、1公里进林带、300米进公园”成为现实。

据悉，“十四五”以来，雄安新区有序安置16.9万回迁群众，累计建成高品质市场化住房6.26万套，新建中小学和幼儿园105所。北京四中、人大附中等等集团化办学，雄安宣武医院运营良

好，80家养老服务设施、15家卫生服务站、75个儿童友好实践基地、19个青年夜校投入运营，基本公共服务均等化水平稳步提高，人民群众生活质量不断提升。

雄安新区党工委副书记、管委会常务副主任吴波表示，“十四五”时期是雄安新区转向城市、实现跨越式发展的关键时期，雄安将牢牢把握党中央关于雄安新区的功能定位、使命任务和原则要求，高标准高质量推进雄安新区建设现代化城市。（张涛 苏凯洋）