



中国建筑产业报

中国建筑业协会 上海建工控股集团有限公司 主管主办

第4288期 本期4版

2025年
12月15日
星期一

国内统一连续出版物号CN 31-0051 邮发代字3-82 每周一、四出版 www.jzbs.com

前11月全国铁路完成固定资产投资7538亿元

铁路建设优质高效推进

本报讯 近日，从中国国家铁路集团有限公司获悉，今年1至11月，铁路建设优质高效推进，全国铁路完成固定资产投资7538亿元，同比增长5.9%，有效发挥了对全社会投资的拉动作用，为经济社会高质量发展提供了有力支撑。

据介绍，进入11月以来，盘州至兴义高铁开通运营，有力推动沿线旅游资源开发，促进区域经济社会高质量发展；西安至延安高铁、广州至湛江高铁、杭州至衢州高铁进入试运行阶段，全线开通运营进入倒计时。与此同时，在建工程项目顺利推进。各参建单位优化施工组织，强化安全质量、生态环保、工程投资控制，推动一批重点工程项目取得积极进展。

在陕西，由中铁十四局承建的西渝高铁余家梁隧道正洞掘进突破万米大关；在安徽，由中铁十一局承建的合武高铁跨沪蓉高速特大桥顺利合龙；在广西，由中铁二十五局承建的黄百铁路那蒙澄碧河特大桥建设加速推进；在广东，武梅铁路控制性工程高岭隧道正洞掘进超过千米，为后续建设奠定坚实基础。

国铁集团建设部负责人表示，下一步，国铁集团将加快构建现代化铁路基础设施体系，科学统筹建设资源，优化施工组织，努力完成更多投资和实物工作量，确保高质量完成全年铁路建设投资任务，实现铁路“十四五”规划圆满收官。

(宗禾)

中央经济工作会议部署2026年经济工作

稳中求进 提质增效 抓好八项重点任务

新华社消息 中央经济工作会议12月10日至11日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话，习近平在重要讲话中总结2025年经济工作，分析当前经济形势，部署2026年经济工作。中共中央政治局常委李强作总结讲话，对贯彻落实习近平总书记重要讲话精神和做好明年经济工作提出要求。

会议指出，今年是很不平凡的一年，我国经济顶压前行、向新向好发展，现代化产业体系建设持续推进，改革开放迈出新步伐，重点领域风险化解取得积极进展，民生保障更加有力。过去5年，我们有效应对各种冲击挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就，“十四五”即将圆满收官，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。

会议认为，通过实践，对做好新形势下经济工作又有了新的认识和体会：必须充分挖掘经济潜能，必须坚持政策支持和改革创新并举，必须做到既“放得活”又“管得好”，必须坚持投资于物和投资于人紧密结合，必须以苦练内功来应对外部挑战。

会议强调，做好明年经济工作，要完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，更好统筹国内

经济工作和国际经贸斗争，更好统筹发展和安全，实施更加积极有为的宏观政策，增强政策前瞻性针对性协同性，持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，因地制宜发展新质生产力，纵深推进全国统一大市场建设，持续防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，实现“十五五”良好开局。

会议指出，明年经济工作在政策取向上，要坚持稳中求进、提质增效，发挥存量政策和增量政策集成效应，加大逆周期和跨周期调节力度，提升宏观经济治理效能。要继续实施更加积极的财政政策，保持必要的财政赤字、债务总规模和支出总量，加强财政科学管理，优化财政支出结构，规范税收优惠、财政补贴政策。

会议确定，明年经济工作抓好以下八项重点任务。

一是坚持内需主导，建设强大国内市场。深入实施提振消费专项行动，制定实施城乡居民增收计划。扩大优质商品和服务供给。优化“两新”政策实施。清理消费领域不合理限制措施，释放服务消费潜力。推动投资止跌回稳，适当增加中央预算内投资规模，优化实

施“两重”项目，优化地方政府专项债券用途管理，继续发挥新型政策性金融工具作用，有效激发民间投资活力。高质量推进城市更新。

二是坚持创新驱动，加紧培育壮大新动能。制定一体推进教育科技人才发展方案。建设北京（京津冀）、上海（长三角）、粤港澳大湾区国际科技创新中心，强化企业创新主体地位，完善新兴领域知识产权保护制度。制定服务业扩能提质行动方案。实施新一轮重点产业链高质量发展行动。深化拓展“人工智能+”，完善人工智能治理。创新科技金融服务。

三是坚持改革攻坚，增强高质量发展动力活力。制定全国统一大市场建设条例，深入整治“内卷式”竞争。制定和实施进一步深化国企改革方案，完善民营经济促进法配套法规政策。加紧清理拖欠企业账款。推动平台企业和平台内经营者、劳动者共赢发展。拓展要素市场化改革试点。健全地方税体系。深入推进中小金融机构减量提质，持续深化资本市场投融资综合改革。

四是坚持对外开放，推动多领域合作共赢。稳步推进制度型开放，有序扩大服务领域自主开放，优化自由贸易试验区布局范围，扎实推进海南自由贸易

港建设。推进贸易投资一体化、内外贸一体化发展。鼓励支持服务出口，积极发展数字贸易、绿色贸易。深化外商投资促进体制机制改革。完善海外综合服务体系。推动共建“一带一路”高质量发展。推动商签更多区域和双边贸易投资协定。

五是坚持协调发展，促进城乡融合和区域联动。统筹推进以县城为重要载体的城镇化和乡村全面振兴，推动县域经济高质量发展。严守耕地红线，毫不放松抓好粮食生产，促进粮食等重要农产品价格保持在合理水平。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，牢牢不发生规模性返贫致贫底线。支持经济大省挑大梁。加强重点城市群协调联动，深化跨行政区合作。加强主要海湾整体规划，推动海洋经济高质量发展。

六是坚持“双碳”引领，推动全面绿色转型。深入推进重点行业节能降碳改造。制定能源强国建设规划纲要，加快新型能源体系建设，扩大绿电应用。加强全国碳排放权交易市场建设。实施固体废物综合治理行动，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，强化新污染物治理。扎实推进“三北”工程攻坚战，实施自然保护地整合优化。加强气象监测预报预警体系建设，加紧补齐北方地

区防洪排涝抗灾基础设施短板，提高应对极端天气能力。

七是坚持民生为大，努力让人民群众多办实事。实施稳岗扩容提质行动，稳定高校毕业生、农民工等重点群体就业，鼓励支持灵活就业人员、新业态形态人员参加职工保险。推进教育资源布局结构调整，增加普通高中学位供给和优质高校本科招生。优化药品集中采购，深化医保支付方式改革。实施康复护理扩容工程，推行长期护理保险制度，加强对困难群体的关爱帮扶。倡导积极婚育观，努力稳定新出生人口规模。扎实做好安全生产、防灾减灾救灾、食品药品安全等工作。

八是坚持守牢底线，积极稳妥化解重点领域风险。着力稳定房地产市场，因城施策控增量、去库存、优供给，鼓励收购存量商品房重点用于保障性住房等。深化住房公积金制度改革，有序推动“好房子”建设。加快构建房地产发展新模式。积极有序化解地方政府债务风险，督促各地主动化债，不得违规新增隐性债务。优化债务重组和置换办法，多措并举化解地方政府融资平台经营性债务风险。

会议指出，要自觉把思想和行动统一到党中央对形势的科学判断上来，把握我国发展大势，坚定对未来发展的信

心。要全面贯彻明年经济工作的总体要求和政策取向，坚持积极务实的目标导向，着力解决存在的困难问题，在质的有效提升上取得更大突破，增强居民和企业的获得感；增强改革与政策的协同效应，推动经济运行和市场预期持续向好。要在大局中把握明年经济工作的关键着力点，围绕做强国内大循环，拓展内需增长新空间；围绕发展新质生产力，推动科技创新和产业创新深度融合；围绕激发高质量发展的动力活力，坚定不移深化改革扩大开放；围绕不断增进民生福祉，加大保障和改善民生力度；围绕守牢安全底线，稳妥做好重点领域风险化解。

会议强调，要按照党的二十届四中全会《建议》编制国家和地方“十五五”规划及专项规划，推动高质量、可持续的发展。要营造良好的政治环境、人才环境、营商环境、舆论环境，加强政策宣传解读，充分激发社会正能量。

会议要求，要做好岁末年初重要民生商品保供工作，关心困难群众生产生活，坚决防范遏制重特大事故发生。会议号召，全党全社会要更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，万众一心、砥砺前行，奋力实现明年经济社会发展目标任务，确保“十五五”开好局、起好步。

支持澳门全面参与和助力

“一带一路”建设第七次联席会议召开

本报讯 近日，国家发展改革委同有关部门，与澳门特别行政区政府共同召开支持澳门全面参与和助力“一带一路”建设第七次联席会议。国家发展改革委副主任周海兵、澳门特别行政区政府经济财政司司长戴建业出席会议并致辞。

周海兵指出，今年以来，澳门以自身所长服务国家所需，展现了在共建“一带一路”中的积极参与者、有力推动者和持续贡献者形象。下一步，国家发展改革委将与有关部门一道，认真贯彻落实习近平主席视察澳门时发表的重要讲话精神，支持澳门在共建“一带一路”中培育更加充沛的增长动能，拓展更具潜力的合作空间，打造更具魅力的文化名片，实现经济适度多元发展，在国家高水平对外开放中发挥更大作用。

戴建业表示，澳门特别行政区政府将参与共建“一带一路”作为融入和服务国家发展大局、拓展澳门发展空间和加快促进经济适度多元的重要路径。下一步，澳门特别行政区政府将认真贯彻落实党的二十届四中全会精神、习近平主席

系列重要讲话精神，强化平台功能，着力打造具品牌性、标志性的高端项目，巩固“硬联通”基础；强化“精准联系人”角色，更好助力内地企业海外发展，完善“软联通”机制；强化多轨合作，促进民心相通，深化“心联通”内涵。

会上，澳门特别行政区政府有关部门介绍了澳门参与和助力“一带一路”建设的进展情况，并提出现场建议。国家有关部门介绍了对澳门的支持措施及工作情况，并对澳门所提的诉求和建议作了回应。

中央港澳办、外交部、工业和信息化部、商务部、文化和旅游部、中国人民银行、海关总署、国务院国资委、金融监管总局、国家中医药局、国家药监局、中央政府驻澳门联络办公室，以及澳门特别行政区政府行政法务司、经济财政司、社会文化司、运输工务司、政策研究和区域发展局、经济及科技发展局、旅游局、招商投资促进局、澳门金融管理局等有关负责人参加了会议。

(综合报道)

全球容量最大构网型储能项目并网投运



近日，全球容量最大的构网型储能项目——内蒙古呼伦贝尔阿荣旗100万千瓦/400万千瓦时构网型储能项目并网投运，将为当地绿色低碳发展注入强劲动能。

项目位于内蒙古自治区呼伦贝尔市阿荣旗，项目配套400套电池舱、200套PCS柜，通过2回220千伏架空线路接入阿荣旗500千伏变电站，构建起“电源调节、电网支撑、负荷响应”一体化能源调节体系。

项目采用构网型储能核心技术与安全稳定性突出、循环寿命长的磷酸铁锂储能形式，储能核心设备电池舱集成了电池系统、电池管理系统、交直流配电控制系统、环境监控系统及消防系统五大核心模块，单个储能单元容量达5兆瓦/20兆瓦时，循环寿命超6000次。

项目投运后，可将周边风能、光伏发电消纳率提升6%，每年消纳清洁能源超12亿千瓦时，对外输出绿色电力10.32亿度，供电可靠率达99.99%；可有效化解新能源间歇性、波动性难题，拓展当地电网消纳空间，为区域能源结构低碳转型提供持久动力，更为当地绿色低碳发展注入强劲动能。

(中国电建供图)

北京成为全国首个减量发展的超大城市

健全央地联动疏解机制 构建城市更新政策体系

本报讯 12月11日，在由北京市新闻办举行的首都“十四五”规划高质量收官系列主题新闻发布会——全面深化改革开放专场，北京市委改革办相关负责人介绍，北京成为全国首个减量发展的超大城市，逐步健全央地联动疏解机制，并统筹构建城市更新政策体系。

“十四五”时期，北京市紧紧围绕“建设一个什么样的首都，怎样建设首都”这个重大时代课题，深入落实首都城市战略定位，完善“四个中心”功能建设和“四个服务”保障机制，服务中央政务功能布局体系优化。健全央地联动疏解机制，完善腾退空间统筹利用机制，北京成为全国首个减量发展的超大城市。

北京市出台城市更新条例，统筹构建以老旧小区、老旧厂房、老旧楼宇、核心区平房（院落）为重点的城市更新政策体系，在地下空间更新利用、土地价款核缴、消防设计审查等方面推出一

系列硬招实招，推动危旧楼房“原拆原建”，持续打造历史街区“共生院”，首钢园、亮马河等成为首都城市更新新地标。

北京市深化国资国企改革，加快国有经济布局优化和结构调整，创新实现涵盖金融、文化在内的经营性国有资产集中统一监管；出台促进民营经济发展壮大行动方案，在减轻企业税费负担、缓解融资难融资贵、营造公平竞争环境、构建亲清政商关系、平等保护产权等方面打出政策“组合拳”，6家北京民营企业上榜世界500强、居全国城市首位。健全发展新质生产力体制机制，完善战略性新兴产业发展政策和治理体系，建立未来产业投入增长机制，建设全国首个数据基础制度先行区，数字经济增加值占比45%。深化“两区”制度核心区平房（院落）为重点的城市更新政策体系，率先开展增值电信、医疗等领域开放试点。

(综合报道)

江苏省“十五五”规划建议全文发布

积极扩大有效投资 加强基础设施统筹规划

本报讯 12月11日，江苏省人民政府网站公布《中共江苏省委关于制定江苏省国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》）全文。《建议》明确了“十五五”时期江苏省经济社会发展的主要目标，为深入推进“强富美高”新江苏现代化建设指明方向。

关于“十五五”时期经济社会发展的主要目标，《建议》指出，要在落实国家重大发展战略上走在前。全面融入和服务长江经济带发展和长三角一体化发展战略，“1+3”重点功能区战略深入实施，乡村全面振兴扎实推进，现代化人民城市建设取得重要进展，基础设施现代化水平稳步提升，交通运输现代化基本实现，国土空间开发保护格局不断优化，区域互补、跨江融合、南北联动的区域协调发展优势充分彰显，服务构建新发展格局的枢纽作用、支撑作用和示

范引领作用进一步发挥。

在全方位扩大内需方面，《建议》提出，要积极扩大有效投资。保持投资合理增长，提高投资效益，优化政府投资支持基础性、公益性、长远性重大项目建设长效机制。发挥重大项目牵引作用，高质量推进“两重”项目滚动储备和有效实施，谋划推进一批跨行业、跨领域、跨地域、跨周期的重大标志性工程，实施新一轮大规模技术改造。深化投融资体制改革，拓展民间投资领域，完善民营企业参与重大项目建设长效机制，发挥政府投资基金引导带动作用，激发民间投资活力、提高民间投资比重，增强市场主导的有效投资增长动力。

《建议》还提出，要加快建设现代化基础设施体系。加强基础设施统筹规划，优化布局结构，促进集成融合，提升安全性和运营可持续性。适度超前

建设新型基础设施，进一步优化数字基础设施布局，构建一体化数据流通利用基础设施，推进算力基础设施梯次布局，推进传统基础设施更新和智能化改造。加快建设交通强省，完善现代化综合立体交通网络，提升综合交通枢纽城市、枢纽机场和枢纽港口能级。有序推进高速公路改扩建和公路连接线、延长线等建设，持续提升公路网络效能。建设“轨道上的江苏”，完善沿江沿海高铁主骨架，优化干线铁路连接线和重点枢纽联络线布局，完善货运铁路网络。

在加快农业农村现代化方面，《建议》指出，加快建设宜居宜业和美乡村。深入学习运用“千万工程”经验，以县域为重要切入点一体推进城乡融合发展。持续优化村镇布局，提升乡村空间治理水平。加快补齐乡村基础设施和公共服务短板，创新优化农村人居环境建设管理制度，持续改善农村人居环境。片

区化推进宜居宜业和美乡村建设，加强传统村落保护，探索乡村多元化运营模式，推动规划设计、乡村建设、产业发展、富民增收和乡村治理相协同。

在统筹落实国家区域重大战略方面，《建议》明确，联动推进长江经济带高质量发展和长三角一体化发展，强化重大规划、重要事项、基础设施、公共服务等协同，建设更加紧密的区域创新共同体、产业发展共同体。积极打造长江经济带综合立体交通走廊，高质量建设长三角生态绿色一体化发展示范区，支持苏州与上海同城化发展，支持长江口产业创新绿色发展协同区建设，谋划构建沿江创新发展带。加强与京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设等战略对接，共建高能级科技创新、开放合作平台，共同提升产业链供应链全球竞争力。

(本报综合报道)