

2025年度

中国建筑业重要政策盘点

2025年是“十四五”规划的收官之年。这一年,是我国建筑业领域相关政策密集出台、体系持续完善的关键一年。从经济支持、招标投标、工程咨询到智能建造、城市更新、安全生产等方面,国家层面出台了一系列具有指导性和操作性的政策文件,旨在推动行业规范发展、提升质量效能、促进绿色化与数字化转型。本报梳理了2025年度建筑领域重要政策动态,涵盖宏观指导与相关实施举措。

固定资产投资项目审批责任到部门

● 2025年1月,国务院办公厅印发关于《“高效办成一件事”2025年度第一批重点事项清单》的通知,围绕“高效办成一件事”合力攻坚,依托全国一体化政务服务平台强化有关业务系统集约整合和互联互通。其中明确了固定资产投资项目审批、建设项目开工的具体事项及对应责任部门。

坚决遏制新增农村乱占耕地建房问题

● 2025年1月,自然资源部、农业农村部联合印发《关于严格遵守“八不准”要求,坚决遏制新增农村乱占耕地建房问题的通知》,通知要求严格遵守“八不准”,坚决遏制新增农村乱占耕地建房问题。其中强调,坚持疏堵结合,切实保障农村村民住宅建设等合理用地需求。

《智能建造技术导则(试行)》印发

● 2025年3月,住房和城乡建设部发布《智能建造技术导则(试行)》,其中明确了智能建造的定义,系统规划了建筑机器人的落地路径,旨在加快推进智能建造技术在工程建设全生命周期应用,并明确将建筑机器人规模化应用作为推动行业智能化转型的核心抓手。

《保障中小企业款项支付条例》修订版公布

● 国务院总理李强2025年3月签署国务院令,公布《保障中小企业款项支付条例》。其中明确,政府投资项目所需资金应当按照国家有关规定确保落实到位,不得由施工单位垫资建设;大型企业从中小企业采购货物、工程、服务,应当自货物、工程、服务交付之日起60日内支付款项等。

放大重大项目建设就业增量

● 2025年3月,国务院就业促进和劳动保护工作领导小组发布《加力重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业岗位挖潜扩容 支持重点群体就业创业实施方案》。根据方案,我国将放大重大项目建设就业增量、开展大规模职业技能培训等。

《住宅项目规范》发布

● 2025年3月,住房和城乡建设部发布国家标准《住宅项目规范》。该规范为强制性工程建设规范,全部条文必须严格执行。该规范以住宅项目整体为对象,以安全、舒适、绿色、智慧为目标,在规模、布局、功能、性能和关键技术措施等方面,对住宅项目的建设、使用和维护作出规定。

《安全生产责任保险实施办法》印发

● 2025年4月,应急管理部、住房和城乡建设部、交通运输部等七部委联合印发《安全生产责任保险实施办法》。其中,进一步细化明确了应当投保安责险的行业、领域范围;指出从事建筑施工等高危行业、领域生产经营活动的单位,应当投保安责险。

中央财政支持实施城市更新

● 2025年4月,财政部、住建部发布《关于开展2025年度中央财政支持实施城市更新行动的通知》。《通知》提出,2025年,中央财政支持实施城市更新工作的范围为大城市及以上城市,共评选不超过20个城市。此外,中央财政资金支持城市更新的样板项目建设和机制建设两个方向。

《关于持续推进城市更新行动的意见》发布

● 2025年5月,中共中央办公厅、国务院办公厅发布《关于持续推进城市更新行动的意见》,《意见》明确,到2030年,城市更新行动实施取得重要进展。其中提到,大力实施城市更新,促进城市结构优化、功能完善、文脉赓续、品质提升,打造宜居、韧性、智慧城市。

加强城市建筑垃圾治理

● 2025年6月,国务院办公厅转发住房和城乡建设部《关于进一步加强城市建筑垃圾治理的意见》,其中提出加强建筑垃圾源头管理、强化建筑垃圾运输监管等要求。到2027年,全国地级及以上城市建筑垃圾平均资源化利用率达到50%以上,城市建筑垃圾有效治理新格局基本形成。

鲁班奖最新评选办法公布

● 2025年6月,中国建筑业协会印发关于《中国建设工程鲁班奖(国家优质工程)评选办法(2025年修订)》的通知。相较于2021年发布的评选办法,新办法主要聚焦于评选周期与规模、评选工程范围、评选流程等进行修订。

《关于全面推进江河保护治理的意见》发布

● 2025年6月,中共中央办公厅、国务院办公厅发布《关于全面推进江河保护治理的意见》。其中提出,到2035年,现代化流域防洪减灾体系基本完善,充分挖掘现有水源调蓄工程供水潜力,加快推进已列入国家规划的骨干水源工程建设;健全重大水利工程建设、运行、管理机制。

全面推进建设项目开工“一件事”

● 2025年7月,住房和城乡建设部办公厅发布关于推进落实建设项目开工“一件事”的通知,要求各地聚焦房屋建筑和市政基础设施工程开工阶段的企业群众办事需求,加强部门协同和数据共享,实现建设项目开工“一件事”集成高效办理。

《农村公路条例》公布

● 2025年7月,国务院总理李强签署国务院令,公布《农村公路条例》,旨在推动农村公路高质量发展,适应推进乡村全面振兴、加快农业农村现代化需要。其中,重点围绕提高农村公路路网质量、加强管理养护、提高运营水平等方面完善制度设计,着力增强针对性和实效性。

推动城市高质量发展的意见公布

● 2025年8月,《中共中央 国务院关于推动城市高质量发展的意见》公布。文件明确了加快城市发展方式转型和推动城市高质量发展的总体要求、主要目标和重点任务。其中,与建筑业直接相关的智能建造、绿色低碳转型、城市更新等内容成为核心亮点。

《重点劳动防护用品安全隐患专项整治方案》公布

● 2025年9月,由市场监管总局办公厅、住房和城乡建设部办公厅、应急管理部办公厅联合印发的《重点劳动防护用品安全隐患专项整治方案》公布。《方案》决定,开展专项整治,打击生产、销售、使用假冒伪劣重点劳动防护用品的行为,保障人民群众生命财产安全。

《关于加快推广远程异地评标的通知》发布

● 2025年9月,国家发展改革委发布《关于加快推广远程异地评标的通知》。《通知》指出,明确远程异地评标项目范围。各省级招标投标指导协调部门要商各行政监督部门,结合实际确定实行远程异地评标的招标项目类型和规模标准,并向社会公布。

加快推动工程咨询行业高质量发展

● 2025年9月,国家发展改革委办公厅印发《关于加快推动工程咨询行业高质量发展的意见》,以构建“制度完善、理念先进、服务高效、行为规范、开放协同”的工程咨询行业生态为目标,围绕专业化、标准化、数字化、国际化四大核心方向,为行业未来发展绘制清晰路径。

新版《能源规划管理办法》公布

● 2025年9月,国家发展改革委、国家能源局印发新版《能源规划管理办法》,有效期5年。《办法》明确了能源规划是企业开展项目前期工作的重要依据,是能源工程项目审批(核准)机关和自然资源、生态环境、住房城乡建设等部门以及金融机构对相关能源工程项目进行审查的依据。

我国空间规划领域最高奖项评选办法落地

● 2025年9月,自然资源部办公厅印发《全国优秀国土空间规划奖评选办法(试行)》,系统构建了评选标准、申报流程、组织体系与奖惩机制,明确该奖项为我国空间规划领域最高奖项,旨在推动生态文明建设、提升国土空间规划领域科技创新效能、促进行业融合。

推动招标代理行业规范健康发展

● 为解决招标代理行业突出问题,推动招标代理行业规范健康发展,2025年10月,国家发展改革委会同工业和信息化部、住房和城乡建设部等联合印发《工程建设项目招标代理机构管理暂行办法》。《办法》结合招标代理行业实践和市场关切的重点问题,提出了有针对性的管理举措。

深化智慧城市发展 推进全域数字化转型

● 2025年11月,国家发展改革委等五部门联合印发《深化智慧城市发展 推进全域数字化转型行动计划》,要求到2027年底,数据赋能城市经济社会发展取得明显进展,在城市智慧高效治理、城市数字更新等重点领域和关键环节取得突破性进展,建成50个以上全域数字化转型城市。

进一步促进民间投资发展的若干措施发布

● 2025年11月,国务院办公厅印发《关于进一步促进民间投资发展的若干措施》,提出13项针对性政策举措,包括鼓励支持民间资本参与国家审批(核准)的重点领域项目、参与运营规模较小、具有盈利空间的城市基础设施领域新建项目等。

《招标人主体责任履行指引》印发

● 为深入治理招标投标领域突出问题,国家发展改革委等8部门于2025年11月印发《招标人主体责任履行指引》,围绕标前工作、招标、开标和评标、定标、履约管理、监督管理等6个重点环节,为招标人履行主体责任提供具体明确的行为规范,引导和督促招标人履职尽责。

《中央企业违规经营投资责任追究实施办法》发布

● 2025年12月,国务院国资委发布了《中央企业违规经营投资责任追究实施办法》(国务院国资委令第46号),《办法》共分8章91条,责任追究范围包括工程承包建设、固定资产投资等13个方面98种责任追究情形。

金融支持加快西部陆海新通道建设

● 为完善西部陆海新通道金融服务体系,中国人民银行等八部门于2025年12月联合发布《关于金融支持加快西部陆海新通道建设的意见》。其中提到保障通道基础设施建设资金供给,加大各类金融机构支持力度等方面,未来西部陆海新通道将获得更大力度的金融资源统筹支持。