



中国建筑业产业报

中国建筑业协会 上海建工控股集团有限公司 主管主办 建筑时报社出版

第4330期 本期4版

2026年 5月21日 星期四

国内统一连续出版物号 CN 31-0051

邮发代号 3-82 每周一、四出版

www.jzsbs.com

张国清出席第十三届世界城市论坛领导人峰会并致辞

共同建设更美好的城市家园

新华社巴库5月19日电（记者 刘书辰 钟忠）当地时间5月18日，习近平主席特别代表、中共中央政治局委员、国务院副总理张国清在阿塞拜疆首都巴库出席第十三届世界城市论坛领导人峰会并致辞。

张国清表示，在习近平主席提出的“人民城市人民建、人民城市为人民”理念引领下，中国深入推进以人为核心的新型城镇化，大力推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效，努力走出一条中国特色城市现代化新路子。中国愿携手各方，共同落实四大全球倡议，更加注重城市的宜居安居、安全韧性，提升城市治理智能化精细化水平，加强城市间对话交流、项目合作和人文往来，共同建设更美好的城市家园。

来自30多个国家的国家元首、政府首脑或高级别代表以及有关国际组织负责人出席峰会。

在阿塞拜疆期间，阿总统阿利耶夫会见张国清。张国清转达习近平主席亲切问候，表示中方愿同阿方一道，以两国元首重要共识为根本遵循，推动中阿全面战略合作伙伴关系持续深化。阿利耶夫总统请张国清转达对习近平主席的良好祝愿，重申阿方支持习近平主席提出的四大全球倡议，强调珍视阿中关系，将恪守一个中国原则，愿同中方加强各领域互利合作。张国清还回应会见联合国人居署执行主任罗斯巴赫，就推动城市可持续发展等深入交换意见。

《城市更新“十五五”规划》审议通过

城市更新未来五年重点任务明确

5月15日召开的国务院常务会议，审议通过《城市更新“十五五”规划》，并作出系列重要部署。

会议指出，当前我国城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段；要把城市更新摆在突出位置。这为我国高质量开展城市更新锚定了方向。

改造城镇老旧小区约50万套（间）

城市更新是推动城市高质量发展、不断满足人民美好生活需要的重要举措。

“十四五”时期，我国城市人居环境质量进一步提升，人民群众在城市生活更方便、更舒心、更美好。具体来看，“十四五”时期，我国加装电梯12.9万部，增设停车位340多万个、养老托育等社区服务设施6.4万个；更新改造供水、燃气、供热等地下管网84万公里；打造口袋公园1.8万个、城市绿道2.5万公里。

今后五年，城市更新有哪些重点任务？

“十五五”规划纲要提出，在地下管网建设改造方面，要建设改造城镇燃气管网约20万公里、排水管网约17.5万公里、供水管网约17.5万公里、污水管网约10万公里、供热管网约12万公里，同步推进智能化改造。因地制宜建设综合管廊。

在宜居安居水平提升方面，要以国有土地上C、D级危旧住房为重点，改造城镇老旧小区50万套（间）。改造老旧小区约11.5万个。

在老旧小区厂改方面，要推动老旧小区功能转换、业态升级、活力提升，以市场化方式盘活利用闲置低效厂区、厂房和设施，更新改造约1500个老旧小区厂区。

此次会议明确，要把城市更新摆在突出位置，坚持远近结合、突出重点，有力有序推进各项工作，建设创新、宜

居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。上海易居房地产研究院副院长严跃进表示，会议对城市更新的相关部署，意味着城市更新工作将进入提速阶段。预计接下来各地将进一步加大相关工作力度，持续推进城市更新各项任务。

营造高品质城市生活空间

会议提出要落实好城市更新重点任务，培育壮大城市发展新动能，营造高品质城市生活空间，推动城市发展绿色低碳转型，增强城市安全韧性，促进城市文化繁荣发展，提升城市治理水平。要健全城市更新实施机制，完善政策支持体系，构建可持续的城市更新新模式。

培育壮大城市发展新动能。近年来，全国多个城市积极培育新产业、新业态，以市场化方式推动老旧小区更新改造。例如，老旧小区变身文创园区、废弃铁路成为创业街区，城市更新与产

业升级深度融合，为城市发展注入新动能。

营造高品质城市生活空间。老旧小区加装电梯、完善“一老一小”服务设施、织密口袋公园和绿道网络，眼下正在稳步推进的一系列民生工程，着眼于提高居民生活品质、提升居民的幸福感。

推动城市发展绿色低碳转型。存量建筑节能改造、推广绿色建筑等，我国的城市更新工作始终将“绿色”放在重要位置。中国建筑材料联合会数据显示，今年一季度绿色建材营收规模突破610亿元，继续保持12%的较快增长。

增强城市安全韧性。根据中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于持续推进城市更新行动的意见》，我国将加快拆除改造D级危旧住房，通过加固、改建、重建等多种方式，积极稳妥实施国有土地上C级危旧住房和国有企事业单位非成套住房改造。分类分批对存在抗震安全隐患且具备加固价值的城镇房

屋进行抗震加固。

推进城市文化繁荣发展。《关于持续推进城市更新行动的意见》明确，落实“老城不能拆”的要求，全面调查老城及其历史文化街区，摸清城镇老旧小区、老旧街区、老旧厂区文化遗产资源底数，划定最严格的保护范围。

更多政策举措加快出台落地

《关于持续推进城市更新行动的意见》提出，到2030年，城市更新行动取得重要进展，城市更新体制机制不断完善，城市开发建设方式转型初见成效等。

今年以来，城市更新工作正在稳步推进。

1月，自然资源部联合住房和城乡建设部发布《关于进一步支持城市更新行动若干措施的通知》，推出增强详细规划适应性、优化过渡期支持政策等举措。财政部、住房和城乡建设部日前发布通

知，2026年中央财政继续支持部分城市实施城市更新行动。今年一季度，城市更新相关专项债券发行接近1200亿元。

根据全国住房城乡建设工作会议部署，2026年我国将高质量开展城市更新，抓好城市体检、更新试点，实施一批民生工程、发展工程、安全工程。近期，住房和城乡建设部透露，地级以上城市和县级市今年要全面开展城市体检工作，加快实现住房、小区、街区、城区4个维度体检全覆盖。

全国多省份已陆续发布地方“十五五”规划纲要，划定未来五年城市更新发展目标和实施重点。截至目前，至少有27个省份对城市更新作出部署。近期，各地城市更新相关政策相继出台，涉及公布实施城市更新条例、印发未来五年城市更新行动方案、推出城市更新政策激励工具箱等多个方面，加快推进城市更新行动落地见效。

（人民日报记者 徐佩玉）

在建世界最大跨径钢-UHPC组合梁斜拉桥合龙



近日，由中交二公局参建的世界最大跨径钢-UHPC组合梁斜拉桥——枝江长江大桥合龙。

枝江长江大桥全长1549米，主跨跨径890米，主塔高257.5米，是目前在建的世界最大跨径钢-UHPC（超高性能混凝土）组合梁斜拉桥。合龙段长6.95米、宽47.5米、重148吨。其架设是全桥施工技术难度最高、精度要求最严的环节，相当于在百米高空完成一次精度极高的“积木拼接”。

大桥共有91节梁段，最重的将近600吨。要在长江上精准吊装拼接，既要避开往来船只，又要应对多变的水情和风雨气象考验，项目部为此研发新型轻型桥面吊机，不仅节省机械成本且提高吊装效率和精度。该项目还应用北斗智能监测系统与三维数字预拼装技术，24小时实时监控桥梁的形态、受力数据，让整个施工过程看得见、可控制。

合龙段施工过程中，项目团队对环境温度、梁体温度、索力变化进行全天候实时监测，通过实测数据与理论模型实时比对，模拟上下不同温差工况，精准锁定16.8度的标准施工窗口，最终在智能监测系统的精准“导航”下，大桥合龙精度达到5毫米，远超20毫米的合格标准。

为了满足人民多样化的出行需求，大桥两侧设置了4.5米宽的慢行系统。这也是湖北省首个增设行人慢行系统的高速公路桥梁。通讯员 戴文富 摄影报道

破除妨碍统一市场和公平竞争卡点堵点专项行动开展

严查严纠不当实施信用评价设置招投标隐性壁垒

本报 日前，国家市场监督管理总局印发专项行动方案，自今年5月至12月，在全系统组织开展破除妨碍统一市场和公平竞争卡点堵点专项行动，明确将市场准入、要素获取、资质认定、招标采购四方面壁垒障碍作为审查和执法工作重点，具体部署严查严纠不当实施信用评价设置招投标隐性壁垒等典型问题。

专项行动的主要目标可概括为“四个一批”，即到底底，依法查办一批重大案件，推动废除和修改一批妨碍全国统一市场和公平竞争的政策措施，公开曝光一批典型案例，加快出台一批制度机制，推动公平竞争、质量标准等市场基础制度更加科学完备，地方政府经济促进行为更加规范有序，市场监管执法更加公平公正，市场环境更加透明可预期。

具体举措以强化公平竞争审查和滥用行政权力排除、限制竞争执法为牵引，深化信用、竞争、质量等市场监管要素综合治理。一是破除重点环节卡点堵点。紧盯妨碍企业公平准入与自主经营、限制商品要素自由流动、资质认定内外有别、不当实施信用评价设置招投标隐性壁垒4类堵点，进一步加大执法、审查、抽查力度，依法从严纠正不当干预市场竞争问题。二是推进市场监管执法尺度统一。严厉查处垄断和不正当

竞争违法行为，全面开展地方标准清理规范，多措并举提升监管执法规范化水平。三是推动市场基础制度规则统一。加快统一市场监管法律制度规则，完善统一的检验检测认证认可监管体系，加强计量、标准、合格评定等质量要素集成应用。四是加大典型案例曝光力度。充分发挥警示引导作用，深化以案释法、以案促治。

（本报记者综合报道）

2025年城镇单位就业人员年平均工资情况公布

建筑业就业人员年平均工资增长

本报 日前，国家统计局公布2025年城镇单位就业人员年平均工资情况。建筑业中2025年城镇非私营单位就业人员年平均工资92036元，名义增长率2.8%；城镇私营单位就业人员年平均工资66275元，名义增长率1.2%。

2025年，全国城镇非私营单位就业

人员年平均工资为129441元，比上年名义增长4.3%；城镇私营单位就业人员年平均工资为71590元，名义增长3.0%；规模以上企业就业人员年平均工资为106080元，名义增长3.5%。

专业技术人员年平均工资较快增长。规模以上企业中，中层及以上管理人员年平均工资为210016元、专业技

术人员为155491元。随着技能导向的薪酬分配制度的建立健全，提高待遇与提升技能的良性互动机制逐步形成，专业技术人员平均工资保持了较快增长，2025年规模以上企业专业技术人员年平均工资比上年增长5.0%，高于规模以上企业全部就业人员年平均工资增速1.5个百分点。

建筑业城镇非私营单位和私营单位就业人员平均工资增长。建筑业中2025年城镇非私营单位就业人员年平均工资92036元，比上年增长2.8%；城镇私营单位就业人员年平均工资66275元，比上年增长1.2%。

（诸闻）

支持设立建筑业稳就业专项贷款

我国实施稳岗扩容提质行动 多措并举促就业

本报 国务院就业促进和劳动保护工作领导小组印发的《稳岗扩容提质行动方案》（以下简称《方案》）5月18日对外发布。《方案》明确加大投资项目建设带动就业，强化建筑等行业支持挖潜就业空间，支持设立建筑业稳就业专项贷款。

在全力稳定重点行业用工方面，《方案》提出，强化建筑、住宿餐饮等行业支持挖潜就业空间。培育现代化建筑产业链，高质量开展城市更新，积极开展新型城市基础设施建设，支持设立建筑业稳就业专项贷款，支持涉及建筑起重机械的工程项目增加机械类安全生产管理人员，有序推进“好房子”建设，挖掘更多就业机会。

在全力挖掘各渠道各领域就业潜力方面，《方案》要求，加大投资项目建设带动就业。用好中央预算内投资等各类资金，靠前实施具备条件的“十五五”重大项目，发挥重大项目吸纳就业作用。努力稳定交通运输基础设施建设规模，加快推进一批发展急需、前期成熟、作用显著的国家水网重大工程开工，推动能源项目建设，增强就业带动能力。加大以工代赈实施力度，指导地方聚焦重点领域谋划实施一批重点项目，高标准高质量推进项目建设，吸纳带动群众就近务工增收。

在全力提升就业质量方面，《方案》指出，着力推动职业技能提升。实施“技能照亮前程”培训行动。培育以企业为主体的市场化培训生态，建设一批公共实训基地、产教融合实训基地、未来实训中心、职业技能培训基地和技能大师工作室，建强壮大技能人才队伍。打造贯穿职业生涯的技能培训体系，深入推进工学一体化技能人才培养模式。

在抓好组织实施方面，《方案》明确，强化就业影响评估，将就业作为重大项目、重大政策出台前的重要评估内容，加大各类政策对就业的支持。

《方案》还提出，支持国有企业稳定招聘规模，深入开展“建功产业一线”人才扩岗招聘专项行动，用好国有企业一次性增人增资政策，推动国有企业校招比例继续提高5个百分点以上。落实好技能人才最低工资分类参考指引，健全技能导向的企业工资分配制度，提高技能人才工资水平。加大欠薪问题整治，落实农民工工资支付保障制度，开展清理整顿人力资源市场秩序专项行动，纠正非法职业介绍、就业歧视、非法劳务派遣等违法违规行为。

（本报记者综合报道）

前4个月国民经济保持稳中有进发展态势

基础设施投资同比增长4.3%

本报 5月18日，国家统计局公布2026年4月份国民经济运行情况。数据显示，1—4月份国民经济保持稳中有进发展态势，基础设施投资同比增长4.3%。

1—4月份，全国固定资产投资（不含农户）141293亿元，同比下降1.6%；扣除房地产开发投资，全国固定资产投资增长1.3%。分领域看，基础设施投资同比增长4.3%，制造业投资增长1.2%，房地产开发投资下降13.7%。分产业看，第一产业投资同比增长10.1%，第二产业投资增长2.5%，第三产业投资下降4.2%。民间投资同比下降5.2%；扣除房地产开发投资，民间投资下降1.9%。

总的来看，1—4月份国民经济保持稳中有进发展态势，高质量发展扎实推进。但也要看到，外部形势复杂多变，国内供需矛盾仍较突出，部分企业经营困难，经济稳中向好的基础还需巩固。下阶段，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，精准有效实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策，持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，增强经济发展内生动力，进一步做强国内大循环，做优国内国际双循环，促进经济持续健康发展。

（本报记者综合报道）