



中国建筑业产业报

中国建筑业协会 上海建工控股集团有限公司 主管主办 建筑时报社出版

第4356期 本期4版

2026年
8月20日
星期四

国内统一连续出版物号 CN 31-0051

邮发代号 3-82 每周一、四出版

www.jzsbs.com

李强主持召开国务院第十二次全体会议强调

抓好重大工程项目建设

新华社北京8月17日电 国务院总理李强8月17日主持召开国务院第十二次全体会议，深入学习贯彻习近平总书记于当前经济形势和经济工作的重要讲话精神，强调要切实把思想和行动统一到党中央对形势的科学判断和决策部署上来，扎实做好各项工作，努力完成全年经济社会发展目标任务，实现“十五五”良好开局。

李强指出，今年以来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，在各方面共同努力下，我国经济运行总体平稳、稳中有进，呈现动能向新、结构向优的发展态势，展现出强大韧性和活力。同时要清醒看到，当前内需不足问题仍然突出，一些行业企业困难增多，外部环境不确定性上升。要锚定发展目标，充分发挥存量政策效能，及时谋划出台务实管用的增量政策，破除各种堵点卡点，推动经济持续向新向好发展。

李强强调，今年是实施“十五五”规划的第一年，要从头抓紧推进规划落地实施，抓好重大项目建设，发挥好规划对各领域工作的引领推动作用。要着力保持经济平稳运行，坚持扩大内需这个战略基点，聚焦主要矛盾问题，抓住一些链条长、体量大的领域持续用力，进一步做强国内大循环，把内需潜力充分释放出来。加快落实“六张网”建设实施方案，创新投融资机制吸引社会资本。协同推动投资于人和促进消费，加大政策资源倾斜。加快各类政策资金使用进度，尽早形成实物工作量。有力促进民间投资，对新兴领域、新型基础设施、消费升级等方面投资给予更多支持。积极稳外需，拓展国际经贸互利合作空间，促进贸易平衡发展。要强化科技赋能，加快新旧动能转换，加大新兴支柱产业和未来产业培育支持力度，持续推动传统产业转型升级，夯实实体经济根基。要扎实做好保障和改善民生工作，抓好就业增收，提升公共服务水平，加强受灾群众基本生活保障和灾后重建，坚决守牢不发生规模性返贫致贫的底线，不断增进民生福祉。要更好统筹发展和安全，做好风险化解、防灾减灾、安全生产等工作，促进高质量发展和高水平安全良性互动。

李强指出，新形势下做好经济社会发展工作，对各级政府履职能力和作风都提出更高要求。要更加务实，持续巩固拓展树立和践行正确政绩观学习教育成果，坚持出实招、办实事、求实效。要守正创新，善于运用改革的思维、创新的办法破解难题，激发各方面干事创业积极性。

国务院全体会议组成人员出席会议，有关部门、单位负责人列席会议。各省（区、市）政府和新疆生产建设兵团主要负责人以视频形式在当地列席会议。

1—7月份国民经济运行总体平稳

重点领域基础设施投资增势较好

本报讯 国务院新闻办公室于8月17日举行新闻发布会，介绍2026年7月份国民经济运行情况。1—7月份国民经济运行总体平稳，保持向新向优向好发展态势。重点领域基础设施投资增势较好，“两重”项目建设扎实推进，以“六张网”为代表的现代化基础设施体系建设加快推进。

1—7月份，全国固定资产投资（不含农户）260328亿元，同比下降6.7%；扣除房地产开发的固定资产投资下降3.7%。其中，知识产权产品投资同比增长9.1%。分领域看，基础设施投资同比下降3.6%，制造业投资下降1.7%，房地产开发投资下降19.2%。

国家统计局新闻发言人、总经济师、国民经济综合统计司司长付凌晖在发布会上表示，重点领域投资持续增加。“两重”建设扎实推进，现代化基础设施体系

逐步完善，带动相关领域投资增长。

付凌晖表示，适应民生需求从“有没有”向“好不好”转变，居民生活从满足吃饱穿暖向追求宜居环境升级，我国的民生投入持续加力。前7个月，农业、渔业投资同比分别增长5.9%和4.5%，有效夯实粮食安全的基础和乡村振兴产业发展的根基。生态修复治理工程有序实施，“口袋公园”等城市小微绿地建设全面铺开。

总的来看，我国投资结构持续优化，投资质量稳步提升，有利于增强经济发展的后劲。下一阶段，要坚持投资于物和投资于人紧密结合，发挥政府投资引导带动作用，着力激发民间投资活力，高质量发展推进重大战略和重点工程建设，强化创新驱动投入和民生投入，为促进经济高质量发展创造有利条件。

（本报记者综合报道）

前7月全国铁路完成固定资产投资4406亿元

今年以来，我国铁路建设优质高效推进。8月17日从中国国家铁路集团有限公司（以下简称“国铁集团”）获悉，1至7月全国铁路完成固定资产投资4406亿元人民币，同比增长1.8%。

国铁集团相关部门负责人介绍，今年以来，国铁集团充分发挥铁路投资产业链长、辐射面广、拉动效应明显的优势，科学有序推进铁路规划建设，上半年累计投产新线355.2公里。7月以来，国铁集团加强暑期施工组织，积极应对局部地区高温、强降雨等不良天气，强化安全和质量管控，推动一批重点工程项目取得积极进展。

上述负责人进一步指出，广州至湛江

高铁佛山站开通运营，广州、佛山两市中心最快18分钟可达；西安至安康高铁启动全线拉通试验；哈尔滨至铁力至伊春高铁联调联试圆满完成；雄安新区至忻州高铁山西段完成铺轨；南通至宁波高铁汾湖隧道启动无砟轨道施工；西安至重庆高铁安康至重庆段全线箱梁架设完成；重庆至厦门高铁重庆菜园坝长江铁路隧道贯通。

现代化铁路基础设施体系加快构建，铁路建设投资拉动效应显著，为区域经济社会发展注入了强劲动能。该负责人表示，下一步，国铁集团将加快推进重点项目前期工作，优化在建项目施工组织，确保完成全年建设任务。

（中新社记者 刘天文）

九部门发文活跃县域消费 加快存量商业设施更新

本报讯 近日，商务部会同国家发展改革委、财政部等九部门联合印发《关于进一步激发下沉市场活力活跃县域消费的意见》（以下简称《意见》）。《意见》支持县域消费渠道升级，加快存量商业设施更新，盘活闲置资源资产。

加快存量商业设施更新方面，《意见》支持传统百货、老旧购物中心等升级改造，推动品牌连锁店、折扣零售店等优化布局。深化“千集万店”改造提升，支持乡镇商贸中心、集（农）贸市场等建设升级，标准化、规范化建设改造新型便利店、村级寄递物流综合服务站。

完善商业服务配套方面，《意见》明确统筹推进商业空间改造、交通组织优化、配套设施更新，增强县城商业辐射能力。推动邮政、供销等大型流通企业向偏远

地区延伸服务，开展“供销集市”活动。总结运用“义乌发展经验”，聚焦各地主体功能，建设改造与本地特色产业结合的专业市场和集散中心，增强商贸流通服务产业发展能力。

盘活闲置资源资产方面，《意见》指出，对于利用存量房产或土地发展养老、托育等县城民生类产业的，可享受在5年内不改变用地主体和规划条件的过渡期支持政策。在符合国土空间规划的前提下，鼓励通过自主、联营、转让等多种方式推进存量土地改造开发，提高本地商业服务水平。支持县级政府利用腾退办公楼等闲置国有资产改建为便民商业网点。支持农村集体经营性建设用地依法入市发展县域商业，鼓励利用闲置农房发展符合乡村特点的新产业、新业态。

（本报记者综合报道）

《石油天然气发展“十五五”规划》印发

完善基础设施建设 提升管网安全韧性

本报讯 近日，国家发展改革委、国家能源局印发《石油天然气发展“十五五”规划》（以下简称《规划》）。《规划》为未来5年油气行业定下发展路线，锚定保障能源安全和绿色低碳发展两大任务，部署了完善基础设施建设，提升管网安全韧性和运行效率等重点任务。

《规划》提出，2030年，国内油气供应量4.4亿吨油当量，新增油气长输管道2万公里，全国油气长输管网规模达22万公里，天然气储备规模持续增长，占全国消费比重超过13%，液化天然气接收站接卸能力2亿吨/年，陆上管道进口天然气能力1140亿立方米/年，二氧化碳捕集与封存/二氧化碳碳捕集利用与封存（CCS/CCUS）年注入二氧化碳达1000万吨。

为实现上述目标，《规划》部署了七方面重点工作：一是加大油气勘探开发和增储上产力度，夯实国内自主供给“压舱

石”；二是完善基础设施建设，提升管网安全韧性和运行效率；三是强化油气储备体系建设；四是加强油气国际合作；五是加快绿色转型和新质生产力培育，推动油气与多能融合发展；六是强化科技创新驱动；七是深化油气体制改革，进一步完善“X+1+X”油气市场体系。

基础设施是保障资源安全稳定供应和高效配置的重要支撑。《规划》立足我国油气供需格局，坚持“四个统筹”，即国内国际两种资源相统筹、省级省内两级规划相统筹、干线与省级管网建设相统筹、油气与氢氨醇储运体系建设相统筹，着力构建适度超前、经济高效、区域均衡、互联互通、绿色低碳、安全稳定的油气“全国一张网”。

一是巩固油气战略通道。根据《规划》，建成黑河—大庆—长岭、虎林—长春—石家庄、川气东送二线等，构建中部“十

字形”骨干通道。适时启动建设西气东输四线（乌恰—吐鲁番段）、西气东输五线。谋划启动川气南下新通道，研究论证钦州至重庆原油管道。

二是全面建成油气“全国一张网”。《规划》要求，推进琼粤天然气管道建设，结束海南孤网运行历史。加快连云港—仪征原油管道、文23—安庆等天然气管道，以及北海等液化天然气接收站外输管道建设。支持天然气及煤制气、煤层气上载国家干线管网，建设准东煤制气上载管道、运城—三门峡管道。支持老旧管道迁建改建，在确保安全前提下探索老旧管道封存与再利用。加快优化多品种成品油顺序输送，具备条件地区加快探索同油种介质去标签化输送，提升成品油管道负荷率和资源入网量。提升沿海原油接卸管道互联互通水平。

三是有序推进省级管网和直供管道

建设。《规划》提出，加强省际省内规划协同，强化省级及以下规划与国家管网建设规划的衔接落实。统筹考虑地区经济发展、资源禀赋和市场供需等因素，科学布局省级管网，提升管网供气覆盖范围，增强重点城市供气保障能力。加强燃气发电、大型工业项目与国家干线、省级管网规划协同布局，在优先利用城燃等既有设施前提下，支持对重点工业园区、大型企业、燃气电厂等大用户实施直供直销，压缩供气层级，降低用气成本。

四是统筹推进新业态管输布局。《规划》明确，推进乌兰察布—京津冀输氢管道建设，同步完善纯氢管道输送技术标准规范。探索利用抚顺、锦郑、兰郑长、乌兰线等负荷率低的成品油管道输送甲醇。支持管输企业、工业发电等下游用户在有关标准范围内、确保安全前提下，进行天然气掺氢输送和燃烧利用先行先试。（诸闻）

掘进十一年攻克世界级工程难题

大瑞铁路高黎贡山1号竖井与斜井平导贯通

本报讯 8月17日，大瑞铁路高黎贡山隧道1号竖井与斜井平导贯通。

此次打通了1号竖井垂直运输、斜井水平作业、平导辅助掘进的立体化施工通道，为多工作面同步掘进、加快全隧贯通创造重要条件。两个相向掘进十一年的工作面在地下765米深处“握手”，标志着我国西南铁路建设攻克了又一项世界级工程难题。

大瑞铁路全长330公里，是完善我国西南边疆路网、服务滇西对外开放的

战略性基础设施。其中大保段已于2022年7月开通运营；保瑞段站前工程除高黎贡山隧道外已基本完工。

中铁隧道局承建的高黎贡山隧道是世界首条穿越横断山脉的特长铁路隧道。隧道全长34.5公里，最大埋深1155米，地处欧亚板块与印度板块碰撞缝合带，地质条件极端复杂，堪称铁路建筑史上的“地下地质博物馆”——高地热、高地应力、高地震烈度和新构造运动、地热水、外动力地质条件、岸

坡改造高度活跃叠加，需穿越17套复杂地层、19条活动断裂带。高压突涌水、岩爆等多重世界级工程风险交织叠加，施工环境极其严峻。

面对极端复杂地质条件，在业主单位统筹下，中铁隧道局与其他参建单位针对高压富水破碎地带形成专项处置思路，逐步建立超深竖井综合治水、高地温热害防治、单洞小断面山岭隧道机械化施工等九大技术体系。在地质安全防控上，项目构建TSP、地质雷达、超前

钻探“三位一体”地质预报体系，精准预判地质隐患。针对深井高温，专门布设降温系统，将掌子面120米范围内温度稳定控制在28℃以内。

此次贯通，为隧道建设按下了“加速键”。高黎贡山隧道全线贯通后，将打通横断山脉交通阻隔，畅通中缅国际通道，激活滇西发展动能，为高质量共建“一带一路”、推动边疆地区高质量发展提供坚实交通保障。

（谭万 李搏凯）



上海出台韧性安全城市建设“十五五”规划

建筑业将扛起超大城市安全基座建设重任

本报讯（首席记者 徐敏）8月18日，上海市人民政府新闻办举行新闻发布会，介绍《上海市韧性安全城市建设“十五五”规划》（以下简称《规划》）有关情况。

作为拥有2500万常住人口的超大城市，上海基础设施存量庞大、高度密集、日趋老化，叠加极端天气以及多次种耦合风险，容易引发连锁反应和次生灾害，放大灾害效应。对此，上海首次以五年专项规划形式系统部署韧性安全城市建设，从增强空间承载能力、提升基础设施安全、完善社区建设等维度明确了建设领域的重点任务，为建筑业参与超大城市韧性安全建设划定了清晰路径。

增强空间承载能力，筑牢城市安全底盘

《规划》将增强空间承载能力列为首要任务，以“上海2035”总规一张蓝图作为引领，从区域、市域和重点区域三个层面，系统筑牢上海超大城市空间韧性底座。

上海市规划资源局副局长孙珊介绍，第一层面，强调长三角区域联动，优化区域韧性安全空间格局。包括建立沿海防护带、区域防洪通道、生态屏障、重要湖库节点组成的安全韧性网络，重点加快推进吴淞江工程等流域骨干工程建设，补齐防洪短板，有效应对气候变化，全面提升防汛除涝能力。

第二个层面，在上海整个市域，重点锚固蓝绿空间底色底板，将推进三项工作：一是谋划推进滨江临海沿湾超级生态建设，建设堤岸防洪功能与环境提升、市民休闲有机融合起来，构筑韧性的海岸带。二是有序推进黄浦江流域高品质生态治理，实施生态缓冲带建设，推动湿地修复、岸线复绿。三是集中推进生态复合空间综合整治工程，“十五五”期间将聚焦市级生态廊道，先行推进松江天马、浦东大治河新场等生态复合单元试点规划建设，统筹农、林等专项建设任务，让这些空间既能涵养生态，又能彰显活力。

第三个层面，聚焦重点区域，提升关键节点韧性保障能力。对主城核心区，主要通过城市更新，盘活利用存量空间资源，深化地上、地表、地下的空间平急复合利用。对中外环线周边地区，强化布局应急物资库、应急救援基地、应急避难场所和消防救援场所。对虹桥商务区、东方枢纽等重点发展地区，科学适度提高设计和建设标准，高标准、高水平推进韧性空间、基础设施规划布局和建设。加强五个新城应急避难和物资保供设施配置，为构建上海超大城市韧性安全空间体系提供有力保障。

提升关键基础设施水平，升级城市生命线

我国“十五五”规划明确提出“提

升重要基础设施本质安全水平”，供水、燃气等基础设施被视为城市安全运行的“生命线”。这一国家要求也在《规划》中得到了系统性回应。

上海市住房城乡建设管理委副主任马韧表示，“十五五”期间，将主要通过以下措施基本实现“大灾不停摆，小灾不扰常，日常不断档”的目标：一是强化系统适度冗余，如建成原水西环线等原水系统连通工程，有序推进坚强韧性电网建设，优化成品油设施布局，强化燃气多气源供应格局，提升沪宁、沪杭等区域综合运输走廊安全可靠。二是加强基础设施更新改造，如滚动实施老旧供水管网改造，构建智慧灵活配电网，提高中心城区和重点区域供电可靠性，实施老旧天然气管道、设施优化改造工程提升工程等。三是强化全生命周期运维，建设数据库、构建平台体系等，形成城市基础设施全生命周期运维安全管理体系。

下沉社区建设末端，夯实民生安全底座

社区是城市安全的“最后一公里”，其韧性安全水平也直接关系到市民获得感。为此，“十五五”时期，上海将建系统将从三方面系统提升社区韧性安全能力。

一是扩大老旧小区改造覆盖面，解决房屋安全隐患问题。马韧指出，根据

房屋体检和专项评估结果，针对排查存在安全结构隐患或高坠隐患，居民意见反映突出、改造需求迫切的各类老旧小区，将分批逐步纳入改造计划。持续推进不成套职工住宅改造，引导支持老旧小区更新，分级分类推进城镇房屋抗震加固，提升老旧住宅高层建筑消防设施完好率，加强房屋建筑雷电防护装置安全管理。

二是以完整社区建设作为重要空间载体，夯实社区韧性基础。加强供水、排水等“毛细血管”层级的基础设施建设。完善设施的运行维护机制，定期开展安全风险隐患排查，确保设施完好、运行安全、供给稳定。在设施建设改造中与城市基础设施生命线安全工程做好系统衔接。

三是加快打造完整社区，推动上海市完整社区建设“扩面提质增效”。“十五五”期间将聚焦群众急难愁盼，坚持软件硬件“两手抓”，系统推进设施完善、环境宜居、韧性安全、服务智慧、治理有序、居业融合六大完整社区的建设任务。在确保符合国家完整社区建设要求的基础上，分类实施完整社区建设，因地制宜打造特色场景和社区品牌，形成“基础夯实、特色彰显”的完整社区格局，真正让社区成为市民的阵地、城市治理的底座、幸福美好的家园。