



中国建筑产业报

中国建筑业协会 上海建工控股集团有限公司 主管主办

第4319期 本期4版

2026年
4月9日
星期四

国内统一连续出版物号CN 31-0051 邮发代字3-82 每周一、四出版 www.jzbs.com

国务院发布产业链供应链安全新规

鼓励支持企业开拓多元化供应渠道

新华社消息 国务院总理李强日前签署国务院令，公布《国务院关于加强产业链供应链安全的规定》（以下简称《规定》），自公布之日起施行。

《规定》旨在防范产业链供应链安全风险，提升产业链供应链韧性和安全水平，维护经济社会稳定和国家安全。《规定》共18条，主要规定了以下内容。

一是明确产业链供应链安全工作原则。规定产业链供应链安全工作贯彻总体国家安全观，统筹发展和安全，统筹国内国际，推进高水平对外开放，促进全球产业链供应链稳定畅通。明确国家引导产业链供应链合理有序布局，鼓励支持企业开拓多元化供应渠道，开展产业链供应链合作，公平参与市场竞争，提升防范产业链供应链安全风险水平；加强产业链供应链领域国际合作，支持关键领域核心技术攻关，促进产业链供应链高质量发展。

二是建立健全产业链供应链安全制度措施。建立健全产业链供应链安全工作机制。规定国务院有关部门和省、自治区、直辖市人民政府产业链供应链安全工作有关职责。加强关键领域产业链供应链安全保障，建立健全信息共享、风险监测预警、风险防范、应急管理制度，维护关键领域的原材料、技术、设备、产品等的生产与流通稳定、持续运行。

三是规定反制措施和域外适用。我国境内的组织、个人应当执行有关反制措施。任何组织、个人违法开展与产业链供应链有关的信息收集活动的，有关部门依法采取相应处理措施。

城市更新制度建设再上新台阶

两部委发布可复制经验清单为项目管理立标杆

本报讯 随着我国城市发展进入存量提质与增量结构调整并重的新阶段，城市更新已成为推动城市高质量发展的重要抓手。近日，住房和城乡建设部、自然资源部总结梳理各地城市更新项目建设和管理方面的创新实践，发布《完善城市更新项目建设和管理实施机制可复制经验做法清单》。该清单聚焦四大关键环节，呈现各地在制度创新、流程再造、标准完善等方面的积极探索，为全行业提供可借鉴、可推广的经验样本。

加强城市更新项目前期策划

城市更新项目往往涉及产权复杂、利益多元、历史遗留问题交织等现实难题。如何在项目启动之初就明确实施路径、凝聚各方共识，成为决定更新成效的关键。北京市昌平区通过“政府主导的债转股资产重组”方式，成功将清华南口国重基地项目中分散于4个产权主体的土地归集至单一实施主体，为碎片化产权区域的整体更新提供了可行路

径。张家港市则推动工业企业联合自主更新，3家企业跨宗地统一规划、共建共享，探索出一条产权独立但空间协同的更新新路。杭州市在危旧房改造中，创新“居民主体、政府引导、资金平衡”模式，通过居民自主成立有机更新委员会，参与方案制定、意见征集和改造监督，真正实现“改什么、怎么改”由群众说了算。

在项目实施方案的把控上，多地建立了联合审查机制，提升决策效率与质量。北京市海淀区对城市更新项目实行联合审查机制，如当代商城中关村店城市更新项目从完成联审到取得施工许可证仅用43个工作日。杭州市上城区以运营需求为重要导向，有效降低后期调整风险。重庆市推行“平面化审批”模式，一次性化解审批堵点，如南坪万达广场项目在2个月内完成全部行政审批手续，为项目加速落地提供了制度保障。

完善城市更新政策标准规范

城市更新的核心在于对存量土地和

建筑的再开发、再利用。各地在规划土地政策创新方面进行了大胆探索。北京市出台城市更新土地价款核定缴纳若干措施，分类明确不同更新类型的土地价款标准，如危旧楼房改建中补充建设的经营性配套设施，可按市场价格的80%核定土地价款。北京市门头沟区运用国有建设用地过渡期政策，允许老旧厂房在5年内继续按原用途使用土地，为企业转型升级赢得宝贵时间。北京市大兴区、济南市则探索分层供地模式，地上地下分别设立使用权，实现土地复合利用。河北省秦皇岛市、江西省九江市等地出台建设工程规划许可豁免清单，对海绵化改造、既有建筑维护、小型管线工程等免于办理规划许可，大幅简化审批流程。

在消防审验方面，南京市制定既有建筑改造消防设计审查工作指南，完善新老防火标准衔接机制。杭州市拱墅区针对高层老旧楼宇，逐幢排查消防隐患，科学制定改造方案。广州市建立正面清单制度，符合条件的既有建筑改造

项目可直接申请消防审验，提升审批效率。

历史建筑保护利用方面，烟台市优化历史文化名城、名镇、名村相关审批流程，实现联合现场勘查、一次性出具审查意见。杭州市推动历史建筑保护标准体系建设，编制多项省市级技术标准，覆盖1686处历史建筑。襄阳市开展历史建筑消防设计审查验收、机构加固审查等服务，破解结构加固、消防设计等技术难题，为历史建筑活化利用提供技术支撑。

分类优化城市更新项目审批流程

城市更新项目类型多样，改造深度不一，统一审批流程难以适应实际需求。山东省出台优化城市更新项目审批服务指导意见，分类明确既有建筑改造、老旧小区改造、市政管网更新等项目的审批流程。郑州市按照城市功能提升、居住品质提升、低效资源盘活等6大类10小类项目，分类制定审批流程和

材料清单。南京市印发规范既有建筑改造项目审批管理指导意见，建立健全全过程审批管理机制。蚌埠市将城市更新项目纳入工程建设项目审批管理系统，将社会投资类更新项目审批时限压缩至70个工作日以内，小型简易项目审批时限缩减至11个工作日。广州市在城中村改造中推行“市区联动、并联审批”，允许详细规划分片、分块、分段审批，提前出具预规划条件，加速项目落地。

拓展城市更新“高效办一件事”应用场景

为提升企业和群众获得感，多地探索“一件事”集成服务模式。临沂市推出闲置厂房商铺等既有建筑盘活利用（功能调整）“一件事”，明确规划调整的允许与禁止情形，开展部门“联合会诊”，已盘活闲置厂房、商铺等5.15万平方米。滨州市、德州市推出租赁土地项目开工“一件事”，承租人可作为主体办理工程手续，累计盘活闲置用地4700余亩，节约企业用地成本超10亿元。南宁

市根据不同类型城市更新项目，分类推出开工“一件事”审批服务，已服务保障性住房、老旧小区改造、市政管网更新等项目71个。固原市推行“六个一”集成服务模式，推动道路挖掘修复“一件事”集成办理。德州市提供从政策解读、用地选址到报建路径规划的全流程跟踪服务，开展施工图审查“专家行”活动，累计服务项目600余个。宜春市铜鼓县将城市更新项目分为5类，分别绘制审批流程图，推动工程审批系统与不动产登记系统互联互通，审批时限缩短60%。

城市更新是一项长期复杂的系统工程，制度创新是其持续推进的根本保障。各地在前期策划、政策标准、审批流程、集成服务等方面的探索实践，已形成一批可复制、可推广的经验做法。下一步，随着这些经验在全国范围内的推广落地，城市更新将从“点上突破”走向“面上成势”，为城市高质量发展注入源源不断的动力。

（本报综合报道）

2025年我国城轨在建规模近4900公里

40城216条线路年度投资超4000亿元

本报讯 近日，中国城市轨道交通协会发布《城市轨道交通2025年度统计和分析报告》（以下简称《报告》）。《报告》称，2025年我国城市轨道交通发展呈现运营规模稳步扩张、在建规模和投资趋稳回落的态势。

《报告》数据显示，2025年全年，共完成建设投资4114.16亿元，较上年同期下降13.38%，年度完成投资总额呈持续回落趋势。

截至2025年底，中国大陆地区共有40个城市有城轨交通项目在建，在建线路总规模达4875.45公里，涉及216条线路，相关项目可研批复投资累计为39235.15亿元。其中，深圳、上海两市在建规模均超过400公里，重庆、北京、宁波、成都、济南、苏州、青岛7市在建规模在200公里以上，另有9个城市在建规模超100公里。从敷设方式看，地下线占比83.48%，高架线占比14.27%，地面线仅占2.25%，地下化施工仍为主导。

从在建线路的运输能力来看，2025年在建大运能系统（地铁）线路3125.28公里，占比64.10%，同比下降4.72个百分点；在建中运能系统（含轻轨、市域快轨、磁浮交通）线路1620.73公里，占比33.24%，同比增加6.10个百分点；在建低运能系统（含轻轨、胶轮系统、电子导向胶轮系统）线路129.44公里，占比2.66%，同比下降1.37

个百分点。大运能系统占比持续下降，中运能系统占比持续上升，随着城市群、都市圈交通体系的多元化融合发展，中运能系统中的市域快轨在“四网融合”中将发挥更大的效应。

《报告》还指出，全国城轨交通年度完成投资额在“十三五”期间逐年稳步增长，于2020年达到峰值，“十三五”五年间共完成投资额26323.74亿元，年均完成投资额5264.75亿元。进入“十四五”后，在建线路规模和完成投资额呈逐年回落趋势，“十四五”五年间共完成投资额25381.33亿元，年均完成投资额5076.27亿元，同比“十三五”下降3.58%。

值得注意的是，《报告》还披露了规划阶段的储备规模。截至2025年底，扣除统计期末已建成投运及建设规划已调整的项目后，有城轨交通建设规划项目在实施的城市共计36个（含部分地方政府批复城市）。在实施的建设规划线路总长4525.86公里，与2024年末相比下降18.18个百分点。其中，上海、深圳两市在实施规划线路均超400公里，北京、重庆超300公里。

业内人士指出，这些规划线路将是未来几年转为在建项目的主要来源，为建筑企业提供了较长期的市场预期。

（本报综合报道）

2026年河南省重点建设项目名单发布

总投资约3.2万亿元，力争年度完成投资1万亿元以上

本报讯 河南省发展和改革委员会近日发布消息，2026年该省重点建设项目名单正式发布，共遴选重点建设项目1418个、总投资约3.2万亿元，力争完成年度投资1万亿元以上。其中竣工项目249个，续建项目468个，新开工项目700个，前期项目1个。

根据项目名单，创新驱动能力提升领域遴选项目77个，总投资约716亿元，年度计划投资约250亿元；基础设施建设领域遴选项目210个，总投资约1万亿元，年度计划投资约1710亿元；新兴基础设施建设领域遴选项目13个，总投资约236亿元，年度计划投资约85亿元；产业转型升级领域遴选项目992个，总投资约1.8万亿元，年度计划投资约5438亿元；绿色低碳转型领域遴选项目55个，总投资约721亿元，年度计划投资约206亿元；民生和社会事业改善领域遴选项目71个，总投资约1273亿元，年度计划投资约363亿元。

该省要求，各地各有关单位要把重点项目建设作为加快建设现代化产业体系

的有效载体，作为纵深推进融入服务全国统一大市场、推进高质量发展的强力抓手，从项目切入，以项目推动、用项目支撑，完善重点项目协调推进机制，在审批服务、要素保障、进展调度、问题协调等方面靠前发力、持续用力，切实营造良好建设环境，保障每一个省重点项目顺利实施，为圆满完成全年目标任务提供强力项目支撑。

同时要求，各重点项目建设单位，要切实承担起项目建设主体责任，严格遵守法律法规，依法履行建设手续，自觉接受行政监督，科学加强项目管理，积极筹措建设资金，着力抓好工程质量和安全生产，严格落实污染防治要求，推动项目早开工、早建设、早投产、早见效，确保年度建设目标任务圆满完成；每月25日前，要通过河南省重点项目“挂图作战”平台系统，及时准确填报项目建设信息，客观真实反映项目进展，为各级党委、政府协调调度提供有效参考。

（本报综合报道）

深度融合闽都文化、海丝底蕴与现代空港功能

福州长乐国际机场二期扩建工程T2航站楼竣工



近日，由中国建筑承建的福州长乐国际机场二期扩建项目T2航站楼通过竣工验收。

二期扩建项目总建筑面积约48万平方米，涵盖T2航站楼及配套设施、综合交通中心相关设施等关键建设内容。其中，T2航站楼以“千秋福韵、丝路帆远”为主题，萃取三坊七巷马鞍墙等古厝经典形态融入设计，并结合榕树、茉莉花等福州自然元素，屋面似海洋波浪，天窗如涟漪，中庭与天窗营造“宝瓶”阔谷意象，将闽都文化、海丝底蕴与现代空港功能完美融合。

针对航站楼独特的双曲面造型，项目全面应用BIM技术开展全工序模拟预演，实现幕墙图纸自动化输出与材料精准下料，耗材节省率达5%。此外，项目通过三维扫描机器人逆向建模，实时校核建筑实体与模型偏差，将施工精度控制在毫米级；搭建云协同建造平台，高效解决多专业交叉作业碰撞问题1200余处，实现各工序无缝衔接，为复杂造型施工提供了数智化保障。

（中国建筑供图）

中外科研团队首次基于全球尺度揭示城市三维形态扩张模式

城市“向上生长”正变得更加集中

本报讯 全球城市在持续向外扩张的同时，其“向上生长”的部分正变得更加集中。这是东南大学建筑学院李迎成教授团队联合香港大学、比利时鲁汶大学等机构，首次基于全球尺度对城市三维形态扩张模式研究得出的重要结论。相关成果近日发表于国际权威期刊《自然·通讯》。

长期以来，全球城市扩张研究通常限于二维视角：关注城市建设用地增加了多少、新增建设用地分布在哪里。这有助于理解城市“摊得有多大”，但难以完整刻画城市空间结构从“平面扩张”到“立体长高”的演化全过程，更难以精准对接产业创新、居民健康、碳排放等城市可持续发展核心议题。2025年7月中央城市工作会议明确提出优化城市空间结构、建设宜居城市的目标，传统二维研究已无法满足现代化人民城市建设的科学决策需求，从三维视角重新认知城市扩张规律，成为推动城市可持续规划建设与治理的重要突破口。

研究团队通过分析全球1800多个城市2000年至2018年新增建筑体量的空间

分布数据发现，与城市建设用地的水平扩张相比，新增建筑体量在空间上更倾向于向城市中心及其周边集聚。这表明，全球城市在持续向外扩展的同时，“向上生长”的部分正变得更加集中。

研究团队指出，建筑布局的空间选择直接关系到城市发展质量：同等规模的新增建筑，若在城市中心集中向上发展，可强化经济活动集聚、缩短通勤距离、降低交通碳排放；若分散布局于郊区，则可能拉长通勤半径、削弱商业与创新集聚效应。城市“在哪里长高”，不仅关系到空间结构，更影响能源利用、碳排放和城市宜居性。

针对全球城市规模差异大、数据难以统一对比的难题，研究团队结合人口密度、夜间灯光数据识别“多中心”城市结构，并基于“反事实”理念创新构建了适用于不同规模城市的“中心性”测度方法，识别出“高中心性—高强度”“低中心性—高强度”“高中心性—低强度”和“低中心性—低强度”等四类城市三维形态扩张模式。该指标可以比较新增建筑体量在城市中心周围的集聚程度，实现了不同规模城市三维扩张

特征的一量化对比。

研究结果显示，从全球范围看，新增建筑体量比新增建筑占地面积更集中在城市中心及其周边区域。这意味着，尽管许多城市仍在不断向外扩展，但“向上生长”的部分往往更容易在核心区形成集聚。全球城市三维形态的扩张模式呈现显著地域差异：全球北方国家城市的垂直增长速度普遍低于全球南方国家城市，其中北美城市的垂直增长幅度尤为有限。不过这一普遍现象存在例外——相较于全球北方国家城市，中国以外的其他发展中国家，其新增建筑体量更多分布在城市外围。典型案例中，欧洲城市整体呈现出中心集聚的扩张特征，而非洲、拉美城市则展现出极为突出的郊区化蔓延特征。

与其他全球南方国家城市相比，中国城市走出了“向上、向心”的独特发展路径。研究样本中，约35%的中国城市属于“高中心性—高强度”扩张模式，“低中心性—低强度”模式仅占13%，整体呈现出较强的垂直集聚化扩张特征，为全球城市发展提供了具有鲜明特色的中国样本。

研究进一步证实，城市三维扩张模式具有明显的路径依赖特征，历史形成的城市空间格局将持续影响未来发展走向。自然条件和社会经济因素同样对三维扩张形态产生重要影响。李迎成介绍，地形起伏较大的城市更容易出现垂直集聚，而道路网络密度较高的城市，则更易出现郊区高层扩张现象。

不同的城市扩张模式，对应着差异化的可持续发展挑战。李迎成表示，郊区高层建筑虽能节约土地，但公共交通配套不足，可能导致加剧通勤碳排放；低密度平面蔓延模式则会对耕地和生态环境造成更大压力。

随着未来全球城市化重心逐渐转向非洲和南亚地区，如何在提高土地利用效率的同时控制能源消耗和碳排放，将成为全球城市规划面临的重要课题。该研究以三维视角刷新了全球城市空间结构演变的科学认知，既为我国优化城市空间结构、建设宜居城市提供理论支撑，也为全球城市制定差异化的可持续规划建设与治理政策提供了重要参考。

（吴涵玉 祖智慧）