建築時報
CONSTRUCTION TIMES

中国建筑业产业报 第4371期 本期4版 2026年10月15日 星期四

国内统一连续出版物号CN 31-0051 邮发代号3-82 每周一、四出版 www.jzsbs.com

国家发改委召开民营企业座谈会

推动重大工程项目尽早开工建设

本报讯 10月10日，国家发展改革委主任郑栅洁主持召开民营企业座谈会，围绕准确把握三季度经济形势、积极应对国际供需变化，听取企业意见建议。会议提出，推动“十五五”规划、“六张网”建设实施方案等明确的重大工程项目尽早开工建设，激发和释放内需潜力；持续深化政企沟通交流和问题解决机制，常态化向民间资本推介项目，支持民营企业参与场景建设，全力促进民营经济高质量发展。

会上，针对四季度经济工作，郑栅洁表示，国家发展改革委将认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，加大逆周期调节力度，加强宏观政策取向一致性评估，强化存量政策和增量政策协同发力。在项目建设方面，将推动“十五五”规划、“六张网”建设实施方案等明确的重大工程项目尽早开工建设，激发和释放内需潜力。

在产业发展方面，国家发展改革委将推动科技创新与产业创新深度融合，进一步提升产业链供应链韧性，提高能源资源安全保障水平，夯实国家粮食安全根基；及时谋划更多带动性强的政策工具和工作抓手，推动经济持续向新向优向好发展，努力完成全年目标任务。

与此同时，国家发展改革委将不断深化政企沟通交流和问题解决机制，常态化向民间资本推介项目，支持民营企业参与场景建设，全力促进民营经济高质量发展。

（诸闻）

中共中央、国务院印发《关于发展新质生产力的意见》

推动建筑业数智化绿色化转型升级

本报讯（记者 孟竹）近日，中共中央、国务院印发《关于发展新质生产力的意见》（以下简称《意见》）。《意见》围绕科技创新、产业创新、发展方式创新、体制机制创新、人才工作机制创新五方面，提出19项重点举措，系统阐释了发展新质生产力的指导思想、方法路径和工作要求，为推动高质量发展作出部署。

《意见》提出，坚持以科技创新为引领，以全要素生产率大幅提升为核心标志，推动技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级，推动劳动者、劳动资料、劳动对象优化组合和更新跃升，全方位推进科技创新、产业创新、发展方式创新、体制机制创新、人才工作机制创新，加快形成同新质生产力更相适应的生产关系，营造有利于科技创新和产业创新深度融合的良好发展生态。

改造提升传统产业 推动建筑业转型升级

在推动科技创新和产业创新深度融合方面，《意见》明确提出改造提升传统产业，守牢实体经济根基，巩固和拓展中国制造硬实力。以国家标准提升引领传统产业优化升级，支持企业用数智技术、绿色技术改造提升传统产业。组织实施重点产业提质升级行动，巩固提升矿业、冶金、化工、轻工、纺织、机械、船舶、建筑等产业在全球产业分工中的地位和竞争力。

《意见》提出，开展产业基础再造工程、重大技术装备攻关工程、制造业重大技术改造升级工程和大规模设备更新工程，强化对制造业企业技术改造的资金支持，落实技术改造投资相关税收优惠政策，促进制造业数智化转型，发展智能制造、绿色制造、服务型制造，增强质量技术基础能力，加强品牌建设。

在加快科技成果转化方面，《意见》提出，用好超大规模市场优势，推动技术与市场高效对接，促进新质生产力规模化发展。实施新技术新产品新场景大规模应用示范行动，布局建设概念验证、中试验证平台，加大应用场景建设和开放力度。探索建立科技项目全过程评价机制，立项时一体部署研发和转化任务，验收时考核应用实绩，解决技术开发与成果转化脱节问题。

《意见》还提出，强化企业科技创新主体地位，鼓励科技型中小企业加大研发投入，支持有能力的民营企业牵头承担国家重大技术攻关任务，强化企业成果转化主体地位，支持专精特新中小企业发展。

培育新兴产业 加快数智化与绿色化发展

《意见》提出，着力打造新兴支柱产业，加快新一代信息技术、新能源、新材料、智能网联新能源汽车、机器人、生物医药、高端装备、航空航天等战略性新兴产业发展，因地制宜建设各具特色、优势互补的战略性新兴产业集群，推动资源集聚、主体集中、成果集成、分工合作。同时，探索多元技术路线、典型应用场景、可行商业模式、市场监管规则，推动量子科技、生物制造、氢能和核聚变能、脑机接口、具身智能、第六代移动通信等未来产业发展。

在促进实体经济和数字经济深度融合方面，《意见》提出，深入开展制造业数字化转型行动，实施“东数西算”、智能制造、工业互联网创新发展等工程，建设全国一体化算力网、国家区块链网络。全面实施“人工智能+”行动，推进人工智能对传统产业的改造，加快人工智能等数智技术创新，突破基础理论和核心技术，强化算力、算法、数据等高效供给，大力推动人工智能在各行业应用。

绿色低碳发展也是《意见》部署的重点。《意见》提出，构建绿色低碳循环发展经济体系，做强绿色制造业，发展绿色服务业，壮大绿色能源产业。坚持源头减量、过程控制、末端高效治理相结合，统筹推进重点行业绿色化改造，加快绿色科技创新和先进绿色技术推广应用，建设一批零碳工厂和园区，完善资源总量管理和全面节约制度，健全废弃物循环利用体系。

完善体制机制 强化科技创新与人才支撑

在体制机制创新方面，《意见》提出，在国家重大工程项目中按需部署科技任务，健全需求导向的选题制度、责权利一致的管理制度、应用导向的评价制度。深化职务科技成果赋权和资产单列管理改革，建设开放共享安全的全国一体化数据市场，健全转化高效的技术市场，促进各类先进优质生产要素高效集聚、顺畅流动。

《意见》提出，加大金融创新产品供给，鼓励和规范发展天使投资、风险投资、私募股权投资，更好发挥政府投资基金引导带动作用，完善长期资本投早、投小、投长期、投硬科技的支持政策，壮大耐心资本。鼓励银行开发符合新质生产力特点的贷款产品，丰富科技创新债券产品体系，发展覆盖科技创新全链条的保险产品。

人才工作机制创新方面，《意见》提出，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，推动高等教育提质扩容，发展新型研究型大学，根据产业和科技发展趋势，优化高等学校学科专业设置调整机制；推动现代职业教育高质量发展，全面推进工学一体化技能人才培养模式。鼓励企业和高等学校联合定制化培养人才，支持大国工匠、高技能人才兼任职业学校实习实训教师。

《意见》还提出，健全终身职业技能培训制度，实施制造业人才支持计划和专业技术人才知识更新工程，支持用人单位培养人才，畅通高等学校、科研院所、企业人才交流通道，健全“新八级工”职业技能等级制度，畅通产业工人向上发展通道。

在组织实施方面，《意见》强调，各地区各有关部门要坚持全国一盘棋思想，坚持因地制宜，加强分类指导和重点领域统筹，优化重大生产力布局。坚持先立后破、稳中求进，不能脱实向虚、贪大求全、搞泡沫化，不能出现产业空心化或产业断层现象，不能盲目求新、顾此失彼。中央财办、国家发展改革委要统筹做好理论研究、战略规划、跨区域跨部门协调、跟踪监测评估等工作。

“十五五”力争开展补贴性职业技能培训五千万人次

人社部门部署农民工就业促进和技能人才培养

本报讯 10月10日，国务院新闻办举行“开局起步‘十五五’”系列主题新闻发布会，介绍推进就业和社会保障高质量发展有关情况。从发布会上获悉，“十四五”时期，我国城镇新增就业累计超过6200万人，基本养老保险参保率提高到95%以上。

人力资源社会保障部新闻发言人、副部长李忠表示，今年前9个月，全国城镇新增就业1052万人，完成全年目标任务的87.7%；前8个月城镇调查失业率均值为5.2%，就业形势总体稳定。

锚定“十五五”规划目标任务，人力资源社会保障部将重点实施“2个计划”，即高校毕业生等青年就业支持计划、灵活就业和新就业形态劳动者就业质量提升计划。开展“5项行动”，包括适应人工智能发展促就业行动、“技能照亮前程”培训行动、农民工就业促进行动、高品质就业公共服务供给行动以及“人力资源服务+”融合发展行动。健全“4个方面制度机制”，重点是制定出台新就业形态劳动者权益保障办法。此外，还将健全最低工资标准调整机制，构建技能导向的薪酬分配制度，完善治理欠薪长效机制。

职业技能培训和技能人才培养是“十五五”时期的重点工作。李忠表示，“十五五”时期，全国力争开展补贴性职业技能培训5000万人次，新增取得技能证书4000万人次，其中取得高级工以上技能证书1400万人次。

围绕培训供给提质，人社部门将紧密对接人工智能、先进制造等新质生产力培育和“一老一小”民生服务需求，聚焦重点群体的就业需要，加强急需紧缺培训项目供给。面向全体劳动者开展人工智能通识教育，面向专门岗位从业者开展数字工程师培育，面向院校学生开展人工智能相关培训。同时，完善终身职业技能培训制度，建设全国职业技能培训机构电子地图，推进技能培训电子档案建设。

在技能人才培养支撑方面，将建设一批国家级高技能人才培训基地、技能大师工作室、公共实训基地、企业实训基地和技能大赛集训基地，建设一批优质技师学院和100个优质专业，组织1万名技工院校骨干教师参加工学一体化师资培训。制修订一批国家职业标准，进一步提高技能证书的权威性、流通性和认可度。

人力资源社会保障部职业能力建设司司长吴礼舵表示，要发挥第48届世界技能大赛的示范引领作用，让世赛成果进课堂、进车间、进各类技能竞赛，深入开展“技能照亮前程”培训行动，力争到2030年技能人才占就业人员的比例提高到35%，加快建设知识型、技能型、创新型劳动者大军。

社会保障方面，截至今年9月底，全国基本养老保险、失业保险、工伤保险参保人数分别达到10.79亿人、2.51亿人、3.27亿人，三项社会保险基金累计结余11.2万亿元。

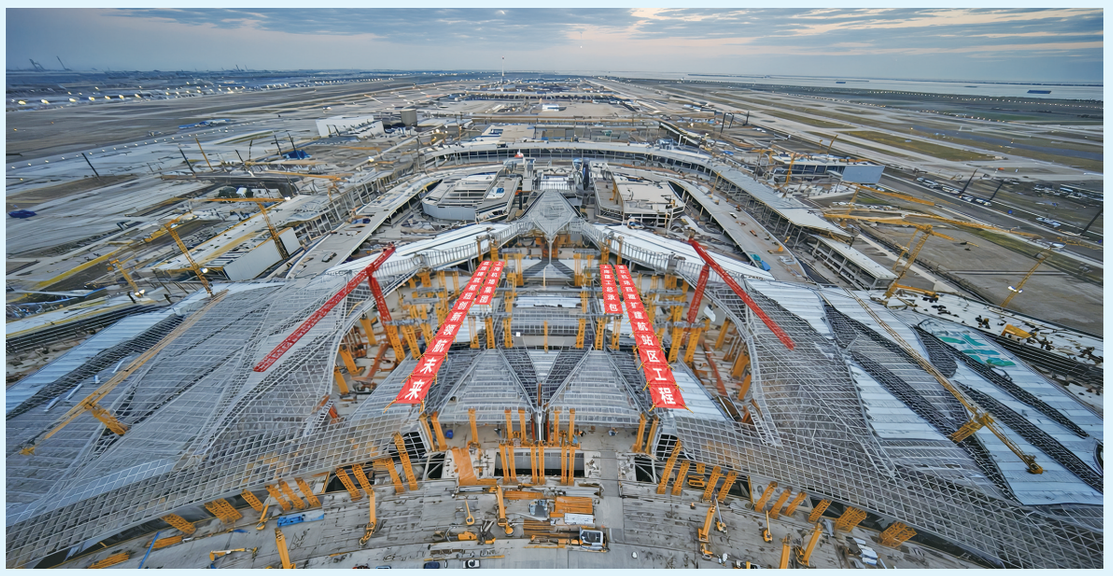
李忠表示，“十五五”时期，将深入实施高质量参保行动，力争基本养老保险参保率稳定在95%以上，失业保险参保达到2.55亿人，工伤保险参保达到3.45亿人。重点鼓励支持灵活就业人员、农民工、新就业形态劳动者参加职工养老保险，建立完善用工方、平台企业、劳动者共同筹资、合理分担的参保机制。同时，推进职业伤害保障试点扩围，把更多新就业形态劳动者纳入保障范围。

在制度完善和基金安全方面，人社部门将完善并落实养老保险全国统筹制度，健全基金统筹调剂机制，加快实现政策统一规范；健全覆盖全险种、贯穿全流程的基金安全监管体系，完善跨部门协同监督机制，保持打击欺诈骗保的高压态势，持续规范基本养老保险基金、年金基金投资运营，稳步实现保值增值、壮大战略储备。

（本报记者综合报道）

浦东机场T3航站楼国际主楼钢结构即将封顶

6000吨钢屋盖全要素提升



本报讯（首席记者 徐敏）浦东机场四期扩建工程又迎来重要节点。10月13日，浦东机场T3航站楼国际主楼钢屋盖全要素提升作业顺利启动，提升作业完成后，国际主楼钢结构正式封顶，为后续金属屋面、幕墙及室内装饰工程施工奠定坚实基础。

本次施工最大的突破，是在国内民航首次采用“地面全要素拼装+液压集群整体同步提升”的技术方案，一改以往传统的“高空搭积木”施工模式。项目将“钢结构骨架、金属屋面、采光天窗、检修通道、机电干管”五大系统，全部在地面拼装整合到位，再通过现场39个提升吊点，41台智能液压千斤顶，集群同步控制系统实现毫米级提升作业，把“空中组装”变为“地面成品化制造”，从源头减少高空多专业交叉作业带来的工序冲突，焊接质量、安装精度、密封性能等关键建造指标更有保障，大幅提升了施工效率和安全水平。

财政部安排使用5500亿元地方政府债务结存限额

聚焦“六张网”建设 优先保障在建项目资金

本报讯 近日，财政部安排使用地方 元，全部分配县区使用，专门用于提高 策早落地、早见效。

据悉，截至10月13日，年内新增专项债发行规模约达到35876.25亿元，发行进度（全年额度4.4万亿元）为81.5%。分季度看，今年一季度，各地发行新增专项债11599.45亿元，二季度发行9067.92亿元，三季度发行14804.37亿元，发行节奏明显提速。

10月9日，财政部发布《2026年上半年中国财政政策执行情况报告》，在财政政策展望部分提出，“合理加快政府债券发行使用，更好衔接项目实施和债券发行，支持做实做细重点项目前期谋划，紧抓项目实施，尽快形成更多实物工作量”。

业内专家表示，四季度，专项债资金将重点投向在建项目和“六张网”等基建领域，叠加一般债务结存限额用于提高县区一般公共预算保障能力，基建项目落地将加快，进而带动上下游产业需求。

（本报记者综合报道）

教育部遴选出220所职业院校 打造技能型高校“国家队”

本报讯 10月12日，教育部举行新闻发布会，介绍2026年世界职业技术教育发展大会及职业教育国际合作有关情况。会上提到，教育部已启动实施第二期“双高建设计划”，遴选出220所职业院校，打造技能型高校“国家队”。

随着我国对外开放的持续深入，职业教育国际交流合作迎来了重要的发展机遇期，已经成为服务“一带一路”建设、深化全球南方合作的靓丽名片，也成为服务全球经济转型发展的重要合作领域。鲁班工坊是中国高校在境外合作举办的学历教育或职业培训项目。

截至目前，已在32个国家建成38个鲁班工坊，累计培养学历生3万余人，培训非学历生16万余人次。本次世界职教大会期间，还将召开鲁班工坊十周年座谈会，推动鲁班工坊高质量发展再上新台阶。此外，在浙江、山东、云南等一批省份结合区位优势和需求，打造了一批“小而美”的地方职教国际合作项目，涌现出丝路学院、“班·墨学院”“澜湄工坊”等地方特色品牌。

目前，我国建成了世界上规模最大且有质量的现代职业教育体系。在层次体系上，完成了“中等职业教育—高等专科教育—职业本科教育”布局。在专业体系上，职业教育目前设置19个专业大类、97个专业类、1491个专业，专业点超12万个，覆盖全部41个工业大类，基本涵盖了我国国民经济各个领域。

教育部已启动实施第二期“双高建设计划”，遴选出220所职业院校，打造技能型高校“国家队”。这些学校服务国家经开区110个、高新区88个、自贸区等经济要素聚集区44个；服务万亿、千亿、百亿级区域产业占比分别为26.8%、43.9%、22.9%，服务一、二、三产业占比为6.1%、72.5%、21.4%，构建起适配区域产业发展的职业教育服务网络。

在轨道交通装备、城市更新、工业母机等7个领域组建国家行业产教融合共同体，推动行业、企业开放283个重大工程项目和真实生产场景、60个重点实验室和技术中心，投入700余台生产设备，解密529份标准规范，共同推进高技能人才培养。在产教融合方面，企业和高校各自往前走一步，实现了人才供给直达产业岗位。

服务业是现代化经济体系的重要组成部分。在工作重点上，教育部着眼于高技能人才培养，优先选择产能规模大、支撑发展动能强、对经济增长拉动作用明显、民生需求急迫、技能人才紧缺的8个重点领域。

其中，在重大工程建设服务领域，面向高原铁路、重大水电工程、卫星互联网等国家重大工程高质量建设、长效运维等需要，定向培养长隧道应急救援、高原医疗救护、发射场运维等方面的高技能人才。

在城市更新领域，面向老旧住房改造、地下管网更新等重点工程，聚焦建筑体检、智能运维等紧缺岗位，开展建筑数字化检测、地下管网运维等高技能人才培养。

（本报记者综合报道）