

优化营商环境 促进民营经济

— 2026年各地民营经济相关政策盘点(上) —

编者按:2026年1月以来,全国各省、自治区、直辖市政府工作报告相继出炉,民营经济促进条例陆续施行。本报现将各地政府工作报告中2026年工作要点里有关民营经济内容以及民营经济促进条例施行情况做梳理摘编,供大家了解。

天津市

《天津市民营经济促进条例》由天津市第十八届人民代表大会常务委员会第二十二次会议于2025年11月28日通过,自2026年1月1日起施行。

激发民营经济内生动力,落实好民营经济促进法和天津市民营经济促进条例,进一步优化政务环境、法治环境、市场环境,持续拓展“高效办成一件事”应用领域,落实市场准入负面清单,在准入、运营、退出、应用、政府采购等方面优化服务供给。发挥好工商联、商会组织桥梁纽带作用,畅通政企常态化沟通渠道,承办好中国民营企业500强发布活动。推动国家级经开区改革增效,

深化落实管理制度改革方案,紧盯招商引资、运营管理、存量盘活、队伍素养、发展实效,强化绩效评估,培育壮大主导产业,增强产业竞争力,提高产出质效,切实发挥改革开放排头兵作用。

内蒙古自治区

《内蒙古自治区民营经济促进条例》由内蒙古自治区第十四届人民代表大会常务委员会第二十三次会议于2025年11月27日通过,自2026年1月1日起施行。

自治区本级科技专项资金翻一番,各盟市严格落实财政科技投入稳定增长机制,驻区央企、区属国企和头部民营企业、规模以上企业带头增加科研经费。完善民营企业参与重大项目长效机制,政策沟通与直达机制,支持民营企业参与“两重”建设。

鞋大鞋小穿鞋的人最清楚,营商环境好不好企业说了算,要建立以民营企业为主体的营商环境监测体系,营造尊商、重商、亲商、护商的浓厚氛围,让各类企业在内蒙古

办事顺心、投资放心、经营舒心、发展安心。

辽宁省

《辽宁省促进民营经济高质量发展若干举措》于2025年9月5日发布,各项举措自发布之日起实施,执行期至2028年12月31日。

坚持“两个毫不动摇”。健全央地合作长效机制,做大做实“共链工程”。健全与企业常态化沟通交流机制,构建亲清政商关系,落实领导干部联系企业制度,扎实做好“一联三帮”,完善“三直一快”工作机制。深入落实民营经济促进法及配套法规政策,弘扬企业家精神,依法保护民营企业产权和企业家合法权益。加快清理拖欠企业账款,排除万难也要兑现。

上海市

《上海市民营经济促进条例》已由上海市第十六届人民代表大会常务委员会第二十四次会议于2025年9月25日通过,自2025年10月20日起施行。

落实民营经济促进条例,依法保护民营企业产权和企业家权益,支持民营企业参与新型基础设施等领域项目,建设全市统一的中小企业融资服务平台,推动国有企业供应链向科技型企业、中小企业开放。深化实施公共资源“一网交易”改革三年行动。发布新一批“上海标准”和“上海品牌”。

福建省

《福建省民营经济促进条例》由福建省第十四届人民代表大会常务委员会第十九次会议于2025年11月27日通过,自2026年1月1日起施行。

鼓励民间资本投资和增资扩产,完善民营企业参与重大项目建设长效机制,支持参与“两重”建设、“两新”工作以及重大基础设施工程,并在服务和要素保障上给予积极支持。

深化民营经济环境综合改革,依法保护民营企业和民营企业合法权益。

山东省

《山东省民营经济促进条例》由山东省第十四届人民代表大会常务委员会第十八次会议于2025年11月20日通过,自2026年1月1日起施行。

积极服务和融入全国统一大市场,推动出台促进公平竞争条例,开展市场准入壁垒、妨碍公平竞争排查治理,深化招投标领域突出问题系统整治,规范招商引资行为。建设一批省级场景实验室,深入推进场景开放和公平高效配置。

完善民营经济促进法规政策体系,深化服务民营企业专项行动,健全常态化政企沟通、企业诉求全链条闭环解决机制。出台个体工商户高质量发展支持政策。弘扬企业家精神和儒商文化,实施年轻一代民营企业培养计划。

提升要素市场化配置效能,开展省级综合改革试点。实施好新一轮“链”突破战略行动。开展优化营商环境提升年活

动,加快政务服务转型升级,推进“高效办成一件事”扩面提质,抓好准入准营便利化改革,推动高频事项跨域通办,提升惠企政策“直达快享”质效。出台法治化营商环境护企安商制度措施,创新“信用+”场景,规范涉企执法,加大解决拖欠企业账款、融资难融资贵等问题,以一流营商环境服务企业放心投资、专心创业、安心发展。

海南省

《海南自由贸易港促进民营经济发展若干规定》已由海南省第七届人民代表大会常务委员会第十九次会议于2025年7月30日通过,自公布之日起施行。

启动实施“万家民企进海南”三年行动计划,办好全国民营企业绿色发展大会,鼓励民营企业参与重点项目建设。支持中小企业和个体工商户发展。持续打造“世界侨商海南行”品牌,吸引更多侨商投资创业。更加注重法律保障的平等性和政策实施的稳定性,破除依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争的各种障碍。

四川省

激发民间投资活力,深入实施促进民间投资发展若干措施,用好政府和社会资本合作新机制,推动更多民间资本参与重大项目建设,引导民间投资向高技术、现代服务业等赛道拓展,让民营企业公平参与竞争、平等获得资源、充分享受机会、放手创新创业。

加紧清理拖欠企业账款,帮助企业资金转起来、经营活起来。健全规范涉企执法长效机制,全面实施“天府人企码”,建设法治经济、信用经济,营造鼓励诚信、保护合法、无事不扰、有需必应的服务环境。深入贯彻民营经济促进法,提升省民营经济发展促进中心服务质效,常态化开展政企沟通交流,积极解决难点堵点问题,让企业和群众有更强烈的认同感、获得感,以良好的生态助力企业活力迸发、拔

节生长。

云南省

推动产业投资、民间投资稳定增长。实施项目攻坚年行动,常态化谋划项目,发挥投资引导作用,扩大重点产业投资规模,招商引资一批标志性牵引性重大项目。严格落实民营经济促进法和促进民间投资系列措施。健全民营企业参与重大项目建设长效机制,提高推介项目成熟度。实施打造一流营商环境促进经营主体提质增效三年行动2.0版,用好各类企服服务机制,强化“行业+属地”全流程服务和企业诉求闭环管理。始终把民营企业和民营企业当作自己人,竭诚欢迎、竭诚支持、竭诚服务,让民间投资越来越顺心、省心、放心。

健全财政金融协同支持民营企业政策,发挥政府性融资担保体系增信分险作用。做好金融“五篇大文章”。

宁夏回族自治区

充分运用新型政策性金融工具,完善民营企业参与重大项目长效机制,进一步释放民间投资潜力和活力。

坚定落实“两个毫不动摇”,科学统筹有效市场和有为政府,全域开展营商环境提升行动,切实增强各类市场主体的信心和预期。在企业梯队培育上下功夫,实施优质企业培育三年行动,全面支持大中小微企业发展,打造一批优质企业集群。大力弘扬企业家精神,促进新一代企业家健康成长。在解决实际困难上下功夫,加大经营困难企业政策支持力度,健全完善拖欠企业账款常态化预防和清理机制。深化政银企合作,落实税费优惠政策,降低企业成本,提升企业效益。在强化法治保障上下功夫,坚持“法治是最好的营商环境”理念,推动出台自治区民营经济促进条例,强化质量监管和知识产权保护,依法整治“内卷式”竞争。进一步规范各类涉企行为,依法平等保护各类经营主体合法权益,让企业在宁夏安心投资、放心发展。

行业观点

聚力兴沃野 同心促共富

——民营企业代表委员畅谈乡村全面振兴

春潮涌动沃野间,乡村振兴正当时。今年全国两会,在政府工作报告中扎实推进乡村全面振兴作出部署,坚持把“三农”工作作为重中之重,深入学习运用“千万工程”经验,提高强农惠农富农政策效能,进一步夯实农业农村基础,提升发展质效。

民营企业代表委员们积极建言献策,立足实业根基、发挥产业优势,以科技创新赋能产业升级,以联农带农带动群众增收,以公益担当补齐民生短板,将企业发展与乡村振兴同频共振,为推进乡村全面振兴贡献智慧和力量。

“让农民在产业链上增收,乡村振兴就有了坚实基础”

今年政府工作报告提出“培育壮大乡村特色产业”突出让农民共享发展成果。全国人大代表、天能控股集团董事长张天任说:“作为来自浙江基层的村党委书记,我亲身经历了‘千万工程’给新川村带来的巨大变化。我们牢记总书记‘腾笼换鸟’的嘱托,关停污染企业,整治人居环境,一脚踩住污染‘刹车’,一脚踩稳绿色‘油门’,实现了从‘环境换取增长’到‘生态赋能发展’的跨越。”乡村振兴,关键在产业。天能控股集团与新川村开展“村企共建”,走出了一条“以企带村、以村促企、村企共赢”的共富之路。全村培育80多家配套企业,1200多人在家门口实现就业,人均年收入超15万元。实践证明,让农民在产业链上增收,乡村振兴就有了坚实基础。

全国政协委员、广西双英集团股份有限公司董事长杨奕则称,项目布局到欠发达乡村,建立制造基地和技能培训中心,把企业技术、市场资源与乡村劳

动力、土地资源紧密联结,帮助农民实现从“农民”到“产业工人”的转变。“我们要让农民有稳定的工作、持续的收入,这才是真正的‘造血式’帮扶。”杨奕的实践,让更多农村劳动力通过就业实现增收致富。

“探索发挥科技优势和主业特点,开展长效产业帮扶”

科技赋能,是乡村全面振兴的关键动能。民营经济作为科技创新的重要主体,正将技术优势与乡村发展需求精准对接,让科技创新走出实验室,走进田间地头。

在赣州5个县的深山沟里、田间地头,220个监测预警点、1000余台智能设备,24小时实时监测山体水文变化。江西飞尚科技有限公司自主研发的AIoT智能监测系统,将乡村防灾减灾从“事后抢险”转为“事前预警”,以科技赋能筑牢乡村发展安全底线。全国人大代表、江西飞尚科技有限公司董事长刘文峰在全国两会上分享科技助力提高农业综合防灾减灾能力时表示,我们把企业所长、乡村所需、群众所盼结合起来,走出一条“科技+安全+生态+民生”的乡村振兴特色路径。

全国人大代表、联泓新材料科技股份有限公司董事长郑月明认为,民企参与乡村振兴,可以探索发挥科技优势和主业特点,开展长效产业帮扶。例如新材料企业,可以利用生物技术将废弃秸秆转化为高附加值新材料,促进农民增收,解决当地就业;开发适配当地农作物和土壤的全生物降解地膜,保护作物根系生长,改善农村环境,让科技成为守护乡村土地、助力农业生产的“好帮手”。

“多方协同,因地制宜,制定长期规划,激活乡村内生动力”

政府工作报告提出,要实施常态化

精准帮扶。持续巩固拓展脱贫攻坚成果,把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施。广大民营企业在提高产业、就业等开发式帮扶实效,完善东西部协作、定点帮扶、驻村帮扶和消费帮扶等,支持乡村振兴重点帮扶县加快发展,增强内生动力多个方面积极开展实践。

“深耕民族手工艺20多年,我们始终坚信,共同富裕的根基在产业,城乡融合的关键在连接。”全国人大代表、中国民间商会副会长、依文集团董事长夏华带领企业每年行走39000多公里,收录近3万名手工艺人,以“订单式培训+家庭工坊”模式,让绣娘实现“背着娃、绣着花,养活自己富了家”,通过“深山集市”国潮生活方式新零售平台,为绣娘提供渠道与赋能,激活乡村内生动力。

黑龙江天有为电子股份有限公司把促进农村劳动力就业放在首位,积极吸纳本地劳动力,关心关爱员工成长,为农村群众提供稳定岗位和可观收入。全国人大代表、黑龙江天有为电子股份有限公司总经理吕冬芳说,企业最大的社会责任,首先是办好实业、稳定就业、诚信纳税。

“以我的家乡定边县白泥井镇为核心帮扶区域,针对当地沙化严重、基础薄弱的问题,与政府协同制定五年规划,历时20年完成从贫困到农业现代化、城镇化、工业化的跨越。”全国政协委员、荣民控股集团有限公司董事长史贵禄说,企业以精准施策、全产业链赋能、多方协同为关键,因地制宜制定长期规划,激活乡村内生动力,跨区域推广帮扶模式,在定边县、周至县、延川县均取得显著成效。

项目巡礼

长业建设集团承建学校项目通过浙江省示范工程验收

3月23日,浙江省住房和城乡建设厅科学技术委员会组织专家成立验收组,对长业建设集团有限公司承建的浙江金融职业学院绍兴校区新建工程Ⅲ标进行了浙江省建筑业新技术应用示范工程验收。验收组听取了汇报,查阅了资料,经质询讨论,认为长业建设集团提供的验收资料齐全,符合验收要求。

据悉,该工程应用了《建筑业10项新技术(2017版)》中的地基基础和地下空间工程技术、钢筋与混凝土技术、模板脚手架技术、装配式混凝土结构技术、钢结构技术、机电安装工程、绿色施工技术、防水技术与围护结构节能共八大项新技术,其中机电安装工程应用效果显著。在新技术推广应用过程中领导重视,措施得力,应用得到了有效实施,取得了明显的经济效益和社会效益。该工程获浙江省智慧工地示范项目,授权实用新型专利4项,取得国家级及省级QC小组成



果2项。验收组一致认为,该工程已完成了申报书提出的新技术应用内容,建筑业新技术应用总体水平达到了省内先进,同意通过验收。浙江金融职业学院绍兴校区新建工

程Ⅲ标项目主要包含图书馆、大学生礼堂、校级办公用房以及相关配套。总建筑面积47349.46平方米,其中地上建筑面积34011.73平方米,地下建筑面积13337.73平方米,工程于2025年11月19日完成整体竣工验收。

近日,2025年度风云浙商颁奖典礼隆重举行,十位年度风云浙商正式揭晓。浙江中南集团总裁吴伟作为首位“90后”代表登上领奖台。

值得一提的是,这是浙江中南集团时隔二十载再获此项殊荣——2005年,该集团创始人、吴伟的父亲吴建荣曾以建筑产业开拓创业、文化产业积极探索的成就当选风云浙商,父子两代相继摘得“浙江经济界的奥斯卡”桂冠,成为浙商“青蓝接力”的一段佳话。

接力:精神赓续,基业长青

浙商的故事,从来都是一部“传承”与“跃迁”的双重奏。浙江中南集团的成长史,是一部典型的浙商创业奋斗史,更是两代人接力耕耘、薪火相传的典范篇章。在40余年的发展历程中,这份传承因“父子双风云”的佳话更显厚重——从老一辈创始人吴建荣以“诚信立业、创新发展”为核心理念,在建筑领域稳扎稳打,更敢为人先开拓民营文化产业新蓝海,凭借前瞻视野与实干精神当选风云浙商,为集团奠定了“工程建设+文化创意”的双轮驱动格局。如今,吴伟接过“自强不息、开创未来”的发展接力棒,在坚守初心的基础上开拓新局,完成了一场跨越代际的精神赓续与事业传承。

作为新生代企业家的优秀代表,吴伟深刻践行“青蓝接力”工程的核心要义,将老一辈浙商“四千精神”的拼搏基因,与新时代的创意思维、国际视野深度融合。他曾坦言:“父亲不仅留下了中南的基业,更以风云浙商的榜样力量为我树立了标杆。父亲要求集团始终要跻身中国民营企业500强榜单,这既是压力,也是责任与动力。不进则退,狭路相逢勇者胜,我必须有这样的决心和勇气,能够在未来复杂的

人物纪实

弹好“传承”与“跃迁”双重奏

——记2025年度风云浙商获得者浙江中南集团总裁吴伟

时代和市场中,健康地生存和发展下去。”学成归国、加入集团的十年间,吴伟始终以父亲的创业初心与奋斗精神为指引,带领浙江中南集团既坚守实业报国的初心,延续在工程建设、文化创意两大核心领域的深耕优势,又打破传统发展模式的局限,推动企业向数字化、绿色化、国际化方向转型升级,实现了“守正”与“创新”的辩证统一。

创新:数字赋能,产业升级

如果说传承是浙江中南集团行稳致远的根基,那么创新便是支撑其高速迭代的核心引擎,这一精神基因在两代掌舵人之间一脉相承、生生不息。创始人吴建荣在创业之初,便突破传统建筑企业的单一经营桎梏,跨界布局文化产业,为集团播下了敢闯敢试的创新种子;步入百舸争流、千帆竞发的新经济时代,吴伟接过发展接力棒,以“创新为核,敢为人先”为导向,锚定“数字化”主引擎,带领浙江中南集团在技术研发、产业融合、模式升级等关键领域多点突破,持续提升传统企业发展的“含科量”与“含金量”,重塑核心竞争力,稳步向数据与技术双驱动的国际科技型企业转型。

在产业创新方面,浙江中南集团精



浙江省委宣传部副部长、省政府新闻办主任虞凤凰(左)为吴伟(右)颁奖

把握数字经济发展机遇,积极拥抱“人工智能+”浪潮,以技术赋能产业迭代升级。在工程建设领域,吴伟大力推动传统建筑产业与数字技术的深度融合,主导研发并广泛应用BIM、智能建造、绿色建筑等前沿技术,推动工程建设从劳动密集型向技术密集型、数据驱动型转变,显著提升了工程品质、安全水平与运营效率,集团还

入选浙江省数据管理国家标准试点企业。在文化创意领域,集团构建起以“之江一号”AI表演动画数字摄影棚为核心的AIGC全流程制作体系,融合“动漫云”智能制作平台,实现动漫创作从“人力密集型”向“高效智能化”的转型。这一突破不仅大幅提升内容生产效率,更让精品内容规模化创作成为可能,为文化产业高质量

□ 中南控股

外再造一个中南”的战略目标,以海外市场的稳步拓展对中国内行业波动,为企业发展注入坚实底气。

与工程出海相辅相成,浙江中南集团的文化出海之路同样历经两代人接力深耕,成为传播中华文化的重要力量。作为中国民营企业产业的标杆企业,集团始终以“推动中华文化走向世界”为己任。吴建荣在创办中南卡通之初,便确立了“高起点、大投入、国际化”的定位,早在2005年,便带领刚成立两年的中南卡通主动走出国门,参与各大国际动漫影视节展,并在新加坡成立办公中心,以此为支点实现文化出海“破冰”。如今,吴伟接过文化出海的使命,将战略推向全新高度,坚持“中国故事、国际表达”的核心策略,持续优化海外传播路径。目前,中南卡通的作品已成功进入130余个国家和地区的播映系统,其中《郑和下西洋》《天眼》等优秀作品,在包括“一带一路”共建国家在内的上百个国家和地区播出,成为讲好中国故事的优质载体。

出海:文化铸魂,国际表达

浙江中南集团的发展,不仅体现在国内产业的深耕与升级上,更彰显于全球化布局的开拓与价值情怀的坚守。工程与文化双轮出海战略,成为集团穿越周期、实现高质量发展的核心支撑。尤其在国内建筑业调整期,工程板块出海更是肩负起稳增长、拓空间的重要使命,成为集团战略布局的关键抓手。近年来,浙江中南集团携建全产业链优势,以东南亚市场为核心展开精准布局,目前已在泰国、泰国、印度尼西亚、沙特等国家设立业务机构,在菲律宾投资建设绿装配工业化工厂,凭借过硬的技术实力与项目管控能力成功参建多项地标性建筑,稳步推进“在海