



中国建筑产业报

中国建筑业协会 上海建工控股集团有限公司 主管主办

第4300期 本期4版

2026年
1月26日
星期一

国内统一连续出版物号CN 31-0051 邮发代号3-82 每周一、四出版 www.jzbs.com

今年首批936亿元超长期特别国债下达

支持能源电力、住宅老旧电梯等领域约4500个项目

本报讯 近日，从国家发展改革委获悉，2026年第一批936亿元超长期特别国债支持设备更新资金已经下达，支持工业、能源电力、住宅老旧电梯、节能降碳环保、回收循环利用等领域约4500个项目，带动总投资超过4600亿元。

国家发展改革委日前印发《关于2026年实施大规模设备更新和消费品以旧换新政策的通知》，进一步优化“两新”政策制度设计和实施方式。设备更新方面，在总体延续今年支持范围的基础上，主要增加了三个方面的更新补贴，民生领域增加老旧小区加装电梯、养老机构设备更新；安全领域，增加消防救援、

检验检测设备更新；消费基础设施方面，增加商业综合体、购物中心、百货店、大型超市等线下消费商业设施的设备更新。

国家发展改革委表示，今年以来，国家发展改革委会同各有关方面优化实施“两新”政策，加快推动设备更新政策落地见效。下一步，国家发展改革委将会同各有关方面，持续做好统筹协调和跟踪调度，加强设备更新项目和资金全链条管理，扎实推进项目建设，加快提升资金使用效率，进一步发挥“两新”政策效能。

(本报综合报道)

建设现代化人民城市 实现住房城乡建设高质量发展

——访住房城乡建设部党组书记、部长倪虹

“十五五”规划建议围绕“深入推进以人为核心的新型城镇化”“推动房地产高质量发展”作出重要部署，提出“大力实施城市更新”“加快构建房地产发展新模式”等具体举措。近期召开的中央经济工作会议也明确要求“着力稳定房地产市场”。

“十五五”新开局，城市更新将如何推进？房地产高质量发展有哪些着力点？打造“中国建造”升级版将从哪些方面开展工作？新华社记者采访了住房城乡建设部党组书记、部长倪虹。

奋力实现住房城乡建设高质量发展的良好开局

问：“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。住房城乡建设部对于实现住房城乡建设高质量发展有什么考虑？

答：“十五五”时期，住房城乡建设总体上处在转型发展的关键期，既伴随不少挑战，更面临难得机遇。

2026年是“十五五”开局之年。住房城乡建设部将大力实施城市更新行动，推动房地产高质量发展，推进建筑业提质升级，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市，奋力实现住房城乡建设高质量发展的良好开局。

我们将坚持城市内涵式发展，把城市更新作为重要抓手，统筹落实“一个优化、六个建设”重要任务，统筹推进

城市更新体制机制，系统推进好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设，为人民群众打造高品质生活空间。

我们将推动房地产高质量发展。牢牢抓住让人民群众安居这个基点，统筹防范风险和促民生、稳民生和稳增长，着力稳定房地产市场，加快构建房地产发展新模式，优化保障性住房供给，以高品质供给满足人民群众多样化住房需求。

我们将打造“中国建造”升级版。以提高品质建筑产品为根本目的，统筹“放得活”和“管得好”，统筹国内和国际两个市场，把科技创新应用摆在突出位置，大力发展智能建造、绿色建筑，大力培育建筑业新质生产力，健全全生命周期安全管理制度。

以城市体检找出的问题作为重点 高质量推进城市更新

问：“十五五”规划建议、中央经济工作会议都对城市更新作出部署。请问住房城乡建设部下一步将如何抓好贯彻落实？

答：过去一年，城市更新工作取得明显成效，全国开工改造城镇老旧小区2.6万个，加装电梯1.4万部，改善了居住条件，惠及470多万居民；打造“口袋公园”4700多个，城市绿道5800多公里，提升了城市人居环境；建设改造地下管网15.6万公里。

高质量推进城市更新，关键是要找准问题、有效解决问题。我们将坚持先

体检、后更新，以城市体检找出的问题作为城市更新的重点，统筹实施好一系列民生工程、发展工程、安全工程。

第一，民生工程。持续推进城镇老旧小区改造；全面推进完整社区建设；开展城市小微公共空间改造，增加群众身边的社区公园、口袋公园，推动更多公园绿地开放共享。

第二，发展工程。高质量实施“两重”“两新”项目建设，持续开展地下管网和综合管廊建设，常态化推进老化燃气管道等市政设施更新改造；更新改造老旧小区、老旧厂区，打造一批精品街道、活力街区；保护、修缮历史文化街区、历史建筑。

第三，安全工程。建设现代化人民城市，必须守牢城市安全底线。要持续建设城市排水防涝工程体系，保障城市安全度汛；加快建设城市基础设施生命线安全工程；建立房屋全生命周期安全管理制度，通过建立房屋体检、房屋安全管理资金、房屋保险等制度，保障房屋使用安全。

为把这些工程实施好，我们将着力构建三个政策体系：一是与城市更新相适应的政策和制度体系，二是“从专项规划、到片区策划、到项目实施方案”的规划实施体系，三是可持续的城市建设运营投融资体系。

加快转型升级 推动房地产高质量发展

问：“十五五”规划建议提出，推

动房地产高质量发展。中央经济工作会议要求，着力稳定房地产市场。请问2026年住房城乡建设部在房地产工作上有哪些重点考虑？

答：我国新型城镇化仍在持续推进，城市存量优化调整也有广阔空间，人民群众对高品质住房充满期待，房地产高质量发展仍有较大潜力。

房地产是不动产，房地产市场是以城市为单元的市场，城市政府应当充分用好调控自主权。下一步，将继续坚持因城施策、精准施策、一城一策，控增量、去库存、优供给，发挥好房地产融资“白名单”制度作用，支持房企合理融资需求，支持居民刚性和改善性住房需求，推动房地产市场平稳运行。

房地产高质量发展的关键，是加快转型升级。我们将重点抓好两方面工作。

一是有序推动“好房子”建设。近几年，住房城乡建设部坚持政府、企业、社会多方协同，从标准、设计、材料、建造、运维等五个方面，全链条推进“好房子”建设，这项工作已经起步成势。去年，新版《住宅项目规范》颁布实施，有14项提升。近日印发的关于提升住房品质的意见对“好房子”建设作出全面部署。住房城乡建设部将指导各地抓好落实，继续围绕好标准、好设计、好材料、好建造、好运维建设“好房子”，既把新房子建成“好房子”，也把老房子逐步改造成“好房子”，带动产业链升级，以安全、舒

适、绿色、智慧的“好房子”供给，满足人民群众多样化住房需求。

二是加快构建房地产发展新模式。牢牢抓住让人民群众安居这个基点，坚持政策支持和改革创新并举，推动建立“人、房、地、钱”要素联动机制，确保新旧模式转换平稳有序。下一步，重点是有序搭建房地产开发、融资、销售等基础制度。

在房地产开发上，做实项目公司制，项目公司依法行使独立法人权利，企业总部履行投资人责任，严禁企业总部在项目交付前违规抽挪项目公司资金、抽逃出资或提前分红，确保项目资金封闭管理、专款专用。

在房地产融资上，推行主办银行制，一个项目确定一家银行或银团为主办银行，项目开发、建设、销售等资金存入主办银行，主办银行保证项目公司合理融资需求。

在商品房销售上，推进现房销售制，实现“所见即所得”，从根本上防范交付风险。继续实行预售的，规范预售资金监管，切实维护购房人合法权益。

推动建筑业提质升级 打造“中国建造”升级版

问：“十五五”规划建议提出“优化提升传统产业”“推动重点产业提质升级”。请问住房城乡建设部对于建筑业发展将从哪些方面发力？

答：“中国建造”有力支撑了我

经济社会发展，港珠澳大桥、大兴国际机场等一批世界级重大工程，盾构机、架桥机、造楼机等一批大国重器，雅万铁路、卢塞卢体育场等一批“一带一路”标志性成果，赢得了全球赞誉。

“十五五”时期，住房城乡建设部将以提供高品质建筑产品为根本目的，培育建筑业新质生产力，推动建筑业提质升级，打造“中国建造”升级版。重点抓好四方面工作。

第一，抓产业。把科技创新和应用摆在突出位置，大力发展智能建造等新型建造方式，推进形成与之相适应的工程组织实施方式，培育现代化建筑产业工人队伍。

第二，抓市场。改革完善建筑市场机制，既“放得活”，又“管得好”，激发经营主体活力和动力，用标准化、信息化、法治化手段管住该管的，构建诚信守法、公平竞争、追求品质的建筑市场环境。

第三，抓现场。坚持以质量为本，从标准、技术、材料、管理、法规等方面协同发力，提高建筑品质。将安全理念嵌入设计、建造、运维全过程，推动建立房屋全生命周期安全管理制度，把安全底线守得更牢。

第四，抓“出海”。发挥“中国建造”整体优势，整合建筑业上下游产业链，鼓励和支持建筑企业“走出去”，稳步提升建筑业在全球产业分工中的地位和竞争力。

(新华社记者 王优玲)

国新办发布会介绍扎实推进乡村全面振兴有关情况 加强宜居宜业和美乡村建设

本报讯 1月22日，国务院新闻办公室举行新闻发布会，请农业农村部相关负责人介绍加快农业农村现代化、扎实推进乡村全面振兴有关情况。

农业农村部副部长张兴旺在会上介绍，2025年，宜居宜业和美乡村建设扎实推进，民生福祉持续增进，各地学习运用“千万工程”经验，持续提升乡村产业发展水平、乡村建设水平和乡村治理水平。农村人居环境持续改善，农村卫生厕所普及率达到77%左右，水电路气信等基础设施条件不断完善。

在加强宜居宜业和美乡村建设方面，张兴旺表示，建设美丽家园，过上美好生活，是亿万农民的期盼和向往。农业农村部将对标农村基本具备现代生活条件这一目标，学习运用“千万工程”经验，因地制宜建设宜居宜业和美乡村。建设“宜居”乡村，聚焦提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、

人居环境舒适度，协同相关部门接续推进乡村建设行动，发挥好乡村建设任务清单和项目库统筹作用。加快补齐村内道路硬化、供排水、寄递物流等基础设施短板，推动提升乡村教育、医疗、养老等公共服务供给质量，创造乡村优质生活空间。持续整治提升农村人居环境，扎实推进农村改厕，常态化开展村庄清洁行动，改善村容村貌。

下一步，农业农村部将紧扣农民群众急难愁盼，指导各地立足实际合理确定建设目标任务、科学安排重点和时序，分类有序、片区化推进乡村振兴。因地制宜完善乡村建设实施机制，把各方面积极性调动起来，组织动员农民参与村庄规划、建设、管护各个环节，坚持尽力而为、量力而行，坚决纠正形式主义和“形象工程”问题，切实把实事办好、好事办好，让农村群众有更多的获得感。(本报综合报道)

《2025年城市轨道交通运营数据速报》发布 北京继续领跑全国“十强”城市格局有变化

本报讯 近日，交通运输部发布《2025年城市轨道交通运营数据速报》(以下简称《速报》)。数据显示，北京轨道交通运营里程继续领跑全国，“十强”城市格局有变化。

根据《速报》，截至2025年12月31日，31个省(自治区、直辖市)和新疆生产建设兵团共有54个城市开通运营城市轨道交通线路343条，运营里程11710.3公里，车站6680座。2025年全年新增城市轨道交通运营线路18条，新增运营区段32段，新增运营里程764.7公里。

对比2024年底，“十强”城市格局有所变化。北京的轨道交通运营线路增加到30条，运营里程为909公里，位居第一。其余九座城市分别为：上海、广州、成都、深圳、武汉、南京、杭州、重庆和西安。

变化较大的是南京，2025年，南京开通了地铁5号线北段、3号线三期和10号线二期等，轨道交通运营里程增加约41.1公里，排名超过杭州和重庆，由第九位升至第七位。

此外，梳理地方通报信息，“十强”

城市今年还有多条轨交线路将开通。据“北京交通”消息，北京轨道交通22号线(红庙-平谷)今年将开通，其是首条京津冀跨省城市轨道交通线路，全线总长约81.2公里。北京今年还将推进进安R1线与大兴机场线贯通。

上海轨道交通22号线预计在今年年底具备通车条件。该线路全长约42公里，开通后将大幅缩短崇明与市区的距离。重庆轨道交通15号线是重庆中心城区首条城轨快线。一期工程长约39公里，已于去年实现全线“轨通”，预计今年将开通运营。

武汉地铁12号线在今年将实现全线贯通。该线路全长约59.9公里，将刷新国内环线地铁长度纪录，成为世界第二、亚洲最长环线地铁。南京地铁有两条线路已开启不载客试运行，距离通车更近一步：6号线和南京至马鞍山市域(郊)铁路(简称“宁马线”)，其中南京段为地铁S2号线)。6号线全长约32.35公里；宁马线全长约54.23公里，将形成一条连接江苏和安徽的“跨省地铁”。(宗宋)

世界首座超2000米的双层悬索桥建设迎新进展



1月22日，随着T55节段完成吊装，狮子洋大桥主塔高度突破300米，成为珠江口第一高塔，实现了项目建设“开门红”。

狮子洋通道是珠江口首条双层复合公路通道，全长约35公里，连接广州市南沙区和东莞市沙田、虎门两镇。项目主体工程由跨江主桥及陆域引桥工程组成。其中，中交二航局承建的主桥——狮子洋大桥为项目关键控制性工程，是世界首座超2000米的双层悬索桥，采用2180米跨径“一跨过江”，建成后将成为“主跨跨径、主塔塔高、锚碇基础、主缆规模、车道数量”五项世界第一。

狮子洋大桥塔高342米，设6道横梁，单幅塔肢由62个钢壳节段组成。大桥主塔创新采用钢板混凝土组合结构，即内外层钢板之间填充C80高性能混凝土，可兼具高承载力、轻质化与优良抗渗性能，在显著降低塔身自重的同时，有效提升了整体结构稳定性。

狮子洋通道建成通车后，将重塑“黄金内湾”交通格局，为粤港澳大湾区一体化发展发挥关键作用。

通讯员 蒋西米 张政 摄影报道

国家发改委介绍推动“十五五”实现良好开局有关情况

扎实推进“两重”建设与区域协调发展

本报讯 1月20日，国新办举行新闻发布会，国家发展改革委相关负责人介绍落实中央经济工作会议精神，推动“十五五”实现良好开局有关情况。从会上获悉，2026年，国家将在建设领域锚定高质量发展目标，从扎实推进“两重”建设、纵深推进全国统一大市场建设、推动绿色基础设施升级、推进区域协调发展等多方面精准发力，为经济社会发展筑牢坚实支撑。

在重大项目建设方面，2026年将持续推进“两重”建设，优化政府投资结构，提高民生类项目政府投资比重，促进需求的提升。同时，谋划推进一批“十五五”时期高技术产业标

志性引领性重大工程，强化创新驱动的产业支撑。发挥新型政策性金融工具作用，落实好进一步促进民间投资发展的若干措施，完善民企参与核电等重大项目建设长效机制。

在纵深推进全国统一大市场建设方面，坚持问题导向，聚焦企业低价无序竞争、地方政府采购招标、招商引资等重点问题，健全问题发现、线索核实、督促整改、约谈通报四项工作机制，以更大力度坚决破除阻碍全国统一大市场建设的堵点卡点，坚决打破地方保护和市场分割，使全国统一大市场成为各类经营主体公平竞争的大舞台。同时，重点整治“内卷式”竞争，实现从卷价格向卷价

值转变。加强重点行业价格监管，依法依规治理企业低价无序竞争，形成优质优价、良性竞争的市场秩序。

在加速绿色转型和实现“双碳”目标方面，加快建设新型电力系统，提升电网调节能力，发展绿电直供等模式。推动产业升级，大力发展绿色低碳产业，推动重点行业节能降碳改造和煤炭清洁替代，建设零碳园区、零碳工厂，鼓励新产业、新业态发展，并强化标准约束，加快淘汰落后低效产能，发挥节能审查和碳排放评价的源头把关作用，坚决遏制“两高”项目盲目发展。

在推进区域协调发展方面，随着共建“一带一路”深入推进，中西部

特别是西部地区正从昔日的开放末梢走向前沿，展现出强劲的开放活力。近年来，中西部地区加快补齐公共服务和基础设施短板，人民生活水平稳步提升。中西部地区拥有广阔市场腹地、丰富要素资源，在承接产业转移、促消费扩内需、推进新型城镇化和乡村振兴方面空间巨大。下一步，国家发展改革委将继续履行好中央区域职责，与有关部门和中西部省份一道，一以贯之、持续深入推进西部大开发、中部地区崛起等区域战略，将潜在优势和空间资源，进一步转化为经济优势和发展实效，推动中西部地区为中国式现代化建设贡献更大的力量。(本报综合报道)