

### 今年将在城市更新、国家水网等领域扩大有效投资

本报讯 国务院新闻办公室于4月17日举行“开局起步‘十五五’”系列主题新闻发布会。会上，国家发展改革委副主任王昌林表示，国家发展改革委将会同各地区和有关部门，加快落实一揽子稳投资政策举措，重点从加大力度、提高效益两方面入手，持续发挥有效投资对优化供给结构的关键作用。

一方面，充分发挥政府投资带动作用，进一步激发民间投资活力。政府投资方面，推动今年7550亿元中央预算内投资、1万亿元超长期特别国债于6月底前基本下达完毕，进一步提高地方政府专项债券中用于项目建设的比重，加快有序投放8000亿元新型政策性金融工具资金，支持中央企业组织实施一批跨区域跨流域、产业链供应链较长的重大工程项目，积极扩大央地合作。民间投资方面，进一步完善民营企业参与

重大项目建设长效机制，聚焦数字经济、人工智能、商业航天等高成长性领域，推出一系列促进民间投资的政策和改革举措，鼓励中央企业与民营企业协同推进关键核心技术攻关等重点项目，加快推动基础设施REITs市场扩容提效，持续激发民间投资活力。

另一方面，通过精准发力、创新机制，不断提升投资效益。发力方向上，今年将重点在“人工智能+”基础设施、城市更新、国家水网、新型能源体系等领域，开展一系列扩大有效投资行动，促进供给结构优化、市场需求扩容。体制机制创新上，将在中央投资项目中全面开展“软建设”工作，促进形成项目建设实施和运营维护的长效机制。同时，还将发挥国家创业投资引导基金作用，引导带动社会资本支持科技创新和新兴产业发展。（本报综合报道）

# 我国深化投资审批制度改革

## 国务院办公厅发文首次明确政府投资项目决策终身负责制

本报讯 国务院办公厅日前印发《关于深化投资审批制度改革的意见》（以下简称《意见》），旨在进一步优化投资审批权限配置、提升投资服务便利度、强化投资项目全过程监管，着力扩大有效投资。

严格政府投资项目审批管理方面，《意见》要求除党中央、国务院有明确要求或者法律法规有明确规定外，政府投资项目均应严格履行项目建议书、可行性研究报告、初步设计和投资概算审批程序。规范实行审批管理的项目范围，对由政府采取直接投资、资本金注入方式投资和实质性承担偿还责任的项目，严禁通过国有企业等以企业投资项目核准或备案形式规避政府投资项目审批。堵住将政府投资项目包装为国企投资项目融资建设的漏洞，进一步剥离地方国企的政府融资职能，避免新增地方政府隐性债务。

《意见》还提出，“实行政府投资项目决策终身负责制”。上述专家表示，这是投资审批领域首次明确写入“决策终身负责制”，更有利于各级政府部门科学决策，树立和践行正确政绩观，避免“政绩工程”“形象工程”。

进一步提升投资审批效能方面，《意见》提出，深入推进“固定投资项目审批一件事”，逐步纳入用地、用海等事项，实现统一受理、协同高效办理。进一步精简投资项目报建审批事项，对

同一部门并联审批的报建事项实行合并办理，并推动整合为一个审批事项。各地地方要及时修订完善投资审批事项办事指南，依法明确办理流程、时限、要求，切实解决审批事项互为前置、层层嵌套等问题；强化地方层面重大项目要素保障，优化用地、环评等审批流程。优化建设项目开工许可管理，保障项目依法依规建设实施。

规范项目招标投标管理，《意见》指出，推动修订招标投标法，强化制度刚性约束。加强项目招标投标审核把关，督促项目单位科学合理确定项目招标范围、方式、组织形式并严格执行。项目单位要综合考虑项目全生命周期成本、运营维护、质量安全等因素，科学确定评标方法、设置评标标准，避免投标企业低价无序竞争。深化招标投标领域数字化技术应用，大力推广网络远程异地评标。对交通、能源、水利等领域经营性项目积极推行项目法人招标。

加强项目建设实施管理方面，根据《意见》，项目单位应依法依规通过投资项目在线审批监管平台及时如实报送项目开工、建设、竣工等信息，作为各级投资主管部门、行业主管部门等加强项目监管、投资调控、行业管理的重要依据。完善政府投资项目验收制度，确保项目完成批复建设内容并符合工程质量管理等要求。推行非经营性政府投资项目

代建制，通过竞争方式选择专业机构负责项目建设实施。

《意见》强调，建立与高质量发展要求相适应的投资项目决策综合评价和绩效评价制度，有效支撑投资决策和项目决策。加强投资审批制度改革与项目投融资机制改革、重点领域价格改革等的协同配合，更好发挥叠加效应。推进基础设施竞争性领域向各类经营主体公平开放，支持民营企业参与国家重大项目建设，进一步激发民间投资活力。创新经营性项目投融资模式，拓宽权益型、股权类融资渠道，通过发行基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）等方式积极盘活存量资产。（本报综合报道）

### 基础设施投资增长较快

国家统计局最新数据显示，一季度国民经济实现良好开局。一季度全国固定资产投资（不含农户）102708亿元，同比增长1.7%。其中，基础设施投资同比增长8.9%。

初步核算，一季度国内生产总值334193亿元，按不变价格计算，同比增长5%，比上年四季度加快0.5个百分点。分产业看，第一产业增加值11941亿元，同比增长3.8%；第二产业增加值116135亿元，增长4.9%；第三产业增加值206117亿元，增长5.2%。从环比看，一季度国内生产总值增长1.3%。

一季度，全国固定资产投资（不含农户）102708亿元，同比增长1.7%，上年全年为下降3.8%；扣除房地产开发投资，全国固定资产投资增长4.8%。分领域看，基础设施投资同比增长8.9%，制造业投资增长4.1%，房地产开发投资下降11.2%。全国新建商品房销售面积19525万平方米，同比下降10.4%；新建商品房销售额17262亿元，下降16.7%。

分产业看，第一产业投资同比增长15.9%，第二产业投资增长5.8%，第三产业投资下降1.0%。民间投资同比下降2.2%，降幅比上年全年收窄4.2个百分点；扣除房地产开发投资，民间投资增长1.3%。高技术产业投资同比增长7.4%，其中计算机及办公设备制造业，航空、航天器及设备制造业，信息服务业投资分别增长28.3%、19.0%、20.9%。3月份，固定资产投资（不含农户）环比增长0.52%。

国家统计局副局长毛盛勇表示，今年是“十五五”开局之年，各方面抢抓机遇，推动重大工程开工建设，加大新型基础设施建设力度，基础设施投资提速。一季度，基础设施投资同比增长8.9%，增速比2025年全年加快8.3个百分点。重大项目开工建设加快，一季度，计划总投资亿元及以上项目投资同比增长4.5%。

总的来看，一季度主要宏观指标增速回升，新动能快速成长，国民经济实现良好开局。但也要看到，外部形势更加复杂多变，国内供需矛盾仍然突出，经济向好基础仍需巩固。下阶段，要坚持稳中求进工作总基调，实施更加积极有为的宏观政策，持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，不断巩固拓展经济稳中向好态势。（本报综合报道）

### 第十五届中国国际园林博览会开幕



本报讯 第十五届中国国际园林博览会于4月15日在浙江温州启幕。本届园博会以“诗画山海·共享绿色生活”为主题，聚力打造涵盖“百姓园博、国际园博、先锋园博、文化园博、全城园博”五大特色的国际园林盛宴。

作为我国园林绿化领域层次最高、影响力最广的国际盛会，中国国际园林博览会自1997年创办以来，已从最初的花卉园艺展示，发展为融合生态修复、城市更新与文化传承的综合性平台。

住房和城乡建设部有关负责人介绍，本届园博会以绿色低碳技术赋能，协同开展城市更新与园博园建设。同时，突出为民、惠民、利民，坚持全域联动、全民参与、全程体验，邀请市民成为园博共建者，并在展会期间推出超600场次活动，让人民群众共享绿色美好生活。

本届园博会为期100天，主会场园博园占地面积近230万平方米，精心布局了1个主题园、34个城市展园和6个主题展区。值得关注的是，34个城市展园中包含了11个国际城市展园，它们各具风情，成为国际交流合作的重要载体。（曲铭）

### 2026年中央财政继续支持部分城市实施城市更新行动

#### 入围城市每城定额补助最高12亿元

本报讯 日前，财政部办公厅、住房城乡建设部办公厅发布《关于开展2026年度中央财政支持实施城市更新行动的通知》（以下简称《通知》）。

2026年，中央财政支持实施城市更新工作的范围为地级及以上城市，共评选不超过15个城市。中央财政支持的城市采取竞争性评审方式选择确定，重点向基础工作扎实、条件具备、积极性高的城市倾斜。

中央财政按区域对实施城市更新行动城市给予定额补助。其中：东部地区每个城市补助总额不超过8亿元，中部地区每个城市补助总额不超过10亿元，西部地区每个城市补助总额不超过12亿元。

根据《通知》，中央财政资金支持入围城市的重点样板片区建设和机制建设两个方向。城市更新样板片区建设包括：一是城市基础设施品质提升，包括城市供水、供热、污水垃圾收集处理等改造建设。二是完整社区建设与小区配套设施改造，包括社区公共服务设施与便民商业服务设施改造、公共活动场地提升等。三是历史文化街区、既有公共建筑、公共空间等老旧小区（街区）更新改造及活化利用。四是利用存量土地和闲置房屋市政设施，补齐民生领域公共服务设施短板，建设消费型基础设施等。

城市更新机制建设包括：一是项目储备和生成机制。远近结合、系统谋划建设项目，可形成的机制包括但不限于城市更新项目谋划、储备、实施时序的方式，城市体检评估、城市更新专项规划片区策划一项目实施方案的规划实施体系，房屋全生命周期安全管理、地下管线统筹、城市更新项目储备库建设等。二是资金安排筹措和行业长效发展机制。建立有利于统筹用好财政、金融资源的机制。财政资金方面，充分运用好国债资金、中央预算内投资、地方政府一般公共预算、地方政府专项债券等，最大程度发挥财政资金效能。金融支持方面，探索优化金融机构信贷支持模式，鼓励社会资本进入。同时，建立合理的成本分担机制以及有利于行业发展的长效机制，如居民小区二次供水设施专业化运维机制、污水收集处理设施运维统筹长效机制等。三是用地保障和审批机制。包括盘活利用存量低效用地、存量土地和闲置房屋及市政设施的相关机制，适用于改造类项目的城市更新项目审批制度，城市更新有关法规制度和技术标准等。（本报综合报道）

### 一季度全国铁路完成固定资产投资1379亿元

#### 同比增长5.1%

本报讯 一季度，铁路建设优质高效推进，全国铁路完成固定资产投资1379亿元，同比增长5.1%，实现全年良好开局，为区域经济社会发展注入了新动能。

今年以来，中国国家铁路集团有限公司认真贯彻落实中央经济工作会议和全国两会精神，聚焦服务国家重大战略和区域经济社会发展，发挥铁路建设产业链长、辐射面广的优势，用好国家“两重”支持政策，加快推进铁路建设，推动一批重点工程项目取得积极进展。西安至十堰高铁、雄安至商丘高铁山东段启动联调联试，开通运营进入倒计时；成渝中线高铁桥梁全部合龙，沪渝蓉沿江高铁安徽段全部贯通，重庆内宜、推动我国经济社会高质量发展提供有力支撑。（陈梦竹）

### 建筑时报社关于举办2026年建筑业宣传干部、优秀通讯员高级培训班的通知

“十五五”时期是建筑产业从规模扩张转向高质量发展、加快形成新质生产力的关键阶段。面对行业绿色化、工业化、数字化转型的深层挑战，建筑企业不仅要在业务模式、技术管理上求新求变，更需以高水平的宣传与品牌建设凝聚发展共识、塑造核心价值。为进一步健全建筑行业信息宣传工作网络，强化全媒体时代下行业阵地的传播力与引导力，助力建筑企业将品牌势能转化为高质量发展动能，由建筑时报社主办的“2026年建筑业宣传干部、优秀通讯员高级培训班”定于2026年5月21日—22日在上海市举行。

本次培训将紧扣“十五五”建筑产业转型升级需求，立足产业业务发展逻辑，延伸至融媒环境下的宣传实战与品牌升级。课程聚焦政策解读、融媒思维、实战技能三大维度，深度融合互联网思维、媒体融合趋势、AI辅助创作、流量逻辑分析等热点议题，采用政策宣贯、理论讲授、案例复盘、互动研讨等多种形式，全方位提升通讯员的新闻写作素养、视觉表达能力和融媒运营实战技能。欢迎广大建筑行业宣传骨干踊跃报名，共同解锁新时代行业传播的“流量密码”，以高质量宣传赋能建筑产业高质量发展。

现将具体事宜通知如下：

一、地点和时间

1. 地点：上海国展宝龙丽筠酒店（上海青浦区新府中路1550号）

2. 时间：5月21日（周四）全天培训；5月22日（周五）上午培训，下午参观工程项目；并颁发培训结业证书（学时计入优秀通讯员考核）。

3. 报到：5月20日（周三）13:00-21:00在酒店大堂报到；当地参会代表请于5月21日（周四）上午8:00起在会场门口报到。

二、培训主题

1. 识局谋势：从“十五五”规划看建筑业新赛道与宣传新方向

2. 品牌护航：全媒体时代品牌升级与舆情危机应对

3. 爆款密码：从“没人看”到“10万+”的写作心法

4. 一镜出彩：摄影摄像的美学构图与现场叙事力

（注：具体议程及内容、注意事项等以当天报到发放的议程为准。）

三、参会对象

行业企业信息宣传人员，行业企业报、刊、网站、微信公众号编辑等人员；《建筑时报》通讯员。

四、报名方式

1. 培训班报名截止日期：2026年5月14日。

2. 电子版报名表回执可到“建筑新网”（www.jzsbs.com）或扫二维码下载。

联系人：徐敏：13917095232  
戴瑶：13917070242  
盛媛：13916417530  
胡婧琛：15221056807

建筑时报社  
2026年4月20日