



## 我国水利建设完成投资连续4年超万亿元

2025年完成投资12848亿元，实施各类水利项目47563个

本报讯 在1月5日至6日召开的全国水利工作会议上获悉，2025年我国全年完成水利建设投资12848亿元，全年水利建设完成投资连续4年超万亿元。水利部部长李国英介绍，2025年我国实施各类水利项目47563个，吸纳就业315万人。具体来看，太浦河后续一期、辽宁辽东半岛水资源配置工程可研获批，淮河干流浮山以下段、峡湾段行洪区调整和建设，四川引大济岷等27项重大工程开工建设，黄河古贤水利枢纽工程导流洞顺利贯通。为实现“十五五”水利治理管理能力体系化推进、系统性提升，确保基本实现水利现代化取得决定性进展，会上还部署实施6项战略任务。一是基本实现水旱灾害防御体系和能力现代化取得决定性进展。加快转变水文传统治理管理理念和模式，完善流域防洪工程体系、雨情监测预报体系、水旱灾害防御工作体系，构建洪水控制、洪水利用、洪水塑造的系统解决方案。二是加快建设现代化水网取得决定性进展。三是全面建设安澜江河、生命江河、幸福江河保护治理体系取得决定性进展。四是构建数字孪生水网取得决定性进展。系统谋划推进数字孪生流域、数字孪生水网、数字孪生工程建设。五是健全水资源节约集约利用体系取得决定性进展。健全水资源刚性约束制度体系和农业节水增效制度体系、工业节水减排制度体系、城镇节水降损制度体系。六是强化水利体制机制法治管理体系取得决定性进展。（宗禾）

## “新年第一会”锚定项目建设 集中开工热潮席卷全国

# 开局即冲刺！多地重大工程密集上马

重大项目是稳增长、扩内需、育动能的“压舱石”，更是建筑业施展拳脚的核心舞台。2026年新年伊始，全国多地以“开局即冲刺”的奋进姿态，掀起重大项目集中开工热潮，一批批体量大、结构优、带动强的重大工程破土动工，为“十五五”开局之年注入强劲动力。

### 多地掀起集中开工热潮

进入2026年，重大项目建设的“发令枪”便在各地接连鸣响。1月1日，云南省禄丰市率先举行产业项目集中开工暨产业强市奋进年、项目建设攻坚年启动仪式，46个新项目涵盖产业升级、能源保障、基础设施等多

领域，吹响了实干开年的号角。1月4日，上海市杨浦区举行重大项目落地暨重大工程开工仪式，7项重大工程集中启动，其中“上海量子城市时空创新基地”一期工程的开工，标志着这片热土向培育新质生产力加速迈进；现场还落地签约50个重点产业项目，总投资额超200亿元。

1月5日，深圳在龙华区举行2026年项目建设现场推进会，以集中开工总投资约1573.4亿元的222个新项目为“十五五”开局起步。这些项目聚焦新兴产业、未来产业与基础设施民生补短板，76个产业项目瞄准智能制造、智慧物流等前沿领域，58个基础设施项目则兼顾传统基建与新

型基础设施，为城市发展积蓄长远动能。

### “新年第一会”聚焦重大项目

更多省份将“新年第一会”的主题锚定在重大项目上。河南省召开全省重大项目建设暨制造业高质量发展动员部署会，省委书记强调要统筹推进项目与产业项目，实施一批速度超前的基础设施工程，并深度对接国家产业链高质量发展行动。云南省则明确将2026年定为“项目攻坚年”，部署开展项目谋划储备、提高投资效益、强化要素保障等九大攻坚行动，坚持把产业项目作为重中之重。交通基础设施作为稳投资的重要引擎，亦在年初发力。河南省交通运输厅

日前宣布，一季度全省计划新开工交通重大项目28个、总投资约800亿元，同时在建项目170个、总投资达2695亿元。项目覆盖内河航运提速、公路畅通提质、多式联运攻坚、“人工智能+交通”等“十大行动”，旨在构建现代化综合交通体系，为“十五五”开局之年提供坚实支撑。此外，国家发展改革委还批复或核准了包括广州新机场、湛江至海口跨海轮渡工程、辽东半岛水资源配置工程、浙江特高压环网、怀柔实验室平台等在内的多个重大基础设施项目，总投资超过4000亿元，这些项目将进一步完善国家现代基础设施体系，为“十五五”平稳开局提供有力支撑。

### 政策靠前发力精准护航

围绕实现首季经济“开门红”与全年稳增长，国家和地方层面政策协同发力，为重大项目建设提供坚实支撑。此前，国家发展改革委已下达2026年提前批“两重”建设项目清单和中央

预算内投资计划，共计约2950亿元，资金力度显著超过上年同期，旨在加快资金拨付使用节奏，形成实物工作量。此外，国家发展改革委还批复或核准了包括广州新机场、湛江至海口跨海轮渡工程、辽东半岛水资源配置工程、浙江特高压环网、怀柔实验室平台等在内的多个重大基础设施项目，总投资超过4000亿元，这些项目将进一步完善国家现代基础设施体系，为“十五五”平稳开局提供有力支撑。地方政策举措则更加具体细化。山东省发布2026年促进经济“稳中求进、提质增效”第一批政策清单，针对“全力稳住项目投资”推出6条专项举措，包括谋划

2000个省级重点项目、从省预算内投资中专项5000万元固定资产投资考核奖励资金、优化土地、碳排放等指标供给方式等。尤为引人注目的是，该省明确提出加快发展低空经济，系统谋划基础设施、装备制造和应用场景重大项目等。

业内人士指出，“开局即冲刺”形成的实物投资量将对稳定全年投资增速起到“压舱石”作用。2026年作为“十五五”开局之年，投资导向正朝着高质量发展方向深度转型，重大项目建设不仅追求规模与速度，更注重质量与效益，这为建筑业转型升级带来了历史性机遇，也对行业发展提出了更高要求。（本报综合报道）

## 我国开展固体废物综合治理行动计划

将建筑垃圾减量、运输、利用、处置所需费用列入工程造价

本报讯 近日，国务院印发《固体废物综合治理行动计划》（以下简称《行动计划》）。《行动计划》聚焦固体废物产生、贮存、转移、利用、处置全过程环境风险，明确提出按照减量化、资源化、无害化原则，构建源头减量管控、过程严格监管、末端高效利用、全链条无害化处置的综合治理体系，其中对建筑垃圾等大宗固废的治理与资源化利用提出明确要求，为建筑业绿色转型与可持续发展提供了重要指引。

我国固体废物产生量大、堆存量多，是碳排放的重要来源之一。系统推进固体废物综合治理，从源头减少固体废物的产生，可以减少资源、能源消耗和污染排放，提升资源、能源利用效率，从而降低碳排放强度。《行动计划》从工业、城镇、农林三个重点领域推进固体废物源头减量。

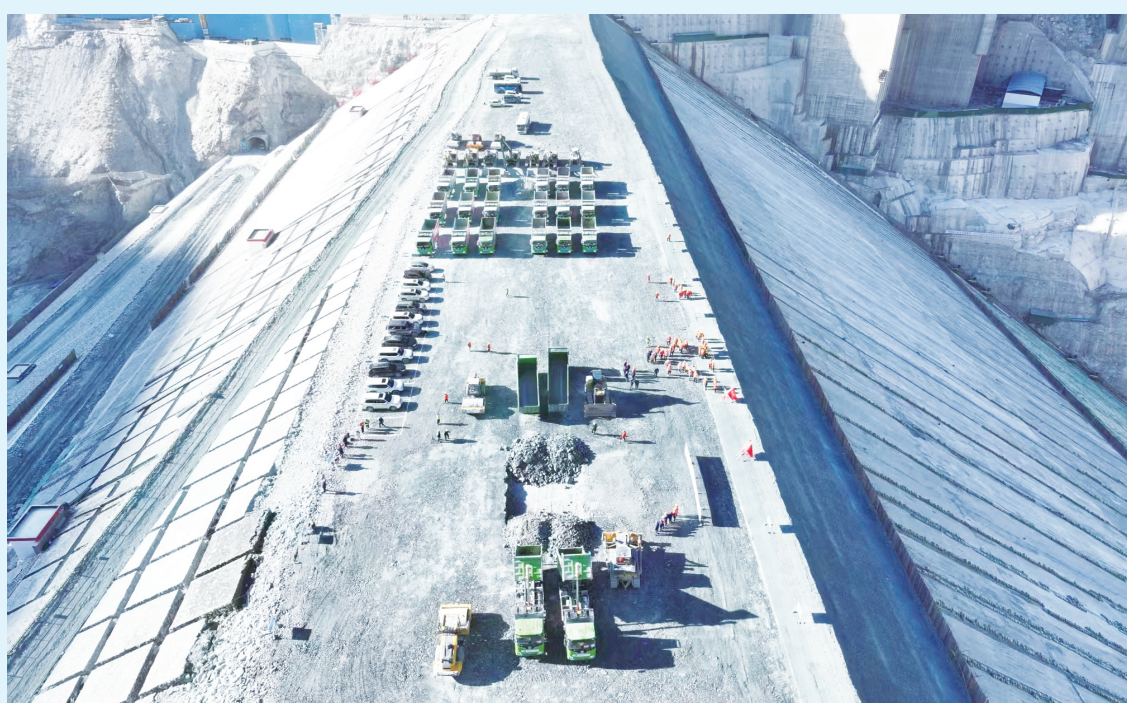
其中，在城镇领域，《行动计划》提出推进建筑垃圾分类处理。稳步发展装配式建筑，推广绿色施工、全装修或标准化装修交付，强化建筑工地上游源头减量。将建筑垃圾减量、运输、利用、处置所需费用列入工程造价，在工程招标和施工设计中明确减量要求和措施。探索房屋建筑和市政工程固体废物排放限额管理。鼓励就地就近处理园林垃圾。随着我国城镇化率突破67%，建筑垃圾年产生量持续增长，城镇领域尤其

是建筑行业，已成为固体废物产生“大户”之一。《行动计划》通过制度建设、市场调节与技术创新等手段，搭建了一套贯穿规划、建设、运营全过程的城镇固体废物源头管控体系，既为建筑行业的绿色转型提供了制度遵循，也为城镇领域源头减碳目标的实现筑牢了根基。

专项整治是攻坚抓手。《行动计划》聚焦重点区域，开展非法倾倒处置、生活垃圾填埋场污染隐患、建筑垃圾、历史遗留堆存场所、磷石膏等5个领域专项整治工作。其中，针对建筑垃圾的专项整治包括：加快建筑垃圾利用和处置设施规划建设；深入排查建筑垃圾产生、收集、贮存、运输、利用、处置各环节违法违规问题；加强跨部门常态化联合执法和惩戒，畅通信息共享、案件移送等渠道，依法从严从重从速查处一批典型案例。

《行动计划》还要求，科学规划固体废物回填矿山采坑项目。将生活垃圾分类收集、中转运存等项目纳入公共基础设施用地保障范围。各地加强资源循环利用项目用地保障，安排不少于1%的产业用地用于支持资源循环利用设施建设。用好各级各类资金，支持符合条件的固体废物综合治理、资源循环利用项目建设，尽快补齐固体废物无害化贮存、转运、处置等设施短板。（本报综合报道）

## 世界最高混凝土面板堆石坝填筑到顶



近日，由中国电建设计承建的同类型世界最高混凝土面板堆石坝电站——拉哇水电站大坝全线填筑到顶，为后续下闸蓄水奠定坚实基础。拉哇水电站位于四川省和西藏自治区交界的金沙江干流上，是国家“十四五”重点规划的九大清洁能源基地之一——金沙江上游清洁能源基地的重要组成部分，电站总装机容量200万千瓦，坝高242.5米，坝顶高程2709米，填筑总量约1600万方，为目前同类型世界最高混凝土面板堆石坝。

拉哇水电站坝址位于高原深切峡谷内，具有填筑强度高、施工工期短、地震烈度高、质量控制难、交叉作业影响大、料场供料困难等特点。大坝建设过程中，项目团队超前策划、精心组织，始终坚持科技创新引领工程建设，逐步构建起由无人碾压、智能填筑、智能物料、智能爆破、智能灌浆等模块共同组成的大坝智能建造系统，切实提升填筑质效。（王锦辉）

## 充分发挥铁路投资拉动作用 全面加强工程安全和质量管控

# 2026年国家铁路投产新线2000公里以上

本报讯 1月4日，中国国家铁路集团有限公司工作会议在北京召开。会上提出，2026年国家铁路投产新线2000公里以上。

“十四五”期间，全国铁路营业里程由14.63万公里增至16.5万公里，增长12.8%，高铁由3.79万公里增至5.04万公里，增长32.98%，我国建成世界规模最大、先进发达的高速铁路网。

据介绍，2025年以来，铁路投资连续刷新历史同期最高纪录。2025年上半年，完成投资3559亿元，为历史上首次实现半年突破3500亿元大关；前三季度完成投资5937亿元，亦创历史同期投资新高。2025年全国铁路完成固定资产投资9015亿元、同比增长6%，投产新线3109公里，其中高铁2862公里，铁路投资拉动作用充分显现。

国铁集团以国家“十四五”规划《纲要》确定的102项重大工程铁路项目

和“两重”项目为重点，加大实施力度，长赣高铁等8个项目开工建设，沈白高铁等25个项目开通运营。加快物流基础设施建设，建成铁路专用线52条。深化工程质量提升行动，强化勘察设计和建设物资质量源头管控，全面推进隧道全工序机械化施工。

2026年，国铁集团的工作将围绕充分发挥铁路投资拉动作用、深化落实建设为运营服务理念、全面加强工程安全和质量管控等方面。

一是充分发挥铁路投资拉动作用。坚持适度超前、不过度超前，合理把握建设时序、规模和标准，以出疆入藏、沿边沿海沿江通道、联网补网强链项目等为重点，扎实推进项目前期工作，更好发挥铁路对经济社会发展的支撑作用。用好国家“两重”“两新”等支持政策，建立重难点项目协调推动机制，确保完成年度建设任务。加大开年建设项

目推进力度，力争一季度多完成实物工作量。

二是深化落实建设为运营服务理念。进一步理顺铁路建设管理体系，提升建设为运营服务的整体效能。健全运营单位全流程深度介入机制，为提高项目运营质量和效益奠定基础。有序推进既有线路提质改造项目，提升老旧线路安全性和抗风险能力。

三是全面加强工程安全和质量管控。压紧压实建设单位首要责任和施工单位主体责任，全面加强建设安全和质量风险管控。抓实开工标准化、首件工程评估、精品示范段创优工作，着力建设放心工程、优质工程。按照客站设计新思路，打造现代化铁路客运枢纽。坚定推进隧道全工序机械化施工，积极探索运用信息化技术，提升施工质量和效率。纵深推进穿透式管理，加强高风险隧道、特殊结构桥梁等施工安全管控水平。

就2026年投资目标，国铁集团董事长郭竹学表示，要全面完成国家铁路投资任务，高质量推进国家重点工程，投产新线2000公里以上。

交通运输部党组书记、部长刘伟在会上表示，要准确把握“十五五”时期铁路发展要求，立足“十五五”时期交通运输发展的阶段性特点和“一网四化”的主攻方向，谋划编制好国铁集团“十五五”发展规划。要加快推进铁路重大工程项目建设，以联网补网强链为重点，推动贯通“八纵八横”高铁主通道，提升普速铁路干线通道能力。要大力发展多式联运，发挥龙头骨干企业作用，深入推进“一单制”“一箱制”，推动铁水联运、公铁联运等快速发展。要培育发展铁路领域新质生产力，强化关键核心技术攻关，打造一批人工智能创新应用场景，加快推进铁路数智化升级。（本报综合报道）

## 湖南省四部门印发实施细则

# 政府投资项目实行法人终身责任制

本报讯 日前，湖南省住房和城乡建设厅等四部门联合印发《湖南省政府投资房屋市政工程项目法人终身责任制和业主责任制实施细则》，自2026年1月1日起正式实施。这是全国首个省级层面专门规范政府投资项目建设单位和和使用单位责任的规范性文件。

该实施细则建立“法人终身负责+业主依法担责”的项目全生命周期责任

体系。项目法人责任覆盖范围不再局限于施工阶段，而是向前延伸至立项、规划、招投标等前期环节，向后拓展至使用维护阶段，直至工程设计使用年限届满。

从源头管控风险，审批环节，推动住建、发改、自然资源、财政等部门协同联动。建设实施环节，项目法人要落实质量安全首要责任。工程交付后，使

用维护责任清晰划分。项目法人须组织落实工程质量保修责任；项目业主则要定期组织安全检查、加强配套维护，不得擅自改变房屋使用性质或变动主体结构荷载。若项目超过设计使用年限仍需使用，须经专业机构鉴定并采取加固、维修等相应措施，重新界定使用期。

为加强监管，该省住房城乡建设部门将牵头建立工程造价历史数据库，动态发布指标信息。推行后评价机制，由发改或住建部门组织对竣工验收后5年内的政府投资项目进行全面评估，评价结果纳入绩效管理。

该实施细则的出台，为湖南省政府投资项目提供了操作指南和责任标尺，对房屋市政工程质量安全监管具有重要作用，将有效保障政府投资效益，助推建筑业高质量发展。（曾玮 陈尧进）

## 长江经济带交出发展十年答卷

长江水系高等级航道由0.8万公里增加到1.15万公里

本报讯 国务院新闻办公室1月5日举行新闻发布会，介绍长江经济带发展十年工作进展和成效。

长江经济带指的是以长江黄金水道为依托，覆盖上海、江苏、浙江、安徽、江西、湖北、湖南、重庆、四川、云南、贵州等11省市，约占国土面积1/5、人口规模、经济总量约占全国一半，是我国纵深最长、覆盖最广的经济带。

2016年1月5日，习近平总书记在重庆主持召开推动长江经济带发展座谈会时强调，“当前和今后相当长一个时期，要把修复长江生态环境摆在压倒性位置，共抓大保护，不搞大开发”，引领开启了长江经济带发展的宏伟蓝图。

十年来，长江黄金水道功能持续巩固提升，长江水系高等级航道由0.8万公里增加到1.15万公里，干线港口吞吐量增长71%、稳居世界内河第一。横贯东西、承接南北、通达沿海的优势在长江经济带持续释放。强化长江主干线大通道作用，坚持干线牵引、干支联动，大力推动干线航道区段标准统一，实施武汉至安庆段、荆江二期等29项干线航道扩能工程，协同推动三峡水运新通道工程可研报告获批，加快长三角高等级航道和嘉陵江、汉江等主要支流航道扩能升级。小洋山北、上海罗泾等一批重大港口项目加快建设，港口专业化、规模化水平稳步提升，港口枢纽协同性逐步增强。

会上还介绍了《进一步抓实抓好长江大保护工作三年行动计划》实施一年

多来取得的明显成效。

新建改造一批污水管网项目。积极发挥“两重”建设对长江大保护战略实施的支撑作用，紧盯城市生活污水管网这个短板，统筹“硬投资”和“软建设”，2025年安排超长期特别国债资金244亿元，支持长江干流和主要支流沿线城市约1.2万公里污水管网建设项目。

推进建设一批重大工程项目。去年国家发展改革委批复了三峡水运新通道项目可行性研究报告，目前正在抓紧推进项目前期工作。同时，加快推动长江干线重点河段航道整治工程建设，上游涪陵至丰都河段整治工程全面完工并投入试运行，中游荆江河段航道整治工程基本完工。加强长江干流河道综合治理，洞庭湖区重点堤防加固一期工程基本完工，二期工程已开工建设。

出台实施一批重点政策举措。统筹安排超长期特别国债、中央预算内投资等资金超1000亿元，支持重点河湖水生态修复、城市黑臭水体治理、重点行业和重点领域节能降碳等长江大保护项目建设。印发深入推进大江大河横向生态保护补偿机制建设的实施方案，明确在长江干流建立统一的流域横向生态保护补偿机制。

会上透露，下一步，将编制好实施好长江经济带发展“十五五”实施方案，一体推进长江大保护三年行动计划落实，推动长江经济带发展不断迈上新台阶。（本报综合报道）