



中国建筑业产业报

中国建筑业协会 上海建工控股集团有限公司 主管主办

第4291期 本期4版

2025年  
12月25日  
星期四

国内统一连续出版物号CN 31-0051 邮发代号3-82 每周一、四出版 www.jzbs.com

## 国务院“十五五”规划《纲要草案》编制工作领导小组会议要求 谋划一批能够带动全局的重大工程

新华社消息 12月22日，中共中央政治局常委、国务院总理李强主持召开国务院“十五五”规划《纲要草案》编制工作领导小组会议，深入研究《纲要草案》编制工作。

李强指出，目前《纲要草案》的编制已经有了较好基础，下一步要集中力量、精益求精做好修改完善工作。要着眼于更好发挥规划引领作用，紧紧围绕推动高质量发展这个主题来设定指标、安排政策、谋划项目，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。致力于发展新质生产力，在推动科技创新、加快培育新动能、促进经济结构优化升级上取得突破性进展。要进一步明确任务举措，围绕“十五五”规划建议明

确的战略任务做好细化实化工作，使规划内容更加贴近发展需要。谋划一批能够带动全局的重大工程、重大项目、重大载体，既为未来发展积蓄新动能、培育竞争力，又为当前扩大内需、稳定经济运行提供支撑。要深入贯彻改革创新的要求，准确把握当前发展的阶段性特征，克服路径依赖，善于运用改革创新的办法破解难题。坚持政策支持和改革创新并举，聚焦打通体制机制上的堵点卡点，深入谋划新政策新举措，形成组合放大效应。要充分体现民生温度，回应社会关切，推出一批惠民生暖民心的重大政策和项目，切实解决群众急难愁盼问题。找准改善民生和扩大内需的结合点，在增进民生福祉中培育新的经济增长点。

## 全国住房城乡建设工作会议在京召开 研究部署“十五五”时期和2026年重点任务

# 实现“十五五”住房城乡建设高质量发展良好开局

本报讯 12月22日至23日，全国住房城乡建设工作会议在北京召开。会议以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实中央经济工作会议、中央城市工作会议精神，全面盘点2025年工作，系统总结“十四五”时期住房城乡建设事业发展成就，研究部署“十五五”时期和2026年重点任务。住房城乡建设部党组书记、部长倪虹作工作报告，部党组成员、副部长、总工程师出席会议。

会议系统总结了“十四五”时期住房城乡建设事业发展成就。“十四五”时期，全系统深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，办成办好党中央交办的大事要事，推动形成引领高质量发展的一批标志性成果，积极开展适应新形势要求的系列创新性实践，进一步改善人民群众住房条件、提升城市人居环境质量、提升城乡历史文化保护传承水平、加快建筑业转型升级，“十四五”规划目标任务全面完成。

会议强调，2026年是“十五五”开局之年，做好住房城乡建设工作意义重大。明年工作的总体思路是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，全面贯彻习近平总书记关于城市工作重要论述和住房城乡建设工作重要指示精神，贯彻落实中央经济工作会议、中央城市工作会议精神，认真践行人民城市理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持想明白干实在，坚持专业敬业，坚持因地制宜、分类指导，更好统筹投资于物和投资于人，更好统筹惠民和稳增长，更好统筹防风险和促转型，大力实施城市更新，着力提升城市治理水平，推动房地产高质量发展，加快建筑业提质升级，系统推进好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市，开创住房城乡建设事业高质量发展新局面，为实现“十五五”良好开局作出贡献。

会议指出，2026年，要着力抓好4方面工作。

——推进现代化人民城市建设，重点是：高质量开展城市更新，编制实施“十五五”城市更新专项规划，抓好城市体检、更新试点，实施一批民生工程、发展工程、安全工程。以“绣花”功夫精细化推进城镇老旧小区改造、完整社区建设、口袋公园建设、绿地开放共享、“温暖工程”建设、城市小微公共空间改造，提升无障碍适老化环境品质。高质量实施“两重”“两新”项目建设，持续开展地下管网改造和综合管廊建设，常态化推进城市燃气管道老化更新改造，力争完成改造各类燃气管道3万公里。积极开展新型城市基础设施建设，持续推进城市排水防涝工程体系、城市基础设施生命线安全工程；完善历史文化保护传承体系，全力抓好老城区和老街区专项调查，深入开展国家历史文化名城专项评估和监测，完善城市风貌管理制度；高水平推动城乡融合发展，建设宜居县城，加强边境小城镇建设，巩固农村危房改造成果，开展传统村落特色保护试点。

——着力稳定房地产市场，重点是：因城施策控增量、去库存、优供给，结合城市更新、城中村改造盘活利用存量用地，推动收购存量商品房用作保障性住房、安置房、宿舍、人才房等。优化和精准实施保障性住房供应，实施房屋品质提升工程，有序推进“好房子”建设；进一步发挥房地产项目“白名单”制度作用，支持房地产企业合理融资需求。城市政府要用足用好房地产调控自主权，适时调整优化房地产政策，支持居民刚性和改善性住房需求，推动房地产市场平稳运行；加快构建房地产发展新模式。

——加快建筑业提质升级，重点是：推动产业转型升级，大力发展智能建造、绿色建造，培育现代化建筑产业链，加快新型建材研发应用，加快培育绿色建筑新增长点；规范建筑市场秩序，深入开展房屋和市政领域工程招标投标突出问题专项整治；强化现场监督管理，扎实推动安全生产治本攻坚三年行动，建立房屋全生命周期安全管理制度。

——夯实高质量发展基础支撑，重点是：提升法治建设水平，完善标准体系，加快推出一批工作急需的工程建设标准。加强统计分析，推动优化现行统计指标，强化统计数据应用。提升数字化水平，加大推进城市信息模型(CIM)建设，推进人工智能与住房城乡建设领域深度融合。加强科技人才支撑，谋划一批重点科技攻关项目，组织开展“建设英才”选拔。强化新闻宣传，统筹发挥中央主流媒体、部新闻媒体和地方新闻媒体作用，营造良好社会氛围。加强国际交流合作，提升“中国建造”在国际市场中的地位和竞争力。

会议强调，新的一年，全国住房城乡建设系统要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，不折不扣落

## “十四五”规划102项重大工程如期完成规划目标任务

本报讯 日前从国家发展改革委了解到，“十四五”规划102项重大工程如期完成规划目标任务，“十四五”时期扩大有效投资取得显著成效。

“十四五”规划102项重大工程如期完成规划目标任务。白鹤滩水电站、中老铁路、“梦想”号大洋钻探船等重大项目建设投运，城市更新、城市地下管网建设改造、“双一流”高校、“三北”工程等项目有序推进，102项重大工程的建设实施在促进经济增长、保障改

善民生、夯实安全基础等方面发挥了重要作用。

“十四五”时期，我国累计安排近3.4万亿元中央预算内投资，重点支持补短板、调结构、惠民生的公共领域项目建设；安排1.5万亿元超长期特别国债支持“两重”建设；组织地方累计向民间资本推介项目超1.3万个，涉及总投资超11万亿元。随着扩大有效投资力度不断加大，内需潜力正加快释放，为我国经济增长注入持续动力。(央视网)



## 引汉济渭二期工程北干线全线贯通



12月19日，引汉济渭二期工程最大单体项目——渭河管桥最后一节压力钢管吊装到位，标志着引汉济渭二期工程89.54公里的北干线全线贯通，为2026年向渭北地区通水奠定了坚实基础。

引汉济渭二期工程是国家“十四五”期间重点推进的150项重大水利工程之一，由黄池沟配水枢纽、南干线工程和北干线工程三部分组成，线路全长190公里。其中，中铁十八局承建的渭河管桥全长1.23公里，是全线最大单体工程和控制性工程，也是国内水利领域首座四塔五跨钢桁架斜拉结构的特大桥。

该桥采用钢结构设计，由四座索塔和48对斜拉索组成，索塔高度73.5米，横跨渭河主河道，以“水润关中”设计立意，四座索塔为异型水滴结构，技术要求高，施工难度大。在主塔塔架阶段，项目团队围绕大体积混凝土抗裂技术、连续一次性浇筑等难题开展技术创新，并采用高精度测量仪器对各类线性参数进行动态监测，在关键部位安装应力传感系统监控应力变化及荷载封堵，建立三维模型，在上塔柱曲线采用爬模施工、下塔柱循环翻模，确保了26层楼高的四座索塔内外美。(中国铁建供图)

## “十四五”时期交通固定资产投资达18.8万亿元 国家综合立体交通网主骨架基本贯通

本报讯 从12月23日举行的国务院新闻办公室发布会上了解到，“十四五”时期，重大交通基础设施项目总体进展顺利，国家综合立体交通网建设实现了突破性进展。

交通运输部副部长李扬介绍，预计2025年将完成交通固定资产投资超3.6万亿元，新增高速铁路超2000公里、高速公路约8000公里、高等级航道约900公里；同时，今年印发了“人工智能+交通运输”的实施意见，启动了综合交通运输大模型建设，完成约1700公里高速公路、2200余处公路水路附属设施数字化改造，累计建成集装箱、干散货自动化码头60座。

交通运输部综合规划司负责人金敬东在会上表示，“十四五”时期，“6轴7廊8通道”国家综合立体交通网主骨架基本贯通，连接了全国超过80%的县级行政区，服务全国90%左右的经济和人口总量；交通固定资产投资达到18.8万亿元，交通运输综合能力、运行效率大幅提升。其间，深

中通道、京哈高速辽宁段改扩建、北京东六环改造、常泰长江大桥、青岛港董家口港区、福州港江阴港区等一大批标志性重大工程全面建成。

会上介绍，迈向“十五五”，将加快贯通国家综合立体交通网主骨架，推进跨区域跨流域大通道建设，打造多层次、一体化综合交通骨干网络；建设现代化都市圈综合交通运输体系；强化重大科技攻关应用，推动交通基础设施运输服务数智化升级改造。

金敬东指出，“十五五”期间，狮子洋通道、张靖皋长江大桥、平陆运河、东方枢纽上海东站等标志性重大工程将建成投运；G219、G331沿边大通道、G228沿海国道、川藏公路G318提质改造、沪渝蓉沿江高速铁路、G3033奎屯至独山子至库车高速公路、大连金州湾国际机场综合交通枢纽等项目也将加快建设。同时，还将加快推进G0412深珠通道、G1536莲花山通道、广州新机场等重大工程的前期工作。(本报综合报道)

## 住房城乡建设部召开现场会明确 全面提升生命线工程建设质效

本报讯 近日，住房城乡建设部在江苏省徐州市召开推进城市基础设施生命线安全工程现场会，深入学习贯彻党的二十大精神、中央城市工作会议和中央经济工作会议精神，总结交流城市基础设施生命线安全工程(以下简称生命线工程)建设进展和成效，研究部署明年和“十五五”时期生命线工程建设工作，提升城市运行安全风险防控能力，切实保障人民群众生命财产安全。住房城乡建设部副部长秦海翔出席会议并讲话，江苏省副省长马士光、徐州市市长沈峻峰致辞。

会议指出，近年来，各地扎实推进生命线工程建设，取得阶段性进展和成效。截至目前，全国27个省(区、市)建设了省级生命线工程监管平台，地级及以上城市全面开展生命线工程建设，基本覆盖燃气、供水、排水等重点领域，通过现代信息技术手段，实现实时监测预警和快速处置，有效防范化解风险隐患，为保障城市基础设施安全运行发挥了重要作用。

会议强调，党中央、国务院高度重视城市安全工作。中央城市工作会议把生命线工程作为建设安全可靠韧性城市的重要任务进行部署，《中共中央国务院关于推动城市高质量发展的意见》对推进生命线工程建设提出明确要求。各地要坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，深化对生命线工程建设重要意义的认识，进一步增强工作的责任感和紧迫感，坚持人民至上、集约高效、因地制宜、以用促建、系统推进。明年和“十五五”时期，要在巩固前期工作成果基础上，全面提升生命线工程建设质效，以高水平安全保障城市高质量发展。一是要在“统”上下功夫，科学谋划“十五五”时期生命线工程工作任务，充分发挥“一委一办一平台”统筹协调作用，并将生命线工程与城市更新、新型城市基础设施建设等工作协同推进。二是要在“建”上下功夫，全面准确开展基础设施风险普查，科学精准布设物感设备，优化完善监管平台功能，在

覆盖重点领域基础上逐步扩大监测覆盖范围。三是要在“用”上下功夫，充分发挥生命线工程作用，精准识别风险隐患，快速处置预警事件，完善处置闭环，健全长效机制，推动源头治理。四是要在“保”上下功夫，加强要素投入，以持续稳定的资金保障建设运维，以科技创新驱动效能升级，以人才队伍强化发展支撑，为生命线工程建设提供坚实保障。

与会代表实地观摩了徐州市生命线工程运行监管平台，考察了城市燃气、排水防涝等重点领域安全监测预警和隐患排查处置情况。(宗禾)

覆盖重点领域基础上逐步扩大监测覆盖范围。三是要在“用”上下功夫，充分发挥生命线工程作用，精准识别风险隐患，快速处置预警事件，完善处置闭环，健全长效机制，推动源头治理。四是要在“保”上下功夫，加强要素投入，以持续稳定的资金保障建设运维，以科技创新驱动效能升级，以人才队伍强化发展支撑，为生命线工程建设提供坚实保障。

与会代表实地观摩了徐州市生命线工程运行监管平台，考察了城市燃气、排水防涝等重点领域安全监测预警和隐患排查处置情况。(宗禾)

## 全国乡村建设工匠技能竞赛举办

本报讯 12月18日至19日，2025年全国行业职业技能竞赛——全国乡村建设工匠技能竞赛在四川德阳举办。

住房城乡建设部总经济师曹金彪表示，“十四五”时期，全国住房城乡建设系统认真学习贯彻党中央、国务院决策部署，将乡村建设工匠纳入国家职业资格名录，建立了培训基地，加强了乡村建设工匠培训和管理。一大批乡村建设工匠扎根乡村、服务农民，为提升农村人居环境、建设宜居宜业和美乡村作出了重要贡献。本次竞赛是对全国乡村建设工匠技能水平的一次全面检阅，更是对“精益求精、追求卓越”工匠精神的传承和弘扬。希望通过此次竞赛，以赛促学，推动提升乡村建设工匠人才队伍；以赛促训，整体提升乡村建设工匠技能水平；以赛促建，着力助推新

时代乡村建设。

本次竞赛是首次面向全国乡村建设工匠举办的国家级二类职业技能竞赛，由住房城乡建设部人力资源开发中心、国家就业培训技术指导中心共同主办。竞赛围绕乡村建设中的4个职业方向，设置泥瓦工、钢筋工、木工、水电安装工竞赛项目。竞赛内容涵盖理论知识考试和技能操作考核两部分，全面考查选手的专业知识、实践技能与职业素养。

本次竞赛共吸引31个省(区、市)及新疆生产建设兵团的116名选手参加，经过激烈比拼，最终评选出57名获奖选手。竞赛进一步激发了乡村建设工匠学习技能、提升技艺的积极性，营造了崇尚技能、尊重人才的良好社会风尚，为全面推进乡村振兴提供了坚实的人才保障。(刘倩)

## 两部门发文促进光热发电规模化发展

本报讯 12月23日，国家发改委、国家能源局发布《关于促进光热发电规模化发展的若干意见》(简称《意见》)提出，积极推进光热发电项目建设，不断拓展光热发电开发利用新场景，保障光热发电规模化发展。到2030年，光热发电总装机容量力争达到1500万千瓦左右。

光热发电将太阳能转化为热能，再通过传统热力循环进行发电，其兼具调峰电源和长时储能双重功能，能够有效平抑风电、光伏发电等新能源出力波动性，是加快构建新型电力系统的重要

支撑。

《意见》从规划引导、市场培育、系统支撑、技术创新、政策保障五方面系统部署，其中多项内容与工程建设领域深度关联。

其中，《意见》提出，结合大型能源基地建设，按需合理配置光热发电规模。支持具备技术经济条件的“沙戈荒”大型外送新能源基地、风光外送基地、各类自用型基地等新能源基地，开展光热电站项目建设。

结合区域资源禀赋、建设要素、用能需求和消纳能力等内外部条件，根据

新型电力系统建设需求，建设一批在本地消纳的大容量光热电站或光热与风电、光伏发电一体化运营项目。

加快推进在建项目建设，提升在运项目的调度响应能力。充分吸收投运项目在设计、施工和运行环节经验，积极应用新技术新装备新工艺降本增效，在确保安全和质量的基础上，加快推进在建项目建设。省级能源主管部门应加强已备案未开工项目的督导，加快推动开工建设。积极推动在运项目开展电力市场盈利模式的探索，不断提升调度响应和参与辅助服务市场能力，多措并举提

高电站的经济效益。

加快推动光热产业标准化体系建设，提升光热产业设计、制造、建设、运维等全流程标准化水平，积极参与国际标准制定。

此外，在政策保障方面，《意见》明确加强土地等要素保障，并支持通过发行基础设施REITs等方式盘活存量资产、拓宽融资渠道。这为大型光热发电项目，这一兼具重资产属性和稳定收益预期的能源基础设施的投融资模式创新提供了政策依据，有利于吸引更多社会资本参与投资建设。(本报综合报道)